

坚持和完善人民代表大会制度

反电信网络诈骗法自12月1日起施行

“未雨绸缪”治理 “打防管控”并重

本报记者 张天培

“虚假观赛直播软件、短信中奖类诈骗、虚假周边产品销售诈骗……请查收！2022年世界杯防骗指南！”世界杯激战正酣，公安部刑侦局为球迷送上了一份防骗指南。

“请大家注意甄别，一些虚假APP仿冒官方银行，有较强欺骗性。”近期，工信部反诈专班提醒防范各类虚假交友、购物、理财类APP。

近年来，尽管以电信网络诈骗为代表的新型网络犯罪案件在严打高压态势下出现下降趋势，人民群众反诈意识在反诈宣传下不断增强，但此类案件发案仍在高位运行，形势依然严峻复杂。

为切实维护广大人民群众财产安全和其他合法权益，十三届全国人大常委会第三十六次会议审议通过反电信网络诈骗法，该法自12月1日起施行。“这是专门为打击治理电信网络诈骗活动制定的专门性、综合性法律，充分体现了人民群众的意愿和现实需要，为打击遏制电信网络诈骗活动提供有力有效的法治保障。”全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立介绍。

小切口、小快灵——

突出问题导向
力求务实管用

“公安机关发现的诈骗类型超过50种，被骗百万元以上的重大案件时有发生。”公安部刑侦局副局长姜国利介绍，2021年，公安机关共破获电信网络诈骗案件44.1万余起，抓获违法犯罪嫌疑人69万余名，打掉涉“两卡”违法犯罪团伙3.9万个。

电信网络诈骗犯罪分子利用新型电信网络技术手段，钻管理上的漏洞，利用非法获取个人信息、网络黑灰产业交易等实施精准诈骗，组织化、链条化运作，跨区域跨境实施，严重危害人民群众获得感、幸福感、安全感，急需有一部专门立法满足实践需要。

立法时间紧、任务重。“反电信网络诈骗法属于新型领域立法。这部法律专业性很强，涉及行业领域多，既要立足现状满足打击需要，也要与时俱进、具有前瞻性，在总结提炼实践经验的同时也要做到精准防范治理，这给立法工作带来很多新的挑战。”全国人大常委会法工委刑法室一处处长张义健说。

立法过程高度重视实地调研。一组组反诈数据、一张张分析图显示在北京市反电信网络诈骗犯罪中心的电子屏幕上。电信网络诈骗的特点趋势如何？作案方法手段有哪些？6月1日，全国人大常委会相关负责同志调研组到北京市反电信网络诈骗犯罪中心，就加快推进反电信网络诈骗立法，调研综合运用大数据、人工智能等多种方式打击涉诈犯罪取得的积极进展，了解反诈工作存在的困难和问题。

坚持开门立法，充分反映民意。“建议加大对电信网络诈骗违法犯罪的惩戒力度”“加强追赃挽损工作，完善涉诈资金处置制度”“充实完善宣传教育防范方面的规定，

提高公众的防范意识和能力”……该法在审议后两次公开征求地方党政部门单位、高校、社会公众意见，共收到25831位公众提出的57005条意见，立法过程既问需于民也问计于民。

从规定各部门、企业和地方政府在反电信网络诈骗中的职责，到明确建立电话卡、互联网服务真实信息登记制度；从加大惩处非法买卖、出租、出借相关账号行为，到要求对潜在受害人预警劝阻和开展被害人救助，此次出台的反电信网络诈骗法，共7章50条，突出问题导向，力求真管用可执行，及时为各方面开展反电信网络诈骗工作提供法律支撑。

“本法在立法技术上是‘小快灵’，体现‘小切口’，对关键环节、主要制度作出规定，建起四梁八柱，条文数量不求太多，立法进程快，体现急用先行。”王爱立说。

重预防、综合治——

强化系统观念
立足源头治理

“应当进一步压实各方主体责任，避免‘九龙治水’。”一些参与该法草案审议的全国人大常委会委员提出。

电信网络诈骗分子实施诈骗活动，离不开金融、通信、互联网等业务，他们利用这些技术和服务实施骗术、转移资金等，钻行业管理漏洞，采取各种包装手法逃避打击。“从我国的实践情况看，与反电信网络诈骗工作相关的综合治理、源头治理的制度措施还不够充分，金融、通信、互联网等行业治理仍存在一定薄弱环节，需要进一步建立完善责任制度，形成协同打击治理合力。”北京师范大学法学院教授黄晓亮说。

