

2022年CPI同比上涨2.0%，顺利实现年度调控目标

# 稳物价保民生，多措并举有信心

本报记者 陆娅楠

## 经济新方位 大力提振市场信心

1月12日，国家统计局公布数据，2022年全年全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.0%，物价运行总体平稳，顺利实现年度调控目标。

中央经济工作会议强调，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。如何看待当前物价形势？如何做好2023年稳物价工作？如何保障春节期间重要民生商品价格稳定？国家发展改革委召开新闻发布会回应社会关切。

### CPI单月涨幅始终运行在3%以下 稳物价具有坚实基础

2022年，我国着力加强粮食、能源产供储销体系建设，着力加强重要民生商品和大宗商品价格调控，物价总水平持续平稳运行。

“去年CPI单月涨幅始终运行在3%以下，全年上涨2%，大幅低于美国8%左右、欧元区8%以上、英国9%左右等发达经济体的涨幅，也明显低于印度、巴西、南非等新兴经济体7%—10%(1—11月份)的涨幅。国际胀、国内稳，对比十分鲜明。”国家发展改革委价格司司长万劲松说。

物价运行总体平稳的成绩，来之不易。

稳民生商品，各地各部门全力以赴保供稳价。例如，适当提高稻谷、小麦最低收购价，促进粮食稳产增产；及时开展储备调节，缓解生猪价格大幅波动；定期调度并指导各地建立健全重要民生商品价格调控机制，多措并举保供稳价。

“部门协同、央地联动，去年以来，围

绕粮油肉蛋菜等重要民生商品保供稳价做了一系列扎实有效的工作。”国家发展改革委价格司副司长牛育斌介绍，去年全年食品价格指数同比上涨2.8%，明显低于美欧等主要经济体10%左右的涨幅。国内外粮价涨幅对比更加明显，国际小麦、玉米价格月度同比涨幅最高达到74%和36%，而我国小麦、玉米价格走势较为平缓，成品粮零售价格更为稳定，2022年全年36个大中城市大米零售价同比下降1%，面粉零售价同比上升3%。

稳大宗商品，以煤炭为“锚”，各地各部门千方百计稳定能源价格。去年以来，我国创新完善煤炭市场价格形成机制，提出煤炭价格合理区间，明确煤炭领域哄抬价格行为认定标准，实现煤炭价格总体在合理区间内运行。煤炭价格的稳定，为稳电价、稳用能成本奠定了坚实基础。同时，落实好天然气价格政策，充分发挥国产气保障作用，完善中长期供气合同机制，保持国内居民用气价格基本稳定。

“在持续加强能源产供储销体系建设基础上，创新机制、稳定预期、加强监管‘三箭齐发’，以煤炭为‘锚’着力保持能源价格总体稳定。”国家发展改革委价格司副司长周仲学介绍，去年前11月，美国、欧元区CPI中能源价格同比分别上涨约27%和38%，而我国CPI中居民水电燃料价格仅上涨约3%，汽柴油价格涨幅也明显低于美欧。

稳市场预期，创新预期管理机制。去年以来，我国加强政策信息发布，及时释放调控信号；加强期现货市场联动监管，遏制过度投机炒作。

“展望2023年，尽管国际大宗商品价格可能高位波动，输入性通胀压力仍然存在，但我国物价保持平稳运行具有坚实基础。”万劲松表示，我国粮食生产连续丰收，生猪产能合理充裕，重要民生商品供应充足，基础能源保障有力，保供稳价体系进一步健全，“完全有信心、有能

力继续保持物价总体稳定。”

### 2022年发放物价补贴约65亿元 惠及困难群众约2亿人次

保持物价稳定，事关千家万户切身利益，事关经济社会发展大局。特别是困难群众对物价非常敏感。

稳物价、保民生，国家发展改革委同有关部门多次完善价格补贴联动机制，坚决兜住兜牢民生底线。

保障范围不断扩大。在城乡低保对象、特困人员、领取失业保险金人员等7类群体基础上，进一步将领取失业补助金人员和低保边缘人口阶段性纳入价格补贴联动机制保障范围，目前共覆盖困难群众约6700万人。部分地区结合当地实际情况，进一步扩大了保障范围。

启动条件持续优化。去年8月，价格补贴联动机制的启动条件中，CPI单月同比涨幅由3.5%阶段性降低为3%。目前，满足CPI单月同比涨幅达到3%或CPI中食品价格同比涨幅达到6%中的任一条件，即启动价格补贴联动机制。部分地区结合当地实际情况，进一步降低了启动条件。

