

坚持和完善人民代表大会制度·地方立法新实践

苏皖两省三市单一物种流域性区域协同立法

携手保护长江“微笑天使”

本报记者 姚雪青

2022年9月29日,江苏省十三届人大常委会第三十二次会议批准南京、镇江两市人大常委会提请的《关于加强长江江豚保护的...》

应,迅速将“协同制定保护长江江豚的立法性决定”提上日程。

跨区域调研——严防立法“水土不服”

长江江豚喜欢在开阔平缓的流域成对或者成群活动,活动半径在二三十公里左右。“长江江豚正在成为江苏、安徽多个地方...”

“既然长江江豚的生活是不分‘地界’,经常在南京、镇江和马鞍山的江段‘串门’,那么关于江豚保护的立法就不能各管一段...”

协作立法——合力保护“微笑天使”

圆乎乎的脑袋,胖嘟嘟的身子,浑身上下铅灰色或灰白色,长江江豚因其萌态可掬的可爱外形,被人们称为长江“微笑天使”。

上世纪90年代,长江江豚种群数量尚有约2550头,2017年下降到1012头。2021年,《国家重点保护野生动物名录》把它提升为国家一级保护动物。

“随着长江大保护战略的实施,以及长江生态环境保护修复的推进,长江江豚数量大幅下降的趋势暂时得到了遏制,但极度濒危状况尚未改变。”

“微笑天使”急需立法保护。南京市人大常委会迅速组织相关部门启动江豚保护立法调研。调研组发现,南京、镇江、马鞍山三市所辖江段仅占长江干流总长度的4%,却汇集了约100头长江江豚...

“鉴于长江大保护的流域性、长江江豚的流动性等现实情况,必须通过协同立法,构建多层次多维度跨行政区域的保护体系,才能实现长江江豚的系统性、整体性、科学性保护。”

2021年3月1日,《中华人民共和国长江保护法》施行,为跨区域协同立法保护长江江豚提供了契机。2022年1月,在南京市人大常委会牵头推动下,苏皖两省三市积极响



一边实地查看长江江豚保护情况,一边深入探讨立法条文的可行性。来自镇江的江苏省人大代表、江苏汇典律师事务所主任封孝权...

同步实施——确保江豚跨省“串门”更通畅

《决定》考虑长江江豚作为水生野生动物的流动性和复杂性,将保护范围从自然保护区的“点”拓展延伸到长江流域的“面”...

为了“礼让”长江江豚,早在2019年,南京在修建锦文路过江通道时,曾把原来设计方案中的三塔悬索桥改为了双塔悬索桥,并且取消在长江江豚保护区水域内修建桥塔和桥墩的决定...

委书记、董事长余才高对此也深有同感:“有了这一要求后,今后在哪儿建桥梁、通隧道,都要考虑是否有利于长江江豚的保护...”

《决定》规定将每年10月24日定为南京长江江豚保护宣传日,加强长江江豚保护科普宣传教育。同时,还在建立全市统筹管理体制、成立专家委员会、鼓励社会主体参与保护等方面作出具体规定。

“长江江豚是三个城市共同的名片,保护和抢救极度濒危的长江江豚是三市的共同责任。”安徽省马鞍山市人大常委会副主任、法制委主任委员谢红心表示...

对于苏皖两省三市携手立法保护长江“微笑天使”,江苏省法治建设研究基地首席专家、金陵科技学院立法研究院院长刘小冰表示,三座城市的长江江豚保护工作从原先的“单枪匹马”跨越到如今的协同立法...

版式设计:蔡华伟

图①:江苏省扬州市汶河小学的学生们在参观江豚标本。

图②:安徽省铜陵市“江豚小镇”风景。

我当代表为人民

全国人大代表张宏祥——为农民增收加上一道保险

本报记者 元玉昆

“现在土地流转,规模大了,反而好些农作物不敢种了,好些养殖项目不敢上了。”当地这一现象,引起了全国人大代表、山西省朔州市右玉县张千户岭养殖专业合作社理事长张宏祥的关注。

咋回事?原来,规模虽然上去了,但村民们担心会面临更大的风险。通过走访调研,张宏祥了解到,开展政策性农业保险是增强抵御自然灾害能力、保障农民收入的有效途径。

张宏祥建议,当前现代化农业快速发展,保险机构应创新保险险种,对不可抗力产生的大面积农业灾害以及巨灾等提供保险服务,应完善保险政策,建立和完善国家或地方政府保险补贴、补偿机制等...

