

《服务贸易国内规制参考文件》在世贸组织的生效程序启动——

减少跨境贸易成本 惠及服务贸易发展

本报记者 罗珊珊

12月16日,世贸组织举行服务贸易国内规制联合声明倡议谈判大使级会议,包括中国、美国、欧盟在内的55个参加方宣布完成《服务贸易国内规制参考文件》(以下简称《参考文件》)的国内核准程序。12月20日,中国、美国、欧盟等世贸组织主要谈判参加方正式启动《参考文件》在世贸组织的生效程序。这份文件包括哪些内容?将带来哪些变化?商务部世贸司负责人对其进行了解读。

承诺开放的领域 包括大多数服务行业

“《参考文件》规则适用于各参加方在世贸组织项下承诺开放的所有服务部门。”该负责人说,目前,各参加方所承诺开放的领域包括大多数服务行业,涉及人民群众生产和生活的诸多方面。

据介绍,《参考文件》包括3个部分,共53个条款。

第一部分是总则。该部分规定规则适用范围,明确其适用于各方在世贸组织项下作出开放承诺的服务部门。体现发展导向,明确发展中成员将享受最长达7年的规则实施过渡期。确保监管政策空间,明确各方有权对其境内的服务提供进行管理和制定新法规。

第二部分是具体要求。一是明确适用的监管措施,规定规则适用于服务贸易的3类

措施,即许可(如营业许可)、资质(如从业资格)和技术标准(如行业的操作规范);二是规范监管措施的制定程序,规定了拟采纳的监管措施应遵循的标准,并对监管措施制定程序提出详细要求;三是详细规定监管措施的实施要求,规范监管部门行政审批申请受理时间、处理程序、收取费用以及资格考试安排等。

第三部分是金融服务专门规则。此部分规则与第二部分基本一致,不同之处在于该部分不包括“单一窗口”审批、技术标准制定和开展行业资格互认等规定。由于金融领域监管具有一定特殊性,各方在谈判过程中决定对其进行差异处理,不纳入上述规定。

具体来说,《参考文件》规则有助于规范这些服务行业的许可、资质和技术标准,如金融、电信、运输、医疗、教育、文化等行业市场的经营许可,律师、医师、教师、会计师、设计师、工程师等执业资格,道路、桥梁、房屋等领域特定设计和施工要求,通信、快递、环保等服务行业技术标准等。

响应业界减少跨境贸易政策壁垒期待

长期以来,跨境服务贸易面临大量政策监管壁垒限制,其贸易成本为货物贸易成本的两倍。根据世贸组织统计,监管规制壁垒(如监管政策不透明、许可审批流程繁琐等)

所产生的成本约占服务贸易总成本的40%。

响应业界减少跨境贸易政策壁垒期待,《参考文件》所制定的规则,将有助于世贸组织成员提高监管政策透明度,简化许可审批程序,从而减少企业跨境贸易成本,惠及国际服务贸易发展。

此外,世贸组织《服务贸易总协定》第六条明确规定,成员应当围绕服务业领域的许可、资质和技术标准制定规则,确保其监管政策制定基于客观和透明标准,监管负担控制在合理限度、许可程序不构成市场准入限制。《参考文件》所制定的规则有利于推动实现世贸组织《服务贸易总协定》自由化便利化目标要求。

为维护世贸组织制定多边贸易规则主渠道地位,2017年,中国与欧盟、澳大利亚等59个世贸组织成员共同签署《服务贸易国内规制部长联合声明》,正式启动《参考文件》谈判工作。2021年12月,各方宣布结束谈判,并陆续启动各自内部批程序。截至目前,《参考文件》参加方已扩展到70个成员,体现了参加成员为破解多边贸易体制面临的困难挑战进行的有益尝试和努力。

企业可据此维护自身合法权益

《参考文件》正式生效,将成为参加方在世贸组织框架下的国际条约义务。

(上接第一版)我们以党支部领办专业合作社、股份经济合作社等,让资源变资产、资金变股金、农民变股东。”

“家庭农场仍处于起步发展阶段,接下来,要强化家庭农场指导服务扶持,提升农民合作社规范化水平,全面提升新型农业经营主体经营者素质。”浙江大学中国农村发展研究院教授徐旭初说。

——打造产业龙头,引领带动更有力。“作为蔬菜育苗龙头企业,我们发挥技术优势,为农户提供健壮高产的种苗。”安徽和县新源农业科技有限公司负责人张金龙说,“我们已为长三角地区上万户村民提供种苗,蔬菜产量提升10%左右。”

