

实施就业优先战略

张纪南

就业是最基本的民生。党的二十大报告着眼于新时代新征程,针对新形势新情况,对实施就业优先战略作出新的全面部署,明确就业优先的战略任务,提出一系列新要求,充分体现了我们党增进民生福祉的价值追求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央深厚的为民情怀,具有十分重要的意义。

新时代十年我国就业取得显著成就

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央高度重视就业问题,始终把促进就业摆在优先位置,作出一系列决策部署,各地区、各部门坚决抓好贯彻落实,推动我国就业工作取得历史性重大成就,就业形势保持稳定,在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业,就业质量稳步提高,成为经济发展、民生改善的重要支撑。

(一)城镇就业规模持续扩大,就业结构不断优化。城镇就业人数由2012年的37287万人增加到2021年的46773万人,城镇新增就业年均超过1300万人。城镇调查失业率总体低于预期调控目标。城乡就业格局发生历史性转变,2013年城镇就业人员比重首次超过乡村,2021年占比达到62.7%,比2012年提高了13.8个百分点。第三产业吸纳就业能力提高,一、二、三产从业人员占比从2012年的33.5%、30.4%和36.1%调整为2021年的22.9%、29.1%和48%。就业质量进一步提升,2021年城镇单位就业人员工资水平较2012年翻了一倍。

(二)重点群体就业平稳。在高校毕业生人数连年增长的情况下,实现了就业水平总体稳定。农民工总量从2012年的26261万人增至2021年的29251万人。加强兜底帮扶,累计实现失业人员再就业5501万人,就业困难人员就业1768万人。退役军人就业创业能力得到提升,就业渠道不断拓宽,创业环境持续优化。

(三)就业帮扶成效显著。把提升技能、增加就业作为最有效直接的脱贫方式,从资金、政策、服务等方面给予倾斜支持,贫困人口务工规模从2015年的1227万人增加到2020年的3243万人,2/3以上建档立卡贫困人口主要靠外出务工和产业脱贫。持续巩固就业帮扶成果,促进乡村振兴。2021年底,全国脱贫人口务工规模3145万人,其中160个重点帮扶县脱贫人口务工规模628万人。

(四)劳动者职业技能素质持续提升。截至2021年底,我国技能劳动者总量增至2亿人以上,其中高技能人才超过6000万人。实施2019—2021年职业技能提升三年行动,从失业保险基金结余中拿出1000亿元,采取多种形式,累计开展补贴性职业技能培训8300多万人次,劳动者稳定就业和转换岗位能力不断增强。

(五)就业服务体系日臻完善。公共就业服务体系持续完善,覆盖省、市、县、街道(乡镇)、社区(村)的五级公共就业服务网络逐步完善,标准化、智能化、专业化建设进一步加强。各级公共就业和人才服务机构年均约8000万人次劳动者,5000万户次用人单位提供招聘服务。人力资源服务业规

模日益壮大,截至2021年底全国已有各类人力资源服务机构5.91万家,有效增加了就业服务供给。

(六)劳动者权益得到有效维护。构建中国特色和谐劳动关系体制机制基本形成,劳动关系法律法规体系进一步健全。完善省市县三级监察执法网络,对各类用人单位执行法律法规情况进行监督检查,健全劳动关系协调和劳动争议调解仲裁机制,规范用工行为,保护劳动者利益,劳动关系总体保持和谐稳定。

充分认识实施就业优先战略的重要意义

习近平总书记指出,就业是永恒的课题,牵动着千家万户的生活,任何时候都要抓好;要把做好就业工作摆到突出位置。这些重要论述,深刻阐述了做好就业工作在党和国家事业发展全局中的重要地位和作用。我们必须站在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史高度,把促进就业作为推动实现共同富裕的重要基础,充分认识实施就业优先战略的重要意义。

(一)实施就业优先战略是巩固我们党的执政基础的必然要求。民心是最大的政治,民生连着民心。解决好就业问题,是社会和谐稳定的“压舱石”和国家长治久安的重要支撑。劳动者只有拥有一份职业、一份工作,才能平等融入社会生活,也才更有尊严。充分就业则民心安、社会稳。如果就业出了问题,大规模失业则民心浮、社会乱。实施就业优先战略,把就业摆在经济社会发展优先位置,是我国政治制度和社会主义制度的题中之义,具有鲜明的政治意义,有利于更好体现我们的制度优越性,巩固党执政的群众基础和社会基础。

