

新春走基层

在一线，守护生命健康

本报记者 黄娟

上午8时20分，换上白大褂，戴上蓝色医用帽、N95口罩，洗手消毒，贵州省贵阳市南明区人民医院呼吸内科医生陈友恒坐在了门诊室里，此时门外已有10多名患者在等候。

下午3时，患者梁华来到医院，她感染新冠病毒已有1周时间，目前咳嗽不止。“有没有基础病……”仔细问诊，检测血压、血氧饱和度后，陈友恒给梁华开了肺部CT检查单。

近段时间，陈友恒平均每天看诊160多个患者，比之前增加了1/3。“很多是老年人，为了不让他们久等，要尽量快看、多看。”感染新冠病毒康复不久的陈友恒顾不上喝水、上厕所，大半天下来嗓子已经沙哑。

拿着CT检查单，梁华来到放射科，她的前面还有7名等待检查的患者。放射科主任张信君告诉记者，南明区人民医院是一家二甲医院，过去来放射科做CT检查的患者平均每天有50人左右，现在每天至少要检查150人。为此，科室取消了节假日休假，每天保证至少两名医生24小时在岗。“这是医生下诊断前的重要环节，必须认真做好每一次检查。”张信君说。

1小时后，梁华拿到了CT检查结果，显示肺部有炎症。综合判断病情后，医生建议输液治疗。开治疗单、划价、缴费、取药，梁华来到护士站，等待输液。“护士，换药”“护士，拔针”……病人多，护士们工作忙，每天步数大都在2万步以上。

夜幕降临，梁华还在输液。门诊室里，医生还在忙着看报告单；放射科里，检查设备持续运转；护士站里，护士手里的药水换了一瓶又一瓶，“只要还有患者，我们就不休息。”

3年来，中医药全方位、全链条深度融入疫情防控，作出了巨大贡献。当前，我国疫情防控工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”。中医药对于预防和治疗重症有哪些作用？记者采访了中医专家。

中医药能有效预防和治疗重症。国家中医药管理局副局长、中国中医科学院院长、中国工程院院士黄璐琦说，对于有可能转重的患者，及早进行中医药的干预治疗，可以降低转重率。对于重型、危重型的患者，开展中西医结合治疗，可以有效阻断或减缓重症向危重症的发展，促进重症向轻症的转变，减少死亡率。对于上述疗效，去年3月《世界卫生组织中医药救治新冠肺炎专家评估会报告》给予了充分肯定。

“我们在临床实践中，发现有些中医证候对于判断患者的病情转重有指导意义。”中国中医科学院广安门医院急诊科主任齐文升说，阻断病情由轻症转重症的第一步是识别那些容易发展成重症的高危人群。中医看舌苔，舌苔由薄转厚变黄，舌质的颜色由淡红转成紫红或者暗淡；高热持续不退；大便稀溏或者几天没有大便，并且伴有食欲的严重下降，消化功能、吸收功能变差；出现明显的虚症，比如精神萎靡，一活动就喘促，说话连不上，手脚凉，出冷汗，口干舌卷，尿少短赤等。这些阴阳两虚的症候都可以作为中医判断患者是不是会转重的预警指标。

“阻断病情由轻症转重症是降低死亡率的关键。”齐文升介绍，中医在阻断病情转重的治疗上，强调关口前移，早期治疗。中医强调三个治法：一是尽快遏制热毒和湿毒。比如临床上高热持续48小时，中药每天要吃两剂，每2—4个小时就要服

服务窗·科学防疫

中医药能有效预防和治疗重症

本报记者 申少铁

用一次，还可用中药汤药研服安宫牛黄丸进行退烧醒神。二是临床中非常重视通腑疗法的使用，中医认为肺和大肠相表里，腑气不通肺气就不降，呼吸功能就不会改善，因此中医认为调肠治肺或者肺肠同治是阻断病情转重的一个重要措施。所以临床上如果大便不通超过24小时，就要采用生大黄泡水或者研末灌服通便。三是强调要早期扶正，全程扶正。临床上可以用大剂量的人参来扶本固元。

中西医结合、中西药并用救治新冠重症、危重症的临床实践中形成了中国方案。北京中医医院院长刘清泉介绍，针对危重症患者的呼吸机治疗、脓毒症、休克、多器官衰竭等情况，既可以用药剂的办法，也可以用针灸的办法，综合运用针灸、中药汤剂等多种方法，一人一方，一人一策，体现了中医辨证论治的精髓。这样能够及早帮助患者把呼吸机脱掉，能够及时纠正脓毒症，以及休克，防止器官衰竭，最大程度减少危重症和死亡。中医救治手段是一套“组合拳”，不是单一的某一个方、某一个药，这套“组合拳”和西医的急救技术相互叠加发力，形成了阻击新冠病毒感染危重症的有效方案。

