

一线调查·扩内需 畅循环

“财政直通车”这样抵达田间地头

本报记者 马跃峰 曲哲涵

用好「直达」机制，提高政策效能

在河南省延津县塔铺街道王厂村，新建的机井“小房子”像一朵朵顶着红伞的白蘑菇“长”在田间，分外惹人注目。受益于财政资金直达机制，中央财政补助资金又快又快地抵达基层，当地的高标准农田建设成果丰硕。

从中央到地方“一竿子插到底”，政策落实“加速度”

党的二十大报告提出，健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。

作为创新宏观调控的重大举措，财政资金直达机制确保中央财政资金迅速直达基层，减少中间环节，提高使用效率，为基层“六稳”“六保”提供了有力支撑。

财政资金直达机制是如何“直达”基层的？中央和地方财政部门如何防止资金跑冒滴漏？记者近日采访了延津县高标准农田建设及民生保障相关资金的落地过程。

直达资金促基建、兜底线，惠民效果实打实

冬小麦长势不错，王厂村村民王文学沿着垄沟低头查看了半晌，喜上眉梢。

2022年，他承包了32亩地，种了一季麦子、一季花生。秋收一算账，小麦亩均增产200斤，花生亩均增产100斤，一亩地平均增收800到1000元。

“高标准农田建设，果真让咱收入‘高’出一大截啊！来年的收成保准也不错。”他说。

王厂村地处黄河故道，是典型的沙土地。“过去，每1000亩地平均只有10口井供水。一遍还没浇完，浇过的地又干了。十天半月也轮不完。”王文学说。

农谚说：“多收少收在肥，有收无收在水”。加强农田水利工程建设，是促进农业生产、发展农业经济的根本保证。

2021年，依托财政资金直达机制，延津县获得高标准农田建设项目中央财政补助资金560万元，将王厂村3400亩耕地全部改造为高标准农田。新建的高标准农田里，地埋管网纵横交错，机井灌溉方便快捷。农民通过手机缴费、刷智能水卡，一键操控，地里的灌溉设施就开始工作了。

“以前浇地，需要人工计电费，耽误工夫。现在刷卡取水，不但方便，而且计费清楚。浇地的时间也快，用不了四五天，全村就能轮上一遍。”王文学说，高标准农田建设提高了大家的种粮积极性。

延津县农业农村局局长杨志刚表示，利用中央直达资金，2021年，延津县新建高标准农田1.5万亩。其中，榆林乡0.8万亩高标准农田项目，小麦每年可增产48万公斤，玉米每年可增产32万公斤，花生每年可增产23.6万公斤，合计可增加产量103.6万公斤。

2022年，延津县计划完成高标准农田建设1.36万亩。其中，僧固乡0.5万亩高标准农田建设项目申报了中央财政补助资金。项目实施后，小麦年产量可增加52万公斤，玉米年产量可增加7.5万公斤，花生年产量可增加17.5万公斤，合计增加收益215万多元，直接受益农民963户、3981人。

“我们延津县是全国的小麦产粮大县，中央财政资金支持我们夯实农田水利基础，我们也有决心抓好粮食生产，继续为国家粮食安全做出贡献。”杨志刚说。

除了重大项目建设，两年来，在财政资金直达机制支持下，延津县聚焦重点民生领域，精准利用中央转移支付资金，解决了一大批群众的急难愁盼问题。

2022年6月，64岁的延津县文岩街道王乡园村村民王正先因为突发心梗，在医院重症监护室住了半个月。王正先家庭经济困难，这次治病花费15万余元，欠下数万元外债。“我们老两口基本失去劳动能力，刚出院那会儿，药不敢买，电费都交不上。”

在村委帮助下，王正先在2022年7月底申请了中央财政直达资金项下的“困难群众救助补助金”，8月初就收到6300元的临时救助款，一解燃眉之急。目前，村里正在为王正先一家申请低保，将其纳入贫困监测户，持续给予帮扶。



