

促进外资稳存量、扩增量,培育国际经贸合作新增长点 更大力度吸引和利用外资

本报记者 罗珊珊 王永战

经济新方位 今年工作怎么干

新年伊始,外资企业在中国发展信心不减,动作不断——

福建厦门,施耐德电气新一代数字化电能质量成套设备下线、全新柔性生产线同步启用。中国已成为施耐德电气全球第二大市场、重要的供应链基地以及全球四大研发基地之一。

四川成都,空中客车(以下简称空客)在欧洲之外布局的首个飞机全生命周期服务项目有序推进。

中央经济工作会议将“更大力度吸引和利用外资”作为2023年重点工作任务,提出要推进高水平对外开放,提升贸易投资合作质量和水平。

新的一年,如何进一步稳住外商投资预期,促进外资稳存量、扩增量,培育国际经贸合作新增长点?近日,记者采访了相关部门负责人和专家学者。

扩准入 合理缩减外资准入负面清单,扩大开放力度

提高利用外资水平,开放大门要越开越大,让更多外资进来。

2023年1月1日,《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》正式生效施行,总条目1474条,与2020年版相比,增加239条、修改167条。外商投资鼓励目录内的行业领域,可享受关税减免、土地优先供应等优惠政策。

鼓励目录越来越长,负面清单越来越短。近年来,我国持续降低外资准入门槛,全国和自贸试验区外资准入负面清单已分别缩减至31条和27条,形成了制造业基本开放、农业服务业稳步持续开放的格局。

商务部新闻发言人束珏婷表示,要实施好新版鼓励外商投资产业目录以及制造业、研发中心等专项政策,引导外资投向先进制造、现代服务、节能环保、科技创新等重点领域,优化区域引资结构,巩固东部沿海地区引资优势,提升中西部和东北地区引资能力。

中央经济工作会议提出,要扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度。继续扩大开放,要抓关键领域。当前,服务业已成为我国吸引外资的主引擎。2022年前11个月,我国实际使用外资金额11560.9亿元,其中服务业实际使用外资金额8426.1亿元。“提高服务业开放水平是增强产业竞争力和维护供应链安全的关键。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长王晓红说,要把推动数字技术、研发设计、医疗健康、文化教育等服务领域开放作为改善供给侧结构、满足消费升级需求、推动制造业转型和发展数字经济的重要支撑。

近日,国务院批准沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都等6个城市开展服务业扩大开放综合试点,此前我国已经在北京、天津、上海、海南、重庆等5省市开展



上图:巴斯夫集团在广东湛江投资建设的巴斯夫(广东)一体化基地。

左图:在一汽-大众华东基地焊装车间,机器人进行焊接作业。

梁孝鹏摄(影像中国)

下图:空客天津总装线上的A321飞机。

新华社记者 赵子硕摄

试点,在北京推出科技研发、金融服务实体经济等领域近70项政策创新,在天津等4省市推出151项差异化试点措施,加快探索服务业对外开放。

得益于重庆推动服务业扩大开放综合试点,中新(重庆)战略性互联互通示范项目,积极吸引外资,可以在中国境内融资,投资于新加坡及其他海外市场,2023年,我们将积极开展业务,助力打通中国与国际市场的双向跨境投融资渠道。”毅德基金总裁陈佩良说。

专家认为,要充分发挥好自贸试验区、海南自由贸易港、服务业扩大开放试点示范地区、国家级经济技术开发区等开放平台先行先试的作用和制度集成创新的优势,积极探索数字经济、金融等前沿领域的对外开放,加大压力测试力度,加快试点经验向全国复制推广。

优环境 持续打造一流营商环境,促进公平竞争

外资进得来,还要留得住。”要牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”,国际投资者在全球开展布局,在一定程度上是对各个国家营商环境的投票。”国务院发展研究中心副主任隆国强说。

中央经济工作会议提出,要落实好外



资企业国民待遇,保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定,加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议,主动对照相关规则、规划、管理、标准,深化国内相关领域改革。

2020年1月1日起施行的外商投资法是我国外商投资领域的基础性法律,对外商投资的准入、促进、保护、管理等作出了统一规定。隆国强表示,我国已经连续3年清理了与外商投资法不符的法规、规章、规范性文件,推动了500多份文件的立改废,还要继续做好这一工作。商务部相关负责人表示,深入实施外商投资法,继续开展与外商投资法不符措施的清理工作。

