

统筹生产、生活、生态空间，四川成都——

守护生态底色 强化发展绿色

本报记者 王明峰

美丽中国

核心阅读

良好生态环境是最普惠的民生福祉。近年来，成都一边坚持生态文明建设，描绘天朗气清、山青水绿、城园相融的生态美景，一边推动绿色产业发展，绿色工厂、绿色园区建设，通过统筹生产、生活、生态空间，推动了经济社会发展的绿色化、低碳化。

雪后的山川银装素裹，树枝上的雾凇晶莹剔透，一只憨态可掬的大熊猫迈着悠闲的步伐出现在镜头里……近日，在位于四川成都境内的大熊猫国家公园崇州片区，智能红外相机拍到了大熊猫野外活动的视频和照片。

同时，在几十公里外的崇州消费电子产业园内，电子信息、大数据和人工智能等主导产业领域的各企业正开足马力忙生产。

一边是野生动物尽享良好生态，一边是绿色产业园繁忙的生产景象，近年来，成都牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，统筹生产、生活、生态空间，推动经济社会发展绿色化、低碳化，努力绘就人与自然和谐共生的美好图景。

多方发力持续保护，生态环境不断向好

雪豹、林麝……大熊猫国家公园成都片区内，珍稀物种频现。作为全球34个生物多样性热点地区之一，成都分布有约占大熊猫国家公园85%的陆生野生动物种类和90%的种子植物种类。

稀有物种频频出现，正是成都生态环境向好的标志。

2021年，成都全面启动幸福美好生活十大工程，其中之一即为生态惠民示范工程。

“我们通过开展生态惠民示范工程‘六大行动’，不断改善城市生态环境。”成都市生态环境局相关负责人介绍，成都持续推进建设大熊猫国家公园“生态绿肺”、龙泉山城市森林公园“城市绿心”、天府绿道“活力绿脉”、环城生态公园“超级绿环”以及锦江公园“精品绿轴”的“五绿润城”示范工程，以及“百个公园”示范工程，呈现园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园的公园城市形态。

同时，为维护天朗气清、山青水绿、城园相融的生态美景，成都先后成立生态环境保护督察问题整改领导小组、生态环境保护委员会、大气水土壤污染防治“三大战役”领导小组，出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》等多项政策，持续深入打好攻坚战。

目前，成都森林蓄积量达3782.4万立方米，森林覆盖率达40.3%，全年固碳量超过200万吨；“百个公园”示范工程累计建成开放86个，锦江黄龙溪断面水质实现“劣Ⅴ类变Ⅲ类”的历史性跨越，锦江水类也从“十三五”初期的23种增加至49种；2021年，成都空气质量优良天数共299天，人民群众的幸福感和获得感不断增强。

集群加速形成，绿色产业蓬勃发展

数十台叉车来回奔忙，一批刚走下生产线的新一代高端锂离子电池材料转运码放，十几辆卡车轮番装车……位于成都市金堂县淮州新城的成都巴莫科技厂区内，工作人员正有序地忙碌着。

成都巴莫科技是高端锂电池材料供应商、电池材料解决方案提供者。自2015年落户金堂以来，始终坚持绿色低碳发展方向，携手全产业链共同推进减碳减排。

以成都淮州新城为例：目前，已聚集了通威太阳能、通合新能源等多家企业，为这里的绿色低碳产业发展注入源源不断的活力。

如今的成都，绿色低碳发展的蓝图愈发清晰，在双流、新津、天府新区等成都多个县（市、区）的相关产业园区和科研基地，光伏、锂电、氢能等高端能源装备相关的研发和生产企业正加紧布局，一个规模庞大的产业集群正加速形成。

“我们依托淮州新城等6个主要承载地和龙泉汽车城等5个协同发展地，聚焦动力电池及储能、光伏、氢能、节能环保及资源循环利用、绿色建筑、绿色低碳服务六大领域，大力实施绿色低碳产业建圈强链行动。”成都市生态环境局相关负责人表示，同时，系统梳理绿色低碳重点企业100家，提升了项目招引培育的精准性和有效性，有效推动绿色低碳高能级项目的招引。

