

组织联建、村务联议、矛盾联解,陕西省榆林市榆阳区探索党建引领乡村振兴——

三个相邻村 联建促发展

本报记者 原轶雄

一线调研

乡村振兴,关键在人、关键在干。前几年,在陕西省榆林市榆阳区巴拉素镇,三个位置临近、资源禀赋相似的村庄(讨讨滩村、元大滩村、三场村),发展情况各不相同,差距越来越大。原因在哪儿?就在村级党组织的战斗力量上。

针对一些农村出现的组织领导力不足、发展不平衡、资源利用率低、村民获得感不高等问题,榆阳区以党建引领乡村振兴,探

索村级党组织联建,让先进村带动帮助后进村。巴拉素镇的讨讨滩村、元大滩村、三场村探索成立联合党支部,通过组织联建、村务联议、矛盾联解、发展联动等方式,提振了村干部和村民的精气神,实现了资源共享、优势互补、协同发展。基于此,榆阳区在很多村庄推行“五联共建”机制,激发干事创业动力、带来振兴活力。

——编者

打2021年起,米登瑞有了两个身份:一个是讨讨滩村党支部书记,一个是三村联合党支部书记。村支书干了7年多,他轻车熟路;而做联合党支部书记,他是第一次。

位于陕西省榆林市榆阳区巴拉素镇的讨讨滩村、元大滩村、三场村,资源禀赋相似,自然环境差不多,但如果给各村发展状况打分,却分出了“优秀生”“中等生”和“后进生”。

这些年,脱贫攻坚打了胜仗,但乡村振兴怎么搞,一些村子还没有明晰的发展思路。“发展好的快步走,发展差的却一直追不上。”巴拉素镇党委书记纪怀雄说,“要想谋出路,还得建强党组织。”

2021年,巴拉素镇探索示范集群党建工作,试点推行党建联盟——将这三个村级党支部组成联合党支部,通过组织联建、村务联议、矛盾联解、发展联动,形成比学赶超氛围。“一句话,就是让三个‘学生’坐到一个班里。”纪怀雄说。建了“兴农驿站”,多了蔬菜大棚,有了产业协会,三个村子发生了可喜的变化。

疑惑

“各村有各村的实际和想法,硬捏在一起,不就是个空壳子”

成立党建联盟的想法,源于纪怀雄的一次调研。2021年2月,刚刚担任巴拉素镇党委书记的纪怀雄到各村走走,与党员群众“拉拉手”,了解村情民意。

一到三场村,听得最多的是老乡们的意见——“村里没个像样产业,致富门道少”“盖个章都跑老远,很不方便”……而在讨讨滩村,村里产业多,老乡腰包鼓,连年被评为示范村,大家的精气神儿都很高。

一趟走下来,纪怀雄也纳闷:为何资源禀赋相近的村子,发展起来却有如此差别。回去后,巴拉素镇党委仔细剖析原因。“火车慢慢靠车头,村子要想发展起来,村两委班子是关键。”纪怀雄建议,是否可以尝试通过联合党建的方式建强村级党组织。

“老米,你们是区里的示范村,可要把抓发展的本领拿出来。”当纪怀雄告知米登瑞镇里尝试搞联合党支部,要让讨讨滩村“传帮带”时,米登瑞直摇头。一向沉默寡言的三场村党支部书记苏永生道出了米登瑞的顾虑:“我们都解决不了的问题,外人更不了解。再说,他们说的,我们村民也不一定认可。”

村干部有疑惑,镇党委一些干部也觉得有难处:“各村有各村的实际和想法,硬捏在一起,不就是个空壳子?”

“三个紧挨着的村子,差距居然这么大。乡村振兴战略的机遇错过了,发展跟不上,就会越落越远!”在镇党委召开的镇村干部大会上,纪怀雄有些激动。

米登瑞站起来发言:“我们正在建一个‘兴农驿站’,到时候会添置一个地磅,让来收西瓜的客商集中在那儿装货。我先表个态,以后这地方咱们仨村一起用!”元大滩村和三场村也赞成。

这会开得热络,元大滩村党支部书记付永军心里也火热,回村路上思绪万千:跟讨讨滩村能学些大棚技术,还能请教致富路子。可第二天村里一开会,这火就被浇灭了一半——村

民里,1/3赞成,1/3反对,1/3不置可否。付永军说:“三村联建,联什么、怎么联,需要我们去一步步探索。我就想赶紧给村里办些实事。”

破题

“解决了这个‘老大难’,咱们终于能够‘轻装上阵’了”

