

建设高素质专业化预备役人员队伍的法治保障

本报评论员

预备役部队是人民解放军的组成部分，是寓军于民、快速动员的有效组织形式，与现役部队共同履行人民军队使命任务。预备役人员是预备役部队的主体，是国家武装力量的成员，是战时现役部队兵员补充的重要来源。

2022年12月30日，十三届全国人大常委会第三十八次会议表决通过《中华人民共和国预备役人员法》。制定这部法律，是贯彻落实习近平总书记和党中央决策部署的重要举措，是完善中国特色社会主义法律体系、全面加强军事治理的内在要求，是加强国防力量建设、巩固提高一体化国家战略体系和能力的客观需要。

预备役人员法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，坚持党对军队的绝对领导，坚持总体国家安全观，贯彻新时代军事战略方针，是全面规范预备役人员工作的基础性、综合性法律，是推进军事政策制度改革的重要成果。预备役人员法的公布和施行，标志着预备役人员制度改革取得突破性进展，对于加强预备役人员队伍法治建设，推进预备役部队转型发展具有重要意义，为建设高素质专业化预备役人员队伍提供了坚强的法治保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的

党中央高度重视预备役部队建设，先后推进一系列改革部署，推动实施一系列重大举措，把预备役部队全面纳入军队领导指挥体系，预备役部队建设定位进一步明确，领导体制进一步理顺，结构布局进一步优化，管理职责进一步厘清，全面推动预备役部队转型重塑。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国安全形势不稳定性不确定性增大，军事斗争任务艰巨繁重。加强预备役人员队伍建设，有利于国防和军队建设融入经济社会发展体系、同国家现代化发展相协调，有利于打通国家综合实力向先进战斗力、体系对抗力的转化路径，既是推动我军高质量发展的务实之举，也是解放和发展战斗力的战略选择。

党的二十大从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的全局出发，对国防和军队建设作出战略部署，强调全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，完善军事力量结构编制，体系优化军事政策制度。这次颁布实施预备役人员法，贯彻党中央、中央军委关于预备役部队调整改革的部署要求，以军事需求为牵引，以备战打仗为指向，以质量建设为着力点，牢牢把握预备役人员姓军为战属性，着力构建一整套导向鲜明、权威规范、系统配套的新时代预备役人员制度体系，必将为建设世界一流预备役部队

提供有力制度支撑。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”着眼提高预备役人员履行使命任务的能力和水平，预备役人员法遵循为战务战、体系设计、能力为本、集聚英才、继承创新的基本原则，规范“选、训、用、管、召、退”全流程服役链路，重点规范预备役人员工作领导管理体制、预备役军衔制度，以及预备役人员选拔补充、教育培训和晋升任用、日常管理、征召、待遇保障、退出预备役等制度，必将推动建设一支召之即来、来之能战、战之必胜的预备役人员队伍。

事必有法，然后可成。预备役人员工作跨军地、跨领域，是非常复杂的系统工程。中央和国家机关、地方党委和政府要站在党和国家事业发展全局的高度，严格依法履行国防建设责任，持续深入抓好预备役人员法学习宣传贯彻工作，一如既往地支持预备役部队和预备役人员队伍建设，推动形成军队主导、军地协同、依法履责的工作格局。各地区各部门要加强组织领导，强化军地协作，密切协同配合，及时研究解决法律实施中遇到的矛盾问题，确保预备役人员法有效落地、有力实施，不断提高预备役人员工作的质量效益，在新时代新征程上凝聚起军地携手、共同实现中国梦强军梦的磅礴力量。

权威访谈

中央经济工作会议提出，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

自然资源是高质量发展的物质基础、空间载体和能量来源。如何保持自然资源要素保障政策与宏观政策协同发力？如何通过管理和制度创新推动经济社会发展绿色转型？本报记者采访了自然资源部党组书记、部长王广华。

与宏观经济政策协同发力，不断优化用地用海、能源资源等要素保障

记者：中央经济工作会议提出，2023年经济运行有望总体回升。请问自然资源部将在要素保障方面出台哪些政策，推动经济运行整体好转？

王广华：2022年以来，面对超预期因素冲击，我国采取一系列宏观调控措施，保持了经济社会大局稳定。自然资源部在用地用海要素保障方面采取了一系列具体举措：划定“三区三线”，加快各级国土空间规划编制，为重大建设项目落地提供空间规划依据；坚持土地要素跟着项目走，增强用地计划安排的针对性；采取超常规举措，组合使用先行用地、承诺制、容缺受理等自然资源要素保障政策，促进有效投资重要项目落地实施；2022年两度采取用地用海审批清零月行动，有效保障了一批重大项目及时落地；支持实体经济及有关工业产业降低用地成本；协调推进保供煤矿办理用地手续、取得采矿许可证等，加快推进实现钾盐增储扩产，做好煤炭和钾盐保供工作。