这些建议引起了有关部门重视。中国银行保险监督管理委员会积极和张宏祥联系沟通,及时听取他的意见建议,反馈建议办理的进展情况,表示将充分发挥农业保险在实施乡村振兴战略中的积极作用...

代表建议的高质量办理让广大农民尝到了农业保险的“甜头”,这让张宏祥十分欣慰。他表示,将继续关注农业发展的新需求,助力乡村振兴。

全国人大代表扎西多杰——

加强湿地生态环境保护

本报记者 张天培

湿地被称为“地球之肾”。如何在发展经济的同时让人们进一步强化生态自觉,像保护眼睛一样保护湿地生态环境;如何将生态文化理念与民族文化相互融合,像对待生命一样对待湿地生态环境...

通过深入调研和分析梳理,扎西多杰在十三届全国人大二次会议上提出了《关于加大对青海湿地保护修复项目的支持,建立湿地生态效益补偿长效机制的建议》。他希望国家在中央财政湿地补贴项目、中央预算内湿地保护工程以及国家层面启动的湿地生态管护员岗位上给予支持...

国家林业和草原局、财政部收到该建议后十分重视,经过认真研究,出台了一系列政策对青海湿地保护给予大力支持:结合现有投资渠道积极支持青海省实施湿地保护与恢复、退耕还湿、生态效益补偿试点、湿地保护修复等重点工程...

在各方共同努力下,目前青海省湿地资源已得到有效保护,湿地主体水质各项指标保持良好,鸟类及各类水生物数量明显增加,退化湿地保护修复成效显著。

全国人大代表陈振彬——

促进大湾区人才交流

本报记者 魏哲哲

“国家的快速发展,给香港青年带来了巨大机遇,逐梦大湾区,成为越来越多香港青年的选择。”多年来,全国人大代表、香港特别行政区高捷管理有限公司主席陈振彬一直积极参与香港公共事务,关注香港青年的发展。

陈振彬发现,推动香港青年到内地学习、实习、工作,既是对专业学习的精进,也是融入国家发展的需要,可以进一步增强香港青年对国家的认同感和归属感。十三届全国人大一次会议期间,陈振彬提出了《关于促进粤港澳大湾区人才交流的建议》,围绕创造人才交流机会、吸引香港高端人才提出了切实可行的建议。

“推进粤港澳大湾区建设,关键是要通过制度和体制机制创新,促进大湾区内人流、物流、资金流、信息流等高效便捷流通,优化资源配置。”陈振彬建议鼓励人才流动,创造令人安心的衣食住行配套和多方面的便利条件,并具体提出了创造人才交流机会、通过税务优惠吸引香港人才、简化内地与香港人才流动手续、扩大内地与香港专业资格互认范围等内容。

国务院港澳办经商国家税务总局、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部对建议作出答复:将不断破除制约人才等生产要素流动的各种障碍,积极推动相关政策落实落地,加大内地与港澳人才的交流力度;将调整社会保险制度相关规定,为与港澳有关部门和机构就社会保险衔接安排留出协商空间等。国务院港澳办表示,粤港澳三地社会福利和公共服务有效衔接后,将为香港发展拓展新空间、注入新动能,同时也将推动国家经济高质量发展,为粤港澳大湾区带来新福祉。

“期望国家能出台更多有利于港澳居民到内地发展的政策和措施,鼓励人才流动,合力打造一个领先世界的大湾区。”陈振彬欣喜地看到自己的建议被采纳、被吸收。

连线地方人大

江苏省淮安市人大常委会不断拓展代表履职平台

激发代表履职尽责动能

本报记者 倪弋

前不久,江苏省淮安市人大常委会开展“聚焦环湖公路建设 打造运河百里画廊”专题询问。8名人大代表结合调研了解的情况,针对征收拆迁推进缓慢、土地指标调整不及时等环洪泽湖公路建设中的突出问题进行针对性询问...

