

党的二十大报告提出“建设现代中央银行制度”，为做好中央银行工作指明了方向。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以加强党中央集中统一领导为引领，坚持金融工作的政治性、人民性和专业性，夯实现代中央银行制度，走中国特色金融发展之路，服务和保障社会主义现代化建设。

## 建设现代中央银行制度的重要意义

中央银行是金融体系的中枢，随着经济社会发展，逐步演进为以国家或国家联盟为单位的现代中央银行。现代中央银行负责货币发行，调节货币供应和流通，维护币值稳定；调控金融活动，推进金融改革，加强资源跨时空有效配置，促进充分就业和经济增长；履行最后贷款人职能，实施宏观审慎管理，防范化解系统性金融风险，维护金融体系稳健运行。如果中央银行履职不到位，就可能出现货币超发，导致通货膨胀和资产泡沫，或者发生通货紧缩，甚至引发经济金融危机。

中国人民银行作为我国的中央银行，于1948年12月在石家庄正式成立，前身是中央苏区时期在江西瑞金成立的中华苏维埃共和国国家银行。自1984年开始，中国人民银行不再从事商业银行业务，专门履行中央银行职能。1995年颁布的中国人民银行法，确定了中国人民银行制定和执行货币政策，防范和化解金融风险，维护金融稳定的中央银行定位。

建设现代中央银行制度，是全面建设社会主义现代化国家的必然要求：一是走中国特色金融发展之路的必然要求。中国特色金融发展之路的内涵是，坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的金融价值取向，坚持金融服务实体经济的基本要求，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持市场化法治化的改革方向。中央银行自身的现代化建设，既是中国特色金融发展之路的重要组成部分，也是推动整个金融系统走好中国特色金融发展之路的重要条件。二是服务经济高质量发展的必然要求。我国经济迈向高质量发展阶段，面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等短期压力，以及人口老龄化、区域经济分化、潜在增长率下降等中长期挑战。中央银行要支持经济发展方式转变和经济结构优化，稳妥应对经济发展中的各种挑战，这也对中央银行自身的制度建设提出了更高要求。三是统筹金融发展和安全的必然要求。在百年变局和世纪疫情交织叠加的历史阶段，我国经济运行面临更加复杂严峻的环境，外部冲击风险明显增多，国内经济金融的一些风险隐患可能“水落石出”。中央银行要在政治上、业务上、作风上、廉政上达到更高标准、落实更严要求，有效应对各种风险和挑战。四是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度，而中央银行发行的货币又是金融的根基和血脉，因此现代中央银行制度是现代化国家治理体系的重要组成部分，要按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，进一步推进现代中央银行制度建设。

## 建设现代中央银行制度的基本原则

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视金融事业和中央银行工作。习近平经济思想、习近平总书记关于金融工作的系列重要讲话和指示批示精神，为建设现代中央银行制度提供了根本遵循和行动指南。建设现代中央银行制度必须立足中国国情，紧扣时代脉搏，突出社会主义市场经济特征。

**我国的现代中央银行，是党中央集中统一领导的中央银行。**金融事关经济发展和国家安全，事关人民群众安居乐业。只有坚持党中央集中统一领导，完善党管金融的体制机制，才能确保金融工作正确政治方向和发展导向。中国人民银行要不折不扣执行党中央路线方针政策，高效落实党中央决策部署，成为党执政兴国的坚强支柱。

**我国的现代中央银行，是以人民为中心的中央银行。**中国人民银行事业起于为人民服务，兴于为人民服务，必须充分体现人民性，以不断满足人民日益增长的优质金融服务需求为出发点和落脚点。中国人民银行要着力健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，守护好老百姓的钱袋子，以高质量金融服务促进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

**我国的现代中央银行，是立足中国国情的中央银行。**20世纪八九十年代我国出现过几轮严重通货膨胀，针对这一实际问题，党中央要求中国人民银行坚决维护币值稳定，明确财政赤字不得向央行透支，这带来了近30年来我国货币金融环境的长期基本稳定。2017年全国金融工作会议结合实际情况，确立了服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务。中国人民银行要继续优良传统，从我国国情出发，从现实问题出发，实施有利于金融长治久安的政策措施。