2021年4月,巴拉素镇开展乡村人居环境整治,讨讨滩村早早完成了,元大滩村却只交了个名单。面对镇里的询问,付永军低下了头,“说实话,挺羞愧”。

巴拉素镇位于榆阳区北部草滩区,地广人稀,曾经大片沙地无人管理,很多农民将自家房前屋后的土地圈占了。栏叠栏、网套网,杂物乱堆的现象严重,许多地也闲置着。本次人居环境整治就是要开围栏、拆废房。

一听说要拆网栏,许多村民不愿意,这项工作元大滩村迟迟开展不下去。“这不正好是个机会嘛!”纪怀雄一拍大腿。开再多会都不如眼见为实,正好抓紧给三个村开个现场会。

“环境卫生好了,全村人享福,全村人受益。”米登瑞说,“不能因为推不动就停下不干,群众是要看成效的。先在小范围突破,有条件的地方先弄出个模样,只要真的好,群众自然支持!”没过多久,元大滩村和三场村的党员干部和村民代表被请到了讨讨滩村。讨讨滩村道路通畅整洁,小菜园、小果园、小公园错落有致。

回了村,村民代表都说讨讨滩村改得好,一传十、十传百,大家的想法转变了。元大滩村把党员干部部分网格给村民做工作,两个月时间,村里就变了样。

经过这次现场会,付永军和苏永生服气了:让讨讨滩村“传帮带”,不是没道理,得承认差距。三个村的联系逐渐热络起来,三个村的党支部书记除了每半月的碰头会,每月的跨村支部联席会,有了啥问题、啥想法,都相互打电话商量。

2021年7月,米登瑞当上了三村联合党支部书记,付永军和苏永生当选为副书记,有了组织阵地,三个村能更好地从单打独斗走向抱团合作。“资源共享、优势互补、抱团取暖,有了这个平台,我们就能干更多事。”米登瑞说。

但是,苏永生心里却另有顾虑。原来,三场村有着一个已经持续10年的“顽疾”:2013年,村里搞新农村建设,用的是村民的宅基地,由于本村资金不足,便请了外面的开发商垫资修建,后来成了一笔糊涂账。

“每当我们有什么想推进的工作,村民就让我们先把这个矛盾解决了再说。长期以来,很多工作都安排不下去。”三场村党支部副书记曹应服说。因此,三场村村干部们或多或少有些消极心态,“干啥错啥,不如不干”。

村里人“顶牛”,如何解决?那阵子,米登瑞没少往三场村跑,他带着讨讨滩村和元大滩村的党员干部一起给村民做工作。同时,三村联合党支部会同派出所、司法所、法庭组成综合协调组,从源头化解矛盾纠纷。

那段时间,米登瑞的手机从不关机,每天忙的时候要接200多个电话,大部分都是群众打来的。问题解决后,苏永生很激动:“解决了



图①:讨讨滩村的湖羊养殖基地。白冬摄(人民视觉)

图②:在讨讨滩村党群幸福林,干部群众一同植树。白冬摄(人民视觉)

图③:在巴拉素镇的村庄小广场上,群众开展文化活动。李佳文摄(人民视觉)

版式设计:汪哲平

这个‘老大难’,咱们终于能够‘轻装上阵’了!”

矛盾共同解,有事齐商量。谈到怎么增进感情,米登瑞深有感触:“有时候外出,村民会打电话让我帮他买个菜、带个换修的水龙头啥的,跟群众的感情是一点一滴处出来的。”后来,社会治理中出现的矛盾纠纷也可以在党建联盟里问经验、寻解法。截至目前,党建联盟共处理各类矛盾纠纷35件。

加速

“优势互补,撮指成拳,协同发展的优势越来越明显”

原生态的草棚凉亭、可爱醒目的西瓜雕塑,地处三村中心位置的新“兴农驿站”改造完成后就派上了用场,2022年7月份就在这里完成了25万斤的西瓜交易。

沙甜多汁的西瓜是巴拉素镇的“明星产品”。往年一到夏季,村民们都拉着西瓜到国道边卖,存在安全隐患,销售效果也一般。讨讨滩村便建了一个小的“兴农驿站”,给村民与客商交易提供便利,还投资了一台地磅。“老米兑现了承诺,地磅让我们三个村的瓜农免费用,但我想着,咱是不是还能做得再大些?”付永军说。

三村共同打造了新“兴农驿站”,不仅配有5万吨容量的果蔬冷库,还成立了经济信息部,三个村的种植养殖大户和农特产品信息都在“兴农驿站”公示,“为的就是进一步方便客商和农户,把品牌打出去。”米登瑞说。