如今，成都已形成万亿级电子信息产业和8个千亿级产业集群，累计创建国家级绿色工厂34家、绿色工业园区4家、绿色供应链管理企业2家，设计绿色产品4项。今年前11个月，成都绿色低碳产业产值达2010亿元，产业发展取得积极成效。

打造特色品牌，倡导绿色低碳生活方式

逛景区、住酒店，在商超能获得碳积分并兑换相应的绿色福利……近日，成都市生态环境局发布了《成都市深化“碳惠天府”机制建设行动方案》，一系列“碳惠天府”线上、线下碳积分新场景也同时发布。

近年来，成都提出“公众碳减排积分奖励、项目碳减排量开发运营”的双路径碳普惠机制，推出专属绿色公益平台——“碳惠天府”，系统构建“绿色出行、低碳消费、低碳休闲、低碳文教、低碳办事、低碳社区”六类低碳行为场景，并围绕“低碳消费”制定了“餐饮、商超、景区、酒店”低碳评价规范，以引导相关企业实施低碳管理，并对公众的低碳环保行为发放碳积分，通过积分兑换商品或服务，引导公众践行绿色低碳理念。

“这是成都立足生态环保、广泛惠民、政府引导的一项重大制度创新。”成都市生态环境局相关负责人介绍，自平台上线以来，线上碳积分场景已拓展到15个，线下陆续推出都江堰风景名胜区、熊猫基地红旗连锁超市等44个低碳消费场景，开发碳减排项目40余个，审核登记碳减排量8万余吨。到2023年，“碳惠天府”用户有望突破200万。

近年来，成都还强化“轨道+公交+慢行”融合发展与无缝衔接，加快建设低碳化高效化、立体化多层次的绿色交通运输体系，打造轨道上的都市圈。

目前，成都平原城市群、市域铁路公交运营里程分别为710公里、430公里，轨道交通运营里程达558公里，轨道交通占公共交通分担率超过60%；建成公交专用道1084公里，城市建成区实现公交站点500米覆盖率100%，完善中心城区自行车道200公里，规划建设1650公里自行车专用道。

本报北京12月28日电（记者寇江泽）记者近日从国家林业和草原局获悉：由国家林草局会同国务院有关部门编制的《全国防沙治沙规划（2021—2030年）》（以下简称《规划》）经国务院审批同意，已于近日正式印发实施。《规划》提出，到2025年，规划完成沙化土地治理任务1亿亩，沙化土地封禁保护面积3000万亩；到2030年，规划完成沙化土地治理任务1.86亿亩，沙化土地封禁保护面积0.9亿亩。

《规划》坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，按照保护优先、重点修复、适度利用的总体思路，依托全国重要生态系统保护和修复重大工程，以全国防沙治沙综合示范区为引领，以筑牢北方重要生态安全屏障为重点，以保护生态和改善民生为目标，充分调动各方面力量，广泛开展国际合作交流，全力推进防沙治沙高质量发展。

《规划》统筹考虑沙化土地空间分布、治理方向的相似性及地域上相对集中连片等因素，将沙化土地划分为干旱沙漠及绿洲、半干旱、青藏高原高寒、黄淮海平原半湿润、湿润、沿海沿江湿润等五大沙化土地类型区、23个防治区域。根据沙化土地分布特点和水资源承载能力，确定7个重点建设区域，即3个优先治理区和4个优先预防区。

同时，《规划》还明确分类保护沙化土地。坚持预防为主、保护优先，实行沙化土地分类保护，全面落实各项保护制度，充分发挥生态系统自然修复功能，促进植被休养生息，从源头上有效控制土地沙化。强调对于原生沙漠、戈壁等自然遗迹，坚持宜沙则沙，强化保护措施，力争实现应保尽保。

《规划》要求推进重点区域沙化土地综合治理。在科学评估水资源承载能力的基础上，突出重点建设区域，统筹山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，依靠科技，总结概括了四大类、共11种常见的修复措施，高质量开展生态修复。“十四五”时期，3个优先治理区沙化土地治理任务4869万亩，约占同期全国防沙治沙任务总量的一半。