那么，如何通过立法，有针对性地对这些行业领域进行治理？该法给出了答案——

从源头上防范电信网络诈骗。加强对电话卡、银行卡、互联网账号管理，包括：进一步明确和提出实名制要求；对办理电话卡、金融账户的数量进行合理限制等。

明确监测处置责任。规定银行、电信、互联网等企业要处理各类与本行业相关的涉诈信息、活动。

另外，规定要对APP、域名解析、域名跳转等网络资源进行规范管理，强化各行业涉诈违法犯罪线索、风险信息、黑样本数据信息共享。

“反电信网络诈骗法立足源头治理、综合治理，侧重前端预防，按照完善预防性法律制度建设的要​​求加强制度建设，变‘亡羊补牢’为‘未雨绸缪’，从重‘打击’到‘打防管控’并重。”王爱立表示。

“现在很多骗子盯着退休的老年人，您一定要提高警惕，不要上当受骗。”福建省三明市明区市场监管局陈素梅抄表后给了张大爷一份“反诈手册”。

“把防骗、识骗、拒骗的信息印在燃气用户联络卡及燃气通知单上，方便抄表员走家串户时开展反诈宣传。”福建省三明市列东



派出所所长吴海木介绍，这种逐楼、逐幢、逐层、逐户的面对面、一对一宣传提醒，真正做到把反诈宣传送到家。

电信网络诈骗犯罪是一种可防性犯罪。姜国利介绍，近年来，我国充分利用国家反诈中心APP、96110预警劝阻专线、12381涉诈预警劝阻短信系统、全国移动电话卡“一证通查”服务、云闪付APP“一键查卡”等新技术、新手段，不断提高预防防范能力，为人民群众构筑反诈“防火墙”。

针对老年人、青少年等易受害群体，提高宣传的精准性；新闻媒体要面向社会广泛开展宣传教育活动；公安机关会同有关部门、企业建立预警劝阻系统，及时采取相应劝阻措施，将工作做在受害人上当受骗之前……“加强有针对性、精准性的宣传教育和防范预警是反电信网络诈骗工作的重要实践经验，反电信网络诈骗法在总结经验的基础上对有关制度作了针对性规定，目的是打造‘全社会反诈’格局，切实提升防范效果。”王爱立说。

全链条、管要害——

打击黑灰产业链
瞄准关键环节

前段时间，山东省枣庄市山亭区的赵女士在某社交软件上认识了一位“理财管家”，对方承诺带赵女士投资理财“赚大钱”。结果在赵女士打款5万余元后，“理财管家”神秘消失并拉黑赵女士。发现自己被骗的赵女士马上报警。经调查，办案民警发现“理财管家”账号源自一个专业买卖社交媒体账号的犯罪团伙。

“提供引流服务、非法买卖公民个人信息、为犯罪活动提供支付结算业务等网络黑灰产业链已成为电信网络诈骗犯罪活动的重要支撑，清除涉诈黑灰产业链，铲除诈骗犯罪土壤，是全链条打击治理电信网络诈骗的重要举措。”黄晓亮说。

任何单位和个人不得非法买卖、出租、出借电话卡、银行账户、支付账户、互联网账号等；不得假冒他人身份或者虚构代理关系开立上述卡、账户、账号……反电信网络诈骗法对可能为黑灰产提供犯罪土壤的关键环节提出了明确禁止规定。“该法从人员链、信息链、技术链、资金链等多个方面强调了对电信网络诈骗的全链条治理。”王爱立表示。

瞄准关键环节，惩治电信网络诈骗犯罪。全国人大常委会委员罗保铭认为，跨境诈骗现象严重，特别是我国境内打击的力度加大，大批诈骗团伙窝点向境外转移，不解决跨境有效打击问题，难以彻底扭转电信网络诈骗高发的态势。

