

人民政协新实践

全国政协委员热议加快推进农业农村现代化——

全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

本报记者 李昌禹 易舒冉

我国是农业大国,农耕文明源远流长,重农固本是安民之基、治国之要。党的二十大报告提出,“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”在农业强国建设道路上,如何

实现农民增收?如何加快农业关键核心技术攻关?未来“三农”工作的重点在哪里?6位全国政协委员发表了意见建议。

——编者

补齐短板,促进农民农村共同富裕

全国政协委员、中国农业科学院原党组书记陈萌山:

按照党的二十大精神要求,今后“三农”政策的谋划,要确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,为全面推进乡村振兴和加快建设农业强国提供有力支撑。

政策主体应从支持农业向支持农业农村农民转变。国家对农业的投入支持需进一步加强,对农村基础设施的投入还需进一步加大。在农业现代化推进过程中,农民的现代化是短板,任务艰巨。要保障留在农村的劳动力的充分发展,加大职业教育扶持力度,促使“农民”由身份变成职业。

政策目标要从支撑全面小康、脱贫攻坚向共同富裕、全面现代化转变。习近平总书记指出:“随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置”。这意味着,要高度重视农民增收问题,围绕农民增收出台更加有力的政策措施,重点在构建农民收入保障机制和粮食主产区利益补偿机制上应有新的突破。

政策手段要从传统发展向绿色低碳、可持续发展转变。我国以占世界9%的耕地和6%的淡水资源,养活全世界近1/5的人口,为摆脱单纯依靠稀缺的水土资源高负荷利用的路径依赖,向绿色低碳、可持续发展及提升产能建设转型成为必然选择。坚持绿色高质量发展,大力提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,实现农业可持续发展。

政策着眼点要从产得出向产得稳定、供得稳定转变。提高粮食等重要农产品生产基础设施建设标准,特别是提高高标准农田建设的财政补贴标准,有效增强农业生产抵御各种自然灾害的能力;同时,要充分考虑到突发公共事件的影响,聚焦城市菜篮子,完善保供机制,努力提高自给率和控制率。

全国政协委员、北京市农林学院院长李成贵:

实现共同富裕,必须加快解决城乡发展这个最大的不平衡问题,加快补上农村发展不充分的短板。党的二十大报告提出,赋予农民更加充分的财产权益。这是推动乡村振兴和共同富裕的关键一招,是深化改革的要务,蕴含着巨大的潜力和红利,需要扎实推进。其基本思路,就是要发挥市场的主导作用,加快构建农村土地市场,推动城乡要素双向流动、平等交换,消除资源配置和收入分配中各种歧视,通过市场机制实现农村土地资源配置的效用最大化,增强农村的生机活力。建议:

发育农用地市场。农地承包权要永久化,在此基础上试点推行承包权交易,政府加强监管,并提供配套服务。交易要农村社区内部优先并设定交易上限,要有利于农业现代化和粮食安全,且购入方要限定为新型农业经营主体,加快培育新型职业农民和家庭农场。

支持引导落户人口依法自愿有偿退出“三权”(农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权)。建立农村土地交易中心,允许在城市安家落户的农业转移人口通过交易中心挂牌转让其承包地、宅基地及建筑物,探索设立农村土地收储机构,收购和整理进城落户人口转让的承包地和宅基地。

推动增量土地资源市场化配置。星罗棋布的村庄格局在工业化、城镇化的大潮中受到极大冲击,村庄的空心化和常住人口老龄化已较为普遍,因此要推进村庄整治和新型农村社区建设。进一步培育市场,加强管理和服务,在更大空间范围内实现整理出的增量土地资源的市场化配置。市场越大,交易主体越多,就越利于达成均衡交易,同时考虑到土地要素具有显著的区位级差特征,应征收一定的附加税,用于支持偏远村庄。

科技赋能,加快农业关键核心技术攻关

全国政协委员、自然资源部国土卫星遥感应用中心主任王权:

农业信息化是农业现代化的标志和关键,大力推进农业信息化和数字乡村建设是实现我国农业农村现代化的关键手段。我在调研过程中发现,一些地区农村信息化建设仍沿用传统建设模式,如建数据库、建应用系统等,存在遥感卫星影像、基础地理信息、农作物种植等数据重复生产现象,除成本高外,兼容性也不强,且更新维护不易。建议:

