

## 深度关注

上海市打造“滨江党建”品牌,提升党建联建质量,适应城市现代化进程加快对党建新要求——

## 党建引领基层治理 人民城市更有温度

本报记者 赵成 曹玲娟

**编者按:**2019年11月2日,习近平总书记在上海考察时指出,城市是人民的城市,人民城市为人民。党的十八大以来,上海市不断深化滨江党建探索实践,全力推动公共空间还江于民。在黄浦江和苏州河水岸贯通、发展、治理过程中,上海市充分发挥党建引领作用,探索形成了一条“滨江党建”新路——以增强党组织政治功能和组织功能为重点,依托市、区、街镇、居村党组织“四级联动”主轴,构建全域推进的滨江党建组织体系、阵地体系、功能体系、治理体系,入选全国城市基层党建创新案例。

“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程……”近日,上海市徐汇区“党课开讲啦”系列活动中,10余名新党员代表面向鲜红的中国共产党党旗举起右拳,庄严宣誓。

这是徐汇滨江党群服务中心“水岸讲堂”内的一幕。自去年6月徐汇滨江党群服务中心正式启用以来,已有350余场主题党课、实训课程等各类活动在此举行。

徐汇滨江党群服务中心,也是新时代上海滨江党建创新实践基地。在这里,市民游客可俯瞰江景、享受便民服务,也能通过3D浮雕、VR影像等感受“一江一河”的城市记忆、了解滨江党建的丰富内涵。翻阅中心留言本,一条留言让人印象深刻——“党群服务是有温度的,是实实在在的”。

近年来,在党建引领下,黄浦江沿线、苏州河两岸陆续贯通开放,昔日的“工业锈带”逐步蜕变为今天水清、岸美、宜游的“生活秀带”。

## 党建联建,打通滨江贯通的断点堵点

浦东滨江沿岸,22座驿站、12座慢行云桥、6个公园和15片绿地点缀其间,串珠成链。市民游客在这里健身、观景、休憩,尽享滨江之美。

几年前的浦东滨江,可不是这般光景。身在江边不见江,是市民的切身感受。大大小小的企业单位占据了江边空间,有的还挂起了“闲人免入”牌,江边的人们想亲近水,没那么容易。

2015年,上海启动浦东滨江贯通工程,面对的是滨江沿线29处堵点,涉及11家企业和单位,占地27万平方米。

浦东并非个案。黄浦江从杨浦大桥到徐浦大桥,横跨上海5个区20个街镇,两岸45公里既有众多轮渡码头、环湾码头、海事码头等市政设施,还有一些部门、企业的“专用”岸线。条块壁垒、机制束缚……打通沿线断点堵点成为一块“硬骨头”。

党建,成为引领在前、贯穿始终的支点。上海成立“滨江党建跨区域联盟”,依托党组织这一共同的“基因密码”构建“贯通纽带”,确保“一江一河”岸线按期高质量贯通。

在市级层面,市住建委(市“一江一河”办)、市绿化市容局、水务局、海事局等“条”上部门与沿江各区的“块”上力量开展党建联建,形成合力,突破堵点。在区级层面,依托“贯通工程建设指挥部”,建立党建联席会议,各参建单位、街镇通力合作。

上海中心城区苏州河两岸的“断路”多出现在住宅小区,42公里岸线被住宅小区隔断,土地权属复杂。这就意味着,一部分沿岸社区要打开原属于居民自己的“后花园”。

苏州河贯通的最后1.69公里,位于普陀区中远两湾城,这是上海中心城区体量最大的小区,有1.1万余户居民、常住人口5万人,设有4个居民区党总支。

消息传到中远两湾城,居民瞬间议论开了。“河岸是花钱买的,不让不让!”“未来的安全如何保障?被偷被抢谁负责?”……4个党总支每天都会收到居民的意见信,有居民整理出7个问题,在网上表达诉求。

“当时第二居民区曾做过一份民意调查,1000多户人家中,同意的只有100多户。”中远两湾城第二居民区党总支书记邵建萍回忆说。如何争取老百姓支持,实现“断点”变

“通点”?普陀区委建起“街道党工委—居民区党总支—微网格党支部—楼组党小组”四级网络,分管领导牵头包干,300多名工作人员包楼到户,党员带头组成攻坚小分队。

4个居民区联合行动,挨家挨户做工作。4个党总支书记每天碰头开会,汇总整理当天排摸情况,讨论研判工作重点。“那段时间确实是忙起来脚不沾地,饭也顾不上吃。”中远两湾城第三居民区党总支书记梅说。

