

打造宜居韧性智慧城市

王蒙徽

半径覆盖率不低于80%。

(四)推进城市基础设施体系化建设。实施基础设施补短板 and 更新改造专项行动,建设集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。一是提升宜居度。加快规划建设快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通体系,实现各体系间的畅顺衔接。主城区道路网密度应大于8公里/平方公里,轨道、公交和慢行等绿色交通出行分担率应不低于60%,45分钟以内通勤人口比重达到80%。二是增强安全韧性。倡导大分散与小区域集中相结合的基础设施布局方式,因地制宜布置分布式能源、生活垃圾和污水处理等设施,提高应急响应和快速恢复能力。统筹防洪与排涝,系统化全域推进海绵城市建设,到2030年全国城市建成区平均可渗透面积占比达到45%。依托公园、绿地、广场、校园等建设城市人口疏散和应急避难场所,人均应急避难场所面积不低于1.5平方米。三是提高数字化、网络化、智能化水平。推进新型城市基础设施建设和更新改造。加快建设城市数字公共基础设施和城市信息模型(CIM)平台。实施智能化市政基础设施建设和改造,协同发展智慧城市与智能网联汽车。

(五)建设完整居住社区。建设安全健康、设施完善、管理有序完整居住社区,到2030年地级及以上城市完整居住社区覆盖率争取提高到60%以上。一是开展城市居住社区建设补短板行动。以步行5—10分钟到达为原则,配建基本公共服务设施、便民商业服务设施、市政配套基础设施和公共活动空间。二是完善15分钟生活圈服务配套。推动建立步行和骑行网络,串联若干个居住社区,构建15分钟生活圈,统筹中小学、养老院、社区医院、运动场馆和公园等设施配套,为居民提供便捷完善的公共服务。三是提升服务和管理能力。建立党委领导、政府组织、居民参与、企业服务的管理机制,推进城市管理进社区,提高物业管理覆盖率。实施社区公共设施数字化、网络化、智能化改造和管理,推进智慧社区和数字家庭建设。鼓励物业服务企业建立物业管理服务平台,大力推进线上线下社区生活服务。

(六)加强历史文化保护和特色风貌塑造。要敬畏历史、敬畏文化、敬畏

生态,在城市建设中延续历史文脉、体现中国特色、展现时代风貌。一是构建历史文化保护传承体系。全面开展历史文化资源普查和认定,建立分级分类的保护名录和全国历史文化保护数据库。不拆除不可移动文物、历史建筑、传统民居,不破坏地形地貌、不砍老树,不破坏传统风貌和街道格局。历史文化街区、历史建筑挂牌保护率达100%,历史建筑空置率应在10%以下。二是加强建筑设计管理。优化城市空间和建筑布局,增强城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉延续性。严禁建设“贪大、媚洋、求怪”建筑,严格超大体量公共建筑、超高层地标建筑、重点地段建筑和大型雕塑管理,严禁滥建巨型雕像等“文化地标”。

(七)发展绿色建筑。推动城乡建设方式绿色低碳转型。一是持续开展绿色建筑创建行动。到2025年,城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准,星级绿色建筑占比达到30%以上。对具备条件改造价值和条件的居住建筑要应改尽改,改造部分节能水平应达到现行标准要求。二是推动建造方式转型。大力发展装配式建筑,推广钢结构住宅,到2030年装配式建筑占当年城镇新建建筑的比例达到40%,建筑垃圾资源化利用率达到55%。三是推动智能建造与建筑工业化协同发展。深化应用自主创新建筑信息模型(BIM)技术,大力发展数字设计、智能生产、智能施工和智慧运维,培育全产业链融合一体的智能建造产业体系。

(八)推动绿色低碳县城建设。以绿色低碳理念引领县城高质量发展,推动形成绿色生产方式和生活方式。一是控制县城建设密度和强度。位于生态功能区、农产品主产区的县城建成区人口密度控制在每平方公里0.6万至1.1万人,建筑总面积与建设用地面积的比值控制在0.6至0.8。县城新建住宅以6层为主、最高不超过18层,6层及以下住宅建筑面积占比一般不低于70%;确需建设18层以上居住建筑的,应严格充分论证。二是建设绿色节约型基础设施。县城基础设施建设要适合本地特点,以小小型化、分散化、生态化方式为主。构建县城绿色低碳能源体系,推广分散式风电、分布式光伏、智能光伏等清洁能源应用。三是营造人性化公共环境。严格控制县城广场规模,广场的

