

国家豁免指的是一国法院不管辖、不处理以外国国家为被告的案件,也不对外国国家财产采取强制措施。中国制定《外国国家豁免法》是贯彻习近平法治思想,推进全面依法治国、促进高水平对外开放的重要举措。《外国国家豁免法》草案借鉴国际通行规则,尊重外国国家享有豁免的一般原则,规定了合理的豁免例外范围以及豁免诉讼中的程序等问题,维护自然人、法人和非法人组织以及外国国家享有的正当合法权益。

一、制定《外国国家豁免法》的必要性

制定《外国国家豁免法》是完善中国特色社会主义法治体系的需要。党的二十大报告对全面依法治国工作作出战略部署,提出完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。国家豁免问题是外交和司法领域的一个重要问题。20世纪70年代以来,世界绝大多数国家通过立法等方式实施限制豁免。联合国大会2004年通过并于2005年1月17日开放签署的《联合国国家及其财产管辖豁免公约》也采纳限制豁免制度,我国已签署但尚未批准该公约。长期以来,中国一直坚持绝对豁免政策,在2005年制定了《外国中央银行财产司法强制措施豁免法》,但是尚未制定全面规定国家豁免问题的专门法律。中国制定《外国国家豁免法》,规定外国国家在中国享有豁免及其例外等问题,旨在健全国家豁免这一外交和司法领域急需的法律制度。它是贯彻落实习近平法治思想,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的具体体现。

制定《外国国家豁免法》有助于推动高水平对外开放。中国的发展,离不开国际交往,需要用好用国际国内两个市场、两种资源。随着改革开放走向纵深,在更高层次的全方位开放背景下,中国正不断优化法治化透明化国际化营商环境,国际交往愈加频繁和深入。法律服务和争议解决机制是营商环境的重要组成部分。高水平对外开放和营商环境的提升要求平等保护外国国家和中国境内外自然人、法人和非法人组织的合法权益,要求为外国国家和中国境内外自然人、法人和非法人组织提供高效、快捷、具有公信力的争议解决平台及方案。世界上各主要国家均已采纳限制豁免制度,允许本国法院在外国国家从事商业活动等非主权行为时行使管辖权。中国在国家豁免问题上长期坚持绝对豁免,境内外自然人、法人和非法人组织实际上难以在中国法院、仲裁机构解决与外国国家之间的争议,而只能在境外法院、仲裁机构解决与外国国家之间的争议。国家豁免立法,制约了中国处理国家豁免这一外交和司法工作的法治化水平,限制了中国利用国家豁免原则和规则处理外交和司法工作的能力,影响了境内外自然人、法人和非法人组织在与外国国家发生争议时有效地在中国法院、仲裁机构解决争议的可能性,这不但影响了中国法律服务等行业的发展,也一定程度上影响了中国营商环境的提升。对接各国国家豁免立法及《联合国国家及其财产管辖豁免公约》等国际通行规则,制定《外国国家豁免法》,有助于为中国境内外自然人、法人和非法人组织运用法治和规则维护自身合法权益提供更多工具,有助于中国的高水平对外开放。

制定《外国国家豁免法》是坚持统筹推进国内法治和涉外法治、深入推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的二十大报告提出以良法促发展、保障善治。传统上,中国主要以外交谈判等方式处理国家豁免这一复杂的外交和司法问题。在当前复杂多变的形势下,考虑到深入推进国家治理体系和治理能力现代化的要求,以及国际交往中需要加强国际法运用,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,制定《外国国家豁免法》是回应新形势要求,提升外交、涉外司法效能以及统筹推进国内法治和涉外法治的重要举措,也是参与国际治理的重要组成部分。制定《外国国家豁免法》,有利于在国家豁免这一国际法领域贡献中国方案和中国智慧。《外国国家豁免法》既尊重外国国家的豁免待遇,又允许外国国家和中国境内外自然人、法人和非法人组织在中国领域内通过法治化的方式解决争议,有助于更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,有助于在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