目前,全国农产品加工企业营业收入近25万亿元,县级以上龙头企业引领各类农业产业化组织辐射带动农户1.2亿多户,吸纳就业农村劳动力接近七成。

农业农村部提出,要提升龙头企业联农带农水平,构建龙头企业发展梯队,优化龙头企业发展环境,促进龙头企业高质量发展。到2025年末,培育农业产业化国家重点龙头企业超过2000家、国家级农业产业化重点联合体超过500个。

更高质量、更有竞争力,发展多种形式适度规模经营

习近平总书记强调,“要以解决好地怎么种为导向,加快构建新型农业经营体系”。

这是对农业高质量发展的把脉定向,回答了“大国小农”这个基本国情农情条件下“怎么种好地”这个时代之问。

党的十八大以来,农业生产经营集约化、专业化、组织化、社会化程度不断提高。全国农业社会化服务组织104.1万个,服务面积近18.7亿亩次,服务带动小农超过8900万户。

发展多种形式适度规模经营,下一步要鼓励新型农业经营主体在优化生产结构、采用推广先进技术、延伸产业链条上先行先试,完善主体多元、功能互补、便捷高效的社会化服务体系,提升农业现代化水平。

——提升适度规模经营水平,发展更有质量。“俺最上心的是扩大种植规模。有了面积,产量才有保证。俺们一个合作社,从10多年前流转的百十来亩扩大到10万亩!”河南南阳新田地种植专业合作社理事长李杰对规模经营颇有心得。今年秋冬种,合作社种植“新麦26”强筋小麦4万亩。规模的扩大,带来的是效益和竞争力。目前,合作社实现年销售收入9000万元。

“深处种菱浅种稻,不深不浅种荷花”。我国各地农业资源禀赋差异很大,适度规模,各美其美。江西都昌县汪墩乡七星村种粮专业户刘庚元办起了一个家庭农场,流转了村里的300亩旱地和260亩水田,坚持绿色导向,标准化生产,每亩纯收入达到1500元左右,小农场干得风生水起。

适度规模,家庭农场发展更有质量。“来年还要扩大土地流转规模,盼着更好收成。”老刘很有信心。

——提升经营集约化水平,生产更有效。“龙头企业牵手合作社,贯通产销,经营增效益。”河北鸡泽县鼎佳辣椒专业合作社负责人韩现芳说,“我们提前和企业签订了收购合同,两千吨辣椒销路不愁。”鸡泽现有辣椒食品加工企业132家,帮助带动近3万户农户种植辣椒,户均增收5000元左右。

接下来,要继续支持新型农业经营主体做大做强,鼓励发展优势特色产业,推行绿色生产方式,发展新产业新业态,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

——发展农业社会化服务,管理更科学。

“农业社会化服务发展机遇好,我们将全力支持,让服务主体补装备、补技术,扶持引导小农户接受社会化服务。”江西安福县农业农村局副局长李平华介绍。

农业社会化服务在探索创新中蓬勃发展,下一步要创新服务模式、拓展服务领域、整合服务资源、规范行业发展,因地制宜发展单环节、多环节、全程托管等服务,为农民提供全方位、便利化的社会化服务。

主体联农、服务带农,完善利益联结机制

习近平总书记强调,“要探索建立更加有效、更加长效的利益联结机制,确保乡亲们持续获益”。

这是对农业现代化道路的长远擘画,回答了“如何让小农户在全面推进农业农村现代化征程上走共同富裕之路”这个时代之问。

目前,全国小农户总数约占农业经营户总数的98%,经营耕地面积近七成。完善利益联结机制,让小农户在农业现代化道路上赶上来、共同富裕,下一步要注重发挥新型农业经营主体带动作用,培育各类专业化市场化服务组织,提升小农户生产经营组织化程度,扶持小农户拓展增收空间,通过主体联农、服务带农,把小农户生产引入现代农业发展轨道。

——富裕农民,利益联结更紧密。

“今年玉米增产10%,又是一个大丰收。”黑龙江海伦市东林镇富民村农户陈维友把自家的土地托管给了金丰公社。尝到甜头的陈维友,又早早签订了来年的土地托管协议。“下一步还要发挥规模经营优势,积极应用现代农业科技,带动各类农户特别是小农户多种粮、种好粮,让种粮农民有钱挣、得实惠。”海伦市金丰公社农业服务有限公司总经理张春雨表示。

目前,全国已培育农业产业化联合体8000多个。“下一步要深化‘资源变资产、资金变股金、农民变股东’,让农民参与进来,分享产业增值收益,推动形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局。”北京大学新农村发展研究院院长黄季焜说。

