

引领,贯穿于党的二十大各项议程,彰显在党的二十大精神之中——

选举产生以习近平同志为核心的新一届党中央,坚强核心引领壮阔征程;把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章,真理之光引领复兴之路;描绘未来党和国家事业新蓝图,清晰目标指明奋进方向。

这是一种紧密团结在党中央周围的向心力,这是一种科学理论武装起来的战斗力,这是一种为了伟大梦想而不懈奋斗的执行力。中国共产党人团结成一块坚硬的钢铁,用伟大奋斗创造了百年伟业,不断从胜利走向新的胜利。

### 核心引领:发挥定于一尊的领航作用

2022年10月23日,人民大会堂金色大厅见证历史时刻。

万众期盼中,刚刚当选新一届中共中央总书记的习近平,带领其他中央政治局常委同中外记者见面,发出奋进新征程的豪迈誓言:

“我代表新一届中共中央领导成员,衷心感谢全党同志的信任。我们一定牢记党的性质和宗旨,牢记自己的使命和责任,恪尽职守、勤勉工作,决不辜负党和人民重托。”

这一刻,新时代领航者的自信、担当,通过直播信号传遍神州大地,全党全国各族人民信心倍增:有以习近平同志为核心的党中央掌舵领航,百年大党必将用新的伟大奋斗创造新的历史伟业。

拥有坚强的领导核心,事关无产阶级政党的生死存亡和社会主义事业的兴衰成败。

这一马克思主义建党学说的重大原则,在中国共产党的百年历程中,一次次被实践所证明。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。

勇担重任,举全国之力打赢脱贫攻坚战,胜利实现全面建成小康社会目标;着眼长远,坚定不移推进高质量发展,推动中国经济行稳致远;应对挑战,采取最科学、最经济的办法,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果;敢于斗争,在斗争中维护国家尊严和核心利益,牢牢掌握了国家发展和安全主动权;自我革命,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固……

在关乎党和国家事业兴衰成败的重要时刻,习近平总书记带领全党全军全国各族人民披荆斩棘,建立非凡之功,开创新新局面。

放眼新时代中华大地,以习近平同志为核心的党中央坐镇中军帐、全党上下“如身使臂,如臂使指”,车马炮各展其长,一盘棋大局分明的生动画卷徐徐铺展。

当实现中华民族伟大复兴进入关键时期,诸多“拦路虎”“绊脚石”出现在前进路上,一系列“最复杂”“最敏感”问题相互交织。我们这样一个有着14亿多人口的大国、有着9600多万党员的大党,更加需要核心的引领。

这是全党的意志,这是人民的选择。

### 思想引领:掌握改变中国的真理力量

2022年10月27日,延安杨家岭秋意正浓。

党的二十大后首次地方考察,习近平总书记来到中共七大会址,从历史深处探寻中国共产党的制胜密码。

确立毛泽东思想在全党的指导地位,把毛泽东思想写入了党章……党的七大在党史上具有极其重要的地位,为党后来不断从胜利走向胜利指明了正确方向、开辟了正确道路。

在党的二十大闭幕会上,出席党的二十大的代表庄严表决,大会一致同意把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章。

一个理想崇高、志向远大的党,一旦掌握了科学的思想,就能够历经磨难而无往不胜。

翻开风雷激荡的百年史册,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,中国共产党既坚定地信仰马

# 从党的二十大看中国共产党的成功密码之一

## 引领

克思主义,又以科学的态度对待马克思主义。

正如党的二十大报告中所指出的:实践告诉我们,中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。

党的十八大以来,新时代中国共产党人赋予马克思主义以鲜明的中国特色、民族特色、时代特色,对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展的认识达到了一个新的历史高度,集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。

以习近平同志为核心的党中央立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变,以高远的视野、深邃的思考,写下了在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的新篇章——

以“四个自信”凝聚团结奋斗伟力,以“五位一体”坚持和完善中国特色社会主义事业布局,以“四个全面”协调推进战略布局,以“中国式现代化”全面推进中华民族伟大复兴,以“推动构建人类命运共同体”的宏阔视野观照人类前途命运……