开展土壤参量监测,服务耕地质量保护。以第三次全国土壤普查成果为本底,综合利用可见光和高光谱卫星对我国七大地理分区土壤关键参量进行监测,全面摸清我国土壤,特别是耕地土壤质量。以年度为周期进行土壤质量变化监测,开展耕地土壤年度体检,分析其土壤变薄、变瘦、变硬和土壤污染等土壤质量退化成因,研究提出保质和污染防治对策,确保土壤质量,为农业种植高质量发展奠定基础。

开展土地利用监测,服务耕地保护。充分发挥我国目前在轨运行的陆地遥感卫星高分辨率季度观测优势,结合人工智能、大数据、云计算等技术,开展全国范围内农用地用途变化监测,为尽早制止、严肃查处违规情况提供技术支撑。

开展基础信息保障,赋能农业信息化。将国家投资建设的民用空间基础设施作为农业农村信息基础设施的重要组成部分,开展农业农村信息平台接入服务,为其在线提供包括遥感卫星影像、基础地理信息、地表覆盖变化以及土壤、区域农作物种植结构等基础信息和技术平台支撑,以数字技术赋能乡村公共服务,促进农业农村现代化。

全国政协委员、中华全国供销合作总社理事会原副主任肖仲凯:

农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑,是突破资源环境约束的必然选择。对农业关键核心技术,要充分考虑“卡脖子”问题,强化战略科技力量,建立“顶层目标牵引、重大任务带动、基础能力支撑”的科技组织模式,不断完善农业科技创新体制机制,大力改善农业科技创新生态,深化农业科技评价改革,加快技术攻关,切实提高自主能力。建议:

从源头抓起,把现代种业发展起来,尤其要强化实施种业自主创新战略。深入推进国家玉米、大豆、小麦、水稻等四大作物良种联合攻关,大力推进生物育种的技术攻关与技术储备,大力发展基因编辑技术,同时加大对国内种业企业的支持扶持力度,强化种业企业的创新主体地位。

把农业机械技术装备水平提上来。联合农机装备行业骨干企业、科研院所,共同



打造国家级农机装备创新发展平台。结合我国地形复杂、作物种类繁多等特点,大力研究发展适应丘陵山区作业、小农生产的小型农机和适应特色作物生产、特产养殖需要的专用农机,加强补齐全程机械化的短板。

提升农业信息技术在农业生产中的应用水平。推动农机制造与信息服务有机结合,促进生物技术、气象预测、病虫害预警等现代科技在农业生产上的应用,扩大现代科技在农作物防病减灾、提质增效等方面的应用范围。建立“实时感知、智能控制、精准作业、智慧服务”的工厂化农业技术体系,实现技术产品自主化、生产管理智能化。

齐抓共管,确保国家粮食安全

全国政协委员、农业农村部原副部长、党组副书记余欣荣:

党的二十大报告提出,“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。在我国人多地少的背景下,必须牢固树立大食物观,坚定不移走中国特色的农业现代化道路,持续加强农业基础设施建设,为保障国家粮食安全打牢基础。建议:

加快高标准农田建设。落实好《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》,按照耕地质量保护和建设并重要求,加强耕地质量改造提升,实施黑土地保护工程和土壤培肥改良工程,开展酸化土地治理和盐碱地改造试点。探索制定绿色农田国家标准,不断提高建设标准,改善生态环境,建成节水、节肥、节药、节劳的“四节”绿色高标准农田。

加强现代设施农业建设。加快设施蔬菜产能提升,探索在发展基础好、潜力大的地方开展整市建设设施蔬菜基地,开展集中育秧育苗中心建设,加强设施养殖场、屠宰场和海洋牧场建设,促进水产养殖基础设施特别是远洋捕捞装备提升。

大力推进农产品仓储物流建设。建立健全覆盖广、多层次、全过程的农产品仓储物流设施,是降低农产品产后损失、提升农产品质量和竞争力的重要措施。以田间地头冷藏保鲜设施、产地冷链集配中心和区域冷链物流基地为重点,建设规模化、通道化、网络化的产地冷链物流网络。