**我国的现代中央银行，是坚持市场化法治化的中央银行。**中国人民银行法规定，中国人民银行是中华人民共和国的中央银行，在国务院领导下依法制

定和独立执行货币政策，履行职责，从事金融业务活动。这表明中国人民银行既是国务院组成部门，也是市场主体，要遵循市场化法治化原则运行，实施货币政策时，要通过市场化方式调节货币和利率，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。在开展金融管理和金融服务、防范化解金融风险时，要依法行使行政权力，依法保护产权和人民利益，维护市场公平秩序。

**我国的现代中央银行，是借鉴国际金融发展有益实践经验的中央银行。**中央银行在发展过程中，形成了一系列被广泛接受的行为规则，包括：为维护币值稳定，央行应具有一定的独立性；当通胀或经济增速偏离目标水平时，央行应当灵活调整利率；为避免道德风险，央行发放再贷款要有合格抵押品并收取适当利息；为防范风险传染，央行可向金融体系提供流动性支持；等等。我国建设现代中央银行制度，可借鉴上述有益经验，并吸取历次国际金融危机的教训，不断提升中央银行的履职成效。

## 建设现代中央银行制度的主要举措

建设现代中央银行制度，要围绕党的二十大确立的金融改革发展稳定任务，做好以下工作。

**(一)完善货币政策体系，维护币值稳定 and 经济增长。**

高杠杆是宏观金融脆弱性的总根源，中央银行要管好货币总闸门。2008年国际金融危机发生以来，特别是新冠肺炎疫情发生以来，在党中央的坚强领导下，我国保持政策定力，是少数实施正常货币政策的主要经济体之一。我们没有实施量化宽松、负利率等非常规货币政策，利率水平在全世界居中，在主要发展中国家中较低，人民币汇率也在合理均衡水平上保持基本稳定，物价走势整体可控，有力促进了我国经济稳定增长。

**实施正常的货币政策。**简单地说，正常的货币政策是指主要通过利率的调整可以有效调节货币政策的情况。与其相对应的是在零利率或负利率情况下的非常规货币政策。正常的货币政策不仅有利于促进居民储蓄和收入合理增长，也有利于提高人民币资产的全球竞争力，利用好国内国际两个市场、两种资源。未来，我国经济潜在增速有望维持在合理区间，有条件尽量长时间保持正常的货币政策，保持正的利

易

率，保持正常的、斜率向上的收益率曲线形态。

**健全货币政策调控机制。**健全基础货币投放机制和货币供应调控机制，强化流动性、资本和利率约束的长效机制。发挥货币政策的总量和结构双功能，精准加大对国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度。建立市场化利率形成和传导机制，均衡利率由资金市场和金融服务，大力发展普惠金融、绿色金融、科技金融，推进构建多层次资本市场，健全资本市场功能，提高直接融资比重，加强金融基础设施建设。

**健全绿色金融体系。**构建绿色金融“五大支柱”，支持碳达峰碳中和目标的实现：一是按照“国内统一、国际接轨、清晰可执行”的原则，建立和完善绿色金融标准体系。二是分步建设强制性的信息披露制度，有序覆盖各类金融机构和融资主体。三是健全激励约束机制，对金融机构开展绿色金融服务进行评价。四是健全绿色金融产品 and 市场体系，推动形成碳排放权的合理价格。五是深化绿色金融国际合作，引领国际标准制定。

**扩大金融业高水平开放。**在安全可控的前提下，进一步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放。在双边债务重组中坚决维护我国海外债权利益。对于海外债权，按照“谁投资谁承担风险、谁决策谁负责风险补偿”的原则，由金融机构和企业承担主体责任，相关决策部门充分考虑项目的金融可持续性，负责风险补偿。

**(三)落实金融机构及股东的主体责任，提升金融机构的稳健性。**市场经济本质是法治经济，各市场

主体依法承担经营失败损失的法律 责任。做金融是要有本钱的，金融机构股东要保证做实资本，资产扩张必须受资本金的约束。如果经营失败出现风险，也要首先进行“自救”，即通过资本盈余吸收损失，如果不够，则由股东根据自身出资依法承担损失，直至股本清零。如果“自救”失败，则股东承担机构破产重组或清算的法律后果，此时为保护中小存款人利益，防范系统性风险，“他救”机制和金融稳定保障体系开始发挥作用。