“集团头目和骨干往往躲在境外，打着高薪招聘的幌子，诱骗招募涉世未深的年轻人赴境外从事诈骗活动，带来极大危害。”姜国利表示。

对此，反电信网络诈骗法专门作出规定：对前往电信网络诈骗活动严重地区的人员，出境活动存在重大涉电信网络诈骗活动嫌疑的，移民管理机构可以决定不准其出境；国务院公安部门等会同外交部门加强国际执法司法合作。这为公安机关等相关部门依法治理跨国从事诈骗犯罪，杜绝跨境有组织诈骗犯罪提供了重要法律依据。

涉诈资金返还难一直是受骗百姓最关心的问题之一。反电信网络诈骗法提出，对电信网络诈骗案件应当加强追赃挽损，完善资金处置制度，及时返还被害人合法财产。姜国利表示，反电信网络诈骗法的出台，为公安机关规范处置涉诈资金提供了法律支撑。目前，公安部正在研究制定涉诈资金处置规定，进一步明确涉诈资金处置的工作流程和措施，确保有关工作依法高效开展。

上图：江苏省苏州市吴江区公安局民警深入辖区开展预防电信网络诈骗宣传，进一步提高群众防范意识。

吴公轩摄

版式设计：蔡华伟

我当代表为人民

全国人大代表张家文——

让农村迈过垃圾处理这道“坎”

本报记者 倪弋

全国人大代表、黑龙江省杜尔伯特蒙古族自治县县长张家文，从小在农村长大，在乡镇工作多年。在他记忆中，以前农村地区的房前屋后往往有一个垃圾堆，垃圾和污水混杂在一起，夏天恶臭，成为污染源和蚊蝇、细菌滋生地；秋冬季遇大风则垃圾漫天飞舞……让农村迈过垃圾处理这道“坎”，张家文心里一直想着这个事。

张家文结合实际，在乡镇和重点村屯设置垃圾集运点，配备垃圾清运车定时清运，但还有很多偏远村屯因资金不足，无力配齐清运设备。特别是当地地域狭长，且村屯分散，很多村屯无法做到垃圾日产日清，收集起来的垃圾只有少量转运至县垃圾处理场，多数垃圾因车辆少、路程远等问题不得不放弃转运。

在张家文看来，当地面临的情况并非个例，很多地区都面临类似问题。他认为，收运处理体系建设及运行维护需要很大资金投入，靠地方财力难以支撑，亟须从国家治理层面来统筹规划，持续加大基础设施建设的投入力度，建立农村垃圾规范化处置的治理体系。对此，张家文提出一系列建议。

住房和城乡建设部等单位收到建议后非常重视，在推进农村人居环境整治三年行动中，尽可能地吧建议的内容吸收进去，呼应建议的重点关注。有关部门指导各省级地方制定农村生活垃圾治理工作方案和目标，以法律法规的形式来明确县级以上人民政府的治理责任，尤其是在农村推动垃圾分类减量先行的治理模式，建立垃圾收运处置体系。

“中央和地方政府有关部门认真办理代表建议，扎实推进农村垃圾处理，这让我深受鼓舞！”张家文说，他将继续奋战在农村人居环境整治、助力乡村振兴的道路上。

全国人大代表程并强——

培养建筑工人的工匠精神

本报记者 张 魏

作为全国劳动模范，全国人大代表、中国五冶集团副董事长（外部董事），程并强一直关注建筑产业工人群体。

我国从事建筑业的农民工人员素质及技能提升问题长期以来影响着国民素质的整体提升、建筑业的高质量发展。程并强认为，培养工匠精神，就需要推动建筑工人产业化，使他们获得更高的技能，这是使工匠精神能够落地的途径。

对此，程并强在十三届全国人大二次会议上提出了关于积极推动建筑工人产业化的建议。程并强说：“建筑工人产业化既是提升国民素质、适应行业转型升级发展的需要，也是决定新时期产业工人队伍建设进度和质量的关键，我认为需要加强顶层设计，对新时代产业工人队伍建设工作一体规划、统筹安排、协调推进。”

