

党的二十大站在推进国家安全体系和能力现代化的战略高度,对完善社会治理体系作出新的部署。完善社会治理体系是以习近平同志为核心的党中央从推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定的战略高度提出的一项重大任务。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党的二十大决策部署,完善社会治理体系,提升社会治理效能,以社会治理现代化夯实“中国之治”的基石。

党的十八大以来社会治理取得的重大成就

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于国家长治久安、人民安居乐业,建设更高水平的平安中国,完善社会治理体系,推动社会治理现代化取得重大成就,续写了社会长期稳定奇迹。2021年人民群众对平安建设的满意度达98.6%。国际社会普遍认为,中国是最安全的国家之一。

(一)社会治理体制日益健全。党中央加强对社会治理的领导,设立平安中国建设协调小组,推动建立健全坚强有力的组织领导体制、系统完备的制度体系、融合联动的工作机制,党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体制不断健全,共建共治共享的社会治理格局基本形成。

(二)维护政治安全取得战略成果。有效应对外部打压遏制,坚决维护了我国主权、安全、发展利益。建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,实现了香港局势由乱到治的重大转折。防范打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,坚定维护了国家政权安全、制度安全、意识形态安全。防范打击暴力恐怖犯罪,实现了反恐搏斗斗争形势根本好转。

(三)扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。2018年至2020年开展为期3年的扫黑除恶专项斗争,全国打掉涉黑组织3644个、涉恶犯罪集团11675个,打掉的涉黑组织是前10年总和的1.28倍,黑恶犯罪得到根本遏制,营商环境持续优化,基层基础全面夯实,党风政风社会风气明显好转。

(四)社会治安状况不断改善。推进社会治安防控体系建设,严厉打击影响人民群众安全感的突出违法犯罪,全国刑事立案总量、八类主要刑事案件和查处治安案件数量保持连年下降,我国成为刑事犯罪率最低、命案发案率最低、枪爆犯罪案件最少的国家之一。

(五)社会矛盾总量稳中有降。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,完善信访制度,扎实开展化解信访积案等专项工作,大量矛盾得到防范化解,大量纠纷解决在诉讼之前,大批“骨头案”“钉子案”得到有效解决,全国信访总量呈现下降态势。

(六)服务人民群众取得显著成效。积极投入疫情防控,运用大数据、网格化手段筑牢疫情防控网。完善公共服务体系,统筹推进网格化服务管理中

心、诉讼服务中心、公共法律服务中心等建设,为群众提供更多普惠均等、便捷高效的服务。扎实开展“我为群众办实事”实践活动,解决了一大批群众急难愁盼问题。

(七)市域社会治理现代化试点深入推进。按照“同步起跑、自愿试点、分批推进、接续达标”的思路部署开展市域社会治理现代化试点工作,制定《全国市域社会治理现代化试点工作指引》,分类指导试点地区探索创新,推动社会治理在市域整体统筹、工作举措在市域精准落地、重大风险在市域有效化解,社会治理整体效能充分显现。

(八)基层基础设施建设更加扎实。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强基层党组织建设,全国乡镇(街道)已基本配齐政法委员,建成各级综治中心58.3万余个,共有网格员450万名,基本实现网格化服务管理全覆盖。加强基础工作建设,落实重点领域、行业、物品等全要素精准监管措施。加强基本能力建设,社会治理专业队伍依法办事、打击防范、群众工作、舆论引导等能力不断提升。

社会治理的总体要求

完善社会治理体系,加快推进社会治理现代化,是再创“中国之治”新辉煌的必要要求。我们要紧紧围绕完成“十四五”规划和2035年远景目标、全面建成社会主义现代化强国等重大节点,到2035年基本实现社会治理现代化,到本世纪中叶全面实现社会治理现代化,确保政治安全、社会安定、人民安宁,为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造良好社会环境。

(一)确保政治安全。政治安全是民族复兴的根基。要有力防范境外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,对敌对势力和有关组织的非法活动和动向,能及时发现、快速处置。要有效清除境内影响政治安全的土壤,推动“去极端化”工作取得明显成效,保持境内严重暴恐活动“零发生”。

