

## 提高国企核心竞争力 促进民营经济发展壮大

# 切实落实“两个毫不动摇”

本报记者 刘志强 欧阳洁 黄超 人民网记者 冯亚涛

### 经济新方位 今年工作怎么干

中央经济工作会议指出,切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论,必须亮明态度,毫不含糊。“两个毫不动摇”,即毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。新的一年,国资国企改革如何进一步向纵深推进?鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大有哪些进一步举措?今年重点工作应该怎样发力?记者采访了相关部门负责人和专家学者。

### 深化国资国企改革 持续优化国有经济布局结构

中央经济工作会议提出,要深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向,处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理,真正按市场化机制运营。

“提升国企核心竞争力,明确了国资国企改革的重要目标。”国务院国资委研究中心研究员胡迟认为,核心竞争力涵盖了竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力等方面,也很好契合了“产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代”的世界一流企业目标。

国务院国资委党委书记张玉卓表示,要巩固深化国企改革三年行动成果,根据形势变化,以提高核心竞争力和增强核心功能为重点,谋划推进新一轮国企改革深化提升行动,推动改革不断取得新突破新成效。

进一步完善中国特色国有企业现代公司治理。胡迟认为,一方面,要更好厘清党组织、董事会、经理层之间的权责边界,形成权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的治理机制,把党的领导融入公司治理;另一方面,要完善市场化的激励约束机制,进一步推动干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减的机制在各层级企业普遍化、常态化运行,尤其是要提高中长期激励的覆盖面、灵活性和匹配度,激发企业内在活力。

坚持分类改革方向。“当前,国有企业的功能分类已经完成,实现了分类改革、分类监管、分类发展。坚持分类改革方向,有利于因企施策推进改革,增强国有资产监管的科学性、针对性和有效性,也有利于企业更好平衡经济利益和社会责任,在经济社会发展发挥更大作用。”胡迟表示。

要推动国资监管从“管资产”向“管资本”转变。胡迟表示,要推动实现政企分开、政资分开、所有权与经营权分开;同时,以国有资本投资、运营公司为抓手,不断完善以管资本为主的国有资产监管体制。

“深化国资国企改革的目的,在于不断做强做优做大国有企业和国有资本。”胡迟认为,下一步,国有企业要努力打造原创技术“策源地”,着力突破关键技术;要争当现代产业链“链长”,带动产业链上下游企业融通创新、协同发展;要进一步向重要基础行业和优势领域集中,持续优化国有经济布局结构。

### 提振民营企业信心 打破隐性壁垒、加大纾困帮扶

民营经济作为我国经济制度的内在要素,始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础;民营经济人士作为我们自己人,始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量。

中央经济工作会议提出,要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

中国中小企业协会常务副会长马彬认为,“两个毫不动摇”是我国改革开放40多年来民营经济发展壮大的最宝贵经验,坚持“两个毫不动摇”,并不断与时俱进发展完善,是提振民营企业信心的最大动力。

民营经济在活跃市场、改善民生、创造财富、促进创新等方面发挥着不可替代的作用。国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕表示,要着力解决民营企业发展面临的突出问题,促进民营经济发展壮大。

深入实施市场准入负面清单制度。马彬表



上图:验证飞行的C919飞机飞抵海南海口美兰国际机场。C919是中国商飞公司研制生产的国产大型客机。

左图:列车从杭绍台高铁台州站驶出。杭绍台高铁是我国第一条建成通车的民营资本控股铁路。

下图:在山东一家科技型民营企业车间里,技术工人操作机器人焊接牵引车。

本期统筹:蒋雷婕 制图:蔡华伟

示,许多民营企业在项目投标时,还是希望与国有企业结成联合体,甚至希望国有企业入股,从而获得更多的中标机会。赵辰昕认为,要进一步规范政府在市场准入环节的权限和方式,打破各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒,对各类所有制企业“规则平等、权利平等、机会平等”。中央财办有关负责同志认为,要全面梳理修订涉企法律法规政策,完善公平竞争制度,反对地方保护和行政垄断,为民营企业开辟更多空间。

加大纾困帮扶力度。我国企业绝大多数是民营企业,而民营企业绝大多数又是小微企业。中国中小企业协会数据显示:受疫情冲击和国际形势影响,2022年前11月,中小企业发展指数总体处于下降态势,说明中小企业恢复基础仍不牢固。财政部部长刘昆日前表示,2023年,财政部门将围绕市场主体需求,精准施策,助力企业减负增能。在财政补助、税费优惠、政府采购等方面,对各类市场主体一视同仁、平等对待,优化企业发展环境。赵辰昕认为,要细化落实工业、服务业减税降费纾困政策,切实减轻相关行业领域特别是小微企业企业负担。