(二)实施就业优先战略是适应我国基本国情和发展阶段的必然选择。我国有14亿多人口、9亿多劳动年龄人口,丰富的劳动力资源始终是我国发展的一大优势,同时解决好就业问题也是我国长期面对的一项重大任务。“十四五”时期,需在城镇就业的劳动力年均约2500万人以上,还有大量新转移农业富余劳动力。同时,就业结构性矛盾突出,“就业难”与“招工难”并存,就业质量也有待提高。实施就业优先战略,持续把促进就业作为开发利用劳动力资源的基本途径,是推动我国就业扩容提质的需要,有利于充分发挥劳动力资源作用,最大限度激发社会活力和创造力,促进人们各尽其能、各得其所,形成更为充足的人力资本红利。

(三)实施就业优先战略是推进经济高质量发展的重要措施。就业是经济发展的基本条件和重要目标。充分

就业与经济增长、物价稳定、国际收支平衡是宏观经济的主要指标。就业状况是经济发展的“晴雨表”,是衡量经济发展合理性的重要基准,稳住就业能够为改革发展提供充足的回旋空间。从经济大循环看,就业是沟通社会需求和供给的桥梁,是连接生产、交换、分配和消费的纽带,是支撑宏观经济和微观经济运行的“基本盘”。实施就业优先战略,把充分就业摆在经济发展目标的优先位置,是转变经济发展方式、推进高质量发展的内在要求,有利于确保经济在合理区间运行,促进经济社会协调发展,形成经济发展与扩大就业的良性互动。

(四)实施就业优先战略是保障和改善民生的根本举措。就业是民生之本,是劳动者赖以生存和发展的基础、共享经济发展成果的基本条件,关系到亿万劳动者及其家庭的切身利益。解决好就业问题,是民生改善的“温度计”。没有就业,就没有收入,就无法保障基本生活,更谈不上家庭幸福和实现人的全面发展。实施就业优先战略,突出就业作为基本民生的重要作用,有利于不断扩大就业容量,创造和增加收入、改善人民生活品质,让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全面落实实施就业优先战略的各项重点任务

党的二十大报告提出,促进高质量充分就业。这是党中央牢牢把握我国发展的阶段性特征,根据新形势新任务明确的目标要求。充分就业,就要千方百计创造更多就业机会,扩大就业容量。充分就业又是高质量的,就是要增强就业的适配性稳定性,稳步增加劳动者工资性收入,维护劳动者权益,提供更加可靠的社会保障。围绕这一目标要求,习近平总书记在党的二十大报告中对实施就业优先战略的重点任务进行了新的重大部署。

(一)强化就业优先政策。强化就业优先政策,健全就业促进机制,就是要突出经济发展的就业导向,立足我国特殊的资源禀赋,充分发挥人力资源丰富的巨大优势,推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环。一是坚持目标导向优先。把就业作为经济发展的优先目标,优先发展吸纳就业能力强的行业、产业、企业,促进制造业高质量就业,扩大服务业就业,拓展农业就业空间,支持中小微企业和个体工商户持续稳定发展增加就业,促进数字经济领域就业创业,不断培育就业新的增长极。二是坚持宏观政策支持优先。强化财政、货币、投资、消费、产业、

区域等政策支持就业的导向,实现与就业政策协同联动。三是健全就业影响评估机制。制定实施宏观政策时将就业量的带动和质的提高作为重要考量,提升重大政策规划、重大工程项目、重大生产力布局对就业的促进作用。四是健全监测预警机制。完善就业失业统计监测调查体系,加快构建系统完备、立体化的就业失业监测网络,完善就业统计指标体系和调查统计方法,推进大数据在就业统计监测领域的应用,为宏观决策和制定政策措施提供有力支持。五是健全就业目标考核机制,建立促进高质量充分就业的评价体系,纳入经济高质量发展考核体系,充分调动各方面的积极性。

(二)健全就业公共服务体系。健全就业公共服务体系,就是要着力打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系,提升劳动力市场匹配效率。一是完善公共就业服务制度。健全户籍地、常住地、参保地、就业地公共就业服务体系,推动公共就业服务向农村延伸,缩小公共就业服务水平和质量在不同区域之间的差距。二是加强公共就业服务体系建设。完善街道(乡镇)、社区(村)服务平台,构建覆盖城乡的公共就业服务网络,合理配置公共就业服务机构人员,加强专业化职业化建设。三是增强公共就业服务能力。加强公共就业服务标准体系建设,推进信息服务智能化。构建精准识别、精细分类、专业指导的公共就业服务模式。同时,加快人力资源服务业高质量发展,提高人力资源市场规范化水平,提供更多市场化就业服务供给。

