

组织联建、村务联议、矛盾联解，陕西省榆林市榆阳区探索党建引领乡村振兴——

# 三个相邻村 联建促发展

本报记者 原轶雄

## 一线调研

乡村振兴，关键在人、关键在干。前几年，在陕西省榆林市榆阳区巴拉素镇，三个位置临近、资源禀赋相似的村庄（讨讨滩村、元大滩村、三场村），发展情况各不相同，差距越来越大。原因在哪儿？就在村级党组织的战斗力量上。

针对一些农村出现的组织领导力不足、发展不平衡、资源利用率低、村民获得感不高等问题，榆阳区以党建引领乡村振兴，探

索村级党组织联建，让先进村带动帮助后进村。巴拉素镇的讨讨滩村、元大滩村、三场村探索成立联合党支部，通过组织联建、村务联议、矛盾联解、发展联动等方式，提振了村干部和村民的精气神，实现了资源共享、优势互补、协同发展。基于此，榆阳区在很多村庄推行“五联共建”机制，激发干事创业动力、带来振兴活力。

——编者

打2021年起，米登瑞有了两个身份：一个是讨讨滩村党支部书记，一个是三村联合党支部书记。村支书干了7年多，他轻车熟路；而做联合党支部书记，他是第一次。

位于陕西省榆林市榆阳区巴拉素镇的讨讨滩村、元大滩村、三场村，资源禀赋相似，自然环境差不多，但如果给各村发展状况打分，却分出了“优秀生”“中等生”和“后进生”。

这些年，脱贫攻坚打了胜仗，但乡村振兴怎么搞，一些村子还没有明晰的发展思路。“发展好的快步走，发展差的却一直追不上。”巴拉素镇党委书记纪怀雄说，“要想谋出路，还得建强党组织。”

2021年，巴拉素镇探索示范集群党建工作，试点推行党建联盟——将这三个村级党支部组成联合党支部，通过组织联建、村务联议、矛盾联解、发展联动，形成比学赶超氛围。“一句话，就是让三个‘学生’坐到一个班里。”纪怀雄说。建了“兴农驿站”，多了蔬菜大棚，有了产业协会，三个村子发生了可喜的变化。

## 疑惑

“各村有各村的实际和想法，硬捏在一起，不就是个空壳子”

成立党建联盟的想法，源于纪怀雄的一次调研。2021年2月，刚刚担任巴拉素镇党委书记的纪怀雄到各村走走，与党员群众“拉拉手”，了解村情民意。

一到三场村，听得最多的是老乡们的意见——“村里没个像样产业，致富门道少”“盖个章都跑老远，很不方便”……而在讨讨滩村，村里产业多，老乡腰包鼓，连年被评为示范村，大家的精气神儿都很高。

一趟走下来，纪怀雄也纳闷：为何资源禀赋相近的村子，发展起来却有如此差别。回去后，巴拉素镇党委仔细剖析原因。“火车慢慢靠车头，村子要想发展起来，村两委班子是关键。”纪怀雄建议，是否可以尝试通过联合党建的方式建强村级党组织。

“老米，你们是区里的示范村，可要把抓发展的本领拿出来。”当纪怀雄告知米登瑞镇里尝试搞联合党支部，要让讨讨滩村“传帮带”时，米登瑞直摇头。一向沉默寡言的三场村党支部书记苏永生道出了米登瑞的顾虑：“我们都解决不了的问题，外人更不了解。再说，他们说的，我们村民也不一定认可。”

村干部有疑惑，镇党委一些干部也觉得有难处：“各村有各村的实际和想法，硬捏在一起，不就是个空壳子”

“三个紧挨着的村子，差距居然这么大。乡村振兴战略的机遇错过了，发展跟不上，就会越落越远！”在镇党委召开的镇村干部大会上，纪怀雄有些激动。

米登瑞站起来发言：“我们正在建一个‘兴农驿站’，到时候会添置一个地磅，让来收西瓜的客商集中在那儿装货。我先表个态，以后这地方咱们仨村一起用！”元大滩村和三场村也赞成。

这会开得热络，元大滩村党支部书记付永军心里也火热，回村路上思绪万千：跟讨讨滩村能学些大棚技术，还能请教致富路子。可第二天村里一开会，这火就被浇灭了一半——村

民里，1/3赞成，1/3反对，1/3不置可否。付永军说：“三村联建，联什么、怎么联，需要我们去一步步探索。我就想赶紧给村里办些实事。”

## 破题

“解决了这个‘老大难’，咱们终于能够‘轻装上阵’了”