二、《外国国家豁免法》与国际通行规则接轨

欧洲国家早期通过司法判例以及1972年《欧洲国家豁免公约》采纳限制豁免原则。美国1976年制定《外国主权豁免法》,最早采用单行法确定限制豁免原则,英国、新加坡、巴基斯坦、南非、马来西亚、加拿大、澳大利亚、阿根廷、以色列、日本、西班牙、俄罗斯等国也制定了关于外国国家豁免的单行立法。法国、意大利、土耳其、巴西等绝大多数国家虽未制定专门的国家豁免立法,但通过在民事诉讼法中纳入专门条款、司法判例等方式采纳限制豁免原则。美国、英国、日本、俄罗斯等就国家豁免制定的单行立法、《欧洲国家豁免公约》和《联合国国家及其财产管辖豁免公约》在国家豁免的具体规则存在一些差异,但核心内容均包括:外国国家原则上享有豁免;外国国家仅在商业活动等非主权行为时不享有管辖豁免;外国国家财产仅在国外国家明示放弃豁免等情形下不享有司法强制措施豁免;诉讼程序规则;不影响外国国家依据国际法和本国法所享有的其他特权和豁免。

《外国国家豁免法》草案框架清晰,结构合理,立法体例、具体内容均与国际通行规则接轨。草案第一条、第二条规定立法目的和宗旨、明确外国国家的定义。第三条明确规定外国国家享有管辖豁免作为一般原则,只有本法另有规定的才不享有豁免。第四条至第十二条规定外国国家接受管辖的方式,并明确外国国家在从事商业活动、为获得个人提供的劳动或者劳务与个人签订合同、造成人身和财产损害等少数情形下不享有管辖豁免。第十三条和第十四条规定司法强制措施豁免及其例外,对外国国家财产给予特别保护,规定不得对外国中央银行或类似金融管理机构的财产以及其他特定种类财产采取强制措施。第十五条至第十八条充分考虑了外国国家豁免案件的特殊性,对送达、缺席审判、行政部门作用等特殊程序问题作出规定,做到了与民事诉讼法等相关法律的有效衔接。第十九条规定外国外交、领事和特别使团以及外国国家元首、政府首脑、外交部长等依法享有的特权与豁免不受影响。第二十条基于维护国家主权的需要,规定外国法院给予我国国家和财产的豁免低于本法的,我国法院可以实行对等原则。第二十一条规定中国缔结或者参加的国际条约优先适用,以法律的形式庄严宣告中国遵守和尊重对中国有效的国际条约义务。

党的二十大报告提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“全面推进国家各方面工作法治化”。《外国国家豁免法》草案立法体例、具体内容均与国际通行规则接轨,既保障中国境内外自然人、法人和非法人组织的合法权益,维护国家主权,又保障外国国家享有的合法权益,有助于促进国际交往和高水平对外开放,是涉外法律法体系的重要组成部分,是中国特色社会主义法治体系的重要成果,是统筹推进国内法治和涉外法治的最新成就,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要进展。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

越南、埃及、阿尔及利亚制定帮扶方案——

创新扶贫模式 改善民众生活

本报记者 杨晔 沈晓晓 王传宝 刘刚

南南部的农业省份,缺少耕牛成为制约当地农民耕种的难题。当地政府推出“牛犊计划”,贫困户可自主挑选牛犊,由政府向卖家垫付资金,牛犊售价略低于市场价。3年后,随着母牛产仔盈利,农户开始偿还政府购买牛犊的资金,母牛和所产牛犊全部归农户所有。越南媒体评论说,这一方式确保扶贫资金发挥“造血”功能,帮助贫困户实现可持续发展,同时,卖家也能享受到政府提供的相关优待,进一步激发了全社会参与扶贫事业的热情。参与“牛犊计划”的企业代表武青贤表示,贫困户通过精心饲养牛犊,逐渐扩大养殖规模,改变家里经济状况,这一扶贫方式非常有意义。

目前,越南全国贫困家庭比例已从2015年的9.88%降至2020年的2.75%。根据该国《2021—2025年可持续减贫国家目标计划》,越南力争实现贫困家庭年均减少1%至1.5%的目标。

埃及——

“体面生活”倡议提升生活质量

近年来,埃及政府不断采取措施,提高农村地区民众生活质量。2019年1月,总统塞西提出“体面生活”倡议,旨在通过改善基础设施、增加教育和医疗保健等基本服务,促进经济发展和就业,提升居民素质。该倡议计划投入7000亿埃及镑(1美元约合27.2埃及镑),分三个阶段进行。第一阶段帮扶对象为贫困率超过70%的村庄,第二阶段针对贫困率为50%—70%的村庄,第三阶段针对贫困率低于50%的村庄。