(二)确保社会安定。社会稳定是国家强盛的前提。要解决涉稳“存量”问题,人民群众初信初访基本办结,涉众等重大突出矛盾风险有效化解。控制涉稳“增量”问题,社会稳定风险评估更加规范化制度化,“三调联动”体系有效运转,诉讼案件基本案结事了,群体性事件持续下降。防控涉稳“变量”问题,有效防止社会风险演变为政治风险、区域风险演变为全局风险、境外风险演变为境内风险。

(三)确保人民安宁。人民平安是极重要的民生。要实现刑事案件持续下降,八类严重暴力案件逐年下降,新

型网络犯罪高发态势得到有效遏制。巩固扫黑除恶成效,实现扫黑除恶常态化机制化,黑恶势力滋生的土壤基本铲除。要实现公共安全事故逐年下降,生产安全事故死亡人数、重特大生产安全事故起数、亿元国内生产总值生产安全事故死亡率逐年下降。

社会治理的重点任务

完善社会治理体系,最重要的就是防控化解各类矛盾风险,确保矛盾风险不外溢不扩散、不升级不变异。我们要坚持底线思维,增强忧患意识,提高风险洞察、防控、化解、治本、转化能力,重点防控化解好五类风险。

(一)防控化解政治安全风险。加强维护政治安全力量、能力建设,建立健全政治安全风险研判、防控协同、防范化解机制,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持严打暴恐常态化,深化“去极端化”工作,严防发生暴恐袭击事件。

(二)防控化解社会治安风险。强化社会治安整体防控,始终保持严打高压态势,推进扫黑除恶专项斗争,依法严惩群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪,有力保护人民群众生命财产安全。深入研究新形势下犯罪活动规律特点,完善打击犯罪新机制。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制,严防发生个人极端暴力案件。

(三)防控化解重大矛盾纠纷。完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,推行领导干部特别是市县领导干部每月下基层大接访。加强和改进信访工作,贯彻落实《信访工作条例》,认真解决信访积案和群众合理合法诉求。完善基层治理平台,发挥好调解、仲裁、行政复议、诉讼等方式化解矛盾的作用,排查化解重点领域矛盾纠纷。

(四)防控化解公共安全风险。从最突出的问题防起,加强重点行业、领域安全监管,推进安全生产风险专项整治。从最基础的环节做起,推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化。从最明显的短板补起,推动公共安全治理模式向事前预防转型。从最关键的责任抓起,严格实行“党政同责、一岗双责、失职追责”。

(五)防控化解网络安全风险。健全网络综合治理体系,加强网络领域法律制度建设,全面清理网上政治谣言等有害信息,依法打击网络黄赌毒骗、涉枪涉爆等违法犯罪,整治网络黑灰产业。加强关键信息基础设施安全防护,依

法打击侵犯公民隐私、窃取数据秘密等违法犯罪活动。落实“三同步”机制,牢牢掌握网络舆论主动权。

社会治理的基本方式

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就社会治理现代化提出了一系列新理念新思想新战略,蕴含着完善社会治理方式的新要求,主要体现在政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治作用。

(一)发挥政治引领作用。把握政治方向,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走。发挥政治优势,加强党对社会治理现代化的领导,发挥省市县乡村五级党组织作用,完善社会治理现代化推进体系。凝聚政治力量,发挥党员干部先锋队作用、人民群众主力军作用、社会各界助推者作用,引导全社会自觉投身社会治理现代化实践。净化政治生态,以优良党风促政风带民风,以优良政治生态引领社会生态。

(二)发挥法治保障作用。坚持依法决策,严守法定程序和权限,保障公众参与,不断提高决策公信力和执行力。注重科学立法,找准立法切口,严守立法“红线”,制定接地气、有特色、真管用的法律法规。坚持严格规范公正文明执法司法,加大重点领域执法力度,健全完善执法司法制约监督体系和执法司法责任体系,让人民群众感受到公平正义就在身边。落实“谁执法谁普法”普法责任制,增强全民法治观念。