邀请人大代表围绕经济社会发展中的重点难点问题开展专题询问,是淮安市充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中重要作用的一个缩影。近年来,淮安市人大常委会不断拓展代表履职平台,提升代表服务水平,激发代表履职动能,积极引导人大代表忠实代表人民的利益和意志,充分发挥在践行全过程人民民主中的重要作用。

为提升人大代表助力高质量发展的“出场率”和“贡献额”,淮安市开展千名代表评庭审、千名代表助执行“双千”活动,组织代表通过点案旁听、特邀旁听、随机旁听等方式,参加有关案件的庭审并进行评议,并参

与集中执行或重大案件强制执行活动,帮助化解矛盾和难题。同时,创新开展三级人大联动、五级代表参与的“惠民生、促发展”代表履职主题活动,组织人大代表进乡村助增收促振兴、进企业助纾困促发展、进网格助解难促和谐,引导人大代表深入经济社会发展一线了解社情民意,回应群众关切。

来自淮安市的江苏省人大代表朱华林在参加主题活动时发现,养老服务机构普遍存在享受补贴难、队伍专业化程度低等问题。经过深入调研,朱华林提出《关于推进养老政策落地加快养老服务机构建设的建议》,推动了省政府多部门协同联动,指导县、乡、镇、村三级人大代表采取联合验收、会商会办等方式,解决了长期以来困扰阻碍养老机构规范建设、合法运营、健康发展的历史问题。

“下一步,我们将继续坚持以有效保障支持协助代表高质效依法履职,提升人大代表参与国家事务管理、联系服务群众的水平。”淮安市人大常委会副主任周茂萱说。

河南省台前县畅通民意反映渠道

方便代表联系服务群众

本报记者 任胜利

一大早,河南省台前县清水河乡清东村村民乔德斌“啪”的一声拧开天然气灶旋转按钮,蓝色的火焰舔着锅底,急火旺油,发出“刺刺”的响声,不一会儿,一道香喷喷的菜香端上餐桌。

“感谢党委政府的好政策,感谢村人大代表联络点的及时帮助,天然气终于通到家里来了!”乔德斌高兴地逢人就说。受疫情和黄河滩区居民迁建土地复耕、基础设施改造等综合因素影响,清东村通气问题进展缓慢。村里的人大代表在走访时了解到这一情况,及时通过县、乡、村三级人大代表联络网,把这一事关百姓民生的烦心事逐级向上反映。

民生无小事。县、乡人大将这一问题及时交办相关部门和单位,对全乡未通气的村庄进行全面排查,一户一个方案进行解决,通过一个月的集中攻坚,天然气畅通入户。

后方乡刘天渠村东杂草丛生的荒废地改造为群众休闲娱乐的小游园;高速引线东

边有条排水沟,堵塞河道的淤泥杂草清除了;困扰侯庙镇高庄村邻里间多年的宅基地纠纷化解了……自2022年6月台前县实现代表联络站(点、室)全覆盖以来,累计接待选民6380余人次,收集问题建议3750余条,推动解决群众急难愁盼的问题196件。

据介绍,台前县全面畅通民意表达渠道,将全县852名四级人大代表就近编入联络站(点、室),每周固定一天定时定点接待选民,县级代表在站值班,乡级代表在点值守,行业代表在室接待,让代表接待选民更接地气、更具生命力,打通了代表联系服务群众的“最后一米”。

“下一步,我们将把建好、管好、用好人大代表联络站作为基层人大工作和建设的重点之一,进一步完善县总站、乡(镇、街道)中心站、村(社区)联系点三级履职平台,全面畅通民意反映渠道,让群众感受到全过程人民民主就在‘家门口’。”市人大常委会主任王天陆说。