强化产权保护。我国首条民营资本控股高铁杭绍台铁路取得天台段不动产权证书,一系列保护民营企业产权和企业家权益的政策落地落实,让民营企业安心经营。中央财办有关负责同志认为,要依法保护民营企业产权和企业家权益,防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷。全国工商联党组书记、常务副主席徐乐江表示,将继续完善工商联法律服务体系,改进对中小企业的法律服务,用好立法协商、法律维权、法治宣传、商会调解等工作机制和载体。赵辰昕表示,要加快推进涉政府产权纠纷专项行动,梳理重点案件推送地方挂牌督办。发挥好产权保护协调机制作用,围绕重点案件指导地方抓好落实。

### 构建亲清政商关系 为企业解难题、办实事

中央经济工作会议明确提出,各级领导干部要为企业解难题、办实事,构建亲清政商关系。“以政府‘权力瘦身、服务健身、监管转身’为



主线,深化‘放管服’改革。”中国民营经济研究会理事吴跃农认为,要认真解决民营企业发展中人才、技术、劳动力、融资、税费、用地等方面的问题。

当前,各地推动“有为政府”与“有效市场”良性互动,围绕项目服务、资源供给和营商环境等为民营企业办实事。

拥有1800多家民营企业的江苏常州经开区遥观镇,今年将聚焦总投资169亿元的20个重点产业项目主动送服务,推进项目落地。

“在亲清政商关系方面,‘清’有明显好转,‘亲’尚需更多努力。”马彬建议,一些地方探索“企业服务员”和“领导服务日”等做法,应形成常态化机制,防止形式主义。

河北保定白沟新城发展箱包产业,通过线上销售,提高了销量和设计开发效率。前阵子,一些箱包企业遇到难题:临近节假日,线上订单量较大,然而受疫情影响,网销箱包无法按时送达。白沟新城管委会白沟箱包产业数字化转型赋能中心迅速组建电商服务团队,走进企业帮忙解决问题。

“目前,外贸企业压力大,为企业找到销售渠道是关键。”白沟新城改革发展科技局副局长王菲表示,管委会搭建海外营销推广服务平台,与大型跨境电商平台合作,链接海外采购资源,与此同时,组织对接东南亚采购商,带领相关企业赴海外市场拿订单。

## 2022年前11月 规上轻工企业利润同比增长9.4%

本报北京1月9日电(记者韩鑫)中国轻工联合会近日公布我国轻工业经济运行情况,2022年前11月,轻工行业规模以上企业实现营业收入21.55万亿元,同比增长6.1%。随着疫情防控措施不断优化和稳经济一揽子政策及接续措施进一步加力提效,轻工业经济总体延续复苏态势。产需总体保持平稳。看生产,2022年前11月,轻工业增加值同比增长2.9%。11月,太阳能电池、燃气热水器、家用洗衣机等产品产量增速超过10%;看消费,前11月,轻工十类商品零售额62540亿元,同比增长1.0%,高

于社会商品零售总额增速1.1个百分点,其中粮油食品、饮料类商品零售额同比分别增长8.5%、5.3%。盈利水平继续改善。2022年前11月,轻工行业规模以上企业实现利润13335.6亿元,同比增长9.4%,继续保持较高增速;前11月,轻工业营业收入利润率为6.19%,同比提高0.19个百分点。投资规模持续扩大。2022年主要轻工行业固定资产投资规模在上年稳步恢复的基础上继续扩大,前11月,农副食品加工、食品制造业投资继续保持较快增长,增速分别为15.9%和14.9%。

## 2022年国开行发放基础设施中长期贷款超1.4万亿元

本报北京1月9日电(记者赵展慧)9日,记者从国家开发银行获悉:2022年开发银行全年发放基础设施中长期贷款超过1.4万亿元,全部投向网络型基础设施、产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等五大重点领域,有力支持了白鹤滩水电站、川藏铁路、滇中引水工程、广东海上风电基地等一批重大项目。2022年,国家开发银行进一步发挥中长期信贷优势和国开基础设施投资基金作用,以市场化

方式为基础设施建设提供长期、稳定的资金支持。为满足基础设施建设全生命周期资金需要,开发银行各领域基础设施项目最长贷款期限进一步延长,其中,水利、铁路、城市轨道交通、机场等重大工程贷款期限最长延长至45年。截至2022年底,开发银行基础设施领域15年以上长期贷款占比76%。同时,该行通过牵头组建银团、发行专题债券等多种方式,引导商业银行和社会资本向基础设施领域投入更多、更长期限资金。

## 权威访谈

中央经济工作会议提出,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。

如何看待当前就业形势?怎样做好稳就业工作?记者采访了人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍。

### 就业形势怎么看?

当前就业主要指标运行平稳,保持就业稳定有信心有底气

记者:如何看待当前就业形势?