根据目前掌握的情况看，2022年没有一个合法立项的调控项目因为用地用海影响落地开工。下一步，我们将认真贯彻落实中央经济工作会议确定的重大部署，不断优化自然资源要素保障政策，与宏观经济政策协同发力，促进经济运行总体回升。一是适当增加今年土地计划指标，支持“十四五”规划确立的重大工程加快建设，支持城市群和都市圈现代化基础设施建设。二是通过加大盘活利用历史囤积海力度，优先保障重大项目和民生项目用海。新增围填海继续严控，但国家重大项目用海需求有保障。三是推进用地审批“放管服”改革，使省级政府拥有更大自主权。

记者：中央经济工作会议指出，加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。在能源资源保障、矿产资源勘查等方面，自然资源部将有哪些具体部署和安排？

王广华：矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，矿产资源勘查开发事关国计民生和国家安全。我国一些重要矿产资源对外依存度高，国际形势一旦出现变化，必然影响我国经济安全甚至国家安全。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，一方面要推进高水平对外开放，发展矿产品国际贸易，用好“两种资源、两个市场”，另一方面也要未雨绸缪，做好特殊情况下的国内资源安全保障。党的二十大和中央经济工作会议都对保障能源和矿产资源安全作了重要部署，我们将围绕确保国民经济循环畅通，着力加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。

全面启动新一轮战略性矿产国内找矿行动。突出我国紧缺和大宗战略性矿产，以重要含油气盆地和重点成矿区带为重点，分类施策实施勘查找矿，推动增储上产。同时，组织实施矿产地质战略储备工程，增强战略性矿产资源长远保障能力。着力完善社会资本投入勘查找矿的激励政策。我们将会同有关部门研究完善支持勘查找矿的政策措施，发挥中央和地方财政示范引领作用，推动尽快出台新的矿业权出让收益征收管理办法及配套政策，充分调动市场主体参与找矿的积极性。

统筹支持新能源发展的用地用海政策。我们将研究出台支持和规范光伏发电产业用地的政策，引导和鼓励大型光伏发电项目使用戈壁、荒漠、荒滩等未利用地建设。研究制定光伏、风电用海管理政策，推动海上光伏产业健康有序发展，引导海上风电向深远海布局。

牢牢守住18亿亩耕地红线，推动经济社会发展绿色转型

记者：耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。党的二十大报告提出，牢牢守住18亿亩耕地红线。作为一项长期任务，自然资源部将采取哪些措施，进一步加强耕地保护？

王广华：习近平总书记强调，“像保护大熊猫一样保护耕地”“确保18亿亩耕地实至名归”。自然资源部将坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，多措并举加大耕地保护力度，为粮食稳产增产提供基础保障。

优化要素保障 建设美丽中国

自然资源部党组书记、部长王广华

本报记者 朱隽 常钦

《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》明确，全国耕地保护任务目标为18.65亿亩，这个目标保持到2035年不变。我们将按照党中央部署，压实耕地保护责任，层层签订耕地保护责任书，落实耕地保护党政同责，实行严格考核、重大问题一票否决、终身追责。全面实施“两平衡一冻结”制度，严格执行非农建设占用耕地占补平衡，稳妥推进耕地转为其他农用地和农业设施建设用地年度进出平衡，对违法占用耕地的冻结同等数量的补充耕地指标。稳妥有序有序推进农村乱占耕地建房专项整治试点，严肃查处挖田造湖造景等破坏耕地问题，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止永久基本农田“非粮化”。

记者：中央经济工作会议指出，要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。自然资源部作为生态保护修复的主责部门，如何通过管理和制度创新推动经济社会发展绿色转型，助力建设美丽中国？

王广华：大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。我们必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，立足我国人口多、人均资源少的基本国情，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，促进绿色转型发展，推动建设人与自然和谐共生的美丽中国。

科学谋划国土空间布局，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。依据全国国土空间规划纲要，加快推动地方各级国土空间规划批复实施，发挥已经划定的耕地和永久基本农田红线、生态红线、城镇开发边界三条控制线的空间管控作用，使之真正成为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