每季度一次的联合党支部党员大会,由三个村的全体党员参加,讨论下一步的发展计划。苏永生说:“开会气氛越来越热烈,三个村心往一处想、劲儿往一处使,优势互补,撮指成拳,协同发展的优势越来越明显。”

2021年7月,由镇党委牵头,党建联盟决定三村共同举办首届西瓜文化节。付永军马上站出来:“我们村刚刚完成人居环境整治,有一片空地景色好、面积大,再合适不过。”西瓜文化节热闹地办了起来,不仅有西瓜品鉴比赛等趣味活动,还设了全镇道德模范和乡村振兴先进集体表彰环节。看着热闹的现场,付永军心里乐开了花。

2022年举办的第二届西瓜文化节吸引了大量外地客商。米登瑞介绍:“以前,农户们种的西瓜品种质量不一,价格提不起来,客商来收货都装不满一车。现在我们三村打造共同的沙地西瓜品牌,通过‘西瓜产业协会+联合



图②:在讨讨滩村党群幸福林,干部群众一同植树。白冬摄(人民视觉)

总社+合作社+农户”的方式,推进标准化栽培、规模化种植。去年三个村村民人均年收入预计将达到1.7万元。

在党建联盟的筹划下,三个村还新组建了3支机械化生产服务队,配备大型播种机、收割机,种产全部机械化作业,2021年为3个村94户农户整耕农田4000多亩。

2022年,元大滩村成立起农村种植专业合作社,发展了100亩辣椒种植基地。三场村不甘落后,新建了50座蔬菜大棚。两村都实现了集体经济零的突破。“未来,我们还准备加速三产融合,打造农特产品销售、乡村旅游、生态旅游聚集地。”米登瑞说。

推广

“用组织振兴激发乡村振兴活力,我们还要继续探索下去”

“通过一年半左右的时间,三个村在社会治理、生态治理、产业发展等方面进行了深度融合,成效显著。”纪怀雄说,“几个村两委班子在思想上发生了很大转变,由不想干、不会干变为比着干、抢着干、共同干。”

基于巴拉素镇的党建联盟探索,榆阳区采取城乡共建、村企联建、强村带弱村等方式,在317个村推行组织联建、人才联育、产业联抓、服务联动、治理联合的“五联共建”发展机制,许多基础差、产业薄、治理弱的小山村正在向村庄美、产业兴、农民富的精品村转变。

“没想到旧窑洞也能挣钱,改成民宿,年收入有8万多元。”榆阳区郑家川村村民周文艳高兴地说。走进郑家川村,不仅有鳞次栉比的窑洞、错落有致的庭院,还有赛马赛车、戏水垂钓、水果采摘等乡村旅游项目,吸引了大量游客。

红火的不仅郑家川。郑家川村与邻近的色草湾村、达连沟村、青云村、刘千河村党组织建立党建联盟,吸引了29名能人返乡。“联建的效果立竿见影。如今,我们有了百亩万寿菊、千亩果蔬采摘园、万亩山地苹果,还搞起来火热的乡村旅游。”郑家川村党支部书记郑志雄说。

“面对乡村缺资源、缺资本、缺人才的现状,‘五联共建’模式以党建引领,实现特色产业拉动、抱团发展联动,多元服务促动的协同运转。用组织振兴激发乡村振兴活力,我们还要继续探索下去。”榆阳区委组织部部长牛昊说。

北京创设448个一窗通办公安服务窗口

办事材料减少八成 办理时限缩短七成

本报北京1月12日电(记者王昊)近日,记者从北京市公安局获悉:2022年,北京市刑事发案降至十年最低,命案连续8年实现100%侦破;通过持续深化“放管服”改革,企业群众办事成本大幅压减。

2022年,北京市公安局深入推动科技兴警和智慧刑侦建设,对影响人民群众安全感和切身利益的违法犯罪,始终保持高压严打态势。市公安局刑侦总队副总队长胡英坤介绍,北京公安打击刑事犯罪工作力度不断加大,抢劫案件破案率连续4年达100%,抢夺案件破案率连续2年达100%,涉车盗窃案件破案率达84.2%。

北京公安机关持续深化“放管服”改革,共推出44项公安政务服务新举措,服务经济社会发展,惠及2391万余人次。通过在全市创设448个公安政务服务“一窗通办”综合服务窗口,实现70项区级公安政务服务事项的“前台综合收件、后台分类审批、统一窗口出件”,满足群众集中办事需求。据介绍,去年以来,北京公安机关对1400余项行政职权事项明晰了权力运行边界。通过优化调整业务规则,办事材料减少81%、办理时限压缩74%。