**大规模的“他救”是特定历史时期的特殊安排。**“他救”客观上不利于形成风险自担的正向激励，往往是针对计划经济时期遗留问题而不得已采取的措施。例如，20世纪90年代至21世纪初，国有大型银行和农信社因职责和产权不清、行政干预严重等政策性原因积累了大量经济转轨风险。对此，国家在改革过程中化解了风险，通过发行国债、外汇储备、央行票据、地方政府专项借款等注入利益，防范系统性风险，一般以原股东破产清零为前提条件，要慎用，防止道德风险。

**“自救”应成为当前和今后应对金融风险的主要方式。**当前，我国社会主义市场经济体制已经全面确立，金融机构及股东作为市场主体，应当承担自主经营、自负盈亏、“自救”风险的主体责任。金融机构要建立市场化资本补充机制，按照监管规则计提拨备，加大不良资产处置力度，塑造金融机构健康的资产负债表。健全激励约束机制，尊重金融机构自主经营权，减少对金融机构经营活动的行政干预。推动资不抵债的机构有序市场化退出，通过股权清零、大额债权打折承担损失。

**“自救”能力来源于市场化经济下机构的股东出资和可持续经营产生的收益，“自救”的动力和自觉性来源于有效的监管。**金融机构的稳健性是建立在预算硬约束基础上的，市场主体以自己的资本充足率为约束，股东负主体责任，在出现坏账时，用拨备、核销、补资本的方式满足监管要求，保持自身稳健性。2017年至2021年5年间，银行业机构共计提贷款拨备超过8万亿元，核销不良资产超过6万亿元，补充资本金超过10万亿元。可见，商业银行的“自救”

能力是在产权和监管的约束下，主要由自身的税后资源来实现的。

**(四)加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，守住不发生系统性风险底线。**金融是经营管理风险的行业，防范化解金融风险是金融工作的永恒主题。2018年以来，防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，金融风险整体收敛，但与此同时，监管不到位成为制约金融高质量发展的瓶颈。必须坚持底线思维，进一步加强和完善金融监管，进一步健全金融稳定保障体系，建立维护金融稳定的长效机制。

**依法将各类金融活动全部纳入监管。**一是把好金融机构准入关，加强对股东监管，防止内部人控制。二是按照“管合法更要管非法”原则，加强对非法金融活动的认定和处置，保护金融消费者权益。三是加强监管执法，丰富执法手段，强化与纪检监察、司法、审计等部门协作。四是加快监管科技和大数据平台建设，推动数据标准统一和监管共享。五是强化监管问责，查处失职渎职和腐败行为。六是统筹协调中央和地方金融管理，确保全国一盘棋，监管无死角。

**构建权责一致的风险处置机制。**责任清晰、分工明确是有效处置金融风险的前提，金融监管者负责金融机构市场准入和日常监管，是金融风险的最早发现者，也应当是金融风险的纠正和处置者。但在过去较长一段时间内，金融监管权力与风险处置义务并未完全匹配。金融监管部门只有切实承担风险处置责任，才会真正努力将风险消灭于萌芽状态，才有助于促进各方形成防范化解风险的正确预期。因此，要按照“谁审批、谁监管、谁担责”原则，依法合规压实各方风险处置责任。金融监管部门承担所监管机构的风险处置责任。中国人民银行承担系统性金融风险处置责任。地方健全党政主要领导负责的财政金融风险处置机制，承担风险处置属地责任。

**实行中央银行独立的财务预算管理 制度。**“财政的钱”与“央行的钱”存在本质区别。财政部门收入源于税收，支出主要是提供公共产品和公共服务。中央银行拥有法定的发钞权，开展货币政策操作，实现维护币值稳定和促进经济增长的根本目标，在此过程中附带产生收益或者亏损。如果允许财政直接向央行透支，靠印票子满足财政支出需求，最终将引发恶性通胀，财政也不可持续并产生债务危机。要根据中国人民银行法有关规定，实行中央银行独立的财务预算管理制度，对中国人民银行承担金融稳定和改革成本应当当年计提拨备，按程序尽快核销，并充实中央银行的准备金和资本，实现央行资产负债表的健康可持续，进而保障中国人民银行依法履职，实现币值稳定和金融稳定，并以此促进充分就业和经济增长。