中科院发布资源环境领域系列研究报告 我国生态环境建设取得巨大成效

本报北京12月28日电（记者吴月辉）近日，中国科学院发布资源环境领域系列研究报告。报告表明，党的十八大以来，我国湖泊、湿地、山地、西北干旱区、东部超大城市群的生态环境建设取得巨大成效。

中国科学院组织相关附属单位，在长期系统性工作基础上，由南京地理与湖泊研究所编制形成了《中国湖泊生态环境研究报告》，东北地理与农业生态研究所编制形成了《中国湿地研究报告》，成都山地灾害与环境研究所编制形成了《中国山地研究与山区发展报告》，新疆生态与地理研究所、西北生态环境资源研究院等编制形成了《中国西北干旱区水资源与生态环境研究报告》，城市环境研究所、生态环境研究中心等编制形成了《中国东部超大城市群生态环境研究报告》。各报告科学分析和揭示了上述生态系统和区域的长期生态环境变化情况，特别是党的十八大以来以来的变化状况，并提出了生态环境保护建议。

《中国湖泊生态环境研究报告》结论显示：我国可利用湖库淡水资源总量显著增加，湖库对饮用水安全保障的作用更加凸显；大部分湖泊透明度上升，湖泊富营养化得到明显遏制；重要湖泊生物多样性水平稳步提升。

《中国湿地研究报告》结论显示：我国湿地面积整体呈现恢复态势，保障我国水安全的作用更加明显；湿地生物多样性保护成效显著；湿地碳汇功能显著提升；湿地合理利用模式不断创新，保护体系日趋完善，恢复技术体系基本形成。

《中国山地研究与山区发展报告》结论显示：我国山地生态安全屏障骨干体系基本建成，水土流失防治卓有成效；建成了高效的地质灾害防控体系，地质灾害减灾成效显著；山区脱贫攻坚取得历史性胜利，山区产业结构得到显著优化，现代化进程稳步推进。

《中国西北干旱区水资源与生态环境研究报告》结论显示：我国西北干旱区水资源节约利用成效显著，用水效率不断提高；节水灌溉面积不断扩大，农业生产效率显著提高；地表水体面积扩大，水质向好发展，水环境容量显著增加。

《中国东部超大城市群生态环境研究报告》结论显示：京津冀、长三角和粤港澳大湾区三个城市群生态地质质量稳中有升，生态系统服务能力持续提升；大气环境和水质明显改善；资源能源利用效率大幅提升，污染物排放量明显下降；污水处理、固废处置和建设区绿地建设等生态环境基础设施日趋完善，城市生态环境治理能力持续增强。

山东强化重大投资项目环评服务保障

本报济南12月28日电（记者侯琳良）今年以来，山东生态环境系统在牢牢守好生态环境底线的前提下，着力强化环评要素保障，一批重大基础设施项目早落地、早开工。今年前三季度，山东共审批建设项目环评9700多个，涉投资总额1.66万亿元。

山东省生态环境厅将机场、高铁、高速公路、水利工程等基础设施项目作为重中之重，与发改、交通运输、水利等有关部门建立沟通机制，加快推进环评批复。针对强化重大投资项目环评服务保障，山东推出优化简化环评文件编制、扩展环评“打捆”审批范围、提供“环评审批服务单”、取消保煤保供等项目环评审批和总量指标挂钩等16条务实举措。山东对51个二级行业降低环评类别、40个二级行业取消登记表，环境影响因子单一、环境治理措施成熟、环境风险可控的中小微企业成为改革的直接受益者。今年，山东省生态环境厅联合人民银行济南分行建立了省环保金融项目库，为金融机构、市场主体提供更为清晰的绿色金融支持。

山东省生态环境厅厅长宋继宝表示，山东充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼、促进作用，在严把生态环境质量关的同时，创新监管模式、精简审批流程、提升执法效能，推动营商环境持续优化，服务全省经济社会发展全面绿色转型。