建立农业基础设施投融资模式。农业基础设施建设投资巨大,仅靠中央财政难以负担,可借鉴水利等行业做法和地方成功经验,实行市场化运作方式,推行企业为实施主体、财政撬动金融社会资本的投资模式,在建设主体上,引入农业投资公司或投资机构等市场主体;在资金筹集上,推行财政投资与金融信贷联动;在经营方式上,鼓励社会资本合作建设运营农业基础设施投资项目。

全国政协委员、生态环境部中央生态环境保护督察办公室督察专员王锋:

黑土地是世界上公认最肥沃的土壤,是珍贵稀有的土地资源。肥沃的黑土地构成东北地区稳定粮食生产能力的重要基石,是发挥国家粮食安全“稳定器”和“压舱石”作用的重要保障。从实际情况看,由于长期高强度开发和水土流失等,东北地区黑土地土层变薄、肥力变瘦、质地变硬,如果黑土地保护不力,会直接影响粮食生产、农业发展,对国家粮食安全构成威胁。建议:

完善黑土地保护长效机制。今年8月,黑土地保护法已颁布实施,应与土地管理法、基本农田保护条例等保护性法律一起抓好贯彻落实。同时,认真落实《东北黑土地保护性耕作行动计划(2020—2025年)》等,明确黑土地保护与利用的主管部门,协调多部门联合执法,逐级压实保护责任。

加强黑土地保护专业支撑。目前,我国尚未针对黑土地资源开展专项调查,未针对黑土地面积和分布数据展开专门统计和建库分析,应尽快开展黑土地基本情况普查,在此基础上,强化监测评价,密切跟踪黑耕地质量变化情况,掌握变化趋势。

严厉打击违法违规破坏行为,下大力气解决占用黑土地耕地建设项目“未批先建”问题,严格审批建设农用地转用和土地征收,严格落实耕地占补平衡、表土剥离和再利用等政策要求,严厉打击盗采盗卖黑土地违法行为。同时,加大对惩处土地破坏行为的宣传,充分发挥警示震慑作用,推动全社会知晓黑土地珍贵价值,树立加强保护黑土地的紧迫意识。

图①:贵州省贵阳市南明智能制造产业园,技术人员正在对育种阶段的藻细胞进行定期摇瓶。

图②:江苏省宿迁市新庄镇万亩优质稻米示范基地水稻喜获丰收,收割机在稻田里来回穿梭。

版式设计:张丹峰

习近平总书记指出,人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。

近年来,安徽省安庆市政协将委员工作室和界别工作室建设作为推动政协协商与基层协商有效衔接的重要平台,将政协制度优势转化为基层治理效能,激发群众参与基层治理的内生动力。

走进安庆市望江县赛口镇九华蔬菜基地,远远看到,不少村民正蹲在田里收割青菜。“基地以每亩350元的价格,流转了村里500亩土地。村民还可以在基地务工,每天收入在150元左右。”望江县九华村党支部书记陈庆兵说,一开始,不少村民都有顾虑,担心土地流转出去后挣不到钱。为此,作为联系九华村的政协委员,刘绍盈没少往村里跑。通过组织“板凳会”,邀请村里的“五老”乡贤出面协商解决。“一亩地2000斤稻有多少收入?如果把土地流转出去,不仅能有租金,还能在基地务工,一年收入至少两万元。”刘绍盈掰着手指数给大家算账。

几场“板凳会”下来,村民们放下了包袱,大伙儿一致同意流转土地。如今,在用工高峰期,收入高的村民一个月就有4000多元收入,“尝到甜头后,大家现在到基地干活十分卖力。下一步,我们计划将基地扩大到2000亩。”陈庆兵说。

田间地头、百姓家中、村民活动中心……一场场“板凳会”正在召开,激活基层群众参与治理的热情。“会前,邀请参会人员开展专题调研;会上,聚焦问题开展座谈协商,凝聚共识;会后,委员工作室跟进监督问效,接受群众满意度情况反馈,从而形成了工作闭环。”安庆市政协副秘书长郑宏彬说,乡镇(街道)层级协商不了的,还可上交县(市、区)乃至市政协进行协商。

