

因时因势决策，科学精准防控

近三年来统筹疫情防控和经济社会发展的启示①

仲音

围绕强化重点人群和脆弱群体防护，向社区、学校等发放“防疫明白卡”，强化就医指引；设置疫苗流动接种点，让老年人在“家门口”直接接种，对行动不便的老年人开通绿色通道；积极走访企业，按照“一企一策”制定精准防控工作方案……当前，各地在科学精准防控上持续用力，推动新十条优化措施落地见效。因时因势决策、科学精准防控，是我国疫情防控的一条重要经验，也是保障人民健康安全和经济社会发展的必然选择。

同持续变异的新冠病毒较量，关键就在于科学和精准。近三年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持科学防治、精准施策，因时因势优化调整防控措施，顶住了一轮又一轮疫情的冲击，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性有效应对了疫情形势的不确定性，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。从取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，到成功控制住由德尔塔变异株引发的疫情，再到迎战奥密克戎变异株……党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持边防控、边研究、边总结、边调整，走小步、不停步，九版防控方案和诊疗方案先后印发，二十条优化措施和新十条优化措施及时出台，确保了疫情防控的科学路径、正确方向。实践充分证明，科学决策和创造性精准应对是化危为机的根本方法，近三年来的抗疫战略策略是符合我国国情、经过实践检验的有效举措，是综合社会成本最低的抗疫方案。

正确的战略策略需要有力有效的具体措施来落实。近三年来，疫情防控经历了突发疫情应急围堵战役、常态化疫情防控不断探索、全方位综合防控攻坚实践等不同阶段。从切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗，到严格落实属地、部门、单位、个人“四方责任”；从科学划定中高风险地区 and 管控风险人群，到推广“抗原

筛查、核酸诊断”监测模式；从坚决整治“层层加码”“一刀切”等问题，到及时出台二十条和新十条优化措施……我们根据病毒的演变变化趋势，根据实际防控能力的改善和提升，以及积累的临床经验，有力改变了病毒传播的危险进程，用最小的代价实现了最大的防控效果。

稳扎稳打、步步为营，因时而动、顺势而为，近三年来的疫情防控充分说明，尊重科学是抗疫的有效武器，实事求是 是 抗 疫 的 重 要 法 宝。疫情越是复杂，形势越是多变，越要坚持因时因势、以变应变。当前，病毒弱了、我们强了，疫情防控面临新形势新任务，我们抓住时机优化疫情防控政策，高效统筹疫情防控和经济社会发展，使防控更具可操作性 and 针对性。无论形势和任务如何变化，科学精准始终是道必答题。面向未来，我们要继续秉持科学精神、科学态度，坚持一切从实际出发，根据实际情况精准施策，不断优化调整防控措施，让各项防控工作更科学、更精准、更有温度、更富成效，切实保障好人民健康安全和经济社会发展。

过去近三年，我们有效处置了百余起聚集性疫情，有效应对了五波全球疫情的冲击，在病毒最凶猛的阶段有效保护了14亿多人民的生命安全和身体健康……我们的疫情防控政策得到了人民认可，经得起历史检验。进一步磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，扎实推进疫情防控各项工作，不断提高科学精准防控本领，勠力同心巩固抗疫成果，因时因势做好精准防控，我们就一定能取得抗击世纪疫情的全面胜利！

本版责编：董建勤 刘涓溪

国务院联防联控机制发布会

合理分配医疗资源，强化重点人群健康监测和服务保障——

加强基层医疗卫生机构发热诊室(门诊)建设

本报北京12月15日电（记者杨彦帆）在国务院联防联控机制15日召开的新闻发布会上，国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋表示，当前，疫情防控工作重心从防控感染转到医疗救治。要根据疫情形势、病情轻重缓急程度等合理分配医疗资源，进一步提高服务效率和质量；强化重点人群的健康监测和服务保障，及时提供咨询指导；加强基层医疗卫生机构发热门诊设置，筑牢基层首诊的第一道防线。

“随着疫情形势变化，国家不断调整优化完善防控政策，基层防疫工作也要发生相应的变化。主要是从过去的早发现、早隔离，重点防感染，向实施分类分级的健康服务和医疗救治转变。”国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷说，社区（村）和基层医务人员要通过多种途径，对合并基础性疾病的老年人摸清底数。摸底登记的重点人群，实行分类分级健康服务。落实分级救治，在乡镇卫生院和社区卫生服务中心设置发热诊室。