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

习近平总书记指出:“社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了。”党的二十大报告提出:“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系”。贯彻落实党中央决策部署,加强社区“微治理”,有利于推动社会治理重心向基层下移,更快更精准回应人民群众诉求,促进基层治理效能全面提升。

社区不仅是人民群众的生活居住空间,是提供公共服务的重要平台,也是社会治理的核心单元。加强社区“微治理”,让相关部门和组织深入社区,及时发现和解决人民群众急难愁盼问题,有助于将各

源和力量来服务社区“微治理”,推动多方联动解决跨部门、跨区域问题,为社区居民提供更加便捷、更加精细化的社区服务。更好发挥党的领导作用,就要加强党的基层组织建设,健全基层治理党的领导体制。把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。创新党组织设置和活动方式,不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖,持续整顿软弱涣散基层党组织,推动全面从严治党向基层延伸,加强日常监督,持续整治群众身边的不正之风和腐败问题。

提高社区自治能力。加强社区“微治

提升城市精细化治理水平

加强社区“微治理”

高新勇 孔祥利

种矛盾切实化解在基层。社区“微治理”注重利用各种民意表达渠道来发现社区居民的实际诉求,以扩大多元治理主体民主协商,切实发挥社区自治重要作用等方式来解决社区范围内存在的各种民生问题,通过提供高效的社区服务来提高人民群众生活质量,助推形成人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。加强社区“微治理”,是提升城市精细化治理水平的内在要求。

发挥党的领导作用。习近平总书记指出:“火车跑得快,全靠车头带。”加强社区“微治理”,必须充分发挥党的领导作用,把加强党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面,将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。充分发挥党的领导作用,不仅能确保新时代基层治理现代化建设的正确方向,而且能够调动和整合不同部门、不同领域、不同主体的资

集中硬地面积应不超过2公顷。推行“窄马路、密路网、小街区”,县城内部道路红线宽度一般不超过40米。

(九)提升城市治理水平。在科学化、精细化、智能化上下功夫,推动城市管理理念、模式和手段创新。一是深化城市管理体制改革。推动完善党委政府统筹协调、各部门协同合作的城市管理工作机制,建立完善城市规划建设管理巡查制度。二是推进城市治理“一网统管”。依托城市信息模型平台,加快构建国家、省、市三级城市运行管理服务平台体系。三是加强城市风险防控。建立城市治理风险清单管理制度,完善城市安全运行管理机制。建立燃气等城市生命线工程安全监测预警系统,提升在线安全巡检和隐患治理能力。

切实把打造宜居、韧性、智慧城市任务落到实处

一分部署,九分落实。我们要把思想和行动统一到党的二十大决策部署上来,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,以钉钉子精神狠抓工作落实。

(一)加强和改善党对城市工作的领导。深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和指示批示精神,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局,完善工作体制和机制,切实把党的领导贯穿宜居、韧性、智慧城市建设各方面各环节。

(二)健全城市体检评估工作制度。以宜居、韧性、智慧城市建设为重要内容,不断完善指标体系,全面开展城市体检评估。统筹规划、建设、管理三大环节,以城市体检结果为依据,建立健全发现问题、解决问题、巩固提升的闭环机制。

(三)建立城市总建筑师制度。建立城市总建筑师库,出台选拔使用和考评规定,选择有条件的城市开展试点。构建城市总建筑师对城市规划建设进行把控,并对实施情况进行指导监督的体制机制。

(四)加大政策支持力度。健全城市规划建设管理法律法规,研究出台打造宜居、韧性、智慧城市的政策文件和相关标准,加大财政、金融、土地、科技、人才等方面的政策支持力度,推动建立纵向到底、横向到边、共建共治共享的城市基层治理体系。

(五)加强干部培训。编辑出版系列教材,在各级党校(行政学院)、干部学院、高等院校增加相关课程,加强对城市党政主要领导及相关部门干部的培训,引导树立正确的价值观、政绩观和城市观,提高城市工作能力和水平。

习近平总书记在党的二十大报告中指出,打造宜居、韧性、智慧城市。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握城市发展规律,对新时代新阶段城市工作作出的重大战略部署。我们要坚持以人民为中心的发展思想,实施城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市,为全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献。

党的十八大以来我国城市建设取得历史性成就、发生历史性变革

深刻认识打造宜居、韧性、智慧城市的重要意义

党的十八大以来,习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,提出了一系列城市工作新理念新思想新战略,深刻揭示出城市建设依靠谁、为了谁的根本问题,深刻回答了建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,引领我国城市建设取得历史性成就、发生历史性变革。