补贴标准稳步提高。物价补贴发放标准与城乡低保标准挂钩。各地根据城乡低保标准调整和物价上涨情况，及时提高补贴标准。部分地区还结合当地实际情况，发放了一次性补贴。

发放时效不断提升。物价补贴发放时限，由早期“按月计算、按季发放”缩短至当前“按月计算、当月发放”，在相关物价指数公布当月发放到位，让困难群众尽早拿到物价补贴。

资金保障更加有力。目前，各地价格补贴联动机制均明确了物价补贴资金来源。同时，中央财政每年对各地困难群众救助和抚恤优待工作给予适当支

持。通过有力的资金保障，能够确保物价补贴足额发放到位。

周仲学介绍，2020年以来，各地累计发放物价补贴约375亿元，惠及困难群众7.3亿人次。其中，2022年发放物价补贴约65亿元，惠及困难群众约2亿人次，对缓解物价上涨影响、保障困难群众基本生活发挥了积极作用。

### 重要民生商品供应充足、价格平稳 能够保障节日消费需求

春节假期临近，如何保障节日市场重要民生商品供应和价格基本稳定？

牛育斌介绍，国家发展改革委在此前工作基础上，结合形势发展变化，近期又会同有关部门对节日期间保供稳价工作进行了再部署、再安排。

强化监测分析预警。指导各地密切监测居民消费市场运行和价格变化，跟踪返乡、旅游人员流动情况，分析研判对城乡重要民生商品市场的影响，及时发现苗头性问题并作出前瞻性安排。

压实“菜篮子”市长负责制。指导各地积极发挥保供稳价主体责任，梳理本地重要民生商品产需、储备等情况，提前做好充实储备、产销衔接和应急预案等准备。

确保货源充足。指导各地加强货源调配，支持农产品批发市场、大型商超等骨干流通主体加大提前备货、铺货力度，丰富品种选择。

强化市场监管。加强重要民生商品市场巡查检查，引导和倡议市场经营者守法合规经营，严厉打击哄抬价格等违法违规行为，维护正常价格秩序。

“从近期调度情况看，各地重要民生商品供应充足、储备充实，市场价格平稳有序，能够保障广大城乡居民节日期间消费需求。”牛育斌说。

## 权威访谈

作为我国最大的经济中心城市，上海将如何贯彻落实中央经济工作会议精神，在新征程上当好改革开放排头兵、创新发展先行者？记者采访了上海市委副书记、市长龚正。

### 落实国家重大战略任务，勇当推进中国式现代化开路先锋

记者：2022年，上海经济主要取得了哪些成效？

龚正：回顾过去一年，成绩殊为不易。全市人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，积极应对疫情等超预期因素叠加冲击，奋力推动经济加快恢复重振，实现V型反转。

这份成绩令我们倍加珍惜。这是在就业总体稳定、物价基本平稳基础上实现的，去年全市新增就业岗位56.3万个，居民消费价格指数为2.5%，人民生活持续改善；这是在城市核心功能持续提升中实现的，去年上海金融市场交易总额近3000亿元、同比增长约20%，上海港集装箱吞吐量连续13年排名世界第一，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增60家和25家，累计分别达到891家和531家；这是在发展新动能加快迸发下实现的，去年上海集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业总规模突破1.4万亿元，新能源汽车产值增长60%以上。

这份成绩让我们信心倍增。前进道路上的不稳定、不确定、难预料因素依然很多，但只要我们将习近平总书记的嘱托，坚定信心、砥砺前行，就一定不断开创上海发展的新局面，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

记者：上海未来将如何推动国家重大战略任务走深走实，在实现中国式现代化新征程上当好开路先锋？

龚正：当前，我们正按照习近平总书记明确的上海发展战略定位，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。上海是全国最大的经济中心城市，也是我国推进高水平改革开放的重要窗口，承担了一系列国家重大战略任务，有基础、有条件先行探索社会主义现代化的路径和规律。我们将抓牢高质量发展这个首要任务、深化改革这个根本动力、扩大开放这个最大优势，勇当推进中国式现代化的开路先锋。

一是加强重大改革开放先行先试。聚焦基础性和具有重大牵引作用的关键领域，大胆试、大胆闯、自主改，努力创造一批可复制可推广的改革成果。二是加强重大平台协同建设。聚焦创新型、服务型、开放型、总部型、流量型等“五型经济”，着力实施全球营运商计划、大企业开放创新中心计划等，促进国际国内两个市场两种资源联动发展。三是加强重大项目示范带动。着力推进一批具有全局性、引领性、标志性意义的工程项目，不断提升产业链供应链现代化水平和城市配套设施能级，显著增强服务全国改革发展的能力。