疫情防控进入新阶段，中医药在治疗重症方面做了准备。黄璐琦介绍，一是药的准备。国家中医药管理局指导各地做好相关中药储备，鼓励各地制定治疗新冠病毒感染的中药协定处方，允许相关医疗机构中药制剂在医疗机构间调剂使用，千方百计扩大中医药供给。二是医疗的准备。迅速扩充中医救治的医疗资源，加强中医医院的发热门诊、急诊、肺病科、ICU等科室的建设；开展中医救治培训，加强重症救治的力量。三是强化重症救治方面的中西医结合机制。进一步建立完善中西医结合医疗救治模式，各地救治专家组也进一步充实中医专家的力量，进行重症、危重症的中西医结合救治巡诊指导。

国家中医药管理局医政司司长贾志武说，综合医院、专科医院要建立中西医协作的工作机制，组建由中医师、西医师共同参与的新冠救治的院级专家组。同时，要根据第十版诊疗方案开展规范化的中西医结合会诊。针对重型、危重型患者的救治，应该有经验丰富的中医医师来参加多学科联合会诊，共同研究确定中西医结合治疗方案，提高救治效果。

本版责编：唐露薇 邓剑洋 崔杨臻

1月12日，纪念延安双拥运动80周年座谈会召开，回顾总结80年来特别是新时代十年双拥工作取得的辉煌成就和宝贵经验，部署推动新时代双拥工作高质量发展。这对于深入学习贯彻党的二十大精神，大力弘扬双拥光荣传统，巩固发展军政军民团结，汇聚全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的强大力量，具有十分重要的意义。

拥军优属、拥政爱民，是我党我

要作用。习近平总书记高度重视双拥工作，亲自参与双拥重大活动，作出一系列重要论述，强调指出，“新形势下，双拥工作只能加强、不能削弱。”“发挥双拥工作联系军地军民的桥梁纽带作用，更好服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局。”为做好新时代双拥工作指明了前进方向，提供了根本遵循。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，双拥工作在继承中发

展、在创新中前行。组织领导更加坚强有力，政策法规体系不断完善，工作机制建立健全，各项工作走上制度化规范化轨道；双拥宣传教育深入人心，军民共建和双拥文化活动蓬勃开展，爱我人民爱我军的氛围日益浓厚；服务备战打仗积极有为，地方大力支持部队建设改革和备战打仗，及时解决官兵后顾之忧、后路、后代“三后”问题；支援经济社会建设成效显著，部队积极参与打赢脱贫攻坚战，支持乡村振兴，出色完成抢险救灾、疫情防控、维稳处突等