(一)新型城镇化深入推进。我国常住人口城镇化率从2012年53.1%提高到2021年64.7%,1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。2021年,全国城市数量达到691个,建成区面积6.2万平方公里,建制镇2.1万个,基本形成以中心城市、城市群为主体,大中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。

(二)城市人居环境显著改善。2021年,全国城市建成区绿地面积和绿地率分别达到249.3万公顷和38.7%,地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除,空气质量优良天数比例达到87.5%。地级及以上城市生活垃圾分类工作全面开展,居民小区覆盖率达到77%。截至2022年8月,累计新开工改造城镇老旧小区16.3万个,惠及居民超过2800万户。

(三)城市综合承载力稳步提升。2021年,全国城市道路长度达到53.2万公里,建成轨道交通线路长度8571.4公里,供水普及率、燃气普及率、污水处理率分别达到99.4%、98%、97.9%,集中供热面积达到106亿平方米,供水和排水管道总长度达到193.2万公里,较好保障了居民基本生活需求。

(四)城市治理体系不断完善。城市体检评估全面开展,城市管理行政执法改革深入推进,互联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术手段在城市治理中的运用持续加强,城市管理水平持续提高。美好环境与幸福生活共同缔造活动深入开展,群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性不断增强。

(五)城市历史文化保护传承全面加强。分类科学、保护有力、管理有效的历史文化保护传承体系加快构建。140座国家历史文化名城、312个中国历史文化名镇、487个中国历史文化名村、1200余片历史文化街区、5.95万处历史建筑,成为传承中华文化最综合、最完整、最系统的载体。

对世界现代化理论的重大丰富和发展

于春晖



在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上,经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们党成功推进和拓展了中国式现代化。习近平总书记指出:“我们建设的现代化必须是具有中国特色、符合中国实际的”,强调“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民成功推进和拓展了中国式现代化,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

思想是行动的先导,理论是实践的指南。推进中国式现代化是一场长期而艰巨的社会革命,离不开科学理论的指导。党的十八大以来,我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、战略上不断成熟、实践上不断丰富。习近平总书记深刻总结我国和世界其他国家现代化建设的历史经验,深入思考实现什么样的现代化、怎样实现现代化等重大问题,对中国式现代化作出了一系列重要论述,形成理论严密、内涵丰富的科学理论体系。从五个方面深入阐释中国式现代化的中国特色,从领导力量、方向道路、发展方式、民主政治、精神文化、社会公平、生态文明、全球治理、文明境界等方面科学概括中国式现代化的本质要求,从领导核

心、发展道路、根本立场、基本动力、精神状态等方面确立前进道路上必须牢牢把握的重大原则……习近平总书记关于中国式现代化的一系列重要论述,为我们奋进全面建设社会主义现代化国家新征程指明了前行方向,提供了根本遵循。

世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。中国实现现代化,发展途径和推进方式必然具有自己的特点。中国式现代化坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,促进中华民族永续发展,与世界良性互动、合作共赢。中国式现代化超越了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路,拓展了发展中国家走向现代化的途径。中国式现代化建设的历史经验,深入思考实现什么样的现代化、怎样实现现代化等重大问题,对中国式现代化作出了一系列重要论述,形成理论严密、内涵丰富的科学理论体系。从五个方面深入阐释中国式现代化的中国特色,从领导力量、方向道路、发展方式、民主政治、精神文化、社会公平、生态文明、全球治理、文明境界等方面科学概括中国式现代化的本质要求,从领导核

心、发展道路、根本立场、基本动力、精神状态等方面确立前进道路上必须牢牢把握的重大原则……习近平总书记关于中国式现代化的一系列重要论述,为我们奋进全面建设社会主义现代化国家新征程指明了前行方向,提供了根本遵循。世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。中国实现现代化,发展途径和推进方式必然具有自己的特点。中国式现代化坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,促进中华民族永续发展,与世界良性互动、合作共赢。中国式现代化超越了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路,拓展了发展中国家走向现代化的途径。中国式现代化建设的历史经验,深入思考实现什么样的现代化、怎样实现现代化等重大问题,对中国式现代化作出了一系列重要论述,形成理论严密、内涵丰富的科学理论体系。从五个方面深入阐释中国式现代化的中国特色,从领导力量、方向道路、发展方式、民主政治、精神文化、社会公平、生态文明、全球治理、文明境界等方面科学概括中国式现代化的本质要求,从领导核