42岁的巴德里亚是埃及一家地方法院的清洁工,居住在卡夫拉·谢赫省的马卡兹·摩特巴斯地区。该地区有30万人口,多年来一直存在饮用水短缺、学校和医院等公共设施不足的问题。两年多来,在“体面生活”倡议的支持下,巴德里亚所在的地区面貌发生很大改变,多个污水处理、卫生、教育等公共基础设施建设项目落地,天然气、通信、电力等网络即将铺设。巴德里亚表示,他和家人对改善生活条件充满期待。

在“体面生活”倡议的支持下,埃及重点加快贫困地区基础设施建设,建立和改善农村地区的社区服务。埃及一度有超过75%的农村地区缺少污水处理设施。两年来,埃及政府在多个省份修建污水处理厂,改善居民生活环境。截至目前,全国已建设700多个污水处理工程。在天然气管道建设方面,截至2022年8月,埃及完成对120个村庄的天然气管道输送,让超过41万户贫困家庭用上天然气。目前正在建设的

天然气管道竣工后,国内将有650多个村庄受益。

埃及政府发布的报告显示,“体面生活”倡议实施的第一阶段,已经有11个省、143个贫困社区的400多万民众生活水平得到提升。埃及计划和经济发展部助理部长贾米尔·赫尔米说:“这一倡议让民众整体生活质量指数得到提升。”

阿尔及利亚——

持续投入改变“灰区”贫困面貌

阿尔及利亚能源和矿业部部长阿塔尔不久前在会见“灰区”政府官员及农民代表时表示,能源和矿业部将优先考虑“灰区”的能源需求,继续推动电力和天然气供给项目的建设,帮助“灰区”早日摆脱贫困。

“灰区”在阿尔及利亚指在水、电、道路等基础设施方面严重落后的地区,这些地区在国家治理规划图上标注为灰色。两年前,阿能源和矿业部联合内政部、国土部及地方政府展开调查,确认全国8000多个存在电力和天然气供应短缺的“灰区”,并通过一项2020年—2024年工作计划,帮助超过14万户家庭接入电网,帮助7万户家庭接入天然气。

阿尔及利亚总统特本表示,推动“灰区”发展是政府施政的一项重要任务,阿政府致力于让落后地区居民和相对发达地区居民享有平等的发展机会。特本还任命一名特别顾问,协调相关部门为“灰区”提供更多优先发展机会。不久前,阿政府专门拨款15亿美元,用于实施近5万个地方发展项目,惠及“灰区”约900万居民。

政府的持续投入让不少贫困地区面貌发生变化。位于“灰区”的图古尔特市是阿尔及利亚中部的一座小城,由于紧邻撒哈拉沙漠,自然条件恶劣,长期处于贫困状态,多数居民缺乏电力、天然气供应。在政府支持下,当地学校和居民家中相继安装了太阳能照明设备,解决了夜间照明问题,天然气管道正在铺设中。

阿国内社会各界积极参与对“灰区”的发展支持。2022年9月,阿尔及利亚石油天然气总公司推出一项新的社会投资计划,为全国21个省的“灰区”提供37个发展项目。阿国内通信企业优先为“灰区”架设互联网和移动通信网络。医疗机构组织骨干力量到“灰区”巡诊并设立流动诊所,让困难地区民众在家门口就能寻医问药。阿尔及利亚总统特别顾问梅拉特表示,经过两年多努力,偏远地区的居民都实实在在享受到这一政策的成果,他们对家乡的未来充满信心。

(本报河内、开罗、阿尔及尔、北京电)



在不久前举行的《湿地公约》第十四届缔约方大会上,包括西班牙瓦伦西亚在内的13个国家的25个城市获颁“国际湿地城市”认证证书。图为瓦伦西亚阿布拉菲拉自然公园内的湿地,这里以宽广的水域和丰富的生物多样性著称,同时也是西班牙著名的观鸟胜地。

本报记者 许海林文 大卫·罗塔塔

美国经济增长前景疲弱

本报记者 李志伟

美联储在其1月4日公布的最新货币政策会议纪要中警告称,市场不应低估其在一段时间内维持高利率的意愿。自2022年3月开启新一轮加息周期以来,美联储已连续7次加息,累计加息425个基点,创1981年以来最密集、最激进加息纪录。美联储前主席格林斯潘日前表示:“美联储用持续激进的货币政策来应对通胀,最有可能出现的结果是美国将在今年陷入经济衰退。”美国银行最新预测显示,美国经济可能从今年第一季度开始衰退。

