

## 深度关注·党旗在基层一线高高飘扬

陕西省着力解决形式主义突出问题,把减负融入纪检监察工作各环节——

## 减负,让干部群众增添获得感

本报记者 王乐文 龚仕建 张丹华

编者按:党的二十大报告提出,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为。形式主义、官僚主义问题,群众深恶痛绝,也给基层干部带来沉重负担。

近年来,陕西对形式主义、官僚主义问题动真碰硬,针对文山会海、重复督查考核、扎堆式调研等问题出台具体举措,纪检监察机关把整治形式主义、官僚主义为基层减负融入纪检监察工作各环节,下功夫解决“庸懒散慢虚浮粗”等作风顽疾,让干部腾出时间精力抓落实、干实事。

隆冬的陕北黄土高原,天空湛蓝。刚刚参加了一场重点工作安排部署会的陕西省神木市店塔镇店塔村党支部书记倪志林,驱车直奔大柳草园。

“过去镇里每周至少组织我们村干部开一次会,也不是每次都需要现场传达的事情,跑来跑去浪费时间不少时间。”倪志林说,刚开完的这次重点工作安排部署会新风扑面,干部作风建设、安全生产、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作一并部署安排,“这在以前可是要分别开会的,如今多会合一效率高,留给我们抓落实的时间更充足了。”

2019年4月,陕西省委印发《解决形式主义突出问题为基层减负十条措施》,省纪委监委把为基层减负融入纪检监察工作各环节,下功夫解决“庸懒散慢虚浮粗”等作风顽疾,推动党中央决策部署落地见效。近年来,陕西省共查处形式主义、官僚主义问题14186件,处分15913人,有效推动解决了政绩工程、形象工程易发多发,文山会海、检查过多等困扰基层的突出问题。

## 精简文山会海,腾出时间精力抓落实

2022年12月27日,汉中市西乡县私渡镇微信群发布了一项优抚对象自然减员登记任务。红安社区第一书记舒泽统计后直接通过微信群上报,用时不过5分钟。“以前此类工作必须以正式文件的形式加盖公章层层上报,一折腾就是一两天。现在很多工作动动手指就处理好了,高效又便捷。”舒泽说。

纠“四风”树新风,为基层减负是重要抓手。陕西省将整治形式主义为基层减负列入工作方案、纳入省委巡视,着重整治文件、会议明减暗不减,“指尖上的形式主义”、政绩工程、形象工程易发多发,文山会海、检查过多等突出问题。

“多头、层层要求下级报材料或报表,不仅没有必要,还会让本就人手紧缺的基层负担加重。”西安市莲湖区委常委、纪委书记周兴鹏深有感触地说。

为了根治备受基层“诟病”的重复报送问题,莲湖区纪委监委打通壁垒实现了信息跨部门共享,对于全区纪检监察系统可以合并报送的文件,由一个部门牵头收集;同时还破除“唯红头文件”的思维模式,鼓励各单位通过邮箱、公文传输系统等渠道报送文件,让信息“多跑路”,干部“少跑腿”。

西乡县则通过设置基层监测点,掌握动态信息,推动基层负担问题专项治理走深走实。通过镇级基层监测点,每月收集整理收文、参会、督考等监测信息,开展减负效果评

估分析,了解全县各部门单位发文、开会、检查情况;每半月前往村级基层监测点了解村级组织工作情况,及时准确掌握基层负担动态。每月对发文多、会议多、检查多排名前三的县级部门发送提醒函,给已发送提醒函的部门提出工作建议,纠正出现的问题和偏差,对连续3个月排名前三的部门提请领导小组进行约谈。

“通过基层监测点的反馈,掌握基层负担情况,从而有的放矢安排工作,做到文件可发可不发的坚决不发、能合并发文的坚决合并、已作出部署的不再发文。”西乡县纪委监委有关负责人说。

西乡县纪委监委还会同县妇联联合发文部署家风建设、会同县财政局合并发文部署“一卡通”专项治理、会同县委组织部合并发文安排村监委会主任报酬落实……“文件少了,分量重了。合并发文有效避免了基层互相推诿的问题,执行力也更增强了。”西乡县沙河镇纪委书记胡玉荣说。

“精文”的同时,西乡县统筹将需要乡镇、街道领导干部召开的会议尽量放在周一、周五,提倡召开视频会议,为干部腾出更多抓落实的时间精力。专项治理以来,基层接收文件、参加会议同比分别减少25%、16%。

作风建设专项行动开展以来,陕西省严格文件、会议把关审核,持续抓好省直部门单位发文、开会数量的计划管理和动态监测。数据显示:2022年7月以来,省级层面印发文件1147件,同比下降9.1%;召开会议211次,同比下降9.8%。