我国推进防沙治沙高质量发展

规划到二〇二五年完成沙化土地治理一亿亩



右图：28日，雪后的重庆市酉阳土家族苗族自治县酉州古城。 邱洪斌摄（影像中国）

（上接第一版）主动承担起“全程接办”任务，推动并联审批高效落地，实现“三证”同发。

“视频+承诺”，让办证更便捷

“您好，现在请把镜头移到营业场所内部，我们要看一下空调、阴凉柜、冷藏柜、防潮箱……”电脑屏幕前，哈尔滨新区行政审批局市场审批二组组长郭影佳发出提示。视频连线的另一端，药店经营申请人朱明磊指挥员工用手机摄像头一一展示相关设备。从药店的门牌、外景到室内的器材设备，再到经营人员的资质证明、店里的规章制度和员工培训记录，这次远程视频验场大约用时半小时。“验场合格报批后，两天就能拿到《药品经营许可证》，比常规流程至少节省一周时间。”朱明磊说。

“按正常审批流程，药店开业需要两名审批人员现场检查验收。当时，受疫情影响，我们去不了现场，就向他们推荐了这种新模式。线上线下两种模式，经营者可自愿选择。”哈尔滨新区行政审批局副局长王人

鹏说，选择远程视频验场的企业，需签署《远程评审告知承诺书》，并按告知内容和核查要点，以视频方式接受现场检查。对现场条件相对简单、直观性较强的事项可采用拍摄照片、录制视频的方式开展视频评审，“对药店现场条件较为复杂、专业性较强的，我们就采用视频连线的方式。”王人鹏说。

“视频+承诺”，是哈尔滨新区行政审批局打通“不见面”审批“最后一公里”、提高办证便捷度的新举措。2020年起，该局试行“以照为主、承诺代证”改革，以承诺书代替许可证，使审批时间从15个工作日缩至当即可办，适用范围包括音乐厅、书店等10类公共卫生许可和建设项目领域的取水许可。

“取消前置审批的同时，加强事中事后监管。”哈尔滨新区行政审批局副局长李晨光说，承诺书中明确告知企业开业需具备的软硬件设施条件，企业填好上传后，即时转至监管部门，“对不达标企业限期整改，对不具备条件的企业予以取缔。”

两年来，哈尔滨新区已有176家企业通过承诺方式实现了准入即准营。今年推出的“视频+承诺”远程验场新模式，首批选取了17个高频行政许可事项纳入试运行范围，数

十家企业享受到改革带来的审批便利。

“代办+协作”，便民举措更丰富

“宫先生，您的法人和执行董事变更申请已经完成，材料也已发至您提供的邮箱，请注意查收。”哈尔滨新区江北一体发展区政务服务大厅综合受理窗口，业务员苏佳宁对企业负责人宫涵说。

“原以为是自己填表自己办，没想到只需要把带来的材料交给受理员，就能全程代办。”指着面前的屏幕，宫涵说，里外“双屏”同步，可以全程清楚地看到受理员的操作，最后触屏确认就可以了，“真是省心”。

哈尔滨新区行政审批局按照“能减的都减，减不了的帮着办”的改革思路，系统梳理了街镇政务服务事项清单51项，园区政务服务事项清单35项，社区（村屯）便民服务点事项清单32项，不断推出便民新举措，全程代办就是其中一项。

“之前我们是一次性告知，工作人员将申报事项一一圈注并告知如何填写，但因一

些申办人回去组织材料时出现扯漏，未能实现“跑一次”。”哈尔滨新区行政审批局副局长马崇玉介绍，为解决这一问题，今年年初投用的新大厅在办事窗口安装了双屏显示系统，进行双屏同步办件，申办人只要带着电子版材料到窗口，工作人员就可以帮助申办人填写及修改申报信息，既可避免操作失误问题，也大大缩短了办理时间。

为扩大便民服务范围，哈尔滨新区行政审批局全力推动“政银企”政务服务合作。“借助园区、银行、招商代表处在服务企业方面的优势，共建政务服务窗口，努力实现企业登记领域就近办、异地办和跨境办等改革目标。”哈尔滨新区行政审批局副局长曲波介绍。

今年7月，申请人王洪国线上咨询企业开办事宜，审批局工作人员得知他距离中国银行哈尔滨松北大道支行比较近，便告诉他支行是与哈尔滨新区开展“政银企”合作的单位，可就近在银行政务服务窗口办理。

“就近办理，减少了来回跑路的时间成本，在银行办完还可以直接办理企业开户手续，一举多得。”就近办理带来更多便利，王洪国颇为满意。