——提高农民,为全面推进乡村振兴赋能。“近年来,我们着力打造高素质农民队伍,组建了一批以‘田秀才’‘土专家’为主的师资队伍,每年培育高素质农民6000余人。”江苏镇江市农业农村局副局长徐洪说。

乡村要振兴,人才必振兴。2021年中央财政支持高素质农民培育23亿元,培育高素质农民71.7万人。“十四五”时期,国家实施高素质农民培育计划和百万乡村振兴带头人学历提升行动,推介100所涉农人才培养优质院校,培育300万名高素质农民,每年培训2万名农村实用人才带头人。

——扶持农民,推进就地就近就业。一大早,河南汝阳县靳村乡鱼山村,乡亲们就开始分拣包装刚摘下的鲜嫩香菇,及时销往外地市场。“小山货卖出大山,眼下订单火热,得益于5名返乡创业农民创建的联盟团队。他们懂经营、善营销,创响了‘靳水山蔬’品牌。”靳村乡党委书记桑小团表示,“下一步,我们将通过政策扶持、资金投入等方式,带动更多乡亲们增收致富!”

乡村振兴,关键在人,关键在干。迈上新征程,撸起袖子加油干。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们全面学习贯彻党的二十大精神,全面推进乡村振兴,发展新产业新业态,提升农业经营主体和社会化服务,让农村基本经营制度始终充满活力,推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,亿万农民一起奔向更加美好的明天。

(上接第一版)在增产和减损两端同时发力,持续深化食物节约各项行动。”夏津县委书记沙淑红表示,节粮减损既在田间地头,也在仓储运输、餐桌车间。夏津县将进一步推动“收储运加消”全链条节粮减损集成改革,实现开源与节流并重,助力端牢端稳中国饭碗。

努力建设宜居宜业和美乡村

数九寒冬,祖国西部边陲帕米尔高原,寒风凛冽,滴水成冰。新疆阿克陶县布伦口乡党委书记李文娟这几天忙着带领同事们琢磨明年产业发展的“新招”。

布伦口乡是典型的边境乡、牧区乡,乡里产业主要靠牦牛和旅游。

“习近平总书记重视增加农民收入问题,要求千方百计拓宽农民增收致富渠道。”李文娟说,来年我们将在牦牛和旅游深入融合上下功夫,一方面做大做强牦牛合作社,一方面在骑牦牛、看牦牛、领养牦牛上做文章,延伸产业链,让老百姓的腰包更鼓。

走进云南省宣威市东山镇三乐村,村内道路干净整洁,家家户户都有一个规整的小菜园,畜禽也都是圈养。过去村内鸡鸭遍地走,草堆、粪堆随处可见,环境脏乱差。

在政策透明度方面,《参考文件》对成员监管部门提出4点明确要求:一是提前公布拟实施的法律、法规和行政规章等监管措施;二是给予企业充分参与政策制定机会;三是及时公开行政审批信息;四是建立企业咨询反馈机制。

在许可审批事项方面,《参考文件》就受理申请时间表、确定申请材料完备性、提供审批进展状态、告知申请最终决定、提供拒绝申请理由、确保获批申请生效等6个方面作了具体规定。同时要求,成员监管部门应遵守监管独立要求,基于客观透明标准开展审批,确保审批流程公正、审批收费合理,以便提高工作效率,降低企业从业成本。

目前,《参考文件》中英文文本可在商务部官网世贸司子站中查询。其中,英文文本为作准文本,中文文本是参考译文。商务部世贸司负责人表示,如国内企业发现境外监管机构未履行其条约义务,可向其提出咨询,提醒其履行相关国际条约义务。企业也可将相关情况反映到我国商务部,商务部将视情在世贸组织服务贸易理事会等机制下向有关成员提出关注,敦促相关成员履行该规则规定,或视情启动争端解决程序,保障我国企业合法权益。

政策解读

“习近平总书记指出,建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”宣威市委副书记叶旭军说,为引导乡村向和美宜居发展,当地因地制宜推进农村绿化、美化工程,还依托村规民约、评比等村民自治办法,让村民主动参与和美乡村建设。

叶旭军说,要对人居环境进行常态化治理,开展达标考核、星级评比和挂牌管理,打造精品示范村、美丽村庄、绿美乡村。

冬日阳光透过玻璃窗洒进来,十来个小朋友安静地听着绘本故事。这是湖南省汨罗市屈子祠镇屈子学校正在举行的一场“绘本漂流”活动,多种类型的图书从县城“漂流”到了这所农村学校的孩子手中。