(三)完善重点群体就业支持体系。完善重点群体就业支持体系,加强困难群体就业兜底帮扶,就是要聚焦高校毕业生等重点群体,坚持市场化社会化就业与政府帮扶相结合,促进多渠道就业创业。一是持续做好高校毕业生等青年就业工作。拓宽高校毕业生市场化社会化就业渠道,强化高校毕业生就业服务,加大对离校未就业、困难毕业生帮扶力度,帮助毕业生更好择业、更快就业。为城镇青年创造多样化就业机会,增强城镇青年职业发展能力。二是推进农村劳动力转移就业。稳定和扩大农村劳动力外出就业规模,促进农村劳动力就地就近就业,加快农业转移人口市民化,发展带动就业效果好的劳务品牌,稳定脱贫人口就业。三是加强退役军人就业保障。改革完善退役军人安置制度,支持退役军人自主就业。四是加强困难群体就业兜底帮扶。健全就业援助制度,完善就业困难人员认定办法,对零就业家庭人员、残

疾人等困难群体提供“一人一档”“一人一策”精细化服务,扩大公益性岗位托底安置,落实残疾人按比例就业制度。同时,统筹做好下岗失业人员、去产能职工等再就业工作。

(四)统筹城乡就业政策体系。统筹城乡就业政策体系,破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端,消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视,使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会,就是要促进劳动者合理有序流动,健全城乡劳动者平等参与市场竞争的就业机制。一是推进城乡就业服务均等化。推动就业创业政策咨询、就业失业登记、职业介绍等覆盖全体城乡劳动者,实行农民工在就业地平等享受就业服务政策,营造城乡一体化公平就业环境。二是畅通劳动者社会流动渠道。深化劳动力要素市场化配置改革,同步推进户籍制度、用人制度、档案服务改革,加快破除妨碍劳动者市场化配置和自由流动的障碍,形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局。三是努力消除就业歧视。逐步消除性别、户籍、身份等各类影响平等就业的不合理限制或就业歧视,增强劳动力市场包容性。保障妇女在就业创业、技能培训、劳动报酬、职业健康与安全等方面的权益。

(五)推动解决结构性就业矛盾。健全终身职业技能培训制度,推动解决结构性就业矛盾,就是要加快提升劳动者技能素质,更好适应市场需求和经济高质量发展需要。一是健全终身职业技能培训制度。完善职业技能培训政策体系,开展常态化大规模多层次职业技能培训,稳步扩大针对不同群体的培训规模,支持企业开展职工在岗培训,突出技能人才培训、急需紧缺人才培养、转岗转业培训、储备技能培训、通用职业素质培训。完善职业技能竞赛体系。二是多元化推进职业技能培训供给。构建以公共实训基地、职业院校、技工院校、职业技能培训机构和行业企业为主的多元培训载体,充分发挥企业职业技能培训主体作用和院校培训资源优势,健全职业技能培训共建共享机制。三是提升职业技能培训质量。引导培训资源向市场急需、企业生产必需等领域集中,规范开展订单式培训,健全培训监督评价考核机制,增强培训针对性和实效性。四是完善技能人才薪酬、表彰等激励政策。推进职业资格制度改革,完善职业技能等级制度,推行社会化职业技能等级认定,畅通技能人才职业发展通道。五是提高劳动者职业素养。大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神,营造劳动光荣

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

我国经济韧性强、潜力大、活力足

董志勇

国内生产总值在2020年首次突破百万亿元大关,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体;2021年增长到114万亿元,占全球经济比重达到18.5%,世界经济发展“稳定器”“动力源”的地位持续巩固。当前,优化疫情防控措施将给经济恢复带来重大积极影响,为经济活力加速释放创造条件。

统筹城乡区域发展空间广阔。改革开放以来,我国经济发展呈现出从沿海到内地、从城市到乡村、从东部到西部的梯度发展格局。这既到我国城乡、区域充分利用各自资源禀赋和比较优势、挖掘自身发展潜力、提升发展水平提供了有利条件,也为我国产业有序转移、结构不断优化拓展了广阔空间。近年来,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区作为高质量发展动力源、改革试验田的重要作用日益凸显。同时,中西部地区经济展现出巨大活力,经济增速连续多年高于东部地区,在推动区域发展协调性不断增强的同时,也为扩大内需、民营企业发展、新型城镇化建设、乡村振兴、国际合作等拓展了更加广阔的空间。