数据来源：财政部

面对“预警提示”，地方各级财政部门都不敢含糊怠慢。在河南省财政厅的直达资金监控系统上，记者看到，截至11月9日，河南省各级财政部门未处理红灯预警18个，已整改248个。

“就像足球比赛中的红黄牌，时刻提醒监督大家依法依规使用资金。”延津县财政局局长秦峰介绍，业务数据预警模块的检查内容分两大类，即指标管理方面、资金支付方面。指标管理方面，主要检查发贷扫描上传情况；资金支付方面，主要检查疑似是否违规使用，比如偿还债务、付息、对外投资等。

监控系统“千里眼”，确保财政资金“好钢用在刀刃上”

打开“直达资金监控系统”，数据检索、追踪、分析功能的强大让记者眼前一亮。

比如，对中央直达资金预算执行情况，可按资金类型、地区、市局进行分类检索，资金额度、预算单位、收付款方、收付时间及账号，以及各级财政部门资金执行进度等信息一目了然。

再如，在直达资金惠企利民发放明细中，农村危房改造资金的“落地”信息，具体到金额、发放时间、领取人姓名和身份证号；就业补助资金的领取企业名称、领取额度、时间、统一社会信用代码等赫然在列。“一竿子插到底”的“底”清清楚楚。

2020年，财政部门用不到一个月的时间开发建设了联通中央、省、市、县四级财政的监控系统，将实行纳入直达机制管理的资金全部纳入监控范围。近3年来，围绕资金分配下达、支出使用、资金支付、监控监管等方面构建了完备的直达资金制度体系。直达资金监控系统可以全面覆盖指标流、现金流和信息流，实现从资金来源到使用末端的全链条跟踪监管。监控系统对不同类型资金“量身定做”的预警规则，可对多种疑点信息进行自动红灯、黄灯预警，据此给出不同等级的预警提示。各级财政部门都可以使用这一系统加强线上监控和线下核查，对资金分配、拨付、使用等各个环节进行全过程监控，督促各地合理有序把握支出进度，促进资金规范、尽早使用。

“以前接洽一些工程，让施工单位垫资先干，付款一拖再拖，施工大受影响，甚至可能烂尾。有的完工几年还拖欠工程款，可能把企业拖垮。”许培霞说。延津县财政局农财股股长侯广学介绍，直达项目资金严格按照约定工程进度支付：进场施工预付30%，竣工通过初步验收支付75%，项目审计结束结清25%尾款。2022年，直达资金覆盖领域更广、规模更大、精准度更高。符合条件的惠企利民资金全部纳入直达范围，特别是将一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等转



财经短波

财政政策加力提效，“财政直通车”仍重任在肩，必须保证各环节衔接有序、运力充足；必须发挥直达机制监管功能，对财政支出问绩问责问责

日前召开的中央经济工作会议指出，“明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力”“积极的财政政策要加力提效”。

积极的财政政策加力提效，要进一步用好财政资金直达机制这个抓手。近3年来，从作为“特殊转移支付机制”下达增量资金，到作为常态化机制下达包括所有民生事项资金在内的存量资金，再到进一步扩大直达资金范围，一笔笔中央财政资金通过“财政直通车”直抵基层，支持地方落实大规模减税降费政策、兜牢兜实“三保”底线，为稳住经济基本盘和保障社会大局稳定，提供了重要支撑。

财政资金直达机制既是非常时期的应对办法，更是创新财政宏观调控方式和完善财政管理体制的重大举措。

财政资金直达机制提高了宏观政策落地时效。2020年，中央财政直达资金仅用20天时间，就将95%的增量资金下达市县基层；2021年、2022年存量资金的下达及支出使用时间也较以往大大提前。宏观政策重在统筹协调、形成合力，直达机制“争”出来的这个时间提前量，让各类退、奖、补惠企利民资金快速到达项目单位或服务对象，推动中央财政资金支持的建设项目尽早开工形成实物工作量，为稳就业、促产业、稳投资等政策顺利实施创造了更为有利的条件，帮助万千市场主体闯过“生死关”、抓住机遇争取了更多主动。