2021年4月，巴拉素镇开展乡村人居环境整治，讨讨滩村早早完成了，元大滩村却只交了个名单。面对镇里的询问，付永军低下了头，“说实话，挺羞愧”。

巴拉素镇位于榆阳区北部草滩区，地广人稀，曾经大片沙地无人管理，很多农民将自家房前屋后的土地圈占了。栏叠栏、网套网，杂物乱堆的现象严重，许多地也闲置着。本次人居环境整治就是要开围栏、拆废房。

一听说要拆网栏，许多村民不愿意，这项工作元大滩村迟迟开展不下去。“这不正好是个机会嘛！”纪怀雄一拍大腿。开再多会都不如眼见为实，正好抓紧给三个村开个现场会。

“环境卫生好了，全村人享福，全村人受益。”米登瑞说，“不能因为推不动就停下不干，群众是要看成效的。先在小范围突破，有条件的地方先弄出个模样，只要真的好，群众自然支持！”没过多久，元大滩村和三场村的党员干部和村民代表被请到了讨讨滩村。讨讨滩村道路通畅整洁，小菜园、小果园、小公园错落有致。

回了村，村民代表都说讨讨滩村改得好，一传十、十传百，大家的想法转变了。元大滩村把党员干部部分网格给村民做工作，两个月时间，村里就变了样。

经过这次现场会，付永军和苏永生服气了：让讨讨滩村“传帮带”，不是没道理，得承认差距。三个村的联系逐渐热络起来，三个村的党支部除了每半月的碰头会，每月的跨村支部联席会，有了啥问题、啥想法，都相互打电话商量。

2021年7月，米登瑞当上了三村联合党支部书记，付永军和苏永生当选为副书记，有了组织阵地，三个村能更好地从单打独斗走向抱团合作。“资源共享、优势互补、抱团取暖，有了这个平台，我们就能干更多事。”米登瑞说。

但是，苏永生心里却另有顾虑。原来，三场村有着一个已经持续10年的“顽疾”：2013年，村里搞新农村建设，用的是村民的宅基地，由于本村资金不足，便请了外面的开发商垫资修建，后来成了一笔糊涂账。

“每当我们有什么想推进的工作，村民就让我们先把这个矛盾解决了再说。长期以来，很多工作都安排不下去。”三场村党支部副书记曹应服说。因此，三场村村干部们或多或少有些消极心态，“干啥错啥，不如不干”。

村里人“顶牛”，如何解决？那阵子，米登瑞没少往三场村跑，他带着讨讨滩村和元大滩村的党员干部一起给村民做工作。同时，三村联合党支部会同派出所、司法所、法庭组成综合协调组，从源头化解矛盾纠纷。

那段时间，米登瑞的手机从不关机，每天忙的时候要接200多个电话，大部分都是群众打来的。问题解决后，苏永生很激动：“解决了



图①：讨讨滩村的湖羊养殖基地。白冬摄（人民视觉）

图②：在讨讨滩村党群幸福林，干部群众一同植树。白冬摄（人民视觉）

图③：在巴拉素镇的村庄小广场上，群众开展文化活动。李佳文摄（人民视觉）

版式设计：汪哲平

这个‘老大难’，咱们终于能够‘轻装上阵’了！”

矛盾共同解，有事齐商量。谈到怎么增进感情，米登瑞深有感触：“有时候外出，村民会打电话让我帮他买个菜、带个换修的水龙头啥的，跟群众的感情是一点一滴处出来的。”后来，社会治理中出现的矛盾纠纷也可以在党建联盟里问经验、寻解法。截至目前，党建联盟共处理各类矛盾纠纷35件。

## 加速

“优势互补，撮指成拳，协同发展的优势越来越明显”

原生态的草棚凉亭、可爱醒目的西瓜雕塑，地处三村中心位置的新“兴农驿站”改造完成后就派上了用场，2022年7月份就在这里完成了25万斤的西瓜交易。

沙甜多汁的西瓜是巴拉素镇的“明星产品”。往年一到夏季，村民们都拉着西瓜到国道边卖，存在安全隐患，销售效果也一般。讨讨滩村便建了一个小的“兴农驿站”，给村民与客商交易提供便利，还投资了一台地磅。“老米兑现了承诺，地磅让我们三个村的瓜农免费用，但我想着，咱是不是还能做得再大些？”付永军说。

三村共同打造了新“兴农驿站”，不仅配有5万吨容量的果蔬冷库，还成立了经济信息部，三个村的种植养殖大户和农特产品信息都在“兴农驿站”公示，“为的就是进一步方便客商和农户，把品牌打出去。”米登瑞说。

