

现代物流领域首份国家级五年规划提出——

# 构建国际国内物流大通道

本报记者 陆娅楠

## 政策解读

现代物流是经济的“经脉”，一头连着生产、一头连着消费。日前发布的《“十四五”现代物流发展规划》(以下简称《规划》)，明确了“十四五”时期现代物流发展的总体思路、空间布局、重点任务和重大工程。

“《规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划，具有重要里程碑意义，必将有力推动构建现代物流体系，推进物流提质、增效、降本，提升产业链供应链韧性和安全水平，有效助力稳增长、稳就业、稳物价，为构建新发展格局、推动高质量发展、推进中国式现代化提供有力支撑。”国家发展改革委经济贸易司副司长张江波说。

自然灾害等紧急情况下物流对经济社会运行的保障能力。生鲜产品冷链流通率显著提升。货物运输结构进一步优化，铁路、内河集装箱运输比重和集装箱铁水联运比重大幅上升。清洁货运车辆广泛应用，绿色包装应用取得明显成效，物流领域节能减排水平显著提高。

现代物流发展制度环境更加完善。物流标准规范体系进一步健全，标准化、集装化、单元化物流装载器具和包装基础模数广泛应用。社会物流统计体系、信用体系更加健全，营商环境持续优化，行业协同治理体系不断完善，治理能力显著提升。

“通过上述措施协同发力，积极推动现代物流实现由大到强转变。”张江波表示。

## 重点建什么 建设“四横五纵、两沿十廊”物流大通道

《规划》精准聚焦现代物流发展重点方向，提出构建国际国内物流大通道。

对内，将建设“四横五纵”9条国内物流大通道，即串接东中西部的沿黄、陆桥、长江、广昆等物流通道，以及联接南北方的京沪、京哈—京港澳(台)、二连浩特至北部湾、西部陆海新通道、进出藏等物流通道，提升相关城市群、口岸城市物流综合服务能力和规模化运行效率。

对外，将建设“两沿十廊”国际物流大通道，包括沿海、沿边物流走廊以及10条国际物流通道，对接区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等，强化服务共建“一带一路”的多元化国际物流通道辐射能力，为构建新发展格局奠定坚实基础。

具体怎么做? 畅通通道，除瓶颈。交通运输部综合规划司副司长张大为表示，“十四五”时期将实现集装箱铁水联运量年均增长约15%。到2025年，推动基本消除普通铁路瓶颈路段，“71118”国家高速公路网主线基本贯通，实现沿海港口重要港区铁路进港率超70%。

建枢纽，提效率。2022年7月，交通运输部和财政部共同启动了国家综合货运枢纽补链强链工作，确定重庆、成都、广州、郑州、昆明等第一批支持的15个城市，安排车购税资金支持综合货运枢纽及集疏运体系重点项目等建设，有力提高了综合交通运输网络效率。“2023年将再支持一批枢纽城市建设。”张大为说。

强联通，扩辐射。目前，中欧班列通达欧洲24个国家196个城市，国际道路运输合作范围拓展至19个国家，水路国际运输航线覆盖100多个国家和地区，航空网络覆盖60余个国家和地区，立体化、

全方位、多层次的“一带一路”交通互联互通网络加快建设。下一步，交通运输部将推进基础设施“硬联通”和制度规则“软联通”，进一步畅通国际运输。

“十四五”将加快中欧班列集中心建设。提高中韩陆海联运效率、推动中欧陆海快线健康发展。拓展欧洲、北美洲、大洋洲等洲际航空网络。提升国际物流供应链信息服务水平，做好与外贸企业的物流信息对接。”张大为说。

## 潜力怎么挖 促进系统型降成本，补齐农村物流短板

社会物流成本水平是国民经济发展质量和综合竞争力的集中体现。2021年，我国社会物流总费用与GDP的比率为14.6%，较2012年下降3.4个百分点。尽管与主要经济体差距不断缩小，但物流降成本依然有较大空间。