财政资金直达机制提高了财政资金发力的精准性和使用管理的规范性。财政部门将实行直达机制管理的资金全部纳入监控范围，预算下达和资金管理同步“一竿子插到底”，连通各级财政机构的直达资金监控系统犹如“千里眼”，清晰记录每一笔资金的来龙去脉。对直达资金的全覆盖、全链条、全过程监管，解决了以往财政资金层层分解带来的耗时久、流转慢等问题，加快释放了财政资金使用效能。

财政资金直达机制也为宏观部门增进政策协调和管理协同创造了有利条件。围绕“直达资金”的使用，财政、审计和行业主管部门，以问题为导向，加大对资金使用重点领域、重要环节的监管管理力度，持续完善管理要求，推动各部门和预算单位花钱问绩问效问责，提升治理效能。

2023年财政政策加力提效，“财政直通车”仍重任在肩。一方面，财政政策要继续发挥刺激经济、撬动社会资本并弥补市场缺陷等重要作用，有序扩大财政资金规模，直达范围，通过直达机制直达基层，稳投资、提产能、增保障、促消费，从供需两端发力激发经济活力，必须保证“直通车”各环节衔接有序、畅通无阻。与此同时，在当前和未来一段时间财政收支矛盾依然突出的情况下，财政支出须精打细算、用得其所，要提高直达机制这个“阳光通道”的安全性和规范性，将每一分财政资金的使用都置于严格监管下，严禁“跑冒滴漏”。

“财政直通车”运行近3年，积累了很多宝贵经验，接下来，应进一步总结提炼，围绕完善资金分配下达、支出使用、资金支付、监控监管等，将行之有效的做法上升为制度规定，不断优化财政保障能力。特别是，为落实党的二十大报告提出的“健全现代预算制度”“完善财政转移支付体系”等要求，财政资金直达机制要进一步结合预算一体化工作，推进直达资金绩效评价信息公开，把“花钱要问效、无效要问责”落到实处；要以新一轮省以下财政体制改革为契机，更好服务中央和地方财政在民生领域事权和支出责任的调整划分工作，使财政治理体系和治理能力提升焕发新生机，更好推动经济社会高质量发展。

财经短波

微众银行打造数字化财富管理服务

本报电 微众银行近日推出“微众银行财富+”品牌，全面升级财富管理业务，为客户打造专业、安全、高效的一站式数字化财富管理业务。据介绍，微众银行将持续丰富、完善投资理财产品种类，依托自主研发的银行分布式架构为客户提供7x24小时一站式数字财富管理业务，并专门为视障人士、老年人群等开发无障碍和适老版专属理财服务。目前，微众银行已经为超过3.4亿个人客户提供综合金融服务，包括线上银行账户、存款理财、小额信贷和支付等。截至2022年10月末，微众银行已与超110家财富管理领域的机构开展合作。（欧阳洁）

潍坊海关解决外贸企业融资担保难题

本报电 近年来，济南海关所属潍坊海关联合金融机构开展“外贸+金融”服务模式，针对外贸企业现金流紧张、融资难问题，助力外贸企业降本增效。在当地，海关、银行、保险三方建立常态化联席机制，一站式解决企业通关、物流、融资、担保等问题。金融机构创新“跨境快贷”服务产品，让外贸企业足不出户线上办理国际结算、税款缴纳、融贷款等业务，融资时间由一个月缩短至1个工作日内，企业办理汇出时间由数小时缩短至2分钟以内。此外，潍坊海关还综合运用“银关保”“保证保险”“企财保”等多元化税收担保政策，解决企业资金占用问题，今年以来已联合金融机构以“保证保险”等非现金担保方式，为企业减少流动资金占用30多亿元。（李蕊）