置身百年风云中,回望中华民族复兴大业,站在世界版图前思考人类命运走向,习近平新时代中国特色社会主义思想展现出强大的时空贯通力、现实解释力、实践改造力。

### 目标引领:指明矢志不渝的奋斗方向

时间回到10年前——

2012年11月29日,在国家博物馆参观《复兴之路》展览时,习近平总书记抚今追昔、话语坚定:“我以为,实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”

伟大的目标,激起亿万人民的磅礴力量。

恩格斯曾说:“一个知道自己的目的,也知道怎样达到这个目的政党,一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。”

以宏阔目标校准航向、凝聚力量,中国共产党人的目光总是深远而坚定。

民族危亡之际,党的二大确立“达到中华民族完全独立”的纲领,成为探索救亡之路的旗帜;新中国成立之初,“善于建设一个新世界”的目标,点燃激情昂扬的岁月;改革春潮涌动之时,建设小康社会的追求,唤醒亿万人民创造幸福生活的动力;中国特色社会主义进入新时代,现代化强国蓝图,凝聚起“撸起袖子加油干”的磅礴力量……

既胸怀远大理想,更善于埋头苦干。百年复兴路上,中国共产党人将宏大愿景同阶段性目标相结合,一步步推进,一桩桩实现。

改革开放后,我们党提出社会主义现代化建设“三步走”战略目标。

党的十九大把握历史新方位、顺应时代新特点,作出“分两步走”全面建成社会主义现代化强国的新的战略安排。二者相比,新的部署将基本实现现代化的目标整整提前了15年。

规划,沿既定方向目标稳步推进。从1953年至今,我国已接续制定实施了14个“五年规划(计划)”。

一份份规划(计划),犹如一座座里程碑,串联起中国从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”到公路密成网、港口连五洋、“天和”驻太空、“祝融”探火星的伟大飞跃。

梦想如长风,鼓起船帆;目标如灯塔,引领征程。

党的二十大报告再一次吹响冲锋号角:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

广袤大地上,乡村振兴的战场奋战正酣,共同富裕的鼓鼓已经擂响,中国式现代化的蓝图正一步步变为现实……广大党员干部群众以滚石上山的毅力和爬坡过坎的勇气,沿着愈发清晰的路线图和施工表,向着共同的伟大目标矢志前进。

笃志前行,虽远必达。这正是胸怀梦想、目标清晰的中国共产党最真切的写照。

(新华社北京12月20日电 记者张晓松、王子铭、高蕾)

# 政府和社会资本合作,有效拓宽融资渠道 激发民间活力 拉动基建投资

本报记者 曲哲涵

## 经济新方位·大力提振市场信心

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,做好经济工作意义重大。中央经济工作会议指出,明年经济工作千头万绪,要从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作。本版今起推出“大力提振市场信心”系列报道,关注各地各部门全力以赴稳预期、增信心的探索实践。

编者

协调发展,也有助于服务经济社会发展长期可持续发展。”

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为,鼓励以PPP模式推进基建,不仅可以充分发挥政府资金的杠杆作用,稳定和扩大有效投资,还能缓解地方债务压力,为对冲经济下行影响、稳住经济大盘提供重要支撑。

统计显示,今年10月PPP新入库项目中,“两新一重”38个,投资额1277亿元,占当月新入库项目的85%。

吴卫星认为,新基建相较于传统基建更加重视数字化、智能化,统一高效规范的PPP市场机制有助于将我国相对发达地区在5G、轨道交通等领域已经积累的先进技术和管理经验迅速向全国推广,提高社会资本投资积极性,促进我国企业在相关领域的创新发展。

### 政策支持,提高社会资本参与积极性

今年以来,利好PPP的政策接连出台——

中办、国办在有关推动城镇化建设、盘活存量资产等意见中,均明确提出要规范有序推广PPP模式;财政部发文明确,采取多种方式支持生态环境领域PPP项目;水利部发文明确,积极推进水利基础设施PPP模式发展;农业农村部下发通知表示,将鼓励采用PPP模式支持农业农村基础设施建设……在各领域扩大投资的“顶层设计”中,可供PPP大展拳脚的领域都在不断拓展。

近期,概算总投资109亿元的甬舟高速公路复线金塘至大沙段工程PPP项目,获得农发行投放的农发基础设施基金5.75亿元支持;四川天府国际机场资阳临空经济区产业新城PPP项目获得国家开发银行四川分行投放的国开基础设施基金3000万元。

