算好成本账　下好效益棋

山东深化预算绩效管理改革

本报记者　王　沛

经济聚焦

黄渤海之交，海风猎猎。踏入李静波家中，温暖如春，他身着单衣，扎进厨房，准备晚餐。一看温度计，室温是25摄氏度。

李静波家住山东省东营市东营区东亚清风小镇。“供热是民生事业，一直以来由财政补贴‘兜底’全额亏损。以前，为东营市东城集中供热区域供热，财政每年补贴约2亿元，压力不小。”东营市财政局经济建设科科长盖宏伟说。

2018年9月，党中央、国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》。2019年1月，山东出台贯彻意见，将所有财政资金纳入成本预算绩效管理范畴，进行事前事中事后全过程绩效评价。

“强调成本效益是有效配置财政资源、提高公共服务供给质量的必然选择，所有项目都应通过成本分析、测算和控制，寻找成本和效益的最优解，力争‘少花钱、多办事’，化解财政收支矛盾。”山东省财政厅厅长李峰说。

如今，投入看成本、花钱必问效在山东蔚然成风。李静波家的新温度，就来自改革后入户的“胜利热”。

核心阅读

2019年以来，山东省深化财政预算绩效管理改革，进行事前事中事后全过程绩效评价。通过对项目预算进行成本分析、测算和控制，强化监督考核，试点地区把钱花在“刀刃上”，有效化解了财政收支矛盾，项目效益不断显现，有力助推经济社会发展。

老问题——重投入轻成本，效益并不显著

想起以前被“追债”的日子，盖宏伟苦笑道：“有时财政紧张，常被供热处追着要钱。”

供热处即东营市供热管理处，是事业单位，负责东城集中供热区域，其中就包括东亚清风小镇。每年申报财政预算时，供热处财务人员毛彬的首要任务就是申请财政补贴。

“以前打报告很简单。”毛彬翻出一份申请材料说，报告包含简单的项目概况、上年运行成本及亏损数额之类。这笔钱怎么用，产生效益如何，此前在管理上还是空白。

但是，近几年随着煤炭、石油、天然气等大宗商品价格大幅提升，成本价格倒挂，财政压力与日俱增。盖宏伟说：“财政长期兜底，若压减支出，可能会影响群众取暖。”既要保障民生，又要管好“钱袋子”，盖宏伟两头为难。

与此同时，近年来山东省的财政收支矛盾也较为突出。其中，民生刚性财政支出占一般公共预算支出比重近八成，且逐年增长，公共预算支出的压力不断加大。

压力之下，犯难的还有临沂市费县财政局绩效科科长杨阳。费县是国家园林县城、国家卫生县城，2019年，预算安排城乡环卫一体化项目支出4480万元，2021年增至6020万元。钱花了不少，杨阳却还是收到一些负面反馈：有的部门反映资金不足，服务难以持续提升；一些群众则认为实施效果不显著。

“坚持问题导向，开展成本预算绩效管理大有可为。”山东省财政厅副厅长王元强说，“从本地实践来看，财政资金管理存在重投入轻成本、重支出轻绩效等现象，导致预算分配固化、干事不计成本、盲目铺摊子提标准的问题较为突出。财政资金管理需精细科学，兼顾成本和效益。”

2020年，东营市成为预算绩效管理试点市，盖宏伟捧着文件反复“咀嚼”，连连赞叹，“供热难”问题柳暗花明。在费县，听闻省里开始试点探索，杨阳也摩拳擦掌做好了准备。

新机制——分析控制成本，项目效益显现

2020年，毛彬照旧申请预算时，第一次碰了壁。盖宏伟告诉他，按照预算绩效管理新要求，供热运行费项目入库，要做成本分析，供热处需提供各项资金详细组成、原料和运维成本等条目具体情况，否则无法申请预算。财政部门将根据评价结果确定预算安排金额。

毛彬只得逐一核算，并填入预算管理一体化系统。这边点击提交，盖宏伟的电脑上就弹出了提示，他联合东营市财政局绩效管理和财政监督科，启动项目成本分析流程。

由于专业性强，东营市财政局请来会计师事务所，深入剖析企业成本结构。调研发现，在东营，共有4种热源，即燃煤、水煤浆、天然气和工业余热，其中补贴区域以水煤浆和天然气为主。经过运行成本分析，之前3个供暖季中，这4种热源每平方米平均成本分别为35.27元、45.5元、50.64元和30.05元。

拿到结果，盖宏伟心里有了底：采暖方式存在巨大改进空间。于是，财政与住建等业务主管部门反复磋商，决定结合胜利发电厂“西热东送”工程，利用工业余热逐步替代燃气、燃煤锅炉房，降低维修和运行成本。