(三)发挥德治教化作用。以社会主义核心价值观为统领,传承中华优秀传统文化道德文化精髓,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,让社会和諧稳定建立在较高道德水平之上。完善村规民约、居民公约、行业规章、团体章程等各类规则,建立健全一体可信可控的社会信用链系统,专项治理群众反映强烈的违法败德问题。深化文明创建活动,形成凡人善举层出不穷、向上向善蔚然成风的良好局面。

(四)发挥自治强基作用。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,在城乡社区治理中实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。构建党领导下多方参与、共同治理、充满活力

的城乡社区治理体系,提高服务群众的能力水平。广泛开展村民说事、民情恳谈等活动,有效通达社情民意、平衡各方利益、化解矛盾纠纷。

(五)发挥智治支撑作用。推进信息互联互通,构建以数据为核心、业务为牵引、决策为目标的信息数据资源池,为风险精准“画像”,确保见事早、看得准、下手先。深化“雪亮工程”建设,推进升级改造、联网应用。加强智能化执法办案,提升精准打击犯罪、优质高效执法司法的整体效能。构建完善线上线下一体的智能化公共服务平台,普遍实现“网上办、马上办、一次办”“不见面审批”。

社会治理的层级责任定位

完善社会治理体系,要明确从中央到省、市、县、乡各级党委和政府职能定位,充分发挥各层级重要作用。当前和今后一个时期,要特别突出强调中央、市域、基层的特殊职能作用,完善工作抓手,推动社会治理现代化行稳致远。

(一)坚持党中央集中统一领导,加强社会治理现代化顶层设计。党中央对社会治理实施集中统一领导,决定社会治理的大政方针、重大举措、重大事项。党中央加强战略设计和整体谋划,制定实施加快推进社会治理现代化、建设更高水平平安中国的指导意见,推动各地区各部门贯彻落实。党中央组织领导平安中国建设工作,健全平安中国建设协调小组工作机制,研究平安中国建设的重大思路政策,协调解决重大事项问题。

(二)加快推进市域社会治理现代化,把重大矛盾隐患防范化解在市域。市域是社会治理宏观和微观的转承点,治理半径较优,资源统筹余地较大,法治手段较多,要成为撬动国家治理的战略支点、重大风险的终结地、治理方式现代化的集成体。要在充分运用全国市域社会治理现代化试点工作成果的基础上,依托现有市域社会治理机制平台,整合各方资源,形成权责明晰、高效联动、上下贯通的市域风险防控链条,不断提升共防风险、共筑平安的能力水平。

(三)推进基层社会治理创新,把小矛盾小问题化解在基层、化解在萌芽状态。新时代“枫桥经验”最突出的特点,就是牢牢抓住基层基础这一本源,最大

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

全方位多领域打造现代能源强企

孟振平

习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐述了中国式现代化的中国特色和本质要求,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划,为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。党的十八大以来,中国南方电网有限责任公司(以下简称“南方电网”)深入贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述精神和“四个革命、一个合作”能源安全新战略,认真履行党中央赋予的职责使命,推动企业高质量发展取得重要成果,为发挥国有经济的战略支撑作用作出了应有贡献。新征程上,南方电网要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,为推进中国式现代化提供电力支撑、贡献央企力量。

始终坚持做执政兴国的重要支柱和依靠力量。习近平总书记指出:“国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。”国有企业是推进中国式现代化、保障人民共同利益的重要力量。党的十八大以来,南方电网始终把保障能源安全作为首要任务,累计投入8000多亿元建设电网,西电东送电量从2012年的1243亿千瓦时增加到2021年的2206亿千瓦时;大力优化用电营商环境,加快建设现代供电服务体系;切实发挥国民经济“稳定器”“压舱

石”作用,在新冠肺炎疫情防控中落实“六稳”“六保”任务;全力保障南方五省区和港澳地区能源安全、电网安全、涉电公共安全和网络安全。新征程上,南方电网将自觉服务和融入新发展格局,努力服务区域协调发展,助力南方五省区和港澳地区经济社会高质量发展;服务乡村振兴战略,助力脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴,加快建设现代化农村电网;服务满足人民美好生活需要,加快构建优质高效的现代供电服务体系。