龚正：近年来，我们一手抓传统产业改造升级，一手抓新兴产业培育布局，上海工业总产值迈上4万亿元台阶。去年，我们出台实施一批行动方案，积极竞逐数字经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端等新赛道，前瞻布局未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料等五大未来产业，努力抢占先机、创造新的竞争优势。下一步，我们将着力推进“一个突破、两个转型、三个强化”。

“一个突破”，就是集中优势资源突破一批关键核心技术。更加注重发挥科技领军企业作用，支持更多企业在创新链前端布局突破，推动“科技—产业—金融”良性循环。

“两个转型”，就是加快推动数字化转型和绿色低碳转型。促进数字技术深度赋能传统企业发展，催生新兴产业新业态新模式，鼓励钢铁、化工、电力等传统高耗能企业实施绿色化技术改造，锻造新的产业竞争优势。

“三个强化”，一是强化重大项目支撑。过去5年上海建设了20多个百亿级以上、400多个十亿级以上的重大产业项目，今年将再启动建设一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目。二是强化园区载体支撑。优化项目布局规划，更好集中要素资源，引导53个特色产业园区错位竞争。三是强化产业人才支撑。实施海内外顶尖人才引育、科技领军人才队伍提升、青年科技人才队伍锻造、卓越工程师和高技能人才振兴等工程，持续壮大产业人才队伍。

龚正：“稳”是主基调，是大局，行稳方能致远。我们将突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，通过保持合理的经济增速，为更充分的就业、更稳定的物价创造条件，为更大力度推进经济转型、结构调整留出空间，为更好引导社会预期、提振市场信心注入更多确定性。我们将继续狠抓国家和上海市各项助企纾困政策落地见效，保持重点产业链供应链稳定畅通，推动投资、消费、出口“三驾马车”齐发力，不断夯实提质增效的物质技术基础。

王勇、肖捷参加上述活动。

## 坚定信心砥砺前行，当好排头兵先行者

访上海市委副书记、市长龚正

本报记者 刘士安 李泓冰 方敏

持续增强创新第一动力，大力推进产业高质量发展

记者：上海将如何统筹做好教育、科技、人才工作？

龚正：创新是引领发展的第一动力。上海正在加快建设具有全球影响力的科技创新中心，必须牢牢“全过程创新”理念，着眼从0到1、从1到10的创新全过

程，推动创新要素资源更好地聚合、协同、贯通。关键是加快健全“两项机制”。一项是风险共担、利益共享机制。推动各类创新要素、创新主体合理均衡承担创新风险，形成科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持的创新资源优化配置方式。另一项是全链条加速机制。善于把基础研究和应用开发、底层技术和市场前景结合起来，在不同技术领域和不同阶段实施有针对性的加速支持政策，分层分类提供资金、人才、空间和服务。

我们将始终坚持走创新引领发展之路，推进教育、科技、人才“三位一体”融合集成，聚焦“卡脖子”关键核心技术，努力取得新突破、新成效。一是构建高质量教育体系，加快推进国家“双一流”和高水平地方高校建设，加强拔尖创新人才早期培养。二是扩大高水平科技供给，深入实施基础研究特区、“探索者”等计划，尽快形成自主可控的可替代技术，为高水平科技自立自强提供重要支撑。三是建设高水平人才高地。加大面向全球的引才引智力度，深化人才发展体制机制改革，持续壮大科技创新力量。

记者：中央经济工作会议强调加快建设现代化产业体系，上海在推进产业高质量发展方面有哪些举措？

龚正：近年来，我们一手抓传统产业改造升级，一手抓新兴产业培育布局，上海工业总产值迈上4万亿元台阶。去年，我们出台实施一批行动方案，积极竞逐数字经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端等新赛道，前瞻布局未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料等五大未来产业，努力抢占先机、创造新的竞争优势。下一步，我们将着力推进“一个突破、两个转型、三个强化”。

“一个突破”，就是集中优势资源突破一批关键核心技术。更加注重发挥科技领军企业作用，支持更多企业在创新链前端布局突破，推动“科技—产业—金融”良性循环。

“两个转型”，就是加快推动数字化转型和绿色低碳转型。促进数字技术深度赋能传统企业发展，催生新兴产业新业态新模式，鼓励钢铁、化工、电力等传统高耗能企业实施绿色化技术改造，锻造新的产业竞争优势。

“三个强化”，一是强化重大项目支撑。过去5年上海建设了20多个百亿级以上、400多个十亿级以上的重大产业项目，今年将再启动建设一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目。二是强化园区载体支撑。优化项目布局规划，更好集中要素资源，引导53个特色产业园区错位竞争。三是强化产业人才支撑。实施海内外顶尖人才引育、科技领军人才队伍提升、青年科技人才队伍锻造、卓越工程师和高技能人才振兴等工程，持续壮大产业人才队伍。