## 避免督查检查考核“雨点乱下”,让工作更务实高效

“每次迎检,都要安排专人准备一大堆印证资料、安排会议室、打印桌牌,为此耗去三四天时间是常事儿。”在安康市旬阳市民政局工作人员小刘看来,“迎检”就等于“加班”。

2022年3月,旬阳市纪委监委印发纠“四风”树新风实施方案,将检查考核过多、过度留痕、“指尖上的形式主义”等加重基层负担问题纳入重点监督范围,并带头执行。当月,市纪委监委便采用“四不两直”方式,将疫情防控、粮食领域巡察“回头看”、一季度重点项目建设3项督查合并为1次综合督查,避免了检查不断、督查“扎堆”问题。

“自从整合监督检查项目、改进监督检查方式后,我们轻松多了,只需要准备好日常工作台账及重要资料即可。”甘溪镇党政办工作人员感叹道。

为求实效,旬阳市纪委监委在制定2022年度全市党风廉政建设考核方案中,仅保留“主体责任纪实”考核需查看资料,其他考核事项均以走访、调查、座谈等形式进行,既为各单位省下了推进工作的时间,也让考察结果更客观准确。

规范督查检查考核工作,必须严格控制总量。为此,宝鸡市出台规定要求各单位将“督检考”事项列入年度计划,计划外事项原则上不再开展,确须开展的要提前一事一批。

“宝鸡通过加强督促检查,形成工作闭环,推动基层减负各项任务落到实处。”宝鸡市委副秘书长、市委正县级督查专员景行军介绍,宝鸡出台了《推进十项重点任务分工方案》《抓落实工作机制要求》,建立通报考核、问题销号等机制,有效避免重复发文、层层开会,切实把广大干部精力凝聚到重点工作和项目一线。

“陕西加强对省级督查检查考核的统



陕西省石泉县纪检监察干部走访群众,了解惠民政策落实情况。

李 苗摄(人民视觉)

筹,严格执行年度计划,省级部门单位根据工作需要每年最多开展1次综合性督查检查,新增督查检查考核事项必须严格履行报备程序。”陕西省委办公厅督查室有关同志介绍。

自2021年开始,陕西省紧盯实践中存在的基层监督泛化问题,各级纪检监察机关督促党委政府加强对督查检查考核的统筹,坚决纠治庸懒散慢、虚于应付、执行政策层层加码或简单机械“一刀切”等问题,对执行政策简单粗暴、机械刻板、搞形式走过场等27个具体问题进行了督办。

## 为基层减负松绑,激发干部干事创业积极性

“您看着我手机,现在点点对,再张张嘴……”2022年4月,安康市石泉县池河镇新兴村村委副主任廖小铁骑着摩托车,在山路上了半个多小时,来到低保户陈泽勋家,只花了10多分钟便帮他完成了养老保险、高龄补贴、计划生育补贴3项生存认证。

此前,为村民进行生存认证,是包括廖小铁在内的全县110个村社干部最头疼的事。

原来,3项惠民资金的生存认证对象有不少重叠,认证工作启动的时间又不一样,加上农村高龄老人大多不会使用智能手机,村社干部只能重复上门或通知老人到村委会进行生存认证。

“村社干部耗费了大量时间在赶路上,群众也得一遍一遍跑,大家心里都有怨气。”廖小铁说。

“这是典型的由于工作统筹不力导致的加重基层负担问题。”石泉县纪委监委一针见血地指出,涉及统筹兼顾,应由上级部门统一思想认识,加强沟通协调,打破信息共享壁垒。

在县纪委监委督促下,石泉县人力资源和社会保障局、县民政局、县卫生健康局3家单位共同成立了“农村老年人生存认证联合工作组”,由分管副县长挂帅,合署办公,统筹安排3项生存认证,集中在同一时段完成,有效减少了基层干部的工作量。

“加重基层负担的形式主义问题种类多样、顽固复杂,我们将坚持问题导向,针对不同领域实际情况,深入调研摸底,为基层减负保驾护航。”石泉县委常委、纪委书记余代根说。

减负,不减轻责任和担当。这不,新兴村的村委会里,平日只需要留1名村干部值班接待群众,其他村干部则在村党支部书记杨龙的带领下,把精力投入村集体经济项目。争取资金、聘请专家指导、流转土地、雇用劳动力……一个夏天过去了,大家都晒黑了不少。