每季度一次的联合党支部党员大会，由三个村的全体党员参加，讨论下一步的发展计划。苏永生说：“开会气氛越来越热烈，三个村心往一处想、劲儿往一处使，优势互补，撮指成拳，协同发展的优势越来越明显。”

2021年7月，由镇党委牵头，党建联盟决定三村共同举办首届西瓜文化节。付永军马上站出来：“我们村刚刚完成人居环境整治，有一片空地景色好、面积大，再合适不过。”西瓜文化节热闹地办了起来，不仅有西瓜品鉴比赛等趣味活动，还设了全镇道德模范和乡村振兴先进集体表彰环节。看着热闹的现场，付永军心里乐开了花。

2022年举办的第二届西瓜文化节吸引了大量外地客商。米登瑞介绍：“以前，农户们种的西瓜品种质量不一，价格提不起来，客商来收货都装不满一车。现在我们三村打造共同的沙地西瓜品牌，通过‘西瓜产业协会+联合



图②：在讨讨滩村党群幸福林，干部群众一同植树。白冬摄（人民视觉）

图③：在巴拉素镇的村庄小广场上，群众开展文化活动。李佳文摄（人民视觉）

总社+合作社+农户”的方式，推进标准化栽培、规模化种植。去年三个村村民人均年收入预计将达到1.7万元。

在党建联盟的筹划下，三个村还新组建了3支机械化生产服务队，配备大型播种机、收割机，种产全部机械化作业，2021年为3个村94户农户整耕农田4000多亩。

2022年，元大滩村成立起农村种植专业合作社，发展了100亩辣椒种植基地。三场村不甘落后，新建了50座蔬菜大棚。两村都实现了集体经济零的突破。“未来，我们还准备加速三产融合，打造农特产品销售、乡村旅游、生态旅游聚集地。”米登瑞说。

## 推广

“用组织振兴激发乡村振兴活力，我们还要继续探索下去”

“通过一年半左右的时间，三个村在社会治理、生态治理、产业发展等方面进行了深度融合，成效显著。”纪怀雄说，“几个村两委班子在思想上发生了很大转变，由不想干、不会干变为比着干、抢着干、共同干。”

基于巴拉素镇的党建联盟探索，榆阳区采取城乡共建、村企联建、强村带弱村等方式，在317个村推行组织联建、人才联育、产业联抓、服务联动、治理联合的“五联共建”发展机制，许多基础差、产业薄、治理弱的小山村正在向村庄美、产业兴、农民富的精品村转变。

“没想到旧窑洞也能挣钱，改成民宿，年收入有8万多元。”榆阳区郑家川村村民周文艳高兴地说。走进郑家川村，不仅有鳞次栉比的窑洞、错落有致的庭院，还有赛马赛车、戏水垂钓、水果采摘等乡村旅游项目，吸引了大量游客。

红火的不仅郑家川。郑家川村与邻近的色草湾村、达连沟村、青云村、刘千河村党组织建立党建联盟，吸引了29名能人返乡。“联建的效果立竿见影。如今，我们有了百亩万寿菊、千亩果蔬采摘园、万亩山地苹果，还搞起来火热的乡村旅游。”郑家川村党支部书记郑志雄说。

“面对乡村缺资源、缺资本、缺人才现状，‘五联共建’模式以党建引领，实现特色产业拉动、抱团发展联动，多元服务促动的协同运转。用组织振兴激发乡村振兴活力，我们还要继续探索下去。”榆阳区委组织部部长牛昊说。

## 北京创设448个一窗通办公安服务窗口

办事材料减少八成 办理时限缩短七成

本报北京1月12日电（记者王昊男）近日，记者从北京市公安局获悉：2022年，北京市刑事发案降至十年最低，命案连续8年实现100%侦破；通过持续深化“放管服”改革，企业群众办事成本大幅压减。

2022年，北京市公安局深入推动科技兴警和智慧刑侦建设，对影响人民群众安全感和切身利益的违法犯罪，始终保持高压严打态势。市公安局刑侦总队副总队长胡英坤介绍，北京公安打击刑事犯罪工作力度不断加大，抢劫案件破案率连续4年达100%，抢夺案件破案率连续2年达100%，涉车盗窃案件破案率达84.2%。

北京公安机关持续深化“放管服”改革，共推出44项公安政务服务新举措，服务经济社会发展，惠及2391万余人次。通过在全市创设448个公安政务服务“一窗通办”综合服务窗口，实现70项区级公安政务服务事项的“前台综合收件、后台分类审批、统一窗口出件”，满足群众集中办事需求。据介绍，去年以来，北京公安机关对1400余项行政职权事项明晰了权力运行边界。通过优化调整业务规则，办事材料减少81%、办理时限压缩74%。