始终坚持全面深化改革。习近平总书记指出:“深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。”党的十八大以来,南方电网沿着习近平总书记指引的改革方向,以国企改革三年行动赋能企业高质量发展,大力推行劳动、人事、分配三项制度改革,企业活力显著增强;纵深推进电力体制改革,构建主体多元、竞争有序的电力市场格局,率先以股份制模式组建电力交易机构,建立全国第一个电力现货市场。新征程上,南方电网将深入把握国有能源企业发展规律,推动更广范围、更深层次、更大力度的变革性实践,依靠深化改革提升企业核心竞争力,把改革“试验田”打造为“示范田”。不断完善中国特色现代企业制度,坚持在法治轨道上推进公司治理现代化;坚持“人才是第一资源”理念,加

快建设具有世界一流企业特征的人才发展体系;全方位、多领域打造现代能源强企,加快建设世界一流企业。

始终坚持推动高质量发展。习近平总书记指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”党的十八大以来,南方电网坚持以推动高质量发展为主题,完整、准确、全面贯彻新发展理念,努力推动创新发展,持续巩固我国特高压直流输电技术的全球引领地位;推动协调发展,融入和服务粤港澳大湾区、深圳先行示范区、海南自贸港建设等;推动绿色发展,积极稳妥推进碳达峰碳中和,加快推进一批示范项目落实落地;推动开放发展,积极参与与高质量共建“一带一路”,深化澜湄国家电力合作,积极推进中老、中缅联网,持续做实澜湄国家电力企业交流合作机制;推动共享发展,助力打好三大攻坚战,高质量完成定点扶贫和电力行业扶贫任务。新征程上,南方电网将以推动高质量发展为首要任务,服务实现“双碳”目标,以加快新型电力系统建设来推动构建新型能源体系,推动能源电力实现更大范围、更高效率的共享互济和优化配置,持续推进经济社会绿色低碳转型;坚持“科技是第一生产力”理念,在强化国家战略科技力量、推动能源电力科技高水平自立自强方面走在前、作表率,在新型电力系统、数字电网、新型储能、电碳耦合等领域强化原创技术布局与研发,着力打造一批自主

可控的关键核心技术产品。统筹发展和安全,加快本质安全型企业建设,从源头上防控安全风险,从根本上消除事故隐患;保障国家能源安全,扎实履行电力保供政治责任,持续打好电力保供“组合拳”,高质量保障南方五省区和港澳地区安全可靠供电,将能源的饭碗牢牢端在自己手里。

始终坚持和加强党的全面领导。习近平总书记指出:“坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的‘根’和‘魂’”。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。党的十八大以来,南方电网始终坚持和加强党的全面领导,在探索中推动中国特色现代企业制度逐步成熟定型;坚持以党的政治建设为统领,持续抓好党的建设各方面工作,大抓基层、大抓支部,推进党建工作与企业改革发展、生产经营深度融合。新征程上,南方电网将坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力;深入践行新时代表党的组织路线,在更高水平上推动党建和业务深度融合;大力选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部,加强干部斗争精神和斗争本领养成;健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,持续推进政治监督具体化、精准化、常态化。

(作者为中国南方电网有限责任公司党组书记、董事长)

程度把矛盾风险防范化解在基层、化解在萌芽状态。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,加强和改进人民信访工作,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。要坚持重心下移、力量下沉、资源下投,完善网络化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。完善乡镇(街道)政法委员统筹综治中心、社区网格、人民法庭、检察院、公安派出所、司法所工作机制,实现平安联创、矛盾联调、问题联治。

社会治理的体制保障

完善社会治理体系,必须强化体制保障。我们要健全共建共治共享的社会治理制度,增强完善社会治理体系的向心力和执行力,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

(一)健全党委领导体制。坚持党的全面领导,落实请示、报告、决策、执行制度,做强组织指挥体系,完善统筹协调、组织推动、督办落实职责,调动各部门各单位参与社会治理积极性。发挥基层党组织战斗堡垒作用,构建区域统筹、条块协同、共建共享的工作新格局。