盖宏伟说，去年供热季，东城集中供热区域省下供热成本约1.7亿元，大大缓解了市级财政补贴支出压力，下一步将继续探索市场化方式，将财政兜底变为定额补助。

目前，在东城集中供热区域，工业余热供热面积约600万平方米，超5万户居民用上了“胜利热”，综合满意度从84%升至98%，每个采暖周期可减排二氧化碳22.5万吨，兼顾了经济效益、社会效益和生态效益。

今年，在各地实践基础上，山东省财政厅研究出台了《关于开展成本预算绩效管理的实施意见》，在事前评估中增加成本效益分析的内容，进一步强化成本预算控制，总结提出项目入库分析成本、预算编制细化成本、预算审核核定成本、预算执行控制成本、预算完成评价成本5项机制，在全省推广，并在10个市和14个省直管县建设示范点。

随后，费县迅速发放问卷、组织座谈、开论证会……经调研分析，杨阳找到了环卫支出增加却不讨好的症结：预算申请忽略城乡发展实际，成本测算忽略保洁公司实际，服务标准忽略各乡镇发展水平差异，导致投入与产出效益不匹配。重新配置资源后，费县修订方案，压减项目预算375万元，杨阳终于松了口气。“现在，虽然投入减少，但效益增加了，花钱花得心中有数。”杨阳说。

今年，山东省财政厅对申请预算的7个新增重大政策和项目进行了事前评估论证。其中，3个因投入大、效益差被否决，其余4个通过优化成本投入，共核减预算申请11.9亿元，核减率达54.2%。

稳运行——强化监督考核，建立长效机制

“胜利热”顺利入户，会计师事务所也面临考核。“外聘这类机构属于政府购买服务，在对项目开展成本效益分析的同时，机构也要纳入成本效益管理。”东营市财政局绩效管理和财政监督科科长刘涛说，“评价结果与付费挂钩，90分以上全额付款。”

于是，东营市财政局组织了专家论证会，给会计师事务所打分，最终高分通过。同时段，山东整合了7家事业单位，组成山东省财政绩效评价中心，建立省市县（区）三级评价队伍，对重点项目进行重点评估评价。

在山东，预算绩效管理工作开展多年，为何这两年进展突飞猛进？山东省财政厅预算绩效管理处处长杨晓黎告诉记者：“以前是‘软要求’，现在有了‘硬约束’。”

2019年，全面贯彻绩效管理时，山东省财政厅就强化“指挥棒”引导，会同省委组织部、省委编办、省审计厅联合督导；去年，山东省财政厅还分别与省人大和审计厅建立协同机制，并向社会公开。如今，各级党委、政府都将这项工作纳入当地高质量发展综合考核，资金的绩效与下年部门预算安排直接挂钩。

经费压减了，服务质量如何保障？各地也在探索。费县财政局牵头制定了第三方保洁公司考核体系，对要素投入等5个考核大类、人力资源投入等12个考核内容、保洁员投入等31个考核指标，分乡镇制定了62项考核细则和扣费标准。

以前，政府出钱，但只掌握保洁公司运营概况。现在，哪怕是每辆垃圾装运车的每年行驶里程数，在考核体系中都有章可循。杨阳说：“我们收集了全县近3年垃圾装运车行驶里程数据，综合分析后制定标准，在考核时还会结合燃油量等数据进行交叉对比，结果与经费直接挂钩。”

“成本效益分析解决了不少难题，真正实现了把钱花在‘刀刃上’。但是也要避免过度追求成本最低，必须兼顾服务质量，实现合理投入下的最优产出效益。”杨晓黎说。

近日，在广西壮族自治区贵港市玉柴农光互补光伏发电场，光伏板、农田、村庄等构成一幅美丽的乡村画卷。玉柴农光互补光伏发电项目位于桂平市蒙圩镇，近年来，当地大力发展可再生能源产业，在推动绿色发展的同时，促进了农户增收。　**陈乔湘**摄（影像中国）

三季度末

我国金融业机构总资产同比增10.1%

本报北京12月22日电　（记者**吴秋余**）中国人民银行发布的最新数据显示，据初步统计，2022年三季度末，我国金融业机构总资产为413.46万亿元，同比增长10.1%。其中，银行业机构总资产为373.88万亿元，同比增长10.2%；证券业机构总资产为12.87万亿元，同比增长7.3%；保险业机构总资产为26.71万亿元，同比增长9.8%。