全面提高资源利用效率，努力以较少的资源消耗、较小的生态损害支撑更大规模的经济增长。抓住资源利用这个源头，贯彻全面节约战略，健全自然资源资产有偿使用制度，完善市场配置机制。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性和持续性。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程；推动国家公园立法，逐步新建一批国家公园；科学开展大规模国土绿化，实施生物多样性保护重大工程，维护生态安全。

坚持降碳和增汇并举，助力实现碳达峰碳中和。通过健全国土空间规划重要控制指标的传导机制，发挥规划对产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整的指导和约束作用。强化国土空间规划和用途管制，有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用，巩固提升生态系统碳汇能力。完善生态保护修复多元化投入机制。加强应对气候变化的国际合作，积极参与生物多样性保护、生态系统保护修复等领域的磋商和谈判。

统筹发展与安全，增强测绘地理信息数据获取和服务支撑能力

记者：地理信息产业是数字经济的重要领域，自然资源部作为地理信息产业的主管部门，下一步将推出哪些配套支持政策，促进地理信息产业健康发展，为数字经济发展增添动力？

王广华：地理信息数据作为重要的生产要素和战略性数据资源，支撑治国理政，赋能各行各业，服务千家万户，在推动高质量发展中具有基础性先行性的重要作用。我们将统筹发展与安全，不断增强测绘地理信息数据获取和服务支撑能力，推动数据资源向数据资产转变，充分发挥时空数据作为新型生产要素的重要价值。

丰富和优化测绘地理信息数据要素供给。推进新型基础测绘体系、实景三维中国、智慧城市时空大数据平台建设，为数字中国、数字经济、数字政府、数字社会提供统一的时空数据基础底座，更好助力现代物流、共享经济、智慧出行等新兴产业发展。着力推动地理信息时空大数据与自然资源配置的深度融合，优化自然资源在时间、空间上的有效配置。

加强地理信息数据产权保护。稳妥推进测绘数据产权制度以及分级分类确权授权、众源数据利用管理等机制建设，探索建立测绘数据流通准入规则和标准化体系。

北京引资增速快



1月4日，位于北京顺义区中德产业园的一家水泵制造企业正在加紧生产。

2022年前11月，北京实际利用外资172.3亿美元，按可比口径同比增长14.6%，引资规模已超2021年全年水平。调研显示，大多数外资企业的年度目标基本实现，企业对2023年的发展充满信心。本报记者 贺勇摄

（上接第一版）

聚焦堵点卡点，以服务“护链”，江西筛选电子信息等14条重点产业链，政府派专人负责稳链补链强链工作；以优势“固链”，青海立足既有产业优势，打造锂电池动力及储能、光伏制造等5条产业链……政企共促、上下游携手，推进强链补链。

发力自主创新，国产大飞机C919开启首班验证飞行，复合材料主结构件应用于空间站和核心舱，0.015毫米“手撕钢”实现世界首创……重大装备、重要基础零部件、新材料等关键领域科技攻关结出硕果。

“提升产业链韧性和安全水平，关键是要以守正创新方式办好自己的事。”中央财办有关负责人表示，我国拥有世界最完整的产业体系 and 潜力最大的内需市场，制造业规模占全球30%，是全球制造业的重要枢纽。这是我们应对风险挑战的坚强保障和最大底气。“我们要坚守实体经济特别是制造业这个根本，把各方面的优势和活力真正激发出来，抓紧补短板、锻长板，努力做到更好生存、持续发展。”

提升传统产业竞争力，夯实现代化产业体系基底

党的二十大报告提出推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

向智能化进军，传统产业竞争力不断增强。钢板抓取、折弯、倒角、涂胶……走进位于山东青岛的海尔冰箱互联工厂，完成U壳钣金工序的冰箱外壳，被自动流水线输送至箱体工序，从预装至总装，仅仅40秒钟，一台冰箱就已生产完成。

在终检工序，搭载高清摄像头和激光测距仪的五轴机器人，完全取代了人工。全球首个5G+机器视觉解决方案，在海尔卡奥斯工业互联网平台上落地应用。

“卡奥斯首创冰箱3D结构光测量系统，实现对角线、平面度等22项在线实时检测。千余个部件的图像数据库及检测算法模型，可对78种冰箱箱体缺陷自动判定与追溯，从箱体板材到螺钉再到外观，都采用人工智能全检。”冰箱互联工厂工程技术平台负责人张林杰说，应用该系统后，检测效率提升55%，检出率100%，检测精度高达0.01毫米。