除了会议协商、现场协商、书面协商等常规形式外,安庆市政协还充分利用信息化手段,打破时间和空间的限制,通过建立线上线下委员工作室等,开展微协商、网络议政、远程协商,实现面对面沟通协商、线上线下互动协商、场内场外平等协商,方便更多的群众参与协商。

迎江区紫峰大厦是安庆市现代服务业集聚区,记者到来时,一场由区政协“护航紫峰”委员工作室组织的“进一步减税降费和助企纾困”专题议政协商会正在进行。减免房租范围能否覆盖非公企业?需要哪些政策支持企业降本增效?工作室邀请区司法局、发改委、经信委、商务局等部门,与紫峰大厦负责人和企业委员开展小微协商,面对面协商恳谈,广泛听取意见建议。

协商结果是由区司法局组织律师提供相应的法律服务,区经济部门和紫峰大厦跟进提供政策和配套服务,参与单位一致通过。“护航紫峰”委员工作室负责人张辉说,依托政协平台,工作室与区直部门加大工作衔接,跟踪协商成果落实。

根据协商结果,迎江区经济部门和紫峰大厦充分发挥职能作用,积极以政府政策和资金为引导,引进国内外成熟型、成长型和科技型企业,提供经营所需的服务和资源,为企业提供政策咨询、代办证照、业务指导等服务。此外,还投资500万元为创业者们打造了540平方米的企业服务中心,为企业提供“一站式服务”。

“要参照现有的政协协商成果采纳、落实、反馈机制,形成基层协商衔接的工作闭环,推动协商议事成果转化党委政府决策、民生实事项目,改进社会治理等实际成效。”安庆市政协主席章松说,政协组织开展的基层协商,要防止出现“议而不决、决而不行”现象,做到“协”有成果,“商”出成效。

据统计,截至目前,安庆全市已建成委员工作室和界别工作室235个,吸收1213名省、市、县三级政协委员参与,其中桐城市、怀宁县等8个县(市)实现委员工作室乡镇(街道)全覆盖。2022年以来,安庆市委员工作室和界别工作室共开展微协商200余次,推动一批群众身边的急难愁盼问题得到解决。

提案提要

推动我国残疾人就业工作高质量发展

提案人:全国政协委员朱晓进

案由:近年来,我国相继出台了促进残疾人就业的法律法规和优惠政策,坚持依法保护残疾人劳动就业权利,着力提升残疾人就业服务能力,积极营造促进残疾人就业的社会环境,残疾人劳动就业也逐步走向法治化轨道。但是,从劳动力就业的全局看,残疾人就业仍存在一些突出问题,例如残疾人自身劳动技能与市场需求存在较大差距,歧视残疾人的就业环境并未从根本上改变,促进残疾人就业的政策法规不够完善。

建议:增强窗口式就业服务。充分利用残疾人服务大厅窗口职能,建立促进残疾人就业的长效机制。对达到法定年龄、有就业要求的残疾人,进行职业能力评估、求职登记、咨询、职业指导和职业介绍等就业服务工作,为有就业需求的残疾人和安置残疾人的企业提供有效到位的就业服务。

开展残疾人职业技能培训、比赛,提升残疾人就业能力。结合社会需求和残疾人特点,将残疾人职业技能培训作为残疾人平等参与和社会生活,实现自主就业的一种有效途径。积极安排举办各类残疾人职业技能培训班,如图片制作、手工编织、西式糕点制作、电商等项目的中长期培训班,聘请专业的老师为学员们授课,增强残疾人自身的“造血功能”。

拓展残疾人就业服务供给方式和质量。残疾人就业,重数量更要重质量。针对残疾人不同就业形式,完善扶持办法,创新残疾人就业支持政策措施。建立“残疾人创业就业孵化基地”,为残疾人提供心理疏导、技能培训、创业孵化、党群服务等一站式服务,帮助他们拓展延伸自己业务的渠道与机会,充分发挥他们的专业特长,以创业带动就业,提高残疾人的就业率和稳岗率,发挥残疾人自身价值,搭建残疾人向上流动的阶梯。

(文 漪整理)

安徽安庆推进政协协商与基层协商有效衔接——委员下基层 协商惠民生

本报记者 韩俊杰