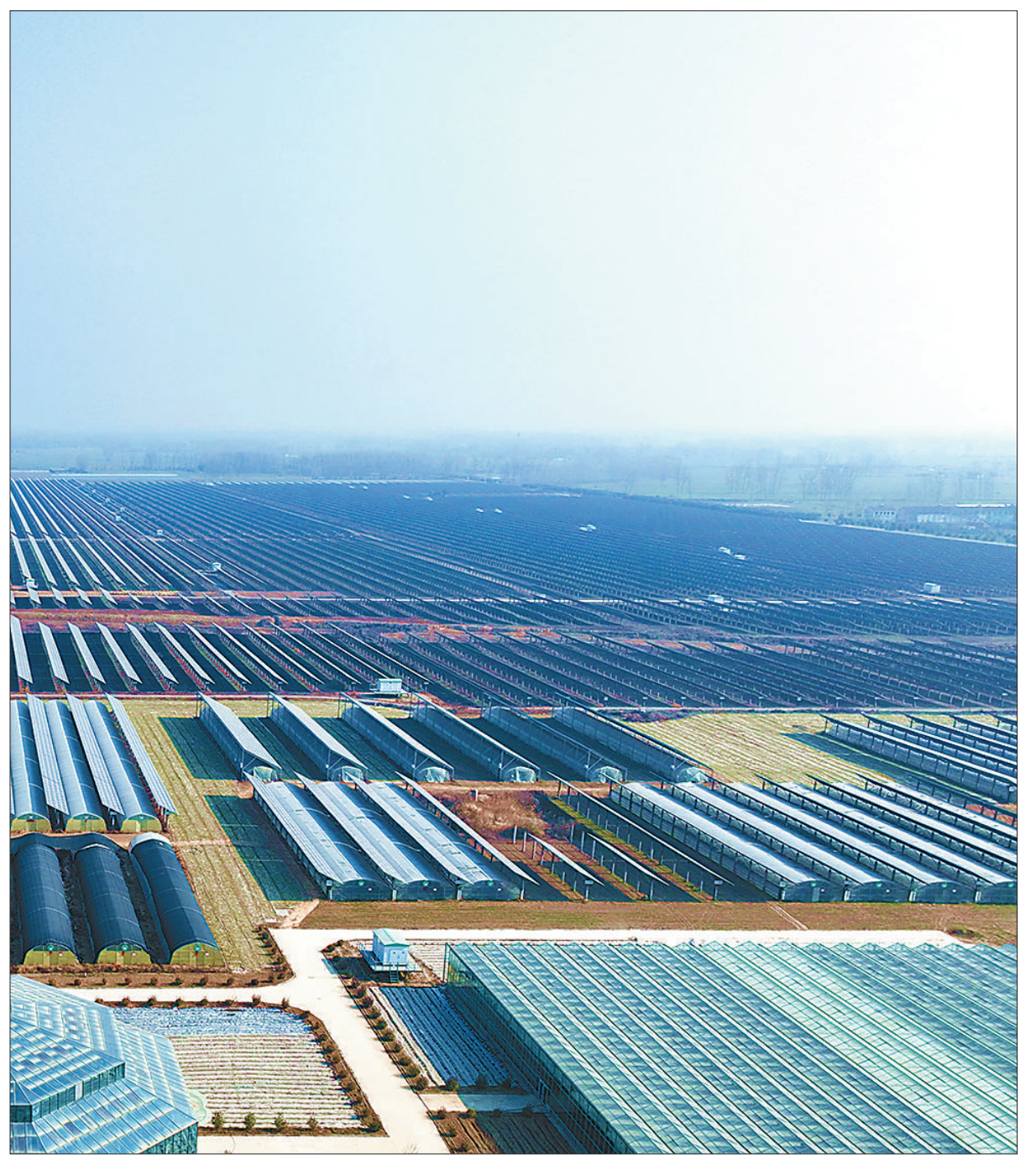
在弘扬传统中续写新时代双拥工作新篇章

徐隽

军我国人民的特有优良传统和政治优势。1943年1月，陕甘宁边区政府和八路军留守兵团在党中央的统一组织下，在毛泽东等老一辈革命家的倡导推动下，创造性地开展了“拥军优抗、拥政爱民”运动，极大地密切了军政军民关系，为赢得抗日战争的最后胜利发挥了极为重要的作用。80年来，双拥光荣传统历岁月沧桑而不变，经时代变迁而弥坚，在革命、建设、改革各个历史时期，在服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局中发挥着不可替代的重

要作用。习近平总书记高度重视双拥工作，亲自参与双拥重大活动，作出一系列重要论述，强调指出，“新形势下，双拥工作只能加强、不能削弱。”“发挥双拥工作联系军地军民的桥梁纽带作用，更好服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局。”为做好新时代双拥工作指明了前进方向，提供了根本遵循。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，双拥工作在继承中发

展、在创新中前行。组织领导更加坚强有力，政策法规体系不断完善，工作机制建立健全，各项工作走上制度化规范化轨道；双拥宣传教育深入人心，军民共建和双拥文化活动蓬勃开展，爱我人民爱我军的氛围日益浓厚；服务备战打仗积极有为，地方大力支持部队建设改革和备战打仗，及时解决官兵后顾之忧、后路、后代“三后”问题；支援经济社会建设成效显著，部队积极参与打赢脱贫攻坚战，支持乡村振兴，出色完成抢险救灾、疫情防控、维稳处突等



光伏发电 助力乡村振兴

1月11日，河南省永城市刘河镇80兆瓦农光互补光伏发电项目基地上，一排排太阳能光伏发电板蔚为壮观。近年来，河南省永城市立足光热资源丰富的优势，坚持绿色低碳循环发展，科学推进绿色新能源项目建设，最大限度发挥“光伏+农业”“一光多照、一地多收”复合叠加效益，助力乡村振兴。刘佳幸摄（人民视觉）

商务部、人民银行印发通知 进一步便利跨境贸易投资人民币使用

本报北京1月12日电（记者罗珊珊）近日，商务部、人民银行联合印发《关于进一步支持外贸企业扩大人民币跨境使用 促进贸易投资便利化的通知》，提出九项针对性举措，主要有以下特点：一是增加服务供给，支持银行提供更加便捷、高效的结算和融资服务，更好满足对外贸易等多元化需求；二是统筹多方资源，鼓励依托自贸试验区等开放平台，发挥相关资金、基金以及出口信用保险等支持作用；三是兼顾各类主体，鼓励对优质企业、首办户、中小微企业等因企施策，支持供应链核心企业等更好发挥带动作用；四是突出协作联动，指导各地有关部门和金融机构加强横向协作，推动市县区纵向联动，确保政策落地见效。商务部表示，印发该通知主要有两方面考虑。一是企业有需求。使用人民币开展跨境贸易投资，有助于外贸企业规避汇率风险、管理资金成本、实现稳健经营。近段时间以来，随着国际经济金融形势变化，主要货币汇率波动加大，企业使用人民币交易结算的意愿进一步增强，对跨境人民币投融资、风险管理等需求也明显上升。二是工作有基础。近年来，在相关部门积极推动下，跨境人民币使用规模稳步提升。2022年，货物贸易跨境人民币结算金额7.92万亿元，同比增长37.3%，直接投资跨境人民币结算金额6.76万亿元，同比增长16.6%。