过去一段时间,美国通胀升至40年来最高水平,去年6月份美国消费者价格指数达到同比上升9.1%的峰值,去年11月份依旧同比攀升7.1%。美国经济在去年前两个季度分别出现负1.6%和负0.6%的增长,第三季度美国实际国内生产总值按年率计算增长从2.6%修订至3.2%,较前两个季度情况有所好转,但衰退风险犹存。格林斯潘表示,通胀数据的回落“太少,也太迟了”“可能只是暂时的平静”,而高通胀可能“将再次爆发”。彼得森国际经济研究所预计,美国经济2023年将萎缩0.5%。

高利率和通胀飙升令美国家庭债务大幅增加,民众正常生活和经济秩序受到干扰。美联储数据显示,2022年第三季度美国家庭债务激增3510亿美元,为2007年以来最大增幅。纽约联储各银行经济学家认为,家庭债务不断攀升反映出居高不下的物价水平。随着家庭债务增加,债务违约的情况也日益增加。

高通胀降低了美国企业和消费者对经济的预期。美国《华尔街日报》近日发布一项民意调查结果显示,多数选民对2023年美国经济增长感到悲观,高达66%的选民认为美国经济正朝着错误方向发展。纽约联储各银行的报告称,经济活动以温和的速度收缩,价格压力仍然存在,企业对前景越来越悲观。克利夫兰联储银行的报告称,在持续高通胀和较高利率的环境下,受访者普遍对经济前景不太乐观。

美国福克斯商业网站在报道中表示,美联储对抗通胀的行为可能引发经济衰退。加息会抬高消费者和企业的贷款利率,迫使雇主削减开支,从而导致经济增长放缓。目前,美国抵押贷款利率比一年前几乎翻了一番。《经济学家》和民调调查公司联合进行的一项民调显示,3/5的美国人认为美国经济正在衰退。一些美国人为了节约燃料费开始减少开车,不再购买昂贵的有机食品,为省钱寻找打折商品。

一些经济学家认为美国经济进一步恶化不可避免。摩根大通首席执行官杰米·戴蒙表示,高通胀和美联储加息正在“侵蚀一切”。美国哈佛大学经济学教授加布里埃尔·霍多罗夫一赖克认为,美国经济衰退前景已经显现,只是衰退程度大小的问题。加拿大蒙特利尔银行高级经济学家萨尔·瓜蒂耶里表示:“我们已经看到金融市场承受着巨大压力,标普500指数下跌超过20%,债券市场非常低迷。这一切都表明,2023年美国经济增长将更加疲弱。”(本报华盛顿1月8日电)

希腊旅游业全面复苏

本报记者 谢亚宏

希腊塞萨洛尼基市中心广场,烟花照亮城市上空,音乐表演吸引不少现场观众……从庄严肃穆的雅典卫城,到风光旖旎的圣托里尼岛,在刚刚过去的2023年新年假期期间,希腊众多知名旅游景点举行了丰富多彩的庆祝活动,吸引大批国内外游客到访。

希腊总理米佐塔基斯近日表示,尽管受到通胀高企等不利因素影响,希腊旅游业依然实现全面复苏。他预计,2022年希腊旅游业收入将达到180亿欧元以上,比最初估计的150亿欧元高出20%,与疫情前2019年数字持平。米佐塔基斯表示,旅游业还带动相关产业投资大幅增长,进一步推动了经济发展。2022年,希腊经济预计增长5.6%,政府债务占国内生产总值的百分比下降16%。

作为希腊重要的支柱产业,旅游业在疫情期间一度遭受重创。2022年以来,旅游业复苏势头明显,雅典等热门目的地旺季时的酒店入住率超过90%。希腊央行称,2022年前10个月,入境希腊的外国游客人数超过2640万,同比增长92.1%。