同期，金融业机构负债为376.61万亿元，同比增长10.3%。其中，银行业机构负债为342.94万亿元，同比增长10.4%；证券业机构负债为9.68万亿元，同比增长6%；保险业机构负债为23.98万亿元，同比增长11.7%。

西藏粮食产量连续8年稳定在100万吨以上

本报拉萨12月22日电　（记者**申琳、徐驭尧**）记者从西藏自治区农业农村厅获悉：西藏2022年落实粮食播种面积288.9万亩，粮食产量达107.3万吨，同比增加1.15万吨，粮食产量连续8年稳定在100万吨以上。明年，西藏将加大高海拔地区良种推广力度，确保2023年青稞良种覆盖率达到93%。

今年以来，西藏自治区农业农村厅通过良种良法良田配套、农机农艺融合等方式，建设青稞万亩、千亩、百亩高产示范区共计200个，持续开展测土配方施肥、绿色高质高效示范各190万亩。此外，西藏稳定实施农机购置与应用补贴政策，深入开展主要粮食作物生产全程机械化推进行动，预计主要粮食作物（青稞）耕种收综合机械化率达69.8%，较去年提升1.8个百分点。

本版责编：林　琳　白之羽　韩春瑶

江西工业贸易职业技术学院　以高质量育人推动“双高”建设

江西工业贸易职业技术学院坚持以高质量育人推动学院高质量跨越式发展，为全面建设创新江西、富裕江西、美丽江西、幸福江西、和谐江西和勤廉江西贡献力量。

抓住重点，凝聚育人新动能

学院把准方向，面向市场、促进就业，主动适应江西特色现代产业体系构建，服务国家重大发展战略和江西省重点工程，培育高素质专业化师资队伍与技术技能人才，发挥学院技术技能积累和技术服务作用，不断提升学院服务江西产业经济发展能力。

深入实施教师党支部书记“双带头人”培育工程，配齐配强专职组织员。推行党政干部交叉任职，强化系部党支部的作用。充分发挥学院党员在急难险重工作中的担当作用，学院党员师生连续4年在全省教育系统党的基本知识竞答赛中荣获佳绩。

在学院日常管理服务中，建立健全“我为群众办实事”长效机制，完善联系服务师生工作机制，常态化开展“三联三创”、党员干部“双体验日”、“院长接待日”等活动，解决教师发展、学生成长中遇到的各类问题，让育人工作更有温度。

攻克难点，提升育人新成效

学院围绕江西省加快构建以数字经济为引领、以先进制造业为重点、先进制造业与现代服务业融合发展的现代产业体系，构建6大专业群，提出“群内专业抓特色，群外专业抓市场”的建设思路，通过总体设计、管理体制机制创新和特殊政策引导，推进专业群建设和现代学徒制人才培养新模式，3个专业被评为省级优势特色专业，4个专业被评为国家级骨干专业。

学院深入统筹课程思政与思政课程建设，构建协同育人的“互联阵地”。《粮食饲料检验》课程入选江西高校首批“课程思政”示范课程。2020年至2021年，学院师生在全国学生创业创新大赛和全国教师教学能力大赛的成绩分别位列全国第一、全国第三。引导大学生积极投身江西经济社会发展，通过加大留赣政策宣传力度，考核制度上予以规范，政策上予以支持和倾斜，多措并举引导毕业生“学在江西、服务江西、扎根江西、创业江西”。

学院积极引导基层探索校地协同育人机制、产学研用协同推进机制。扎实推进绿色食品产业产教融合示范基地、国家粮食产业（集装型散粮运输载具）技术创新中心、家政与健康养老产教融合实训平台、水生态文明研究中心等平台建设。持续助力乡村振兴战略实施，选派3名党员入驻上饶市新塘村，全力推进“五谷粮食画”产业助力乡村振兴。

学院不断推进文化传承创新，创立独具特色的“五粮文化育人体系”，组织编撰《五粮文化学思践悟》校本教材，实施“粮食名人园”和“粮食文化长廊”项目建设，建立文化创意产业园，建设五谷粮食画“双创”孵化基地和五谷画工作室，推出具有特色的“工贸十景”，进一步彰显办学特色。基于立德树人根本任务的“五粮文化育人”理念创新与“三维协同模式”实践成果获得高职院校国家级教育教学成果二等奖；入选2022年江西高校思想政治工作省级精品重点项目；学院获评全国及全省粮食安全宣传教育基地、江西省首批少先队校外实践教育基地、江西省“稻作文化”非遗传播基地。目前，学院“画米穀”正在积极申报省级非物质文化遗产名录。

数据来源：江西工业贸易职业技术学院

·广告·