## 甘肃上线法院营商环境信息平台

本报兰州1月12日电（记者付文）近日，甘肃省法院营商环境信息平台正式上线运行，为全省法院加快打造更有吸引力、竞争力的营商环境提供支持。该平台突出涉营商环境大数据高效集成、决策分析数据参考、经验亮点集中展示、信息公开全方位监督4项功能，实现了对市州中院、基层法院及直属法院指标信息的全覆盖。

平台聚焦营商环境建设中法院牵头的“执行合同”“办理破产”“保护中小投资者”3项指标，精细化设定17项重点监管指标，依托审判执行办案系统、最高人民法院执行平台等，实时掌握涉企司法服务情况，及时预警和发现问题。平台同时对全省各级法院营商环境工作进行整体评价排名，倒逼全省法院不断改进司法作风、提升审判执行质效。

甘肃省同时严厉打击集资诈骗、职务侵占、挪用资金等危害营商环境的刑事犯罪，以及项目建设中挡工阻路、非法索要钱物及诈骗等违法行为，推动涉企业行政案件市、县、乡三级行政机关负责人出庭应诉率实现100%，最大限度提高企业的认可度和群众满意度。此外，甘肃法院系统依法灵活运用执行和解、暂缓执行等措施，有效维护市场主体正常经营、社会和谐稳定，全省法院涉企案件执行到位标的237.28亿元。去年，全省法院民事案件平均审理天数67.2天、服判息诉率90.25%、调撤率47.13%，执行案件法定审限内结案率95.35%，有力保护了市场主体胜诉权益。

## 四川丹棱县督促落实“减证便民”

本报成都1月12日电（记者宋豪新）为督促“减证便民”行动落地落实，四川省丹棱县纪委监委持续开展非必要证明专项清理整治行动，组织19个证明主张单位召开清理会，取消“非必要证明”39项，优化证明事项15项，以告知承诺、平台申报代替证明10项。同时通过在全县各村（社区）设置便民服务代办场所，开通现场预约、网上预约等方式，全力推行“一件事跑一次”“最多跑一次”，提高办事效率，减轻干群负担。

证明登记簿年年变薄，排队盖章的群众日日见少，基层干部干事创业更有动力……这些都是丹棱县纪委监委3年来推动“减证便民”带来的可喜变化。“整治形式主义、官僚主义，要拿出硬招实招，使基层干部有更多时间和精力抓落实，更好为群众办实事。”丹棱县纪委书记、县监委主任曹宇春说。

## 湖南茶陵县列出干部紧缺能力清单 按需培训 补齐短板

本报记者 孙超

“企业要抓住效益，首先要抓实管理。”湖南亿润新材料科技有限公司总经理李慧对此深有感触。就因为仓储管理上有短板，公司每年面临着数十万甚至上百万元的经济损失。

湖南省茶陵经开区管委会副主任丁浩在走访企业时，了解到李慧遇到的难题。他是2022年年初从中车株洲电力机车研究所有限公司（以下简称中车株洲所）到茶陵挂职的干部。为了帮助企业尽快补齐短板，实现降本增效，丁浩带领几名园区干部，联合中车株洲所的专家，通过深入调研，拿出了一套可行的标准化改造方案。

茶陵县与中车株洲所进行干部“上派下挂”，从企业引进人才到园区挂职的同时，选派了25名经济相关领域的干部到中车株洲所进修。“半年的实岗锻炼，不仅学到了实打实的管理知识，更增强了市场意识。”茶陵县干部尹阳乐深有感触。“干部要提升抓发展的能力，要增强服务企业的意识，就要深入掌握政策要求、了解企业需求，为企业解难题、办实事。”茶陵经开区党工委副书记胡松田说。

结合干部队伍结构现状，立足干部工作的重点、难点和焦点，茶陵县委组织部进一步梳理干部能力提升需求，明确短板、找准方向、精准把握、按需施教。“机关单位、乡镇街道、园区等不同领域、不同岗位对干部能力要求各有侧重。”茶陵县委组织部主要负责人介绍，茶陵县通过对全县87个单位、104个重点岗位、2806名干部开展调研摸底，列出干部队伍紧缺能力清单，让干部按需“充电”。

为提升干部的履职能力和服务群众本领，茶陵县针对新任干部开设初任培训班、针对年轻干部开设专项工作能力提升班、针对村（社区）党组织书记开设乡村振兴主题培训班，做到“缺什么补什么”，助力干部成长成才。



图③