

## 坚持和完善人民代表大会制度

数据安全法正式实施以来,地方人大积极推进数据信息领域立法

## 织密信息“防护网” 开放共享促发展

本报记者 金 歆

万物互联、人机交互的时代,网络信息数据安全面临新的挑战,亟须以法律推动更有力的监管。与此同时,数据信息只有保证有序流动,被充分利用,其价值才能有所发挥。因此,在保护信息安全的基础上,如何充分利用数据,也是数据安全领域立法的重要课题。

2021年9月1日,数据安全法正式实施。一年多以来,相关法律得到贯彻落实,地方人大也纷纷制定数据信息领域相关的地方性法规,在进一步保护个人信息、数据安全的同时,助力我国的数据要素市场化改革,保障和促进数字经济的繁荣发展。

## 全方位保护网络信息数据

王先生下载了一款短视频手机应用,在使用账号登录时,该应用申请获得以下权限:“获得用户公开信息(昵称、头像、地区及性别)”“寻找与你共同使用该应用的好友”,其中前者无法取消勾选。无奈默认勾选后,王先生进入该应用,可他又发现,虽然并未勾选“寻找与你共同使用该应用的好友”,但在应用中仍然显示好友的浏览信息。

“这种行为严重侵犯了我的个人信息权益。”于是,王先生将该短视频软件所属公司诉至法院。

根据个人信息保护法,法院审理后认为,王先生“好友关系”以及“地区、性别”等信息,虽不属于隐私,但属于受法律保护的个人信息。

随着个人信息保护领域规则体系的建立,整体规范数据安全的立法也一直被社会期待。2021年6月10日,十三届全国人大常委会第二十九次会议通过《中华人民共和国数据安全法》。

“数据安全法、个人信息保护法等法律互相衔接,配合民法典、刑法、电子商务法等法律中相关条款,再加上地方立法的细化规定,网络信息数据保护形成了全方位的制度体系。”中国信息通信研究院互联网法律研究中心高级研究员杨婕说。

“数据安全立法重在‘安全’二字,尤其注重重要数据和国家核心数据的保护,在范围上覆盖任何以电子或者其他方式对信息的记录。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法研究室副主任周辉表示。

一年多以来,一些地方性法规在落实国家上位法的基础上,结合本地实际特点,有针对性地建立了更加具体的数据安全保护制度——《辽宁省大数据发展条例》突出工业数据的分类分级管理和安全防护;《陕西省大数据条例》设专章强调数据安全保障……“国家层面以及各地数据安全立法的逻辑起点和主体内容是数据安全,通过构建科学合理的网络安全制度体系,为数据的开发利用提供了良好的法治环境。”中国政法大学副校长时建中表示。

## 促进数据信息流通开放共享

李金通是初来深圳的创业者,想提前了解餐饮业的市场情况。这天,他打开电脑,登录“深圳市政府数据开放平台”,各类公共数据清晰地展现在屏幕上。轻点鼠标,选择相应的目录类别,深圳某区餐饮行业

某年的总体经营情况很快被李金通下载下来。

“近年来,公共数据对企业和个人的开放做得越来越好,方便了企业经营和个人生活。”李金通感叹。

“开放目录总量2916个,数据项总量3万多项,数据总量12亿余条……”数据安全法颁布实施之后,深圳市政府数据开放平台上公共数据的开放越来越科学、规范、合理。

据了解,数据安全法设立专章明确政务数据的开放与安全,同时规定“国家机关应当遵循公正、公平、便民的原则,按照规定及时、准确地公开政务数据”“国家制定政务数据开放目录,构建统一规范、互联互通、安全可控的政务数据开放平台,推动政务数据开放利用”。

江苏、山东等地纷纷通过地方立法的形式,破除数据开放共享“壁垒”,促进公共数据的开放与利用。“在地方的数据信息领域立法中,促进数据信息流通是立法的重要亮点之一。”对外经济贸易大学数字经济与法律创新研究中心主任许可介绍。

2021年11月25日,上海数据交易所揭牌成立仪式举行。据了解,上海数交所成立以来,数据产品挂牌已超过100个,挂牌主体涵盖央企、地方国企、民企等各类所有制企业,行业维度涉及交通、金融、能源等领域。

此前,上海市十五届人大常委会审议通过了《上海市数据条例》,其中设立“数据要素市场”专章,明确要求深化数据要素市场化配置改革,制定促进政策,培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场,促进数据要素依法有序流动。

近年来,各地地方立法都将公共数据的开放共享、数据的流通利用作为关注的重点。《浙江省公共数据条例》要求建立公共数据充分共享机制,助力省域治理高效协同;《福建省大数据发展条例》明确应当优先开放与民生密切相关、社会关注度和需求度高的数据……

