

党的二十大报告提出：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”这充分体现了我们党推动高质量发展的坚定决心，为今后一个时期经济发展指明了方向。我们要全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动我国经济发展行稳致远，为全面建成社会主义现代化强国奠定坚实的物质技术基础。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长是高质量发展的内在要求

经济发展是质和量的有机统一。质通常是指经济发展的结构、效益，量通常是指经济发展的规模、速度，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础，二者相辅相成。从中长期看，经济没有“质”就不会有“量”，离开了“量”也谈不上“质”，量变积累形成质变。辩证认识、科学统筹经济发展质量和量的关系，是我们党领导经济工作的重要经验。多年来，在中长期规划和年度计划确定经济增长目标时，都把提高质量作为前提。例如，1991年制定的“八五”计划纲要提出，在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值到20世纪末比1980年翻两番。2007年国民经济和社会发展规划提出，在优化结构、提高效益、降低消耗、减少排放的基础上，保持8%左右的经济增长速度。但在实践中，也曾出现忽视经济发展的质量结构效益，片面追求经济增长速度，甚至单纯以国内生产总值论英雄的偏向，导致结构扭曲、环境污染和安全生产事故等问题，积累风险隐患，教训十分深刻。传统发展模式难以持续。

党的十八大以来，我国经济发展在质和量上取得历史性成就。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，以习近平同志为核心的党中央对推动经济高质量发展作出一系列战略部署，强调要完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。10年来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。创新型国家建设取得重大进步，2012年至2021年全社会研发投入与国内生产总值之比由1.91%提高到2.44%，全球创新指数排名由第三十四位上升到第十一位（2022年）。我国城镇化率由53.1%上升到64.7%。城乡居民人均可支配收入差

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

韩文秀

距由2.88:1降至2.5:1，人均预期寿命由74.8岁（2010年）提高到78.2岁，中等收入群体比重逐步扩大。我国生态环境状况实现历史性转折，雾霾天气和黑臭水体越来越少，蓝天白云、绿水青山越来越多。2021年国内生产总值达到114.4万亿元，占全球经济比重由2012年的11.3%上升到18.5%，我国作为世界第二大经济体的地位得到巩固提升。人均国内生产总值由6300美元增加到1.25万美元，接近高收入国家门槛。商品出口占国际市场份额由11%提高到15%，货物贸易第一大国地位得到增强，利用外资规模不断扩大。我国近1亿农村贫困人口全部脱贫，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，全面建成小康社会，胜利实现了第一个百年奋斗目标。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前，我国已经迈入全面建设社会主义现代化国家新征程，新的发展阶段、新的使命任务和新的发展环境对经济实现质的有效提升和量的合理增长提出了更高、更为紧迫的要求。新时代的发展必须是高质量发展。低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路，只有以质取胜、不断塑造新的竞争优势，才能支撑长期持续健康发展。要认识到，基本实现社会主义现代化和全面建成社会主义现代化强国，需要达到国际公认的发展水平标准，比如目前中等发达国家人均国内生产总值在2万美元以上，我国与发达国家在许多经济和民生指标方面仍有较大差距。必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，在持续实现经济质的有效提升的同时，持续实现经济量的合理增长，不断做大做强中国经济，巩固社会主义现代化的物质技术基础。

全面把握经济实现质的有效提升和量的合理增长的丰富内涵

把经济发展的质和量有机统一起来，实现协同并进，关键在于完整、准确、全面贯彻新发展理念，把握内涵、扎实工作，通过质的有效提升引领量的合理增长，通过量的合理增长支撑质的有效提升，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（一）推动创新成为发展的第一动力，实现高水平科技自立自强。世情国

情发生深刻变化，坚持创新发展是我们应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权的根本之策。要强化国家战略科技力量，健全社会主义市场经济条件下的新型举国体制，以关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术创新为突破口，形成更多非对称竞争优势。要强化企业科技创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境。落实好“揭榜挂帅”等机制，赋予科学家更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。加快建设世界重要人才中心和创新高地，更加主动融入全球创新网络。

（二）推动协调成为发展的内生特点，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。协调发展蕴含着高质量发展的巨大潜能。要促进城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，使广大人民享受高品质生活。加快农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。全面推进乡村振兴，拓展农民增收致富渠道，巩固拓展脱贫攻坚成果，建设宜居宜业和美乡村。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，认真落实国土空间规划，推动各地区根据各自条件，走合理分工、优化发展的路子，推动西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的新气气象，推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略走深走实，不断提高我国发展的平衡性、协调性、可持续性。