(二)健全政府负责体制。突出防控化解政治安全、社会治安、矛盾纠纷、公共安全、网络安全五类风险隐患,将该负责的事务管好管到位。突出行业领域乱象常态化整治,坚持“人防管控建”并举,推动行业领域健康发展。突出社会治理服务保障,丰富和创新公共服务供给。

(三)健全群团组织助推体制。建立群团助推责任机制,把适合群团组织承担的社会管理服务职能按法定程序转由群团组织行使。探索群团助推组织形式,健全以基层党组织为圆心、群团组织为纽带、社会组织为依托的工作体系。找准群团助推着力点,聚焦群众所急、党政所需、群团所能领域,创新活动载体,确保取得实效。

(四)健全社会组织协同体制。健全社会组织培育扶持机制,重点扶持发展治保维稳类、专业调处类、公益慈善类、居民互助类社会组织。扩大社会组织有序参与,坚持党建引领,确保社会组织按照党的路线方针政策和决策部署开展业务活动。加强社会组织规范管理,强化自律诚信和守法意识,不断提升服务质效和社会公信力。

(五)构建人民群众参与体制。畅通群众参与社会治理的制度渠道,保障群众知情权、参与权、表达权和监督权。健全群众参与社会治理的引导机制,落实专群结合、群防群治,弘扬见义勇为、见义勇为。创新完善群众工作机制,推动听民声察民情常态化,让人民群众有更多看得见、摸得着、享受得到的实惠,使社会治理扎根于人民群众之中。

“完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标”,这是十年来我们经历的对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事之一。地方志工作是为国存史的文化基础事业,用方志记录伟大的扶贫事业,讲好中国扶贫故事,具有独特优势、重要价值与深远意义。

真实展现脱贫攻坚的伟大成就。习近平总书记指出:“坚持求真务实、较真碰硬,做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。”求真务实是地方志最重要的编纂原则。中国扶贫事业的成就有目共睹,客观真实记述中国扶贫事业是方志的职责所在。比如,《曲靖市扶贫志》在记述

展现辉煌成就

传承宝贵经验

用方志记录伟大扶贫事业

颜越虎

中并不回避曲靖市曾经是云南省农村贫困面最大、贫困人口最多、贫困程度最深的州市之一等客观情况,对曲靖市的扶贫工作作了实事求是的记录,用大量真实资料反映了曲靖市扶贫事业的成就,折射出中国人民摆脱贫困的艰辛历程、中华民族迈向共同富裕的坚实脚步。

全面记录精准扶贫的宝贵经验。习近平总书记指出:“事实充分证明,精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝”。用地方志记录精准扶贫的宝贵经验,能够为推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供有益借鉴,为世界减贫事业提供可资借鉴的中国智慧和中方方案。比如,湖南湘西把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大

的发展机遇,以新发展理念破解发展难题,采取一系列精准扶贫措施,紧紧围绕“两不愁三保障”目标,落实“六个精准”,如期打赢脱贫攻坚战,经济社会面貌发生了翻天覆地的变化。《湘西土家族苗族自治州扶贫志》忠实记录了这一历史过程,全面总结了湘西脱贫攻坚的经验与智慧。

生动诠释脱贫攻坚精神的丰富内涵和时代价值。习近平总书记指出:“脱贫攻坚伟大斗争,锻造形成了‘上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民’的脱贫攻坚精神。”地方志在对扶贫事业的记述中,呈现了脱贫攻坚精神的丰富内涵和时代

价值。比如,《固原扶贫志》通过记载“闽宁协作”中福建、宁夏两地聚焦脱贫攻坚、拓展协作领域、携手开放发展的真实历程,再现了人民群众创造的光辉业绩和精神风貌,激发人们热爱祖国、热爱家乡、艰苦奋斗的热情,激励人们续写东西部协作“山海情”,推动实现共同富裕。

(作者为浙江省人民政府地方志办公室研究员)