

习近平总书记在党的二十大报告中强调,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式。这是党中央在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期作出的重大战略部署,是今后一个时期推进超大特大城市发展的根本遵循和行动指南。我们必须深刻学习领会,坚决贯彻落实。

充分认识加快转变超大特大城市发展方式的重大意义

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,尤其是超大特大城市在经济社会发展中发挥着动力源和增长极的作用,推动超大特大城市加快转变发展方式,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。

(一)加快转变超大特大城市发展方式是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。党的二十大吹响了全面建设社会主义现代化国家的冲锋号,发出了全面推进中华民族伟大复兴的动员令。根据第七次全国人口普查数据,7个超大城市、14个特大城市的人口占全国的20.7%,国内生产总值占全国三成以上,走在我国现代化建设的前列。超大特大城市必须加快转变发展方式、率先探索中国式城市现代化,在推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家中发挥标杆引领作用。

(二)加快转变超大特大城市发展方式是构建新发展格局的必然要求。构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。超大特大城市布局了全国主要要素市场、国家战略科技力量、综合交通枢纽,既是畅通国内大循环的重要节点,也是推动国内国际双循环的关键链接。超大特大城市必须加快转变发展方式,更好发挥中心城市的节点链接作用,为构建新发展格局作出更大贡献。

(三)加快转变超大特大城市发展方式是推进新型城镇化的必然要求。党的十八大以来,我国新型城镇化取得重大历史性成就,常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2021年的64.7%,中心城市辐射带动作用持续增强,城市群日益成为承载人口和经济的主要空间形式。但部分超大特大城市功能过度集中,中心城区人口过度集聚,存在空气污染、交通拥堵等“大城市病”,从而制约了城镇化发展质量进一步提升。必须推动超大特大城市发展方式由规模扩张向内涵提升转变,更好构建以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局。

(四)加快转变超大特大城市发展方式是更好满足人民对美好生活向往

加快转变超大特大城市发展方式

龚正

的必然要求。2019年习近平总书记在上海考察期间,提出了“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,深刻揭示了我国城市的人民性。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,城市居民对优质公共服务、生态环境、健康安全等方面需求更为迫切。在超大特大城市,居民的需求更加多元化、个性化、品质化,对美好生活提出了更高要求,必须把人民对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点,谱写“城市,让生活更美好”新篇章。

科学把握加快转变超大特大城市发展方式的基本要求

加快转变超大特大城市发展方式,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供强劲动力和坚实支撑。

(一)党的全面领导是根本保证。

抓好超大特大城市转变发展方式这项工作,必须加强和改善党的领导。要坚持党中央集中统一领导,把党的领导落实到城市发展各领域各方面各环节,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的工作格局。同时,要发挥基层党组织战斗堡垒作用,形成顶层设计和基层探索良性互动格局。

(二)以人民为中心是根本立场。城市的核心是人,转变超大特大城市发展方式必须坚持人民至上,坚持共同富裕方向,坚持人民城市人民建、人民城市为人民。要始终做到发展为了人民,促进社会公平,增进民生福祉,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要始终做到发展依靠人民,引导人民群众通过各种途径和方式参与城市治理。

(三)新发展理念是指导原则。新发展理念为转变超大特大城市发展方式提供了管全局、管根本、管长远的科学指引。必须坚持新发展理念,让创新成为城市发展主动力,促进超大特大城市与中小城市协调发展,推动城市集约紧凑发展和绿色低碳转型,营造文化传承和开放包容的城市发展氛围,让人民共享城市发展成果。

(四)改革创新是根本动力。唯有坚定不移推进改革创新,才能破解超大特大城市转变发展方式过程中碰到的难题。必须聚焦重要领域和关键环节改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,破除制约转变发展方式的体制机制障碍,持续增强发展动力和活力,不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

(五)坚持系统观念是基本方法。城市工作是一项系统工程。超大特大城市是复杂的巨系统,必须更加注重统筹空间布局、产业结构、人口规模,统筹经济、生活、生态、安全需求,统筹规划、建设、治理,框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量,推动城市健康宜居安全发展。

深入落实加快转变超大特大城市发展方式的主要任务

未来5年是加快转变超大特大城市发展方式的关键时期,我们要深入贯彻《国家新型城镇化规划(2021—2035年)》,聚焦推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,统筹谋划、系统推进,将各项任务落实到位。

(一)聚焦推动高质量发展,着力提高超大特大城市能级和核心竞争力。以更大力度推进超大特大城市经济发展质量变革、效率变革、动力变革,更好地发挥示范引领、辐射带动作用。

一是强化中心城市核心功能。核心功能决定城市的核心竞争力、辐射带动力,做强做优核心功能,是超大特大城市实现高质量发展的主攻方向。要持续增强全球资源配置功能,重点是集聚国际人才、全球资本等高端要素,提升金融、贸易等高端服务功能。要持续增强科技创新策源功能,打造以国家实验室为核心的国家战略科技力量,强化基础研究和应用基础研究,形成一批原创性成果,突破一批“卡脖子”关键核心技术。要持续增强高端产业引领功能,努力掌握产业链核心环节,占据价值链高端地位,率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构。同时,上海等超大城市要持续增强开放枢纽门户功能,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,打造高水平开放新高地。