作为稳增长政策的重要内容,上半年国务院向政策性开发性银行新增8000亿元信贷额度、新设3000亿元政策性开发性金融工具额度,后续又追加3000亿元以上金融工具额度。各地不少PPP项目申请此项基金,用于弥补政府方或社会资本方资金的缺口,同时项目还可申请优惠配套贷款。

财政部PPP中心有关负责人表示,随着下半年财政资金、社会资本投资等持续到位,目前多地密集开工一批重大项目。比如,8月8日,总投资427亿元的本桓、凌渡高速公路项目开工建设;9月15日,重庆轨道交通5A线(富华路—跳蹬南)PPP项目进入铺轨阶段,总投资180亿元;11月2日,甬舟铁路(浙江宁波至舟山)全线开工,建成后将成为目前世界最长海底高铁隧道、最大跨度的公铁合建桥梁……各地抢抓施工旺季窗口期,加快形成实物工作量。

“稳增长一揽子政策和接续措施,总体规模合理适度,能够有力配合衔接形成组合效应,使PPP项目获得合理现金流有了坚实基础。”吴卫星认为,在落实新一轮稳投资政策过程中,相关部门着力解决重大项目用地等要素保障中存在的突出矛盾和问题,有利于提高社会资本参与PPP项目的积极性。

董煜表示,稳增长一揽子政策措施为PPP带来新机遇。“财政金融支持力度明显加大,特别是政策性开发性金融工具为PPP项目提供了有力支持;与此同时,允许更多公共领域引入社会资本,如遥感卫星、自然资源、生态环境保护等,为社会资本提供了更多选择,极大拓展了PPP的发展前景和应用场景。”

既要快马加鞭,也要拽稳缰绳。必须牢牢守住风险底线,进一步推动PPP

规范发展、阳光运行。数据显示,截至10月底,全国2763个有PPP项目在库的行政区中,2729个行政区PPP项目合同期内各年度财政承受力指标值均在10%红线以下,34个超10%的行政区已停止新项目入库,财政支出责任总体处于安全区间。

日前,财政部发布《关于进一步推动政府和社会资本合作(PPP)规范发展、阳光运行的通知》,从做好项目前期论证、推动项目规范运作、严防隐性债务风险、保障项目阳光运行等方面进一步规范PPP发展路径。

通知要求,规范开展财政承受力论证,压实项目库管理责任;完善项目绩效管理,强化项目履约管理;加强项目合同审核,规范项目预算管理;强化财政承受力动态监测,强化信息公开监督管理。“将继续把好人库、退库等关口,做好项目信息公开,提高市场透明度。”财政部PPP中心有关负责人表示,“要持续强化管理,守住不增加地方政府债务风险的底线和财政承受力10%的红线。同时,推动修订现行PPP管理制度,完善税收、土地、资产管理、产权交易、争议解决机制等配套政策,构建PPP统一大市场。”

“通知针对各地PPP实践中存在的难点痛点,做出了清晰的政策指引。”吴卫星认为,PPP项目往往具有资金体量大、运营及回报周期长的特点,需要在政府支持下进一步有效发挥市场机制作用,以保障长期资金来源。“通知强调‘公平、公正、公开’原则,鼓励国有企业、民营企业、外资企业等各类市场主体作为社会资本方平等参与PPP项目;强调政府方应带头诚信履约,维护良好营商环境,不得以拖延竣工验收时间、延迟绩效考核等方式,拖欠政府付费;要求开展穿透管理,防止内幕交易、关联交易,防止政企权责不清和地方保护主义等。这些指引有利于PPP市场持续健康发展。”

PPP作为落实稳经济政策的重要工具抓手,要加快投融资模式创新。财政部PPP中心有关负责人表示将进一步支持探索PPP与EOD(生态环境导向开发模式)融合、PPP资产证券化等工作,拓宽融资渠道;精准有序储备一批重大项目,加快推动项目签约落地、开工建设,形成实物工作量,支持有效投资稳大盘。

### 强化管理,守牢风险底线

既要快马加鞭,也要拽稳缰绳。必须牢牢守住风险底线,进一步推动PPP

### 注入动力,助推基础设施建设趋势明显

高山峡谷中传来巨大的机器轰鸣声,新疆大石峡水利枢纽工程正在紧张施工。作为国内第一批12个PPP试点重大水利项目之一,该项目建成后将结束阿克苏河流域无山区控制性调节水库的历史,对优化塔里木河流域水资源配置、消除洪旱灾害,促进社会经济发展发挥重要作用。