张江波介绍，《规划》将“推动物流提质增效降本”作为重要任务。

“我们将严格落实减税降费政策，清理规范铁路、港口、机场等收费。”张江波表示，促进以压缩物流各环节绝对成本为导向的“数量型降成本”，向以完善物流运行体系、提高物流质量效率为重点的“系统型降成本”转变。

当前，农村物流仍存在设施现代化水平低、资源整合不充分、配送成本高等短板。根据《规划》，我国推动完善以县级物流节点为核心、乡镇服务网点为骨架、村级末端站点为延伸的县乡村三级物流服务体系。

特别是在冷链物流方面，到2025年，面向农产品优势产区、重要集散地和主销区，依托存量冷链物流基础设施群布局建设100个左右国家骨干冷链物流基地；在农产品主产区和特色农产品优势产区支持建设一批田头小型冷藏保鲜设施，推动建设一批产地冷链集配中心，初步形成符合国情的农产品仓储保鲜冷链物流运行模式，构建稳定、高效、低成本运行的农产品出村进城冷链物流网络。

现代物流不仅促进市场供需对接和实体商品流通，也创造大量就业岗位。据行业协会统计，我国物流相关从业人员超过5000万人。以即时配送行业为例，2022年，我国即时配送订单预计超过400亿单，同比增长约30%，市场规模约2000亿元，但行业政策框架体系并不完善，传统劳动保障制度并不适应新业态形态劳动者权益保障需要。

“对此，国家发展改革委正在牵头研究制定综合性政策文件，加强系统谋划和总体部署，进一步促进即时配送健康有序发展。”张江波说。

## 权威访谈

日前召开的中央经济工作会议提出，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。

新的一年，如何促进工业经济平稳增长?怎样加快建设现代化产业体系?如何帮助中小企业解决困难?怎样大力发展数字经济?本报记者采访了工业和信息化部党组书记、部长金壮龙。

## 加大稳增长工作力度，全力促进工业经济回稳向好

记者:中央经济工作会议要求2023年要坚持稳字当头、稳中求进。请问，工信部在促进2023年工业经济平稳增长方面有哪些考虑?

金壮龙:2023年，我国工业经济运行面临不少困难和挑战，但我们更应看到，我国完备产业体系 and 强大内需市场的优势突出，特别是优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将有效释放市场主体活力、居民消费潜力和产业升级动力，给工业经济的恢复发展带来重大积极影响。重点抓好四个方面工作。

一是加大稳增长政策供给和落实力度。近期，我们会同有关部门出台了加力振作工业经济的17条政策举措，我们将加强部门协同、部省联动，落实落细已出台的各项政策和接续措施，充分释放政策累积效应，充分激发市场活力，促进工业经济加速恢复。

二是聚焦重点行业和地区，稳住工业增长基本盘。针对机械、石化、汽车、电子等支柱产业，分业施策、分类研究制定稳增长工作措施。针对新能源、新材料、新一代信息技术、高端装备等新兴行业，加大培育支持力度。支持工业大省“勇挑大梁”、多做贡献。发挥京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域协同效应，形成更多经济增长极。

三是全面实施“十四五”系列规划，提振制造业有效投资。对规划确定的重大项目、重大工程、重大专项，组织地方和有关方面抓紧论证，尽早启动实施。用足用好政策性开发性金融工具、设备更新改造等稳投资政策，支持制造业企业瞄准高端、智能、绿色发展加大投入。深化产融合作，充分发挥制造业转型升级基金等产业投资基金的引导作用，加强制造业重大外资项目服务保障。

四是积极扩大消费，以高质量供给引领创造新需求。着力稳住汽车等大宗消费，实施新能源汽车领跑强基工程。深入实施“增品种、提品质、创品牌”行动，开展百城千企进万家活动。推进绿色智能家电、绿色建材下乡活动，大力培育信息消费示范城市，促进新技术新产品新模式发展。

## 着力发展实体经济，加快建设现代化产业体系

记者:工信部在推动建设现代化产业体系方面有什么考虑，今年将采取哪些具体措施?