（三）推动绿色成为发展的普遍形态，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。绿色是高质量发展的底色，不仅满足人民日益增长的优美生态环境需要，还能够积聚新的发展动能。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，深入推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，持续改善生态环境。坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，立足富煤贫油少气的基本国情，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。完善绿色低碳政策和市场体系。加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，加快节能降碳先进技术研究和推广应用。积极参与气候变化全球治理。

（四）推动开放成为发展的必由之

路，提升国际循环质量和水平。经济全球化虽遇到逆流，但基本趋势不可阻挡。我们要坚定不移推动高水平对外开放，在国际竞争中锻造高质量市场主体，在开放合作中实现经济质量倍增。要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，合理缩减外资准入负面清单，落实准入后国民待遇。加快建设海南自由贸易港，支持浦东新区高水平改革开放，实施自由贸易试验区提升战略。推动共建“一带一路”高质量发展。坚持真正的多边主义，反对保护主义，积极参与全球治理体系改革和建设，积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等高水平自贸协定，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。加强抗疫国际合作，共同维护全球产业链供应链稳定畅通。

（五）推动共享成为发展的根本目的，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。让人民共享改革发展成果，有助于提升人力资本水平，有利于扩大有效需求，畅通经济循环。要正确处理效率与公平的关系，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，推动居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。要坚持尽力而为、量力而行，不掉入“福利主义”养懒汉的陷阱。要促进基本公共服务均等化，健全社会保障体系，完善基本养老保险全国统筹制度，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。以高校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，推动扩大中等收入群体，形成中间大、两头小的橄榄型收入分配结构。

（六）有效统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全相统一。要落实总体国家安全观，筑牢国家安全屏障。要在发展上多考虑安全要求，在安全上多关注发展因素，实现安全和发展同步推进。要切实维护经济安全，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，提升战略性资源供应保障能力，维护金融稳定和安全。要坚持底线思维，增强忧患意识，加强战略预判和风险预警，打好先手棋、打好主动仗。要完善风险防控机制，提高风险化解能力，巩固防范化解重大风险攻坚战成果。要不断解放和发展社会生产力，以不断壮大的经济

实力、科技实力、综合国力为国家安全提供更为坚实的物质技术保障。

（七）努力在更长时期保持经济运行在合理区间，推动经济发展和人民生活不断迈上新台阶。党中央明确提出，到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平。在我国经济体量明显增大、未来发展不确定因素明显增多的情况下，只有在更长时期保持经济运行在合理区间，才能进一步做大做优蛋糕，使14亿多人口大国的人均发展水平和生活水平逐步赶上发达国家。要实施稳健有效的宏观调控，促使主要经济指标长期处于合理区间，实现优化组合。要加强宏观政策逆周期调节和跨周期设计，充分发挥经济潜在增长能力，实现潜在增长水平，避免经济大起大落。要强化就业优先政策，稳定就业总量，改善就业结构，促进高质量充分就业。要完善市场化的价格调控机制，综合运用监测预警、储备调节、预期引导、市场监管等方式，保持市场总供求基本平衡，保持价格总水平基本稳定。要统筹利用好国内国际两个市场两种资源，推动跨境贸易和投融资更加活跃，保持国际收支基本平衡，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。积极稳妥有序推进人民币国际化。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长必须充分发挥各方面积极性主动性创造性

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不是一时一地之举措，而是贯穿全面建设社会主义现代化国家的整个过程，需要持续激发经济发展内生动力，充分调动一切积极因素，形成全国上下竞相推动高质量发展的生动局面和强大合力。

（一）推动有效市场和有为政府更好结合。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，降低制度性交易成本，建立统一开放、竞争有序的高标准市场体系，推

动我国市场实现由大到强转变。要提高宏观经济治理能力，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合，稳定和改善预期，加强国际宏观政策协调。要加强经济法治，切实保护产权、维护信用、公正执法、有效监管，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

（二）发挥好中央和地方两个积极性。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，加强顶层设计和统筹协调，完善发展目标、政策体系和考评标准，为地方发展工作提供遵循，增强推动高质量发展的协同性、整体性和有效性。要充分激发地方干事创业的主观能动性，发挥基层首创精神，鼓励地方结合实践探索差异化发展路径，激励干部敢于担当、积极作为，促进各地比学赶超、因地制宜推动高质量发展。