“我们不怕忙,但怕瞎忙。虽然现在从天亮忙到天黑,但为村里攒下了实实在在的家底。”杨龙想着年底就能给村民分红,心里特别有成就感。

在陕西,越来越多的干部有杨龙这般感受,能够抽出时间精力,投入更加务实的为群众办实事中去,“这让我们更有成就感。”不少干部反映,这是“减”出来的获得感。

基层的酸甜苦辣,基层干部心里最清楚。堵点痛点在哪里,不妨多问问基层干部。从2021年8月开始,一款名为“长安减负行”的微信小程序很受西安市长安区基层干部欢迎。干部通过小程序反馈基层问题,区纪委监委收到问题后,进行分析研判,形成处置建议,对问题反映集中的,成立核查组进行核查;对一般性问题,向相关部门下发督办单等督促整改。

“小程序为基层干部建立了畅通的意见反馈渠道,让相关部门更精准地了解基层干部的难处,有针对性地基层松绑减负,激发干部干事创业积极性。”长安区纪委副书记、监委副主任贾伟说。

此外,为提升减负成效,陕西省纪委监委紧盯形式主义、官僚主义突出问题并定期公开曝光典型问题,下功夫解决“庸懒散慢虚浮粗”等作风顽疾。同时,印发《精准规范问责政策研究与案例分析》学用工作通知,着力纠治问责泛化简单化等问题,防止拿问责基层组织和干部“顶锅”现象。

“陕西省纪委监委将继续认真贯彻落实党中央、中央纪委、省委关于整治形式主义为基层减负工作安排,强化监督执纪问责,用好“四种形态”,为整治形式主义为基层减负工作提供坚强纪律保障。”陕西省纪委监委有关负责人说。

## 金台潮声

在寒冷的施工现场抢抓工期,在险峻的百米高空架设导线,在崎岖的边防路上踏查巡逻……当2023年第一缕阳光洒向大地,广大党员干部坚守岗位、扎根奉献,以斗争精神迎难而上,为国家发展和人民美好生活添砖加瓦。

2022年12月,习近平总书记主持中央政治局民主生活会并发表重要讲话,强调“必须发扬斗争精神,积极应对各种风险挑战,依靠顽强斗争打开事业发展新天地”。

在二〇二三年新年贺词中,习近平主席发出号召:“我们要一往无前、顽强拼搏,让明天的中国更美好。”

百年来,从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到新时代取得历史性成就、发生历史性变革,党团结带领亿万人民矢志不移、踔厉奋发,不断从胜利走向胜利。特别是新时代十年,稳经济、促发展,战贫困、建小康,控疫情、抗大灾,应变局、化危机……党领导人民依靠顽强斗争、不断进取,让一个个“难题”变为了“奇迹”,让一个个“不可能”变成了“一定能”。

对百年辉煌历程最好的致敬,是以顽强斗争书写新的历史。全面建设社会主义现代化国家,是一项伟大而艰巨的事业,前途光明,任重道远。在新的赶考之路上,唯有笃定信心,顽强斗争,才能交出无愧时代、不负人民的优异答卷。

以“越是艰险越向前”的拼劲迎难而上、担当作为。越是伟大的事业,越充满艰难险阻,越需要顽强斗争,越需要开拓创新。新征程上,党员干部把使命放在心上,把责任扛在肩上,事不避难、义不逃责,敢于担当、善于作为,才能在机遇面前主动出击,在困难面前迎难而上,在风险面前积极应对。

河南林州10万建设大军在悬崖绝壁间凿出“人工天河”红旗渠,彻底改变缺水状况;贵州毕节坚持扶贫开发建设与生态建设并重,走出具有自身特色的脱贫奔小康之路;河北塞罕坝林场建设者将荒山沙地变成绿水青山,再将绿水青山变成金山银山……一个个人间奇迹背后,是广大党员干部发扬历史主动精神,勇于知重负重、担苦担难,带领人民团结协作、顽强斗争的伟大历程。

以“千磨万击还坚劲”的韧劲,脚踏实地,善作善成。聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题,要以钉钉子精神抓好落实,确保各项重大改革举措落到实处;对于老百姓的事,要干一件是一件,干一件成一件,一锤接着一锤敲,一张蓝图绘到底,才能不断把事业推向前进。

石光银在毛乌素沙漠与风沙碱滩顽强斗争40余年,建起一条绿色长城,彻底改变“沙进人退”的恶劣环境;魏德发把家安在边境线上,为国巡边50多年,为守护国土顽强斗争;青海省委组织部原副部长朱治国走遍全省362个乡镇,推动解决村社干部报酬偏低、干部素质提升、牧民安居等实际问题,燃尽生命诠释使命担当……与恶劣的自然环境斗争、与敌人斗争、与贫困斗争,他们在平凡的岗位上坚守,书写了不平凡的人生,汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。广大党员干部应当以斗争精神迎接挑战,以奋进拼搏开辟未来,与群众想在一起、干在一起,把党的二十大精神与党中央决策部署落到实处、干出成效,努力实现全年目标任务,为实现第二个百年奋斗目标奠定良好基础。