王晓萍:2022年以来,人社部会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入实施就业优先政策,保持就业局势总体稳定。就业主要指标运行平稳,2022年全国城镇新增就业1206万人,提前超额完成1100万人的全年目标任务。重点群体就业基本稳定,高校毕业生就业水平总体稳定,脱贫人口务工规模高于上年。

面对经济增速放缓、疫情多发散发、外部环境复杂多变等多重因素冲击,就业局势能够保持总体稳定,成绩来之不易。这一成绩取得,最根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。党中央、国务院坚持将就业摆在“六稳”“六保”首位,深入实施就业优先政策,为稳就业保就业提供了根本保障。同时,也得益于一系列积极因素。

得益于经济恢复的基础效应。高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现,稳经济一揽子政策和接续措施落地见效,经济保持恢复态势,产业持续升级发展,为就业增长提供坚实支撑。

得益于稳就业政策的对冲效应。减负稳岗政策力度加大,全力支持市场主体稳定岗位。截至2022年11月底,共阶段性缓缴养老、工伤、失业3项社会保险费1162亿元,发放失业保险稳岗返还和留工培训补助资金743亿元,支出就业补助资金903亿元。

得益于创新创业的带动效应。创业环境不断优化,创业扶持政策持续完善,2022年三季度末创业担保贷款余额2694亿元,同比增长14.8%。加强零工市场建设意见出台,新就业形态就业人员职业伤害保障试点启动,为灵活就业健康发展增添助力。

得益于重点群体就业的促进效应。将高校毕业生等青年就业作为重中之重,拓宽市场化就业渠道,实施未就业毕业生服务攻坚行动,毕业生就业水平总体稳定。出台促进农民工就业创业文件,就业服务、职业培训、权益保障支持体系进一步完善,农民工特别是脱贫人口务工规模保持稳定。对失业人员和困难人员持续开展就业援助“暖心活动”,推动零就业家庭至少一人实现就业。

得益于质量培训的助力效应。推出“10+N”公共就业服务活动,实现月月有招聘、服务不断线,重点群体专项培训深入推进,累计为各类市场主体和劳动者提供就业服务1亿多人次,开展补贴性职业技能培训超1600万人次。

从2023年走势看,随着疫情防控政策优化和稳经济各项举措进一步落实,我国经济继续恢复,就业局势将继续保持总体稳定。但也要看到,就业总量压力依然存在,结构性就业矛盾更加凸显,稳就业仍面临不少挑战。下一步,我们将坚决贯彻落实党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,实施就业优先战略,强化就业优先政策,全力以赴做好稳就业工作,全力确保就业局势总体稳定。

### 稳就业如何发力?

以实施就业优先战略为引领,着力稳存量、扩增量、提质量

记者:2023年稳就业政策应如何发力?

王晓萍:就业是最基本的民生。我们将坚决落实中央经济工作会议要求,把稳就业作为重大政治责任,以实施就业优先战略为引领,以高质量充分就业为目标,稳存量、扩增量、提质量、兜底线,全力确保就业局势总体稳定。

着力强化就业优先政策,稳住就业基本盘。继续实施就业优先导向的宏观调控,推动财政、货币政策支持稳就业,实现就业增长与经济运行同步恢复。调整优化即将到期的阶段性减负稳岗扩就业政策,突出对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户扩岗支持。健全促进就业长效机制,研究建立促进高质量充分就业政策体系,持续推进“十四五”就业促进规划中的重大项目落实。