甘肃上线法院营商环境信息平台

本报兰州1月12日电(记者付文)近日,甘肃省法院营商环境信息平台正式上线运行,为全省法院加快打造更有吸引力、竞争力的营商环境提供支持。该平台突出涉营商环境大数据高效集成,决策分析数据参考,经验亮点集中展示、信息公开全方位监督4项功能,实现了对市州中院、基层法院及直属法院指标信息的全覆盖。

平台聚焦营商环境建设中法院牵头的“执行合同”“办理破产”“保护中小投资者”3项指标,精细化设定17项重点监管指标,依托审判执行办案系统、最高人民法院执行平台等,实时掌握涉企司法服务情况,及时预警和发现问题。平台同时对全省各级法院营商环境工作进行整体评价排名,倒逼全省法院不断改进司法作风、提升审判执行质效。

甘肃省同时严厉打击集资诈骗、职务侵占、挪用资金等危害营商环境的刑事犯罪,以及项目建设中挡工阻路、非法索要钱物及诈骗等违法行为,推动涉企业行政案件市、县、乡三级行政机关负责人出庭应诉率实现100%,最大限度提高企业的认可度和群众满意度。此外,甘肃法院系统依法灵活运用执行和解、暂缓执行等措施,有效维护市场主体正常经营、社会和谐稳定,全省法院涉企案件执行到位标的237.28亿元。去年,全省法院民事案件平均审理天数67.2天、服判息诉率90.25%、调撤率47.13%,执行案件法定审限内结案率95.35%,有力保护了市场主体胜诉权益。

四川丹棱县督促落实“减证便民”

本报成都1月12日电(记者宋豪新)为督促“减证便民”行动落地落实,四川省丹棱县纪委监委持续开展非必要证明专项清理整治行动,组织19个证明主张单位召开清理会,取消“非必要证明”39项,优化证明事项15项,以告知承诺、平台申报代替证明10项。同时通过在全县各村(社区)设置便民服务代办场所,开通现场预约、网上预约等方式,全力推行“一件事跑一次”“最多跑一次”,提高办事效率,减轻干群负担。

证明登记簿年年变薄,排队盖章的群众日日见少,基层干部干事创业更有动力……这些都是丹棱县纪委监委3年来推动“减证便民”带来的可喜变化。“整治形式主义、官僚主义,要拿出硬招实招,使基层干部有更多时间和精力抓落实,更好为群众办实事。”丹棱县纪委书记、县监委主任曹宇春说。

湖南茶陵县列出干部紧缺能力清单 按需培训 补齐短板

本报记者 孙超

“企业要抓住效益,首先要抓实管理。”湖南亿润新材料科技有限公司总经理李慧对此深有感触。就因为仓储管理上有短板,公司每年面临着数十万甚至上百万元的经济损失。

湖南省茶陵经开区管委会副主任丁浩在走访企业时,了解到李慧遇到的难题。他是2022年年初从中车株洲电力机车研究所有限公司(以下简称中车株洲所)到茶陵挂职的干部。为了帮助企业尽快补齐短板,实现降本增效,丁浩带领几名园区干部,联合中车株洲所的专家,通过深入调研,拿出了一套可行的标准化改造方案。

茶陵县与中车株洲所进行干部“上派下挂”,从企业引进人才到园区挂职的同时,选派了25名经济相关领域的干部到中车株洲所进修。“半年的实岗锻炼,不仅学到了实打实的管理知识,更增强了市场意识。”茶陵县干部尹阳乐深有感触。“干部要提升抓发展的能力,要增强服务企业的意识,就要深入掌握政策要求、了解企业需求,为企业解难题、办实事。”茶陵经开区党工委副书记胡松田说。

结合干部队伍结构现状,立足干部工作的重点、难点和焦点,茶陵县委组织部进一步梳理干部能力提升需求,明确短板、找准方向、精准把握、按需施教。“机关单位、乡镇街道、园区等不同领域、不同岗位对干部能力要求各有侧重。”茶陵县委组织部主要负责人介绍,茶陵县通过对全县87个单位、104个重点岗位、2806名干部开展调研摸底,列出干部队伍紧缺能力清单,让干部按需“充电”。

为提升干部的履职能力和服务群众本领,茶陵县针对新任干部开设初任培训班、针对年轻干部开设专项工作能力提升班,针对村(社区)党组织书记开设乡村振兴主题培训班,做到“缺什么补什么”,助力干部成长成才。



图③