汨罗市教育体育局局长楚军说,习近平总书记提出让农民就地过上现代文明生活,这让我们很有信心,农村教育会越办越好。

他介绍,汨罗着力完善农村寄宿制学校办学条件,投资1.2亿元,建设标准化乡镇学校运动场30个。下一步,汨罗市将进一步加大投入,提升农村寄宿制学校办学水平,完善相关配套设施。同时,政策向农村一线教师倾斜,进一步提升农村学校的办学质量。

(新华社北京12月25日电 记者高敬、于文静、严赋憬)

新时代新征程新伟业 二十大代表这样带头干

大棚里,几十株果树枝繁叶茂,黄澄澄的果实点缀其间。12月1日,党的二十大代表、江西省上高县敖山镇副镇长兼洋林归侨少数民族聚居村党支部纪检委员唐国徽,一大早就和县农业农村局农业推广研究员赵险锋,钻进了村里的大棚。

“国徽,今年的果子口感不错。”村民们笑着打招呼。

“市场销售也很好。我调研了一下,在南昌每斤平均可以卖到10元,品相好,售价更高。”唐国徽笑着说,“今天咱们请来技术专家,给大家讲讲果树保养。”

怎么修枝去果,如何保留养分,赵险锋讲得认真,大家听得仔细,不时提出问题。连下几场小雨,气温明显下降,大棚内却是热火朝天。大棚外还有连片的泰国红心柚园、火龙果园、蓝莓园。

今年34岁的唐国徽是洋林村土生土长的瑶族小伙。大学毕业后,曾在深圳创业。就在生意红火之时,他应邀回乡发展。10年来,唐国徽带领乡亲们通过发展水果、乡村旅游等特色产业走上增收致富之路,村民人均收入从8000多元增至2.8万余元。

出席党的二十大后回到村里,唐国徽积极宣讲党的二十大精神。“党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出重要部署,强调‘坚持农业农村优先发展’,加快建设农业强国。”唐国徽对乡亲们说,“全面推进乡村振兴,我们不能有‘等靠要’的想法,要撸起袖子加油干。咱们洋林村最大的特色就是多民族聚居,发展乡村旅游还有很大潜力可挖。”

村民们听得带劲,也提出一些建议,唐国徽一一认真记录。随后,唐国徽拿出一份方案,与洋林村党支部书记张胜德一起到县水利局争取项目资金,计划打通洋林村边与泗溪镇灌漑村边水塘,打造景观湖泊。

“在这之前,我们已经和泗溪镇进行了协商,一起发展全域旅游。”唐国徽介绍,目前洋林村水系治理项目已经立项。

对接电商平台,打造“多彩洋林”农产品销售平台;联系专业公司,制订洋林村乡村旅游小镇规划……“国徽一直没闲着,带着我们拓宽增收致富路。”张胜德拿出工作日志,其中记录了最近的工作日程。

“来看看我这刺绣怎么样?”走进村民陈胜梅家,她手里正针线飞舞。唐国徽拿起一份刺绣作品,只见“多彩洋林”几个彩字下,绣着一幅山水田园图。

“您的手艺快赶上老师喽!”唐国徽点赞。上月底,唐国徽请来上高县特殊学校的刺绣老师,为全村妇女开展了两天培训。

洋林村的妇女有民族刺绣手艺基础,如今在老师的带动下得到提升。村里的美术老师叶其秀,以洋林村风光画出10余幅“多彩洋林”美图,作为刺绣创作的底板。“大家不用担心销路,刺绣老师帮咱们卖,乡村旅游也能带动销售。”唐国徽给大家鼓劲。

“发展好洋林村,要只争朝夕。”掏出一张手绘的地图,唐国徽比画着说,“露营地、童乐园、滑草场、民族创业园……完成一项,就在旁边标注一项。”

“习近平总书记在党的二十大报告中指出,当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。”唐国徽说,“作为一名新时代青年,我愿扎根乡村接续奋斗,让乡亲们日子越过越红火。”

扎根乡村 接续奋斗

本报记者 朱磊



广西柳州智能家电产业园 厂房屋顶装上光伏板

12月24日,广西壮族自治区柳州市柳江区智能家电产业园,工人在厂房屋顶安装光伏板。

近年来,柳州市积极鼓励工业园区推进屋顶光伏发电项目建设,帮助企业合理利用生产厂房、仓库屋顶等架设光伏发电设备,将清洁电能用于生产运行。

黎寒池摄(影像中国)