（三）把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。要在供给和需求两方面共同发力，更好推动供给创造需求、需求牵引供给，提高供给和需求的适配性，实现经济在更高水平上的动态平衡。要以深化供给侧结构性改革为主线，不断夯实实体经济基础，突破供给约束堵点，形成更高层次的投入产出关系。要坚持扩大内需这个政策基点，用好我国国内需求潜力巨大的优势，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，通过扩大需求支持技术更新迭代，促进新动能成长。

（四）促进深化改革和完善政策协同发力。实现经济质升量增往住面临体制障碍和政策约束，要通过深化改革增添动力，通过完善政策释放活力，形成共同推动高质量发展的强大合力。要推动改革向更深层次挺进，围绕畅通经济循环深化改革，促进各项改革系统集成。要建立体现新发展理念、适应高质量发展要求的政策体系，统筹发挥财政政策、货币政策、就业政策、产业政策等作用，做好政策文件一致性评估工作，确保同向发力，共同促进经济平稳健康发展。

（五）推动自立自强和开放合作相互促进。独立自主是我们立党立国的重要原则，对外开放是我国的基本国策。面对世界百年未有之大变局加速演进，经济全球化曲折前行，我们必须着力办好自己的事，推进高水平自立自强，增强自主创新能力，提升发展的自主性安全性。同时必须牢记，封闭导致落后，闭关锁国不可能带来自立自强和繁荣发展。要顺应和引领经济全球化基本趋势，深度参与全球产业分工和合作，在更大范围更深层次更高层次上利用国内国际两个市场两种资源，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在开放合作中实现自立自强和互利共赢。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

加强涉外法治工作，增强涉外法律斗争的主动性，是我们坚定维护国际公平正义，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益，有效应对外部打压遏制的必然要求。党的二十大报告提出：“统筹推进国内法治和涉外法治”。这是我们党在我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，在来自外部的打压遏制随时可能升级的新形势下作出的战略部署。新时代新征程，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，要围绕涉外法治工作大局，多措并举深化国际法研究和运用，大力加强涉外法治工作。

创新国际法话语。统筹推进国内法治和涉外法治，是协调推进

识融合、国际法理论创新，彰显中国特色、中国风格、中国气派。用中国自主的国际法知识体系来研究、阐释、推动我国涉外法治工作，不断强化涉外法治工作的理论支撑。

培育高水平人才。习近平总指出：“全面推进依法治国，建设一支德才兼备的高素质法治队伍至关重要。”加强涉外法治工作，需要加快培养一批政治素质高、通晓国际规则、具有国际眼光和国际视野的涉外法治人才。我国国际法学科承担着国际公法、国际私法、国际经济法等国际法领域的研究和教学工作，在培养涉外法治人才方面发挥着重要作用。为涉外法治工作提供更有力量的人才

提升国际影响力。涉外法治工作面向国际社会、服务高水平对外开放，要在营造有利于我国发展的国际环境上发挥更大作用，不仅要干得好，而且要说得好。要加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，让国际法的中国主张、中国方案更加响亮，赢得国际社会更广泛理解和认同，更好服务涉外法治工作战略布局。充分利用联合国国际法委员会、联合国国际贸易法委员会、海牙国际私法会议等国际法律机构和平台，发出中国声音，提高我国参与相关国际规则制定的能力。加强国际学术交流与合作，通过创办国际学术期刊、举办国际学术论坛

深化国际法研究和运用

大力加强涉外法治工作

肖永平

国内治理和国际治理的客观要求。加强涉外法治工作，涵盖涉外法律体系建设、提升涉外执法司法效能、健全国际法律服务体系和纠纷解决机制、参与全球治理体系改革和建设等方面。我们要在习近平法治思想指引下深化涉外法治问题研究，创新国际法话语，构建中国自主的国际法知识体系，为加强涉外法治工作提供有力学术支撑。要从新中国成立以来特别是党的十八大以来研究、运用国际法的实践出发，总结全面推进中国特色大国外交、积极推动构建人类命运共同体的国际法成果，提炼具有原创性、标识性、解释力的国际法新概念、新范畴、新表述，推动国际法知