## 山东威海高新区:

## 党建联建 乡村共富

本报记者 赵 兵

隆冬时节,山东威海高新区初村镇长赤店子村“共富工坊”里一派热闹繁忙的景象:40多名村民正忙着将红薯烤完后放进冰箱冷藏,制作成速食“冰薯”,出口海外。

“本季种植的2000亩红薯全部加工出口后,能为联盟内5个村集体增加200多万元收入,村民也得实惠。”初村镇红薯产业党建联盟负责人、长赤店子村党支部书记元振江高兴地说。

威海高新区整合乡村各类资源,按照产业相近、地域相邻原则,成立乡村共富党建联盟。由致富能力强、带富能力强的村党组织牵头,党建联盟吸纳周边多个村党支部参加,并引入农业企业,统一收购和销售农产品;另一方面,由各村党支部领办农民专业合作社,组织农户种植,利用闲置资源建设乡村共富工坊,吸纳农户到加工车间“家门口”就业,既增加集体收入,又带领村民共富。

与此同时,乡村共富党建联盟还以优质项目吸引人才返乡创业。近年来,共吸引260余人返乡创业、回村任职,聘请23名农业领军人才担任乡村发展顾问,有效缓解乡村产业人才资源匮乏的压力。

截至目前,威海高新区已建立红薯、现代苹果、灵芝等5个乡村共富党建联盟,带动流转土地1.5万亩,每年村集体及村民获得土地流转收入1000万元、企业支付村民零工费用达1000万元。

## 依靠顽强斗争打开事业发展新天地

赵 兵

## 党员论坛

新时代十年,有涉滩之险,有爬坡之艰,有闯关之难,党和国家事业取得的成就举世瞩目,得益于广大党员干部的真抓实干。为解决好超大城市治理难题,首都北京各级干部把群众诉求记在心上、抓在手里,像钉钉子一样推动接诉即办改革落地落实,探索形成了具有首都特色的党建引领基层治理、服务群众机制;以“施工队长”精神抓好“疏解整治促提升”每一项具体工作,拆迁腾退、留白增绿……

党的二十大报告提出:“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的!”新征程上,基层干部要继续发扬求真务实、真抓实干的作风,当好“施工队长”,向落实要战斗力。

当好“施工队长”,必须令行禁止。有令不行,有禁不止,就会一盘散沙,任何既定目标都难以实现。面对百年未有之大变局,要实现中华民族伟大复兴中国梦,进行

## 在抓落实中当好“施工队长”

马亚军

有许多新的历史特点的伟大斗争,党的领导是根本政治保证。这就要求党员干部不断提升政治意识,保持党的凝聚力和战斗力,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,用铁的纪律确保令行禁止、政令畅通。各级领导干部必须要在政治上强起来,以党性立身做事,履职用权,在严守党的政治纪律和政治规矩、坚决落实党中央重大决策部署上当标杆、做表率。

当好“施工队长”,必须担当尽责。越是光荣伟大的事业,越需要负重前行。“施工队长”身处决策部署落实的第一线,身系千家万户,面对四面八方,是身负重托、

手握职权、事关重大的关键环节。当太平官、传声筒,贯彻上级要求大而化之、一批了之,要不得;把问题上交、压力下移、作风浮夸,也要不得。领导干部必须有“时时放心不下”的责任感,对历史遗留问题、体制机制障碍、困难风险挑战敢于迎难而上、动真碰硬;守土有责、守土尽责。做决策定规划时,还得充分考虑要解决什么问题、存在哪些风险、如何落地生效,会干事,能成事。

当好“施工队长”,必须坚持人民至上。群众的获得感、幸福感、安全感往往来自基层治理的一件件小事。不断满足

人民群众对美好生活的需要,就要紧跟形势变化,一步一个脚印努力实现阶段性目标。作为“施工队长”,“工程”搞不搞,要看群众需不需要;“工程”怎么搞,要尊重群众的首创精神;“工程”搞得好不好,要看群众满意不满意。领导干部要树立正确的政绩观,始终站在群众身边,干在群众前头,坚持以人民为中心,时刻把群众安危冷暖放在心上。履职用权要善于问计于民,做决策、抓落实自觉先把群众工作做到前面,善于调查研究,勤于深入群众,通过深入细致的思想工作把党的正确主张转化为群众的自觉行动,凝聚起群众的磅礴伟力。

一张蓝图绘到底,一锤接着一锤敲,踔厉奋发、勇毅前行、狠抓落实,我们就一定能在新的赶考之路上交出优异答卷。

(作者为北京市房山区纪委副书记、监委副主任)