## 完善数据信息治理法律体系

不久前,广州警方在执法中发现,当地某驾校在其自建的“驾培平台”系统中存储了学员的姓名、身份证号、手机号、个人照片等信息1070万余条,但对采集的数据没有建立数据安全管理制度和操作规程,也未采取去标识化和加密措施。警方认为,该行为违反了数据安全法相关规定,对该公司依法处以警告并处罚款5万元。

“这个案例表明,数据安全立法绝不仅仅是‘纸上的法律’,它与个人信息保护法一起,在切实地解决数据信息安全问题。”西北工业大学公共政策与管理学院副教授韩伟说,但在实践过程中,我们必须认识到,依靠数据信息立法制度体系解决实际问题时,还有可以进一步完善和细化的地方。

目前,一系列地方立法主要聚焦政府对公众、企业的公共数据开放。“下一步,可以将关注重点放在规范政府对企业的数据调取事由和程序,以及采取市场化方式推动企业对社会的数据共享和开放上。”许可说。

## 地方立法新实践

## 江苏:立法促进数字经济做优做强

本报记者 姚雪青

“产品代入模型库,测算和分析市场投放后潜在的状态和效益……”最近,红豆集团红豆工业互联网公司总经理梁峰又多了一个新头衔:企业首席数据官。

江苏省十三届人大常委会第三十次会议审议通过《江苏省数字经济促进条例》(以下简称《条例》),并于今年8月1日起施行。其中第67条规定,鼓励企业建立首席数据官制度,由企业相关负责人担任首席数据官,推动企业构建数据驱动的生产方式和管理模式。

企业首席数据官职能的发挥以及制度的建立,是企业实现智改数转、提升竞争力的重要载体,也是江苏数字经济发展的一个缩影。

如何进一步做优做强数字经济,使之成为转型发展的关键增量?江苏省人大常委会法工委副主任夏正芳介绍,《条例》共9章85条,包括数字技术创新、数字基础设施建设、数字产业化、数据利用和保护等内容,旨在进一步推动数字经济与实体经济深度融合,为做强数字经济提供有力法治保障。

“《条例》的出台是破解数字经济发展痛点、难点问题的迫切需要。”夏正芳介绍,江苏数字经济快速发展快、规模大,但在数字技术创新驱动、龙头企业培育壮大、数据资源开发利用

“在当今时代背景下,数据安全立法应体现一种开放的思路,鼓励支持数据信息的合理合法流动,进一步扩大数据的流通利用范围。”中国社会科学院法学研究所研究员支振锋说。

另一方面,监督保障数据跨境流动的安全性可靠性也应是立法关注的重要方面。许可表示:“数据跨境流动是发挥数据价值、提升数据利用效益的重要内容,但一定要以安



江苏省扬州市,民警为市民讲解国家网络安全知识。

孟德龙摄(影像中国)

## 连线地方人大

## 立法先行 法治护航大数据发展

本报记者 倪 戈

不久前,贵州省贵阳市某媒体公司经理高鹏进入“贵阳市政府数据开放平台”,在索引栏里输入关键词后,相关数据统计页面立即映入眼帘。“这个平台非常方便,可以根据主题、场景、部门、地域等方式进行分类检索,获取平台上的各类政府公开数据。”高鹏说。

该平台的搭建和运行,源于2020年12月1日实施的《贵州省政府数据共享开放条例》。贵州省人大常委会秘书长李三旗介绍,该条例的实施,意味着通过全省统一平台,统一规划、统一建设、统一购买服务等方式,促进政府数据的汇聚、开放和共享,提升政府社会治理能力和公共服务水平。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

“开放和共享只是基础,关键在于通过大数据的应用和开发,以实现大数据价值最大化,不断衍生政务、商务和民用各类数据应用场景和模式。”李三旗说。

全可靠为前提,必须及早完善、细化对数据跨境交流的规定,使各项具体规则落地,推动数据合理、有序跨境流动。”

“未来,数据安全与个人信息保护、网络安全等法律法规应当在规制范围、规制手段以及保护客体上进一步合作衔接,相互补充配合,共同规范相关主体活动,为国家、社会以及个人利益的保护构建更加健全的规则体系。”周辉说。



贵州省贵阳市,市民在贵阳市政府数据开放平台查询数据。

孟德龙摄(影像中国)

## 我当代表为人民

全国人大代表陈瑞爱——

## 让绿色税制更好“点绿成金”

本报记者 张 璠

环境保护税法颁布后,来自广东的全国人大代表、肇庆大华生物药品有限公司总裁陈瑞爱非常振奋,“设立环境保护税是用税收杠杆撬动绿色发展,让高污染、高排放企业加速绿色转型。”

“好税制要靠有效的征管来落实,才能确保政策机制发挥作用。”陈瑞爱决定发挥自身优势,为环境保护税法的落地实施建言献策。她利用工作空隙与周末休息时间进厂下乡,先后走访了涉及兽药、化工、养殖等领域的50多家企业,向多个地方的环保、税务等部门了解环境保护税征收情况,掌握了大量一手资料。