在采访中,有外资企业向记者反映,在参加政府采购和招投标、制定标准、获

得政策支持和优惠待遇等方面仍会遇到一些困难,一些地方的管理水平有待提升,各部门间缺乏信息共享机制,外资企业需要多头填报,管理部门对外商投资信息也难以全面准确掌握。

王晓红表示,要坚持公平竞争原则,在补贴、政府采购、重大项目招投标方面做到内外资一视同仁,推进政府采购公开、透明和市场化。推进“全国一张清单”管理,按照“非禁即入”原则,促进各类市场主体平等参与市场竞争和享受各类政策待遇。加强工商、税务、海关、金融、保险等部门综合执法建设,提高政府服务效能,实现信息互换、监管互认、执法互助。

强服务 做好外资企业服务工作,便利合作往来

空客飞机全生命周期服务项目非常复杂,涉及众多业务板块,建成后将主要开展飞机停放与存储、升级改造、机身维修维护及二手飞机和可用航材的管理和贸易等业务。

“从签订合作意向书到项目正式启动,只花费了6个多月时间,中国政府的服务效率跑出了‘加速度’。”空客相关负责人胡永东表示,在项目推进中,四川省以及成都市的有关部门主动对接、积极协调,采取了许多创新合作模式。传统模式是业务主体方采购重大设备,这次采用融资租赁方式,大大减轻了项目推进的资金压力。

中央经济工作会议提出,要外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利,推动外资标志性项目落地建设。

2022年以来,四川突出外资制造业招商引资重点,先后举办中外知名企业四川活动季、世界动力电池大会、跨国公司投资四川恳谈会等多场推介活动,促成法国空客全生命周期项目、美国GE医疗西部首个精准医疗产业化基地等重大项目相继签约开工建设,实现制造业到资同比增长95.44%。四川省综合局外事处处长林丽表示,2023年,四川将聚焦重点区域重点产业,引进汽车制造、能源化工和生产性服务业等领域的重点外资企业,促成一批标志性项目落地。

商务部相关负责人表示,将持续加大投资促进和服务保障力度。发挥外贸协调机制及其重点外资项目工作专班作用,加强与外资企业、商协会常态化沟通交流,及时协调解决企业经营、项目建设中的困难问题,为外商来华从事贸易投资提供更大程度的便利。发挥双边投资促进机制、全国各级投资促进机构的作用,持续开展“进博会走进地方”“跨国公司地方行”等投资促进活动,支持各地开展招商引资活动,加快推动外资标志性项目落地建设。

施耐德电气全球执行副总裁尹正表示:“中国经济发展的澎湃活力,给我们带来巨大发展机遇。”

本期统筹:祁嘉润
制图:蔡华伟

权威访谈

中央经济工作会议要求,要准确把握2023年经济工作部署要求,敢担当,善作为,察实情,创造性抓好贯彻落实,努力实现经济发展主要预期目标,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

2022年以来,面对超预期因素冲击影响,北京保持了经济社会大局稳定,发展质量和效益不断提高。进入新的一年,面对新形势新任务,北京将如何推动下一步高质量发展?本报记者采访了北京市委副书记、代市长殷勇。

以“质”的 扎实提升,带动 “量”的稳步 增长

记者:2022年北京经济发展成效如何?进入新的一年,北京推动下一步高质量发展的关键在哪里?

殷勇:2022年不平凡,北京市深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神,坚决落实党中央疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动新时代首都发展新成效。人均地区生产总值2.8万美元左右,全员劳动生产率35万元/人以上,继续保持全国领先;数字经济增加值占地区生产总值比重达到42.7%;1至11月全市新设企业23.1万家,平均每日新增科技型企293家,已经超过2019年同期水平。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,做好首都各项工作意义重大。北京高质量发展的关键就是要继续坚持“五子”联动服务和融入新发展格局,这是立足首都城市战略定位,从服务国家高质量发展大局出发作出的战略安排。

记者:中央经济工作会议提出,“推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长”。“五子”联动如何带来首都发展的质变和量变?