住房和城乡建设部高度重视程并强的建议，认为对开展下一步工作很有启发，将会把有关意见和建议充实完善到新时代建筑产业工人队伍建设改革方案中，更好地指导全国开展建筑劳务用工制度改革。在2020年底，住房和城乡建设部等部门发布了《关于加快培育新时代建筑产业工人队伍的指导意见》。住房和城乡建设部还积极与人力资源和社会保障部、教育部等沟通联系，推进全国技能鉴定体系衔接、农民工子女教育等方面工作。

程并强对有关部门和地方的建议办理情况表示满意。展望未来，他说：“相信随着各项改革措施逐步落实，将形成建筑工人高效就业、流动有序、培训充分、考核完善、权益有效保障的良性循环，建筑工人获得感、幸福感、安全感充分增强，逐渐形成一支有着劳模精神、劳动精神、工匠精神的知识型、技能型、创新型建筑工人队伍。”

全国人大代表邵利民——

助力高速公路通行更顺畅

本报记者 金 歆

出于工作需要，十三届全国人大代表、河北沧州黄骅港原油港务有限公司副总经理邵利民经常往返于北京、秦皇岛、沧州、石家庄等地。这个过程中，他关注到了京津冀区域高速公路的堵车等交通问题。“有什么办法？”“我能做些什么？”……一连串问号在邵利民的脑海中闪现。作为一名全国人大代表，强烈的责任感和使命感在他的心中油然而生。

带着这些问题，邵利民展开了调研。经过一系列调查，邵利民发现，京津冀三地区位构成特殊，三省市高速各自收费，导致京津冀周边收费站林立，高速通行效率降低，造成了高速公路通行的不畅。于是，他提出了《关于破解京津冀协同发展交通瓶颈的建议》。他认为，交通主管部门应抓紧破解京津冀协同发展区域内的交通瓶颈，切实改革以省为界、分省收费的高速收费管理体制，优先考虑在京津冀协同区域内进行撤并各类收费站试点，真正实现区域内高速路网一站式到底收费，方便运输，更好促进京津冀协同发展。

在十三届全国人大二次会议上，邵利民的这一建议得到了社会各界的关注，并引起了交通运输部的高度重视。交通运输部很快与邵利民取得联系，认真了解部分省界收费站排队交费现象已成为影响高速公路通行效率的“堵点”和“痛点”等问题。

随后，为加快解决这些问题，交通运输部牵头成立了多部门工作领导小组和深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站工作总指挥部，制定了专项工作方案，还列出了完成各项建设具体的时间表。不久，不仅京津冀区域内的沿海、荣乌等高速公路的省界收费站被拆除，全国其他地区的一些跨省高速公路的省界收费站也被拆除，取而代之的是全程ETC扫码通行。一路畅快的驾乘体验，让人们感受到身上的愉悦舒畅，并对国家交通事业不断发展进步产生更多期待。

连线地方人大

湖北人大开展长江保护法执法检查——

守护一江清水向东流

本报记者 范昊天

初冬时节，湖北省咸宁市郊的浐河支流大屋岗河，水清岸绿，鱼群嬉戏，咸宁市住建局工作队正在岸边巡河。“以前这里是黑臭水体，通过综合整治已全面消除。”咸宁市住建局城市排水管理处处长黄胜强说。

浐河全长76.6公里，是长江一级支流，也是咸宁市的“母亲河”。2018年以前，由于咸宁城区生活污水收集管网不健全、处理不到位，高峰期每天有1.1万吨生活污水直排浐河。

“针对浐河污染问题，咸宁市人大常委会组织省、市人大代表对浐河流域开展专题调研和长江保护法执法检查。”咸宁市人大常委会研究室副主任刘汉松介绍，在省、市人大和社会各界的监督推动下，咸宁累计投入资金超29亿元，共整治污水直排口16个，新建改造管网153.74公里，整治河道37.7公里，清淤9.8万方。通过河底清淤、河道边坡整治、岸边景观打造等综合治理，浐河水质恢复到地表水三类标准。

浐河污染治理是湖北着眼长江生态系统修复、保护、恢复的一个缩影。近年来，湖北省各级人大突出问题导向，综合运用执法检查、专题调研等方式，切实担负起监督法律法规实施职责，守护一江清水向东流。