二是优化城市空间格局。统筹兼

顾经济、生活、生态、安全等多元需要,切实转变开发建设方式,避免盲目“摊大饼”,是破解“大城市病”的关键一招。一方面,要合理疏解超大特大城市中心城区非核心功能。科学确定城市规模和开发强度,合理控制人口密度,有序疏解一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施。另一方面,要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城。通过加强产业支撑、强化对外快速交通连接、引入优质公共服务资源,打造功能完善的郊区新城,实现城市多中心、组团式发展。

三是引领带动城市群发展。建立中心城市带动都市圈、都市圈引领城市群、城市群支撑区域协调发展的空间动力机制,既有利于超大特大城市在更大范围更好配置资源、加快转变发展方式,也对实施好新型城镇化战略至关重要。要分类推动城市群发展,促进城市群一体化发展,深入实施京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略,打造世界一流城市群。要引导超大特大城市与周边城市同城化发展,通过构建便捷高效的通勤圈、梯次配套的产业圈、便利共享的生活圈,培育发展一批现代化都市圈。

(二)聚焦创造高品质生活,着力推进新型超大特大城市建设。牢牢把握城市生命体、有机体特征,落实习近平生态文明思想,坚持总体国家安全观,打造宜居、韧性、智慧城市。

一是更加注重舒适便利。城市建设必须让人们宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。要完善公共服务体系,提高就业、教育、医疗、养老、托幼等服务能力,提升普惠、均衡、优质服务水平,推进基本公共服务常住人口全覆盖。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,针对超大特大城市新市民、青年人多的特点,把建设保障性租赁住房放在更加突出位置。实施城市更新行动,坚持“留改拆”并举,以保留保护为主,改造老旧小区、老旧小区、老旧街区、城中村“三区一村”,注重历史文化遗产保护,像对待“老人”一样尊重和善待老建筑,让城市留住文脉、留下记忆。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

明大德 守公德 严私德

用优秀传统文化正心明德

张剑伟 钟琼

加强道德修养作为人生必修课,在明大德、守公德、严私德上下功夫,做到勤政廉政,永葆共产党人的政治本色。

明大德,意味着要涵养优良政治品德。对于党员干部而言,就要做到理想信念坚定、党性坚强,对党忠诚,对人民负责,始终把党和人民的利益摆在第一位。中国传统文化强调家国同构、精忠报国、经邦济世、修己安人的家国情怀得到中国人民的普遍认同。“修身齐家治国平天下”“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”等思想,都体现了仁人志士以天下为己任的大德。党员干部要从中华优秀传统文化中汲取营养,就要坚定理想信念、锤炼坚强党性,把对党的操守和品行如何,关乎民心向背,关乎社会公平正义,关乎国家兴衰存亡。为政者只有以德修身,才能以德立威、以德服众。广大党员干部要善于从中华优秀传统文化中汲取思想精华和道德精髓,把

守公德,要求党员干部坚持以人民为中心,以百姓心为心。习近平总书记指出:“要崇尚造福人民的公德,广大党员、干部要站稳人民立场,始终同人民风雨同舟、生死与共,勇于担当、积极作为,切实造福人民作为最根本的职责。”我国民本思想源远流长,是中华优秀传统文化的精华。《尚书》提出:“民惟邦本,本固邦宁”。《管子·牧民》中说:“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。”中国古代民本思想中包含的敬民重民、爱民恤民、忧民利民等思想在今天仍然具有重要借鉴价值。党员干部要常修为民之德、清廉之德,恪守立党为公、执政为民理念,守牢底线、严以用权,自觉践行“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,做到心底无私天地宽。

严私德,对于党员干部来说,就是要严格约束自己的操守和行,戒贪止欲、克己奉公,切实把人民赋

保卫战,推动垃圾分类成为新时尚。要守护城市生态空间,建设环城生态公园带等生态绿色廊道,打造口袋公园、街心绿地、湿地和郊野公园,让城市再现绿水青山。

六是更加注重人文魅力。文化是城市的灵魂,必须坚定文化自信,广泛践行社会主义核心价值观,全面提升城市文化软实力。大力弘扬城市精神和城市品格,提高市民文明素质和城市文明程度。大力传承历史文脉,进一步完善历史文化遗产保护传承和活化利用机制,加强对历史街区、历史建筑、工业遗产的保护利用,将更多的“工业锈带”改造为“生活秀带”“发展锈带”。大力推动文化事业和文创产业繁荣发展,培育新型文化业态,更好地满足市民精神文化需求。