“环境保护税法实施后,要重点帮助产业转型升级,同时加强环境保护的评价管理,才能真正实现‘点绿成金’。”陈瑞爱在十三届全国人大一次会议上提出建议。陈瑞爱在建议中详细阐述了环境保护税征管的特点和难点,并针对这些问题提出了相应措施:应完善涉税信息提供与共享机制,充实和完善税收核定方式,在相关法律法规中将故意损毁污染物自动监测设备、篡改监测数据等行为纳入逃税情形……

国家税务总局对她提出的建议进行了回应:关于有多个分布于不同行政区域排污口的纳税人,先集中在主要排污口所在地申报纳税,再按排污量比例分享税收收入的建议,国家税务总局将其作为一种可选方案,持续跟踪研究……对其他建议也认真吸纳,承诺持续跟进。

“环境保护税开征以来,绿色税制鼓励节能减排、促进绿色生产的政策效应日益显现。”陈瑞爱说,我们既要绿水青山,也要金山银山,自己将继续认真履职,在“点绿成金”过程中发挥更大作用。

全国人大代表高春艳——

## 小木耳做出大文章

本报记者 魏哲哲

“让当地农民腰包鼓起来是我的心愿。”全国人大代表、黑龙江省穆稷市农业技术推广中心主任高春艳曾在穆稷市悬羊村挂职。高春艳说,悬羊村山地多、耕地少,靠传统种植业不会有大的发展,必须发展产业致富。

为提升产业发展的组织化程度,高春艳尝试推动组建悬羊食用菌农民专业合作社,通过合作社带动创建黑木耳设施大棚种植示范园区,让合作社领着农民干,做给农民看。一段时间下来,不仅创新推广了蜂盘式、鱼骨式等多种棚室木耳栽培模式,还实现了好收成,同时,高效节水、绿色环保的生态效益也进一步凸显。

“合作社成员比着学、比着干,全村530户村民有400多户从事食用菌生产,户均年纯收入10万元以上。”高春艳介绍,通过村级农民专业合作社发展农民家门口的产业,吸引了一大批外出打工人员返乡创业,提升了村民的幸福感。

通过合作社的引领,当地把小木耳做出了大文章。高春艳体会到,农民专业合作社是连接小农户和现代农业发展的有效载体,于是,在十三届全国人大一次会议上,她提出了《关于新时代支持农民专业合作社加快融入现代农业的建议》。

农业农村部等有关单位接到建议后,主动与高春艳沟通联系,从加大对合作社的财政项目扶持力度、税收优惠力度、金融扶持力度,到创新创业支持、人才培养、规范发展等方面认真进行了答复办理,具体包括:中央财政将进一步加大支持力度,让资金向具有带动能力的农民专业合作社倾斜,通过现有的政策渠道支持农民合作社发展;注重从拓宽合作社业务、农村电商和品牌建设等方面加大对创新创业的支持力度……

情系“三农”,积极履职尽责。高春艳不仅以自己的专业知识和倾情付出带动村民脱贫致富,还通过高质量的代表建议推动当地农民专业合作社规范发展。

全国人大代表初建美——

## 推进红色教育从娃娃抓起

本报记者 元玉昆

吉林省通化市某中学的教室里,初建美志愿者服务队的志愿者们正在向广大师生讲述当年杨靖宇将军在白山黑水间艰苦卓绝的抗战故事,缅怀杨靖宇将军直到生命最后一刻依然血战到底的爱国情怀。

全国人大代表、国网吉林省电力有限公司通化供电公司初建美志愿者服务队队长初建美与志愿者最开始是进学校、幼儿园和社区宣讲用电安全、消防和环境保护知识。在宣讲过程中,初建美留意到很多中小学生对革命英雄的事迹知之甚少,她觉得有必要给这些孩子进行更多红色教育的实践和思考。

结合自己对红色教育的实践和思考,初建美在十三届全国人大二次会议上提出了《关于推进红色教育进校园、爱国主义教育从娃娃抓起的建议》。她建议以各地的教育机构为媒介,向全社会大力推进红色教育进校园的活动,同时应发动更多党员、志愿者投入到这项红色服务中。

教育部非常重视初建美代表的建议,开展了一系列有针对性和实效性的中小学生学习爱国主义教育和革命传统教育。在统一编写的教材中,强化革命传统教育,讲述革命领袖、英雄人物、革命故事等具有代表性的内容,激发学生的爱国热情和民族气节。同时大力加强教师队伍建设和创新课堂教学方式,挖掘课程和教学方式中的红色教育资源。

如今,全国许多学校在重大节庆和纪念日开展主题活动,同时,引导家长重视培养孩子的爱国主义情感,以多种多样的教育方式,促进红色基因融入孩子血脉。

浙江杭州钱江新城风貌。

丁俊豪摄(影像中国)

版式设计:蔡华伟