为促进旅游业复苏,希腊政府制定一系列扶持政策。从欧盟划拨的复苏基金中拨款10亿欧元,用于加强旅游基础设施建设,预计惠及约80个相关行业,目前首批资金已经到位。为保证国内航空业有序恢复,希腊政府出台法规,将旅游旺季机场的延误情况与空中交通管制员奖金挂钩,激励各机场不断提高运营效率,保障游客快速安全出行。希腊还增加了新的邮轮目的地,并提升母港泊船承载能力。2022年国际邮轮停靠希腊港口达5000次,创历史新高。

为带动国内旅游,希腊启动“全民旅游”计划,为国民提供补贴,目前已投入资金超过1亿欧元。针对欧洲能源价格不断上涨的现状,希腊加大向欧洲国家推介力度,积极开展养生旅游、美食旅游等新模式,吸引更多退休老年人到温暖的希腊进行冬季养老旅游。希腊旅游部、雅典市政府与互联网公司合作,在线展示各类旅行线路并内置音频讲解,鼓励游客深入探索城市。

米佐塔基斯表示,希腊政府将全面加强基础设施建设,升级公路、机场、港口等交通设施,同时利用技术手段进行智能流量管理,减轻环境压力,平衡好游客的短期需求和景区长期发展之间的关系。希腊旅游部部长基利亚斯表示,未来希腊将重点开发绿色可持续旅游产品,并挖掘更有潜力的旅游项目,促进旅游业持续复苏。

数据显示,在发展中国家,有1/5的人每天收入在1.25美元以下,消除贫困成为这些国家面临的重要任务。当前,一些发展中国家立足国情、因地制宜,动员全社会共同参与,实施各具特色的扶贫方案,取得积极成效。

越南——

确保扶贫资金发挥“造血”功能

越南太原省武崖县地处越北山区,全县72%以上人口是少数民族。这里的土壤和气候条件十分适宜种植火龙果,但当地缺乏相关技能和资金。为解决这一难题,当地政府免费为贫困户发放种子、化肥等生产资料,派出农技专家到田间地头手把手对农民进行培训。如今,武崖县已成为越北知名的火龙果种植区,出产的火龙果大量销往国外。当地农业经济取得长足发展,当地人因此走上致富之路。

为帮助像武崖县这样的贫困地区摆脱贫困,越南政府在2016—2020年间投入120万亿越南盾(1元人民币约合3432越南盾)的资金和大批物资用于扶贫。政府根据实际情况不断对贫困标准进行动态调整,迄今已进行了8次修订,确保贫困户都能享受到扶持政策带来的好处。目前,越南正在实施的全国性扶贫项目超过1.3万个,220万户贫困家庭直接受益。越南政府还积极开展减贫国际合作,约有5500名贫困户在政策支持下前往海外务工。

越南政府不断调整思路,创新扶贫模式。槟知省是越

核心阅读

联合国2030年可持续发展议程把在全世界消除一切形式的贫困视为首要任务。2022年第三十个国际消除贫困日的主题是“人人真正享有尊严”。联合国秘书长古特雷斯呼吁,国际社会应团结起来,携手实现消除贫困的目标,努力为所有人创造更加美好的生活。

数据显示,在发展中国家,有1/5的人每天收入在1.25美元以下,消除贫困成为这些国家面临的重要任务。当前,一些发展中国家立足国情、因地制宜,动员全社会共同参与,实施各具特色的扶贫方案,取得积极成效。

越南——

确保扶贫资金发挥“造血”功能

越南太原省武崖县地处越北山区,全县72%以上人口是少数民族。这里的土壤和气候条件十分适宜种植火龙果,但当地缺乏相关技能和资金。为解决这一难题,当地政府免费为贫困户发放种子、化肥等生产资料,派出农技专家到田间地头手把手对农民进行培训。如今,武崖县已成为越北知名的火龙果种植区,出产的火龙果大量销往国外。当地农业经济取得长足发展,当地人因此走上致富之路。

为帮助像武崖县这样的贫困地区摆脱贫困,越南政府在2016—2020年间投入120万亿越南盾(1元人民币约合3432越南盾)的资金和大批物资用于扶贫。政府根据实际情况不断对贫困标准进行动态调整,迄今已进行了8次修订,确保贫困户都能享受到扶持政策带来的好处。目前,越南正在实施的全国性扶贫项目超过1.3万个,220万户贫困家庭直接受益。越南政府还积极开展减贫国际合作,约有5500名贫困户在政策支持下前往海外务工。

越南政府不断调整思路,创新扶贫模式。槟知省是越