金壮龙:建设现代化产业体系，关键在振兴制造业。经过多年发展，我国制造业已形成完备产业体系，制造业规模占全球比重约30%，连续13年位居世界首位，为建设现代化产业体系打下了坚实基础。我们将聚焦自立自强，统筹发展和安全，锻长板、补短板、强基础，加强传统产业改造升级，加快培育壮大新兴产业，全面提升产业体系现代化水平。今年将重点抓好五方面工作。

一是提高重点产业链自主可控能力。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，深入实施关键核心技术攻关工程，完善“揭榜挂帅”等市场化机制，集中优质资源合力攻关，加快突破一批产业链短板瓶颈。扎实开展强链补链稳链行动，促进产业链上下游、大中小企业协同攻关。

二是深入推进产业基础再造。聚焦核心基础零部件、核心基础元器件、关键基础材料、关键基础软件、先进基础工艺和产业技术基础，大力实施产业基础再造工程，在重点领域布局一批产业基础共性技术中心，再培育若干国家制造业创新中心，努力突破一批关键急需基础产品，培育更多专注产业基础的优质企业。

三是巩固优势产业领先地位。进一步巩固移动通信行业领先优势，加快5G等新型基础设施建设，深化“5G+工业互联网”融合应用，推进6G技术研发。壮大新能源汽车产业，全面提升光伏产业竞争力，推动船舶行业高质量发展。

四是狠抓传统产业改造升级。鼓励采取市场化法治化的办法提高重点行业集中度，培育一批具有资源掌控力和国际竞争力的龙头企业。大力推进企业技术改造和设备更新，应用先进适用技术提升效率效益。深入实施智能制造工程，开展制造业数字化转型行动。落实工业领域以及重点行业碳

# 全力推动工业经济积极恢复、稳步回升

访工业和信息化部党组书记、部长金壮龙

本报记者 王政

## 大力提振市场信心，全力推动中小企业高质量发展

记者:中央经济工作会议提出“大力提振市场信心”。工信部在帮助中小企业解决困难方面成效如何，2023年还将采取哪些新的举措?

金壮龙:去年以来，在国务院促进中小企业发展工作领导小组领导下，办公室各成员单位密切配合，出台了一系列纾困解难的政策措施，助力中小企业平稳健康发展。2022年1—11月，规模以上中小企业营业收入同比增长6%，展现出强大的韧性和活力。

2023年，中小企业平稳发展的困难挑战依然较大，我们将按照中央经济工作会议部署，坚持“两个毫不动摇”，进一步强化政策惠企、环境活企、服务助企、创新强企、人才兴企，全力推动中小企业高质量发展。

一是持续优化发展环境。健全中小企业法规政策体系，持续开展中小企业发展环境评估和中小企业发展综合督查，开展减轻企业负担专项行动，维护中小企业合法权益，推动各类惠企政策落地生效。

二是加大纾困帮扶力度。协调推动阶段性惠企政策接续完善，出台助力中小微企业稳增长、调结构、强能力的若干措施。引导金融机构加大对中小微企业的支持力度，促进形成敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。

三是促进专精特新发展。完善优质中小企业梯度培育体系，激发涌现更多专精特新企业，力争到2023年底，全国专精特新中小企业超过8万家，“小巨人”企业超过1万家。

四是构建优质高效服务体系。出台进一步健全中小企业服务体系的指导意见，健全国家、省、市、县四级的中小企业服务体系。完善中小企业服务机构服务标准，推动更多优质服务直达中小企业。

五是加强国际交流合作。深化双多边交流合作机制，建设一批中外中小企业合作区，打造中国国际中小企业博览会等国际合作品牌，引导中小企业参与共建“一带一路”高质量发展。

## 聚焦技术创新突破和应用拓展，大力发展数字经济

记者:中央经济工作会议提出“要大力发展数字经济”，当前我国数字经济发展取得了哪些进展，2023年工信部有何举措?