着力激发创新创业活力,培育就业增长点。深入实施重点群体创业推进行动,加力创业培训、创业服务和政策支持,创建一批全国创业孵化示范基地,组织开展各类创业推

# 全力以赴做好稳就业工作

访人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍

本报记者 李心萍

进活动,营造良好创新创业环境。支持灵活就业健康发展,支持零工市场建设,及时发布零工信息,落实新就业形态劳动者权益保障政策,继续推进职业伤害保障试点。

着力抓好青年特别是高校毕业生就业,稳定就业水平。今年高校毕业生规模再创新高,我们将加大力度推动服务向前延伸,政策加快落地。通过政策支持拓宽市场化就业渠道,通过调度督促稳定公共岗位规模,通过专项活动保持市场招聘热度,特别是对未就业毕业生实施服务攻坚,对困难毕业生开展结对帮扶,帮助他们尽快实现就业。同时,完善青年就业支持体系,深化百万就业见习岗位募集计划,促进失业青年尽快融入市场。

着力促进农民工等重点群体就业,兜牢民生底线。健全统筹城乡的就业政策体系,坚持外出转移就业和就地就近就业并重,健全劳务协作机制,打造一批劳务品牌,巩固脱贫人口就业帮扶成果。加强困难人员就业援助,健全优先服务、分类帮扶、动态管理援助机制,实现零就业家庭至少一人就业。强化失业人员生活保障,及时兑现各项失业保险待遇,加强生活救助与就业促进协同。

着力优化就业服务培训,促进供需对接。进一步提升就业公共服务质量,实施能力提升示范项目,总结推广就业驿站经验,开展“春风行动”等专项服务活动,提供劳动者身边的优质服务。支持人力资源服务业高质量发展,办好第二届人力资源服务业发展大会。落实新时代高技能人才队伍建设意见,全面推进“技能中国行动”,大规模开展重点群体、重点行业培训,努力缓解结构性就业矛盾。

着力保障劳动者合法权益,提升就业质量。引导用人单位合理设置人员招聘条件,推动消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视。持续清理整顿人力资源市场秩序,严厉打击“黑职介”、虚假招聘等违法违规行为,坚决纠正针对性别等就业歧视。推进劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划,健全根治欠薪长效机制,保障劳动者合法权益。

### 青年就业工作怎么干?

## 把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置

记者:2023年高校毕业生规模再创历史新高,人社部门将采取哪些措施支持毕业生就业?

王晓萍:今年高校毕业生将达到1158万人的历史新高。而当前我国经济恢复的基础尚不牢固,市场需求有所减弱,促进就业任务更重。党中央、国务院高度重视青年特别是高校毕业生就业工作,中央经济工作会议专门作出部署。我们将把高校毕业生就业作为重中之重,落实落细就业优先政策,以离校前公共就业服务进校园、离校后就业服务攻坚为牵引,不断加大政策支持、服务保障、平台支撑,多渠道促进就业创业。

全力拓宽就业渠道。开展政策服务专项落实行动,提供社保补贴、培训补贴等支持,开辟中小微企业职称评定绿色通道,调动企业吸纳就业积极性。实施重点群体创业推进行动,提供培训、场地支持,落实担保贷款、创业补贴等政策,支持自主创业、灵活就业。推动公共部门稳定招录规模,合理安排进度,稳定毕业生预期。

全力强化招聘服务。发挥好公共就业服务机构作用,招聘网站设立毕业生专区,服务机构免费向高校和用人单位开放,定期举办招聘活动。推出“职引未来”系列活动,突出毕业生需求特色,提供不间断就业服务。稳妥做好就业报到证取消后的工作衔接,更加便利档案、落户等手续办理。

全力提升就业能力。推出就业指导公开课,组织职业指导师进校园,提供职业规划等指导服务。实施青年专项技能培训计划,开展适合毕业生的短期技能培训,增强职业发展能力。继续实施百万就业见习岗位募集计划,开发更多适应毕业生等青年就业的见习岗位,帮助提升实践经验。

全力强化困难帮扶。离校前向困难毕业生发放求职创业补贴,离校后对未就业毕业生开展结对帮扶,实施“一人一策”,优先提供就业服务。同时对对接就业压力大的院校,发动人社厅局长和就业局长定点联系,定向送岗位、送资源、送服务。

全力维护就业权益。一方面,开展人力资源市场秩序清理整顿行动,坚决打击就业歧视、虚假招聘、“黑职介”等违法行为,维护良好市场秩序。另一方面,开展劳动保障法律法规进校园、进企业活动,向毕业生集中推送典型案例,增强他们的法律意识、防范意识和自我保护意识。

与此同时,我们将把青年就业与高校毕业生就业工作统筹推进,延伸政策服务体系,实施就业启航计划,对失业青年开展实践引导和分类指导,促进尽快就业。