沈跃跃在《习近平走进百姓家》出版座谈会上强调 深刻感悟领袖为民情怀 凝聚奋进新征程的磅礴力量

本报北京1月12日电（记者姜洁）1月12日，《习近平走进百姓家》出版座谈会在京召开。全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃出席，强调要深入学习贯彻党的二十大精神，学好《习近平走进百姓家》，深刻感悟人民领袖爱人民、人民领袖人民爱，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，激发为全面建设社会主义现代化国家团结奋斗的强大动力。她指出，本书是习近平新时代中国特色社会主义思想真理力量和实践伟力的生动写照，要把学好用好这本书作为思想政治引领的重要抓手，深化家庭家教家风建设的重要载体、开展妇联工作的重要推动，更好服务“国之大家”，凝聚妇女人心、汇聚家庭力量，跟党奋进新征程。全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晓薇主持会议。中央有关部门、各省区市妇联及家庭代表参加座谈。

人大预算联网监督系统持续升级

为贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革要求，十三届全国人大常委会高度重视预算联网监督工作，系统建设网络化、智能化水平持续增强。2017年12月，全国人大预算联网监督系统一期建成上线运行。2022年6月，系统二期通过专家评审验收，并向全国人大代表开放使用。截至目前，31个省（区、市）人大、90%的地市级人大、80%的县级人大，都建成了预算联网监督系统。这是记者从近日在京召开的人大预算联网监督系统建设和使用工作（视频）交流会上获悉的。

5年来，预算联网监督系统建设从无到有、从有到优，系统功能从简单查询到智能预警、智能分析，系统使用从简单到复杂、从一维到多维、从单一场景到多元场景，为增强预算审查监督、国有资产管理情况监督、政府债务审查监督针对性、深入性和有效性，为服务代表更好依法履职，提供了丰富的数据信息支持和有力的技术手段支撑。

创新了审查监督方法和手段，提升了审查监督理念、丰富了审查监督内容。过去人大预算审查监督，主要是通过听取政府部门情况报告、到有关部门和地方调研等方式开展。现在借助科技手段实施预算联网监督，在监督理念上，从被动监督转变为主动监督、敢于监督和开展全过程监管；在监督方法上，从静态时点审查监督转变为静态时点与动态实时审查监督相结合，线上持续跟踪监测与线下调研分析相结合。

拓展了预算审查监督的广度和深度，提升了审查监督的质量和效果。围绕预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的主要内容和人大代表、社会关心的热点难点问题，通过预算联网监督系统从财政预算到部门预算、从类款项目支出到具体项目支出、从政府债务限额合理性到专项债资金分配和使用、从转移支付预算安排到分配下达和使用，提升了分析的深度和精度。利用预算联网监督系统，通过围绕预算编制和预算执行的预警信息提示、审计查出突出问题等典型案例，在个案线索中发现共性问题。

拓宽了人大代表参与预算审查监督的渠道和方式。过去人大代表履行预算审查监督职责，主要是在代表大会会议期间审查和批准预算、人大常委会组织开展专题调研和代表视察等。现在，代表通过系统手机APP可以随时随地查阅相关政府预算和预算审查监督的内容信息；通过把预算联网监督系统与智慧人大、数字人大链接，与代表驻地、代表活动室（联络站）链接，代表可以随时查询预算内容信息，在线进行预算审查和预算执行监督，提出意见建议。

推动了政府财政部门加强预算管理，增强了预算编制和执行的科学性规范性，提升了财政政策实施效果和资金使用绩效。实施预算联网监督，强化对重点领域财政支出政策等的审查监督，及时发现、分析问题、提出整改建议，有力推动了预算编制更加完整和细化，预算执行更加规范和均衡。

全国人大常委会预算工作委员会主任史耀斌说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能和财税立法工作作出重要部署，出台多个指导性文件，提出一系列重要改革举措。他强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，持续推进预算联网监督系统迭代升级，不断加强和深化系统使用，强化系统安全运行管理，为进一步做好新时代新征程人大预算审查监督、国有资产管理情况监督和财税立法工作提供更加有力的支撑和服务。

本报记者 王比学

学习与研究 中共中央政策研究室 主办 2023年第1期(总第397期)要目 敬告读者 本刊每本定价10.00元，全年120.00元(含邮费) 通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部 邮编：100017 电话：(010)55602320 83087501 电子信箱：bj1723@sina.com