聂春雷介绍，基于年龄、基础性疾病情况、是否接种疫苗，还有感染后的风险程度等因素，为老年人

提供分类分级服务：第一类是一般人群，要加强健康教育，没有接种疫苗的，要动员他们及时接种疫苗；第二类是次重点人群，要在一级服务的基础上，加强居家观察，及时提供用药指导，发现有基层解决不了的问题及时转诊；第三类人群是风险比较高的人群，发现有确诊新冠的情况，就要进行评估，根据需要及时转到上级医院。

“加强基层医疗卫生机构发热诊室（门诊）的建设，是落实预检分诊、开展分级分类救治、防止交叉感染的重要措施。”聂春雷说，截至2022年10月底，全国乡镇卫生院和社区卫生服务中心共建成发热诊室（门诊）1.94万个，占基层医疗卫生机构的45%。另外，建设具有预检分诊功能的发热哨点2.2万个，占比52%。随着疫情防控措施的不断优化完善，正在指导各地加快推进发热诊室（门诊）建设，通过改扩建发热哨点，购置预制板房等多种方式，加快提高发热诊室（门诊）的设置率。2023年3月底，各地基层医疗卫生机构发热诊室（门诊）要达到90%。

短期内面对患者就医需求的增加和职责转变，加上可能存在医疗资源和人手不足等问题，基层医

疗卫生机构能否很好地应对？

聂春雷介绍，为了提升基层应对能力，各地防控领导机制要切实发挥作用，要为基层提供必要的设备条件，特别是要将药品和抗原检测试剂盒配备充足到基层，提前做好储备。要切实增加基层人力，短期内可通过二三级医院下沉派人支持基层等一些做法，充实到基层医疗卫生机构。切实发挥家庭医生作用，推进重点人群签约服务，力争全覆盖，确保有需求时能够联系到家庭医生。要充分发挥医联体、医共体作用。

上海市徐汇区斜土街道社区卫生服务中心全科医生朱兰介绍了该中心为居家治疗人员提供健康指导的做法。她介绍，中心建立了24小时热线电话和值班制度，安排专人对接居家治疗感染者的相关健康咨询工作，做到及时回应。此外，中心还不断充实家庭医生团队的构成，把一些长护险的护理人员包括养老顾问纳入到家医团队中，做好失能和长期照护老人的健康监测，及时掌握他们的健康状况。对于居家治疗的人员需要外出就诊的，和区内二三级医院主动对接，告知有转诊患者及其相关病情，及时做好救治保障。

河北省邯郸市大名县西未庄乡中未城村乡村医生翟大龙表示，近三年以来，乡村医生群体在疫情防控一线的多个战场，比如核酸检测点、疫苗接种台、卡口执勤点、隔离点等，充分发挥了基层疫情防控“哨点”作用，同时也积累了丰富的经验。“目前，各地已经陆续开始通过线上问诊模式进行诊疗，乡村医生转化为各乡镇家庭巡诊小分队负责人，通过网络为大家进行耐心细致的用药指导。”

真招实策稳企 专项资金支持

山西全力加快复工复产和服务业复苏

本报太原12月15日电（记者胡健、付明丽）“山西规模以上工业企业复工复产进程明显加快，省工信厅11月底调研反馈的163户因疫情引起的区域封控、员工返岗、交通受阻问题已全部解决。目前，全省规模以上工业企业复工复产93.3%，基本达到正常生产水平。”山西省工信厅厅长潘海燕表示。

国务院联防联控机制综合组日前发布优化疫情防控的十条政策举措后，山西省委、省政府第一时间作出全面复工复产的部署安排，出台了《山西省加快复工复产和服务业复苏若干措施》（以下简称《若干措施》），提出了7个方面29条具体措施。

真招实策稳经济促发展。“全力保障能源安全稳定供应”是《若干措施》的首要措施。10月份以来的疫情形势，造成部分煤炭企业一线职工不能到岗、运输不畅顶仓停产，部分建设项目因设备材料

不能及时到货造成停工等情况。山西省能源局副局长苗还利表示：“对于因疫情导致停产停工的煤矿，减少验收环节和优化程序，由企业自行验收，政府有关部门不再统一组织，做到应复尽复。”今年山西将确保完成煤炭1.07亿吨增产目标，产量达到13亿吨，同时加快煤矿智能化改造，推动一批煤矿智能化矿井和智能化采掘工作面建设，为明年煤炭产量增长奠定基础。

针对商贸服务业受到冲击较大的情况，山西在元旦、春节等促消费关键节点将对山西消费工业品、老字号品牌、三品一标产品、区域公共品牌进行联合营销，发挥电子商务在引领消费升级上的积极作用。与此同时，提升旅游景区吸引力，山西民俗