(三)聚焦实现高效能治理,着力提升超大特大城市治理现代化水平。树立全周期管理理念,不断提高城市治理科学化、精细化、智能化水平,推进城市治理体系和治理能力现代化。

一是以绣花功夫推进城市精细化管理。超大特大城市管理应该像绣花一样精细,通过绣花般的细心、耐心、巧心,不断提高城市管理水平。要树立“精明紧凑”城市发展理念,强化发展规划引领和国土空间规划约束功能,统筹老城新城、生产生活生态、地上地下等空间开发利用,促进土地节约集约利用。要加强城市设计和建筑设计,打造城市“第五立面”,避免“千城一面、万楼一貌”。要努力扩大公共空间,让老百姓有更多休闲、健身、娱乐的地方。要坚持综合施策,完善城市规划建设管理领域的法规标准,着力解决违法建筑、中小河道污染、高空坠物等难题顽症。

二是以规范化建设夯实社会治理基础。基层社会治理是超大特大城市治理的基石,要推动城市治理重心、资源配置向基层下沉,构建基层社会治理新格局。要健全城市基层社会治理机制,坚持党对基层治理的全面领导,持续为基层赋权、增能、减负,完善居民、社会组织参与社会治理的组织形式和制度化渠道。要提高社区服务能力,打造社区15分钟生活圈和“一站式”服务综合体。要加强社会矛盾综合治理,坚持和发展新时代“枫桥经验”,努力把矛盾解决在初始、化解在基层。

三是以服务管理创新提升行政效能。超大特大城市高效能治理必须发挥好政府的关键责任主体作用。要优化行政资源配置,健全城市管理综合执法机制,推动更多经济社会管理权限下放街镇基层。要强化数字技术赋能,以数字政府建设为抓手,推动政府治理业务流程再造和模式优化,提升跨部门、跨层级、跨地区协同治理能力,不断提高行政管理服务质量和效率。



永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

陈从楷

党的二十大闭幕不到一周,习近平总书记带领中共中央政治局常委专程前往陕西,瞻仰延安革命纪念地。习近平总书记指出:“全党同志要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好、发扬好,勇于推进党的自我革命,坚定不移推进全面从严治党,始终保持党的先进性和纯洁性,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

党的二十大报告提出:“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。”这一重大论断,是马克思主义建党学说同中国共产党建设实际相结合的重大理论成果,展现出我们党解决大党独有难题的清醒和坚定,具有重要时代价值和深远历史意义。

办好中国的事情,关键在党、关键在全面从严治党。习近平总书记指出:“堡垒最容易从内部被攻破。从某种意义上说,自从党成立以来,我们党面临的重大风险是内部变质、变色、变味,丧失马克思主义政党的政治本色,背离党的宗旨而失去最广大人民支持和拥护。”一百多年来,我们党始终保持忧患意识,不断加强自身建设,为确保党始终成为坚强领导核心提供了有力保障。

全面从严治党是新时代党治国的理政的一个鲜明特征。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题,把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,作为新时代党的伟大实践,从制定和落实中央八项规定破题,持之以恒纠治“四风”,坚持思想从严、监督从严、执纪从

严、治吏从严、作风从严、反腐从严,层层压实管党治党政治责任,以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,推动全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响。

一个饱经沧桑而初心不改的党,才能基业常青;一个铸就辉煌仍勇于自我革命的党,才能无坚不摧。新时代新征程,中华民族伟大复兴伟业前途光明、任重道远,必须坚持全面从严治党不动摇,永葆党的先进性和纯洁性。我们要深刻认识到,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。只有把全面从严治党战略方针贯穿中国特色社会主义事业全过程和党的建设各方面,把我们党淬炼得更加坚强有力,才能推动伟大事业不断向前。

习近平总书记强调:“面对新征程上的新挑战新考验,我们必须高度警醒,永远保持赶考的清醒和谨慎,驰而不息推进全面从严治党,使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机,始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。”走好全面从严治党这条“必由之路”,必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬伟大建党精神,不忘初心使命,勇于自我革命,不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体。完善党的自我革命制度规范体

系,坚持制度治党、依规治党。通过坚定不移全面从严治党,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心,走好新时代的赶考路,答好新时代的新考卷。

深化对人类文明新形态的理论阐释

——“人类文明新形态研究丛书”(全七卷)简评

曹义恒

党的二十大报告把创造人类文明新形态作为中国式现代化本质要求的重要内容,进一步深化了

对社会主义现代化建设规律的认识。颜晓峰、杨群主编的“人类文明新形态研究丛书”(全七卷)(社

会科学文献出版社出版),对人类文明新形态作出了较为全面深入的理论阐释。

该书围绕物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明等方面,从历史高度、思想深度、实践广度研究阐释人类文明新形态,从文明协调发展的视角解读人类文明新形态,从中国话新形态的意义上研究人类文明新形态。该书坚持理论与实践相结合,可读性强,是帮助广大读者理解把握人类文明新形态的有益读物。

有的放矢