保障，需要在尊重涉外法治人才培养规律和我国国际法学科教学研究实际的基础上，加快健全和完善国际法学科体系，优化培养方案，坚持以构建人类命运共同体理念为指导，整合现有国际法学科，完善由国际公法、国际私法、国际经济法、国际商法、国际争端解决法、国际法史等组成的国际法学科体系。建设高水平师资队伍，创新涉外法治人才培养模式，建立以实践为导向的涉外法治人才培养机制，主动服务国家战略，服务重点领域、新兴领域、涉外领域立法，科学有序扩大培养规模，切实提高培养质量，满足我国对涉外法治人才的迫切需求。

（作者为武汉大学法学院教授）

坚持教育优先发展 夯实民族复兴基石

邱勇



教育是国之大计、党之大计。习近平总书记在党的二十大报告中强调“我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之”，并对进一步加快建设教育强国作出全面部署。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们要坚持教育优先发展，不断培养担当民族复兴大任的时代新人，夯实民族复兴基石。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，优先发展教育是一个国家、一个民族谋求长远发展的必然选择。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界新一轮科技革命和产业变革加速推进，科学技术和社会发展加速渗透融合，围绕科技制高点的竞争空前激烈，科技和人才成为国际战略博弈的主战场。综合国力竞争说到底也是人才竞争，是人才培养的竞争。历史告诉我们，谁能实现教育发展的领先，谁就能拥有科技创新和人才资源的比较优势，就能占据国际竞争的先机。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育事业，围绕优先发展教育事业、实现教育现代化、加快建设教育强国等作出一系列重要论述和重大

部署，推动我国教育事业取得举世瞩目的成就。新时代新征程，我们要从全面建设社会主义现代化国家的战略高度，坚持教育优先发展，办好人民满意的教育，确保党的事业后继有人。高校是思想、文化、科技资源的聚集地，是培养社会主义建设者和接班人的重要阵地，要加强长远谋划、抓住机遇、超前布局，为全面建设社会主义现代化国家提供更加坚强有力的基础性、战略性支撑。

坚持党对教育事业的全面领导。习近平总指出：“要坚持党对高校的领导，坚持社会主义办学方向，把我们的特色和优势有效转化为培养社会主义建设者和接班人的能力。”党对教育事业的全面领导是实现教育优先发展的根本政治保证。新时代十年，以习近平同志为核心的党中央把教育优先发展战略落到实处，把党对教育事业的全面领导落实到教育强国建设的各方面和全过程，为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹迎新篇章奠定了坚实的科技和人才基础。坚持教育优先发展，高校要坚持党的全面领导，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推动人类文明进步作出新的更大的贡献。

深化教育教学改革。习近平总指出：“要全面深化教育领域综合改革，增强教育改革的系统性、整体性、协同性。”办好教育事业，要尊重本国的历史文化，根据本国实际情况推进改革创新。坚持教育优先发展，必须坚持以人民为中心的发展思想，以教育评价改革为牵引建设高质量教育体系，大力推动教育优质均衡发展。加快推进教育数字化转型，不断开辟教育改

革发展的新领域新赛道，有效扩大优质教育资源覆盖面，服务创建学习型社会、学习型大国。坚持更高水平开放合作，主动搭建中外教育文化友好交往的合作平台，与各国人民携手应对人类共同挑战、增进人类共同福祉。

落实立德树人根本任务。习近平总指出：“把立德树人作为教育的根本任务”“把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准”。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题。育人的根本在于立德，大学要把加强价值教育作为教育的核心内容。一个如果没有高尚的道德品格，没有正确的价值观，就会失去立功之本。坚持教育优先发展，必须全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。扎实走好人才自主培养之路，想国家之所想、急国家之所急、应国家之所需，不断培养大批德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

汇聚全社会合力。习近平总指出：“办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任。”高素质的师资队伍、持续稳定的教育投入是支持教育优先发展的重要前提。坚持教育优先发展，必须大力弘扬尊师重教的社会风尚，全面提升教师社会地位和待遇保障，吸引优秀人才争相从教，促进教师人人尽其才，努力成为党和人民满意的“四有”好老师，成为引导学生为学为事为人的“大先生”。此外，要不断完善家庭、学校、社会协同育人机制，形成人人关心教育、支持教育、投身教育的生动局面。

（作者为中国科学院院士、清华大学党委书记）