# 认真学习宣传贯彻党的二十大精神

# 实现中华民族伟大复兴的必由之路

陈志刚



习近平总书记在党的二十大报告中指出：“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功，为实现中华民族伟大复兴的中国梦指明了前进方向。

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。鸦片战争后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。为拯救民族危亡，实现中华民族伟大复兴，无数仁人志士进行了可歌可泣的斗争，但终究未能改变旧中国的社会性质和中国人民的悲惨命运。实践证明，不触动旧的社会根基的自强运动，各种名目的改良主义，旧式农民战争，资产阶级革命派领导的民主主义革命，照

搬西方政治制度模式的各种方案，都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，都不能让中国的政局和社会稳定下来，也都谈不上为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。

实现中华民族伟大复兴，必须在科学理论指导下，在先进政党领导下，探索出一条适合本国国情的发展道路。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，团结带领人民历经千辛万苦、付出巨大代价，开辟出中国特色社会主义这一创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路。中国特色社会主义承载着几代中国共产党人的理想和探索，寄托着无数仁人志士的夙愿和期盼，凝聚着亿万人民的奋斗和牺牲，是近代以来中国发展的必然选择。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央在立场、方向、原则、道路等根本性问题上旗帜鲜明、毫不含糊，着力正本清源、固本培元，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，推

动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。当前，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

方向决定道路，道路决定命运。实现中华民族伟大复兴，道路是最根本的问题。历史雄辩地证明，中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路。这条道路符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。

中国特色社会主义这条道路，我们看准了、认定了，必须坚定不移走下去。坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路，坚持道不变、志不改，把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，就一定能够不断谱写写新时代中国特色社会主义新篇章，奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦，在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”“团结就是力量，团结才能胜利”，号召全党全军全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。一百多年来，党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果。团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上的一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。新时代新征程，我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，始终坚持和加强党的全面领导，不断巩固全国各族人民大团结，加强海内外中

强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

**用党的创新理论凝心聚力。**有明确奋斗目标的团结是最牢固的团结。习近平新时代中国特色社会主义思想科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，为党和国家事业发展提供了科学思想指引，为党和人民团结奋斗指明了前进方向、提供了

平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。发展全过程人民民主，拓宽民主渠道，丰富民主形式，使人民意志更充分体现在各项决策中，把人民创造出的好做法好经验及时上升为理论和政策，把亿万人民的智慧和力量凝聚到推动党和国家各项事业上来。

**用好统一战线法宝。**实现中华民族伟大复兴，需要团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。新征程上，要不断完善大统战格局，坚持大团结大联合，广泛凝聚共识，广聚天下英才，铸牢中华民族共同体意识，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。把握好固守圆心 and 扩大共识的关系、潜绩和显绩的关系、原则性和灵活性的关系、团结和斗争的关系，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来，围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。

(作者为上海市社会科学院副院长)

## 团结就是力量 团结才能胜利

# 形成同心共圆中国梦的强大合力

冉小毅

华儿女大团结，凝聚亿万人民创造伟力，形成同心共圆中国梦的强大合力。

**坚持和加强党的全面领导。**中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，坚持党的领导是中国特色社会主义现代化的本质要求。只有在中国共产党总揽全局、协调各方的领导下，才能团结和凝聚各方力量，在一个14亿多人口、发展很不平衡的大国持续推进现代化进程。形成同心共圆中国梦的强大合力，必须坚持中国共产党领导，坚决做到“两个维护”，始终在政治上立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，步调一致向前进。加强党的全面领导，要将党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，不断增

根本遵循。形成同心共圆中国梦的强大合力，根本在于用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚持道不变、志不改，始终沿着中国特色社会主义道路前进。

**发挥人民创造伟力。**习近平总书记指出：“我们的现代化既是最难的，也是最伟大的。”形成同心共圆中国梦的强大合力，必须发挥人民创造伟力。要践行以人民为中心的发展思想，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公