文化厚重绵长、年俗活动丰富多彩，将围绕“晋迎新春 团圆山西”主题，省、市、县联合旅游景区及特色民宿、餐饮、滑雪场、温泉等消费场所，举办“欢乐中国年 地道山西味”系列活动。举办2022中国非遗面食大会，开展网络直播、非遗面食体验等活动，让非遗融入人民群众日常生活。

真金白银支持复工复产。加大对重点产业链供应链“白名单”企业支持，“白名单”企业2023年1月至3月期间产值增速达到50%或100%以上的，山西将分别给予省级技改资金一次性50万元或100万元奖励。加大制造业专项支持，对列入2023年预算的技术改造、特色专业镇培育等涉企资金年底前提前下达，比例原则上不低于年初预算总额的60%，增强企业资金流动性，缓解企业资金周转难题。进一步简化创业担保贷款贴息流程。对技术改造企业给予不超过贷款额度15%的贴息支持，对个人创业者创业担保贷款财政给予全额贴息。山西还预拨山西再担保集团2023年新增加本金7亿元以上，增强融资再担保实力，促进银担合作，强化融资担保助企能力。

高效统筹疫情防控和经济社会发展

湖南

大力建设宜居宜业和美乡村



“美丽庭院”孕育“美丽经济”，湖南大力发展庭院经济。图为长沙市望城区美丽的乡村庭院

近年来，宁乡市人民政府加大集镇建设和脱贫户移民集中安置工程。图为面貌一新的汤山乡

今年以来，湖南省紧紧围绕建设宜居宜业和美乡村的目标任务，积极打造乡村建设评价样本县，探索具有湖湘特色的乡村振兴之路，大力建设宜居宜业和美乡村，让乡韵浓起来、乡村美起来、乡风好起来。

美丽宜居共同缔造

在湘西土家族苗族自治州十八洞村，湖南大学常驻规划团队修订完善了“多规合一”的村庄规划，并引资6000万元、村集体筹资800万元新建两个高品质民宿群落，悬崖咖啡厅等设施吸引各地游客前来“打卡”。

启动美丽乡村建设行动以来，湖南乡村建设探索“驻村设计服务”和“建设售后服务”相结合的陪伴式设计模式，有效推进美丽宜居共同缔造试点。作为湖南乡村建设评价样本县，汝城县、宁远县等将“驻村设计师”引入乡村建设，形成美丽宜居共同缔造驻点帮扶机制。

湖南持续开展“一市十县百镇”全域美丽乡村建设及示范村创建，大力推进“千村美丽、万村整治”工程和“同心美丽乡村”建设，重点打造30个省级美丽乡村示范创建村，带动市县同步创建，其中，脱贫地区占比超过43%。

为进一步推进乡村建设，今年，湖南省发布《湖南省乡村建设行动实施方案》，规划实施农村道路畅通、防汛抗旱和供水保障、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、数字乡村建设发展等12项重点任务，建立专项任务责任、项目库管理、项目实施等工作机制。

人居环境不断改善

半亩方塘一鉴开，天光云影共徘徊。这是湖南乡村这几年常见的美景。一处处美丽庭院，在湖光山色的掩映下呈现出“一村一处景、一乡一幅画、一县（区）一风光”的美丽画卷。

以庭院为载体，以家庭为单元，湖南因地制宜发展“庭院经济”，“美丽庭院”孕育“美丽经济”，改变了乡村面貌，美化了人居环境，也改变了村民的生活。

不断提升乡村善治水平

岳阳市汨罗镇瞭家山社区居民公约入选湖南省首届“十佳”村规民约（居民公约）名单。瞭家山社区以“党建+”为主线，以“建家”为主题，奋力打造乡村振兴高质量发展范例。

湖南深入推进“抓党建促乡村振兴”，选派工作队开展驻村帮扶，整顿软弱涣散村党组织。修订完善一事一议筹资筹劳办法，开展突出问题专项治理，全省所有行政村均制定村规民约，115个县市区出台惠民政策。

江华县探索推行“乡村振兴月例会”，引导群众把“村里事”当成“自己事”，让广大村民真正成为乡村振兴的参与主体、执行主体、监督主体。

湖南加强农村精神文明建设。加快推进乡村公共文化服务体系建设和强化特色民族文化保护和传承，常态化开展“道德模范”“文明农户”“好媳妇”“好婆婆”评选宣传。今年7月，中国社会帮扶网数字乡村平台试点总结推广座谈会湖南省洞口县召开，9月，“全国脱贫攻坚交流基地建设及国际传播能力提升”培训班在湖南省湘西州举办。

数据来源：湖南省乡村振兴局



绿水青山的湖南乡村美景