今年7月以来，受全国人大常委会委托，湖北省人大常委会组织全省开展长江保护法执法检查。省级执法检查组分8个检查小

组，分赴全省17个地州市；各地市、区人大常委会在本行政区域内开展检查，做到“三级联动”。通过现场检查、随机抽查、问卷调查等多种形式，实现执法检查全覆盖。

“市场主体对投资使用清洁能源船舶积极性不高”“非法捕捞方式多样，手段越来越隐蔽，执法监管难度大，需进一步提升禁捕执法监管能力”“工作中还存在各部门单打独斗的问题，协同保护的合力还有待增强”……在十堰市，执法检查组深入走访察看“十强”企业，执法检查组深入走访察看“生态立省”和长江大保护战略，坚持依法治理，突出问题导向，注重综合施策，加快绿色转型，长江保护法主要法律制度措施落实有力，长江大保护取得显著成效。”湖北省人大城环委办公室主任黄小洪介绍。

在执法检查中，湖北省各级人大带着问题出发，不流于形式，每到一地详细查看、现场办公、推动落实；将执法检查中发现的问题清单，连同执法检查报告转送各级政府，明确整改时限，持续开展跟踪监督，督促政府及有关部门、单位及时进行整改。

“从执法检查情况来看，我省紧紧围绕‘生态立省’和长江大保护战略，坚持依法治理，突出问题导向，注重综合施策，加快绿色转型，长江保护法主要法律制度措施落实有力，长江大保护取得显著成效。”湖北省人大城环委办公室主任黄小洪介绍。

江西樟树充分发挥人大代表桥梁纽带作用——

收集民意，凝聚合力

向 斌

冬日暖阳中，江西省樟树市鹿江街道活塞环厂小区居民陈爱珍平日里喜欢在小区一角的“口袋公园”坐上一会儿，或是摆弄几下健身器材活动筋骨，或是坐在石凳上和姐妹们唠唠家常，“家门口就有公园，以前想都不敢想，多亏了人大代表卢瑞芝！”

陈爱珍念念不忘的卢瑞芝曾是市人大代表，担任过鹿江街道人大工委主任。“这两年，市里启动老旧小区改造工程，活塞环厂小区列入了改造小区名单。”卢瑞芝介绍，活塞环厂小区建于上世纪90年代初，共有8栋楼房264户居民，当时路面坑坑洼洼，周边杂草丛生，“群众听说政府出钱改善居住环境，个个拍手欢迎”。

为了把好事办好、实事实办，卢瑞芝专门到小区召开协商座谈会，想听听群众对小区改造的想法。会上，陈爱珍等居民你一言我一语，提出了希望换装自来水管、改换楼梯扶手、增加小区绿地等不少意见建议。

此后，卢瑞芝多次与街道分管负责人协商、向相关部门汇报，并与居民代表就意见建议的可行性进行了深入交流，最终将“百家心”拧成“一条心”，7条合理化建议全部写入了改造方案。今年4月底，为期6个月的改造工程完工，活塞环厂小区旧貌换新颜，不仅铺上了沥青路、开通了管道煤气、用上了干净的自来水，还见缝插针新建500多

平方米的绿地公园。

协商座谈会、职工代表大会、村（居）民议事会……近年来，樟树市人大常委会积极组织人大代表多形式、多渠道密切联系群众，进一步完善人大代表联系选民制度、代表小组活动制度等，细化意见建议收集、交办、跟踪和反馈的闭环工作机制，构建起群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”的全新模式，推动人民群众广泛有序参与事务管理。

据介绍，今年1至11月，樟树市人大代表聚焦都振兴、重大项目、安全生产、环境保护、农村人居环境整治、集镇管网建设等热点问题开展调研座谈77场次，征集整理群众意见建议300多条，推动解决各类问题249个，受到群众广泛好评。

“我们连续两年开展重大民生实事项目人大代表票决，民意收集、项目征集、代表票决、项目实施、跟踪监督‘全链条’实行闭环运行，实现了民生实事项目从‘为民做主’到‘由民做主’的转变。”樟树市人大常委会主任付亚红表示，今年7月，樟树市人大常委会启动了2023年政府性投资项目集中调研工作，做到时间前移、关口前置，发放1100多份调查问卷给全市市乡两级人大代表，确保人大代表在依法监督中更多听取民意、更好践行全过程人民民主。