殷勇:“五子”联动,紧扣“质”的扎实提升,带动“量”的稳步增长。

第一“子”,是建设国际科技创新中心。这是从提升全要素生产率的维度来考虑的。将以服务国家科技自立自强为目标,充分发挥北京的科技和人才优势,高标准建设在京国家实验室,持续支持世界一流新型研发机构,持续支持世界一流新型研发机构,持续支持世界一流新型研发机构,持续支持世界一流新型研发机构。

第二“子”,是“两区”建设。这是从实现更高层次对外开放的维度来考虑的。将牢牢抓住“两区”建设重大机遇,推动出台服务业扩大开放综合示范区建设2.0方案,积极开展规则、规划、管理、标准等制度型开放先行先试。创新服务贸易发展机制,积极争创国家服务贸易创新发展示范区和数字贸易示范区,打造高水平制度型开放桥头堡。

第三“子”,是数字经济。这是从用好数据这个最新最活跃的生产要素的维度来考虑的。目前,北京数字经济增加值占地区生产总值比重达到42.7%。将以建设全球数字经济标杆城市为抓手,更大力度促进数字经济健康发展。

第四“子”,是以供给侧结构性改革引领和创造新需求。这是从把握好供给和需求这对宏观关系的维度来考虑的。将按照中央经济工作会议要求,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,着力推动经济运行整体好转和高质量发展。加快产业结构优化升级,瞄准高端、智能、绿色方向,积极发展先进制造业。促进现代服务业与先进制造业融合发展,推动金融、信息、科技等现代服务业向价值链高端延伸。

第五“子”,是深入推动京津冀协同发展。这是从更大视角优化提升首都功能和促进首都高质量发展的维度来考虑的。将牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,坚持内部功能重组和向外疏解转移双向发力,统筹用好腾退空间和地下空间资源增补公共服务设施,推动城市建设发展存量更新转变。高水平推进首都“通勤

「五子」联动推动北京高质量发展

访北京市委副书记、代市长殷勇

本报记者 朱竞芳

圈”“功能圈”“产业圈”建设,携手津冀共同打造现代化首都都市圈。

提升原始 创新能力,打造 一流创新生态

记者:作为全国科技创新中心,北京如何发挥科技创新支撑引领作用,加快打造具有首都特点的现代化产业体系?

殷勇:过去一年,首都科技创新工作放在建设世界科技强国战略布局中谋划,国际科技创新中心建设迈出坚实步伐。中关村、昌平、怀柔三个国家实验室全面运行,突破了一批“卡脖子”技术,涌现出一批世界领先科技成果。国家级高新技术企业、专精特新“小巨人”企业和“独角兽”企业数量均居全国各城市首位,培育形成新一代信息技术、科技服务业两个万亿级产业集群,率先形成服务业占GDP比重超过80%、生产性服务业占服务业比重接近80%的“双80%”发展格局。目前,北京跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前三名,进入全球创新型城市前列。

新的一年,我们将以科技创新为抓手,塑造首都发展新动能新优势。一是加快布局建设重大科技项目,着力提升生产要素35万元/人以上,继续保持全国领先;数字经济增加值占地区生产总值比重达到42.7%;1至11月全市新设企业23.1万家,平均每日新增科技型企293家,已经超过2019年同期水平。

二是深入开展中关村先行先试改革,加快打造国际一流创新生态。去年,都市联动推出了中关村新一轮24条先行先试改革政策,以解决制约科技自立自强最突出最紧迫的问题,目前实施成效十分显著。今年,我们将推动24条扩大到示范区全域,在金融、人才等领域滚动推出新的改革举措;同时着力推进管理体制,加快建设世界领先科技园区。

三是充分发挥科技创新支撑作用,持续巩固高精尖产业发展优势。将聚焦信息技术、集成电路、生物医药三大产业方向,深入推进创新和产业链融合,不断做大做强先进制造业,推动现代服务业向价值链高端延伸,着力构建具有首都特色的现代化经济体系。

四是面向全球招贤引才,努力建设世界一流人才之都。

数字经济是新领域、新赛道,也是新动能、新消费

记者:中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”作为2023年重点工作任务,北京如何落实好扩大内需战略,更好发挥消费的基础性作用和投资的关键作用?

殷勇:固定资产投资,我们强调量质俱优,2022年投资超过8000亿元,1至11月高技术制造业、高技术服务业投资分别增长26.6%、58.5%。消费供给能力和品质显著提升,北京环球影城等消费新地标不断涌现,线上消费保持活跃,2022年网上零售额占社零总额比重达39.6%,创历史新高,直播电商交易额超过1万亿元。

新的一年,我们将坚决落实国家扩大内需战略规划纲要,同时把实施改革结合起来,深入推进国际消费中心城市,通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资,推动有效需求和有效供给良性互动和高水平动态平衡。

记者:数字经济是北京的优势,2023年将重点推进哪些领域?