## 记录中国

### 乡村大集欢乐多

1月12日，天津市蓟州区的西路庄大集一派繁荣景象，琳琅满目的商品吸引不少周边村镇的居民前来赶大集、办年货。

上图：人们在大集上品尝特色小吃。

右图：顾客在大集上挑选衣服。

新华社记者 李然摄



(上接第一版)“这几天，我正在填报材料，计划用这笔资金添置3D打印机，做货品设计。”王磊说。

围绕市场主体需求精准施策，助力企业减负增能，南京还将小店纳入“一刻钟便民生活圈”建设，引导小店进驻邻里中心、公共市集等载体。

前不久，谢玮在秦淮区扇骨里社区的综合服务中心一楼开起一家小超市，“比起开在街上的门面房，这里不仅租金便宜了20%，还可使用中心的社区食堂、会议室等。”

这间不大的夫妻店，是社区根据居民生活需要特意引进的。社区主任曹丽萍介绍，街道和社区整合“一刻钟便民生活圈”年度优秀等级奖励资金40万元，用于软硬件建设，“既便利了居民，也扶持了饮食店、家政店、维修店等便民小店。”

目前在南京，超过10万家小店获得减税降费融资等支持。

### 推动小店便民化、特色化、数字化发展

当罗君在店里跑前跑后的时候，32岁的南京市民王唯唯出摊了。

日落时分，王唯唯将在家做好的20多个蛋糕打包，装进汽车后备箱，驶到凯瑟琳广场。停车，撑开后后备箱，取出小冷柜，铺上桌布，支起“小美仔甜品店”。

放眼望去，灯光亮起的广场上，这样的“移动微店”有20余家，一个个小音箱里流淌出音乐，营造出年轻人消费与社交的一方天地。

2022年初，全职妈妈王唯唯萌生做点小生意的想法。因暂无开店本金，她就把汽车后备箱拾掇一番，当做“店面”。

“最初，我在栖霞区和鼓楼区交界的五马渡马路上摆摊。”王唯唯回忆，当时那里已形成后备箱市集，几十辆车将四条车道占了三条，存在安全隐患。

“对这些‘移动微店’，一关了之未必是好办法。”南京市商务局局长张志超说，借助“小店计划”契机，商务、市监、城管、文旅、公安、卫健等部门联合发文，丰富应用场景内容，推动业态创新升级，支持“移动微店”发展。

后备箱市集从五马渡转入达摩古洞景区，由南京汽车后备箱文化市集发展联盟组织，并提前向城市管理部门报备。王唯唯办了健康证、营业执照、食品经营许可证。

前不久，南京市相关部门考虑到气温较低，又将后备箱市集转移到市区综合体广场、商业街区、居民小区，惠及3000余家“移动微店”。

出生于1998年的南京小伙朱鸿飞，用后备箱开起了一家牛肉汉堡店。“机动灵活和创意百搭是我们的优势，哪有市场就去哪出摊。”“小店计划”实施以来，我参加过商场促销、美丽乡村、迎接新年等活动，最多的一天卖掉了100多个汉堡，赚到1500元。”

南京着力推动小店便民化、特色化、数字化发展，迄今逾万家小店获得直播带货、参与数字化升级等支持。

(上接第一版)给人民群众经商办企业更多自由和便利，推进大众创业、万众创新，催生大量新产业、新业态、新模式。为了减轻市场主体困难和压力，支持他们轻装上阵，持续实施减税降费政策，这也是“放水养鱼”、涵养税源。改革激活活力与政策纾困并举，培育壮大了市场主体，对保持经济平稳运行发挥了关键作用。

李克强说，当前经济保持恢复态势，但市场主体特别是中小微企业、个体工商户困难较大，并且遇到新问

题。要保持政策稳定性，继续抓好稳经济一揽子政策和接续措施落实。减税降费等政策该延续的延续、该优化的优化，实施好原定延续执行的小规模纳税人增值税减免、生产和生活性服务业增值税加计抵减政策。推进金融工具支持的重大项目建设，设备更新改造加快形成实物工作量，结合实际推动生活服务消费有序恢复。回应市场主体关切，帮助解决原材料供应、用工、信贷资金等困难，推动企业节后快速复工复产。坚持“两

个毫不动摇”，依法保护各类企业产权，提振民营企业信心，弘扬企业家精神。支持平台经济健康发展，更好发挥促进就业和消费、衔接生产要素、助力创新等作用。拓展“放管服”改革成果，更大激发市场活力和社会创造力。各地各部门要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，更好统筹疫情防控和经济社会发展，努力做好年初经济工作、实现今年经济运行好的开局。

王勇、肖捷参加上述活动。