金壮龙:近年来，我国数字经济蓬勃发展，总体规模稳居世界第二，数字经济赋能实体经济的作用日趋凸显。今年，我们将统筹发展和安全，以数字技术创新突破和应用拓展为主攻方向，促进数字经济和实体经济深度融合，努力实现高质量发展。

一是加快数字基础设施建设。深入实施千兆城市建设行动，深化5G、千兆光网建设。研究制定算力基础设施发展行动计划，统筹数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，优化IPv6性能和服务能力，完善互联网骨干直联点、新型互联网交换中心布局，加快车联网部署应用。

二是推动数字产业创新发展。聚焦集成电路、5G、新型显示、关键软件、人工智能、大数据等重点领域，引导支持企业加大研发投入，提升基础软硬件、核心电子元器件、关键基础材料和智能制造装备供给水平。加快培育数据要素市场主体。

三是深化产业数字化转型。开展制造业数字化转型行动。深入推进5G扬帆行动计划，深化“5G+工业互联网”融合应用。实施智能制造合作伙伴计划和标准领航行动，壮大智能制造装备、工业软件和系统解决方案产业，建设一批全球领先的智能工厂、智慧供应链。

四是加强网络和数据安全防护。贯彻国家网络安全、数据安全等法律法规，强化网络基础设施安全防护能力建设，建立工业和信息领域数据安全制度规范和标准，增强5G、工业互联网、车联网等新型融合领域安全保障能力。

五是优化数字经济发展环境。创新电信市场监管，推广优化服务措施。指导督促平台企业合规发展，构建开放合作、竞争有序的市场环境。全面加强用户权益保护，协同构筑美好数字生活新图景。



1月2日，湖南张家界武陵源景区杨家界索道工作人员在索道支架上进行巡检。元旦假期，武陵源景区出现低温冰雪天气，当地旅游管理部门对景区内高空索道进行安全隐患排查，保障冰雪天气下游览接待安全。 吴勇兵摄(影像中国)

# 2023年积极的财政政策加力提效

## 优化完善助企纾困政策，多渠道增加居民收入

本报北京1月2日电 (记者曲哲涵)全国财政工作会议日前在北京召开。会议提出，2023年积极的财政政策要加力提效，更直接更有效发挥积极财政政策作用。

在增强财政政策的针对性有效性，大力提振市场主体信心方面，将继续优化完善助企纾困政策，落实落细就业优先政策。对现行减税降费、退税缓税等措施，根据实际情况，该延续的延续，该优化的优化。持续整治违规涉企收费。继续实行小微企业融资担保降费奖补。在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类市场主体一视同仁、平等对待。调整完善部分减负稳岗扩就业政策举措。加强就业公共服务，帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业。

需求方面，将强化政府投资对全社会投资的引导带动作用，促进恢复和扩大消费，加力稳定外贸外资。加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设。专项债券项目要确保融资和收益平衡，适当提高资金使用集中度，优先支持成熟度高的项目和在建项目，并与政策性开发性金融工具项目做好衔接。加大社会保障、转移支付等调节，多渠道增加居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。继续支持各地实施县域商业建设行动，充分挖掘县乡消费潜力。完善关税、进口环节税收和出口退税政策，鼓励发展跨境电商、海外仓等外贸新业态。逐步扩大“零关税”清单，加快建设海南自由贸易港。对接国际高标准经贸规则，支持自由贸易试验区改革创新。

在提升科技投入效能，推动建设现代化产业体系方面，要强化高水平科技自立自强，推动产业结构优化升级，支持加快建设农业强国。继续加大基础研究投入，研究深化财政科技经费分配使用机制改革，全力支持科技创新2030—重大项目组织实施，深入实施财政支持中小企业数字化转型试点，健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，继续增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

在切实兜牢民生底线，持续增进民生福祉方面，将支持建设高质量教育体系，促进提高医疗卫生服务能力，健全社会保障体系。中央财政增加对地方教育转移支付规模，适当提高居民医保财政补助标准，推动基本医疗保险省级统筹。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，积极推动个人养老金发展。中央财政将加大对地方转移支付，省级财政要进一步统筹财力，帮助基层及时解决实际困难和突发问题。将“三保”支出足额纳入预算安排，在执行中重点保障，确保“三保”不出任何问题。