殷勇:数字经济,是新领域、新赛道,也是新动能、新消费。新的一年,我们将在数字经济上更好发力,系统推进新一代数字集群专网、边缘计算体系等新型基础设施建设,加快建设区块链算力平台、人工智能公共算力平台,夯实数字经济发展根基。推动北京数字贸易港建设,开展数据基础制度先行示范,提升国际数据交易所能级。更加突出以数据驱动新兴产业发展,推动互联网3.0等新标杆工程,加快打造具有国际竞争力的数字产业集群。

国务院任免国家工作人员

新华社北京1月10日电 国务院任免国家工作人员。

任命李春临、杨荫凯为国家发展和改革委员会副主任;任命董建国为住房和城乡建设部副部长;任命王道席为水利部副部长;任命钟海东为国家国际发展合作署副署长;任命黄华波为国家医疗保障局副局长;任命丛林(女)为中国银行保险监督管理委员会副主席;任命刘敬、潘爱华为国家国防科技工业局副局长;任命李红燕(女)为国家外汇管理局副局长;任命徐学义为中国地质调查局副局长。

免去胡祖才的国家发展和改革委员会副主任职务;免去梁涛的中国银行保险监督管理委员会副主席职务;免去吴艳华的国家国防科技工业局副局长职务;免去李明德的中国地质调查局副局长职务。

(上接第一版)要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度,把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题,始终坚持问题导向,保持战略定力,发扬彻底的自我革命精神,永远吹冲锋号,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的伟大自我革命进行到底。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,坚持“三个区分开来”,更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性,形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

一个饱经沧桑而初心不改的党,才能基业常青;一个铸就辉煌仍勇于自我革命的党,才能无坚不摧。前进道路上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,以一无往前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态、不断取得全面从严治党新成效,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。

(上接第一版)修订巡视工作条例,制定中央巡视工作五年规划。统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,有序推进中央巡视,扎实做好二十届中央第一轮、第二轮巡视。加强巡视整改和成果运用,完善巡视巡察上下联动工作格局。

第四,持续深化落实中央八项规定精神,纠正“四风”。严肃整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风,对顶风违纪行为露头就打、从严查处,坚决防止反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。紧盯反复性顽固问题,改头换面、隐蔽性问题,加大查处问责力度,坚决破除特权思想和特权行为。重点纠正形式主义、官僚主义,紧盯贯彻党中央重大决策部署不担当、不履职,对政策举措和工作部署片面理解、机械执行、野蛮操作,玩忽职守不作为,任性用权乱作为,权力观异化、政绩观扭曲,事业观偏差等问题,深挖根源、找准症结,精准纠治、增强实效。坚持纠“四风”树新风并举,教育引导党员干部牢记“三个务必”,推进作风建设常态化长效化。

第五,全面加强党的纪律建设。强化经常性纪律教育,融入日常管理监督,促进党员干部增强纪律意识,把党的纪律规矩刻印在心。高度重视年轻领导干部纪律教育。督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委(党组)召开专题民主生活会,举一反三,以案明纪。严格执行党的纪律规定和规章制度,对违反党纪的问题,发现一起坚决查处一起。精准运用“四种形态”,落实“三个区分开来”,激励干部敢于担当、积极作为,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

第六,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,更加有力遏制增量,更加有效清除存量。严查重点问题,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境;突出重点领域,深化整治金融、国有企业、政法、粮食购销等权力集中、资金密集、资

源富集领域的腐败;紧盯重点对象,把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重,严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。坚决整治各种损害群众利益的腐败问题。坚决查处新型腐败和隐性腐败。坚持受贿行贿一起查,加大行贿治理力度,惩治力度,营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。深化反腐败国际合作,持续开展“天网行动”,一体构建追逃防逃追赃机制。

第七,深入推进纪检监察体制改革。巩固拓展改革成果,一体深化推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革,健全统筹推进“三项改革”的领导体制和工作机制。完善派驻监督体系机制,推进派驻机构、派出机构全面运用监察权。通过改革推进力量整合,推动完善信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享工作机制。健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制。

第八,锻造堪当新时代新征程重任的高素质纪检监察干部队伍。强化政治建设,发挥中央纪委常委会表率作用,带动全系统做遵规守纪的模范,打造对党绝对忠诚的纪检监察铁军。强化能力建设,发扬斗争精神,坚定斗争意志,增强斗争本领,用好深学习、实调研、抓落实工作方法,打造敢于善于斗争的纪检监察铁军。强化廉洁建设,把一体推进“三不腐”理念贯穿自身建设,对执纪违纪、执法违法现象零容忍,坚决清除害群之马,坚决防治“灯下黑”,打造自身正自身硬的纪检监察铁军。

全会号召,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,沿着党的二十大指引的方向,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,以一无往前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态履职尽责,不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(新华社北京1月10日电)