经济发展内生动力充足。新时代十年,在习近平经济思想指引下,我国经济发展的质量和效益明显提升,内生增长动力更加充足,发展韧性不断增强。一是牢牢把握新一轮科技革命和产业变革战略机遇,大力实施创新驱动发展战略,以新产业、新业态、新模式为主导的

新动能加速培育,经济增长动力有序转换,经济发展质量变革、效率变革、动力变革步伐不断加快。二是大力实施扩大内需战略,居民购买力水平总体提升,形成了世界第二大消费市场,内需对经济增长的贡献率不断提升。三是不断深化“放管服”改革,加快推进全国统一大市场建设,市场环境持续改善。截至2022年6月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较2021年底增长4.4%,经济发展的活力和内生动力不断增强,超大规模市场优势日益显现。

我国经济韧性强、潜力大、活力足,能够有效应对各种风险挑战,具有多方面的深层次原因,主要包括:一是坚持党对经济工作的全面领导特别是坚持党中央集中统一领导。党的十八大以来,我们党不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,充分发挥党中央集中统一领导的制度优势,持续提升党对经济工作的全面领导能力和水平,始终遵循经济社会发展客观规律推进经济工作,为有力有效应对发展中的各种风险挑战,完整、准确、全面贯彻新发展理念,顺利迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路提供了有力政治保证。二是坚持和完善社会主义基本经济制度。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。改革开放以来,我们党团结带领全国各族人民艰苦奋斗,在实践中探索中形成

了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”。社会主义基本经济制度既同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,又能发挥社会主义制度集中力量办大事的显著优势,调动起亿万人民发展经济的积极性、主动性、创造性,形成了集中力量应对各类风险挑战的强大合力,为宏观经济迅速恢复和发展提供了有力支撑。三是坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,推动构建人类命运共同体。中国发展离不开世界,世界发展也需要中国。党的十八大以来,面对单边主义、保护主义和逆全球化潮流对世界经济造成的严重冲击,以习近平同志为核心的党中央胸怀天下,提出构建人类命运共同体理念,为人类向何处去贡献了中国方案,赢得了广泛国际赞誉和支持,既有力维护了世界经济稳定,又为我国经济持续健康发展营造了有利国际环境。

当前,我国经济运行仍面临不少风险挑战,但经济长期向好的基本面没有改变。我国经济韧性强、潜力大、活力足,存量政策和增量政策叠加发力,资源要素条件可支撑。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们有信心有条件有能力实现经济运行总体回升。

(作者为北京大学党委常委、副校长)

由中国历史研究院、中国史学会主办的“全国史学界深入学习贯彻党的二十大精神”近日在北京召开。与会者围绕全面深入学习贯彻党的二十大精神,加快构建中国特色历史学学科体系、学术体系、话语体系等主题展开研讨。

与会者认为,党的二十大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果,就新时代新征程党和国家事业发展制定了大政方针和战略部署,是我们党团结带领人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。全国史学界要认真学习贯彻党的二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,开展融合型、经世性的新时代中国史学研究,产出立时代之潮头的成果,提出思想之先声的观点,加快构建中国特色历史学学科体系、学术体系、话语体系,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献史学智慧和力量。

信息快递

为奋进新征程贡献史学智慧

「全国史学界深入学习贯彻党的二十大精神座谈会」述要

本报记者 刘学



不久前闭幕的中央经济工作会议指出:“我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升。”经济韧性强、潜力大、活力足且长期向好,这是我国经济的基本面,也是我国经济发展的显著特征和优势。近年来,在逆全球化潮流涌动、新冠肺炎疫情蔓延、地缘政治冲突等接连冲击下,世界经济陷入低迷,而我国经济则表现出超强发展韧性、潜力和广阔回旋余地,实现了质的稳步提升和量的合理增长。我国经济韧性强、潜力大、活力足,主要表现在以下几个方面。

有力有效应对重大突发事件冲击。能否有力有效应对重大突发事件冲击,是衡量一个国家经济韧性的重要方面。2020年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央果断采取有力措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,既最大程度保护了人民生命安全和身体健康,又推动我国经济发展取得重要成就。我