国家统计局数据显示:今年前11月,基础设施投资同比增长8.9%,增速比前10月加快0.2个百分点,连续7个月回升。

基础设施建设是稳投资的重要抓手之一,PPP日益成为拉动基础设施投资的重要力量。自2014年成立至今今年10月末,已开工建设重大项目1252个,投资额3.9万亿元,投资额占全部开工建设项目的35%。

近年来,PPP对重大基础设施建设项目进一步发力。2020年1月至2022年10月末,累计入库重大项目投资额1.9万亿元,占此阶段所有入库项目的48%;开工重大项目投资额2.3万亿元,占此阶段所有开工项目的42%。其中,今年前10月,新入库重大项目92个,投资额3782亿元。

对外经济贸易大学副校长吴卫星分析,从数据变化趋势看,中西部地区新增项目多,交通运输和市政工程等项目较多。此外,新入库项目相当一部分是“两新一重”项目以及明确服务于乡村振兴、绿色发展和民生的项目。“这样的分布特点有助于区域经济



奋战寒冬抢工期

12月20日,甘肃兰州中川国际机场三期扩建工程施工现场,建设者正有条不紊地推进钢屋盖整体提升工作,为即将迎来的合龙封顶做准备。扩建工程建成投运后,兰州中川国际机场将成为西北地区特色明显、优势突出的区域综合交通枢纽。

丁 凯摄(影像中国)

## 央行在港成功发行50亿元票据

反映全球投资者对中国经济的信心

本报北京12月20日电 (记者吴秋余)12月20日,中国人民银行在香港成功发行了50亿元6个月期人民币央行票据,中标利率为2.20%。此次发行受到境外投资者广泛欢迎,包括美、欧、亚洲等多个国家和地区的银行、基金等机构投资者以及国际金融组织踊跃参与认购,投标总量约为190亿元,超过发行量的3.8倍,表明人民币资产对境外投资者有较强吸引力,也反映了全球投资者对中国经济的信心。

目前,中国人民银行常态化在香港发行人民币央行票据,不仅丰富了香港市场人民币投资产品系列和流动性管理工具,而且带动了境内金融机构、企业等其他主体在离岸市场发行人民币债券。近年来,在离岸市场发行的人民币国债、金融债券和企业债券不断增加,发行方式和发行地点日益多样化,表明香港人民币央行票据对于促进离岸人民币市场发展发挥了积极作用。

## 扎实做好稳就业工作 2023年全国公共就业服务专项活动将启动

本报北京12月20日电 (记者赵兵)人力资源和社会保障部近日印发通知,部署开展2023年全国公共就业服务专项活动,要求各地人社部门强化就业优先政策,健全公共就业服务体系,持续打造专项活动品牌,扎实做好稳就业工作。

通知明确了明年的活动安排。1—3月,组织春风行动暨就业援助月,集中为农村劳动力、困难人员提供就业帮扶。4月,组织民营企业招聘月,支持民营企业吸纳重点群体就业。5—8月,开展百日千万网络招聘专项行动。7—12月,实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动,向未就业毕业生和失业青年提供政策落实、权益保护、困难帮扶系列服务。10—11月,面向民营企业、中小企业开展金秋招聘月,帮助企业解决招工稳岗难题,

促进人岗对接。同时,打造“职引未来”青年就业服务品牌,开展系列活动。3—5月和9—11月,组织职引未来——大中城市联合招聘高校毕业生专场活动,为高校毕业生求职择业和用人单位招聘人才提供服务。11月下旬至12月上旬,开展职引未来——全国人力资源市场高校毕业生就业服务周,发动各类人力资源服务机构,向2024届高校毕业生、往届有就业意愿的离校未就业高校毕业生及“三支一扶”计划等基层服务项目期满未就业人员提供市场化就业服务。2023年9月至2024年6月,面向西藏、青海、新疆和四川、云南、甘肃涉藏州县未就业高校毕业生、2024届高校毕业生,组织职引未来——中央企业面向西藏青海新疆高校毕业生专场招聘活动。