司副总经理兼解决方案总经理林忠毅介绍，未来，卡奥斯将不断做深垂直行业、做强特定行业，以数字技术更好赋能千行百业。

工信部统计显示，目前我国已培育1700余家引领行业发展的数字化车间/智能工厂和5500余家区域领军企业，各方协力绘就智能制造新画卷，助力提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力。

向高端化迈进，传统产业创新力稳步提升。步入江苏常州高新区星宇股份产业园，50条产线马力全开，车灯日出出货量达2.5万台。“这台新引进的自动化产线，帮助我们实现了产品向高端化迭代。”企业负责人马古军说，产品在新能源汽车行业细分市场占有不断提升，有力支撑企业转换新赛道。

产业链上游，星宇股份的高端化升级需求，也倒逼自动化产线供应商快克智能装备公司加快迈向高端。通过在运动控制、视觉算法等方面持续投入研发，该公司成功入选精密焊接行业迈入机器人制造行业，销售额连年翻番。

深入实施技术改造升级工程，不断扩大中高端产品供给能力，助推我国制造业加快向高端化迈进。2022年1至11月，制造业技改投资同比增长9.1%，占全部制造业投资的40.9%，加速推动制造业升级。

向绿色化转型，传统产业新活力加速锻造。浙江湖州，创新构建“工业碳赋码”，将碳效评价融入绿色金融、节能技改等应用，激发企业节能降碳内生动力；江西新余，累计对42家工业企业开展节能诊断服务，提升企业工业能效水平……通过持续努力，我国工业绿色发展取得积极进展。目前已累计推动建设绿色工厂2783家、绿色园区223家、绿色供应链管理示范企业296家，推广超2万种绿色产品，绿色增长新动能日益强劲。2022年上半年规模以上工业单位增加值能耗下降4.2%。

工信部有关负责人表示，下一步将着力开展工业领域碳达峰行动，通过完善绿色低碳技术体系和绿色制造支撑体系，深入推动能源消费低碳化、生产过程清洁化、资源利用循环化转型。

培育壮大新兴产业，构筑现代化产业体系新引擎

自主跟车、红灯自动刹停、绿灯自动启动、自动上下高架桥匝道、自动打转向灯并线超越前方慢车……2022年12月23日15时许，一辆白色小鹏

G9测试车，在上海市区开启了长达40公里的城市NGP（智能导航辅助驾驶）测试。

同样的驾乘感受，广州的小鹏P5车主向先生已经体验多月。“我第一时间给车辆完成了升级，每天上下班都会使用，全程几乎都不需要接管，真的很方便。”数据显示，截至目前，城市NGP在广州累计测试里程已超40万公里。

“市内有大量人车混行、复杂的红绿灯信号、各种不规范的道路行为，这些复杂场景的运算量和实时的处理量，是高速公路的几十倍。”小鹏汽车自动驾驶产品高级总监刘毅林说，小鹏汽车成立伊始就大力投入自动驾驶技术研发，现已打造了数千人研发测试团队，申请专利超过500件，从量产视觉融合自动驾驶泊车到量产停车场记忆泊车，从量产高速公路NGP到量产城市NGP，不仅保持行业领先，更助推中国新能源汽车产业链补链、快速成长。

加快前沿技术研发和推广应用，我国战略性新兴产业正稳步壮大，成为推动制造业高质量发展的重要引擎。2022年前11月，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.0%，快于全部规模以上工业4.2个百分点。

重庆高新区，金凤实验室里，上海交大人工智能医药团队工作人员正核算数据。“通过引入人工智能算法，新药研发时间和成本明显缩短。”上海交大重庆人工智能研究院副院长洪亮介绍，团队用人工智能设计的药物分子已完成实验流程，成功交付药企。

自2022年6月建成投用以来，金凤实验室喜讯频传，一批院士带领20个科研团队加速开展科研攻关，7项发明专利进入实审阶段，6项著作权登记在册。

近年来，重庆高新区加快前沿技术研发，推动智能化数字化新模式应用，汇聚中科院重庆科学中心、北大重庆大数据研究院等高端创新要素，战略性新兴产业发展迅速，集聚软件企业300余家，2022年前三季度，绿色低碳及智能制造产业产值增长13.7%，智能网联新能源汽车产业高速增长。

目前，我国重点培育的国家级先进制造业集群增至45个，拥有近9000家专精特新“小巨人”企业，覆盖新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药等多个战略性新兴产业，共同构成引领制造业高质量发展、加快构建现代化产业体系的重要力量。

实体经济是立身之本。新征程新起点，坚定保持战略自信，落实落细各项政策，我国产业基础高级化、产业链现代化步伐将更加坚实，为构建新发展格局提供有力支撑。