微信群里讨论热烈,支持贯通工程的居民却不怎么发声,这让第四居民区80多岁的老党员陈步君着急了。

2020年12月初的一天,陈步君辗转难眠,深夜写下一份倡议书:“党员要讲大局,正确处理大家与小家的关系;党员要有作为,要帮助居民朋友们全面正确认识党和政府的意图,了解工程为小区居民带来的实实在在好处;党员要敢发声,要理直气壮地摆事实、讲道理;党员要守规矩,要严守纪律底线……”

在充分征求小组成员意见、上级党组织同意后,这份倡议书以楼组党小组的名义在社区公众号平台上发表,并迅速传播开来。响应老党员号召,党员们志愿当起了政策讲解员、宣传员;越来越多的居民开始主动了解此次沿河空间综合整治工程。

经过不懈努力,贯通工程逐渐得到居民的理解和支持,工程得以顺利动工。

党员示范、干事创业在一线,党建联建、组织融合在一线,组织引领、力量汇聚在一线,黄浦江核心区45公里岸线贯通开放,2020年底苏州河中心城区42公里岸线实现基本贯通,城市发展由此拓宽了新空间。

## 打造阵地,精准满足多元人群多样需求

贯通只是第一步。把最好的滨水资源留给人民,还需在两岸公共空间建设上精雕细琢。

“希望滨江附近有更多停车位”“想要更多临江的座椅供大家休息”“要能多办点活动就好了”……不少居民在杨浦滨江人民建议征集平台写下这样的期盼和建议。

沿线驻区单位多、人员流动性大、群众需求多样,怎样优化服务,不断提升老百姓的获得感,是一个新的挑战。

杨浦区杨树浦水厂滨江段,丛丛芦苇摇曳处,一间小屋掩映其间:“人”字外形的木搭结构,门楣上嵌着红色党徽。这里是杨浦打造的党群服务站之一,取名“人人屋”。

这是一个可供行人休息的驿站,也是一个“红色+文化+服务”的活动空间。

5.5公里的杨浦滨江,9个各具特色的党群服务站“珠链式”分布,每隔700米就能看到一处,为来往的人们提供暖心服务。

“每一处选址都最大程度考虑市民游客的实际需要。”杨浦区党建服务中心主任辛立介绍,杨浦滨江正是以群众需求为着眼点和落脚点,不断深化党群服务站的体系功能建设。

党群服务站不仅要建起来,更要转起来。辛立介绍,“杨浦滨江每个驿站配备1名专职党群工作者,加强日常管理;同时,广泛发动居民区、区域单位党组织和党员参与公益服务,联合复旦大学等高校建立滨江党员志愿服务实践基地,深入开展党员示范岗创建,助力滨江秩序更优、环境更美、服务更好。”

群众需求在哪里,党建工作就要跟进到哪里。

徐汇滨江,作为目前上海中心城区唯一大规模成片规划开发的滨水区域,常年有20多个、约200万方体量的在建项目,高峰时期聚集着上万名建设者。建设者大量集聚形成了特殊的“社区”,也给城市治理带来新的课题。

“一方面,这些建设者来自五湖四海、且分属于不同的公司,管理难度大;另一方面,他们建设城市,却难融入这个城市,在本地社会保障、配套服务等尚不完善。”徐汇区委组织部负责同志介绍。

为有效填补建设者管理服务的“真空地带”,徐汇区探索“党委领导、群团助力、企业尽责、社区保障、建设者参与”的模式,于2016年以“可移动、可拆卸”的方式建设了滨江建设者之家,并成立了党群服务站。

龙华街道云锦路龙水南路路口,热火朝

天的建筑工地之中,看到一处由镀锌铝纹板、红砖和刨花板组成的小楼,就来到了滨江建设者之家。

半开放的公共会客厅内,在附近工地从事消防安装工作的蒋明平吃过午饭,正准备躺在长椅上眯一会儿。建在宿舍旁的党群服务站,让这位独身从四川来沪的打工人找到了家。“一般在工地上打了午饭,我就拿过来吃。平时在这里能给手机充电、洗衣服、看电影,冬天,挡风的帘子拉下来,也不会冷。”蒋明平说。

约850平方米的空间,承包了工友们日常生活所需:公共会客厅、便民超市、法律服务站、卫生服务站、阅读空间、洗衣房、理发室一应俱全;每隔三四天放一场电影,排片表就写在墙上;平时,从法律咨询、主题讲座到文艺演出,活动不断。

“建设者之家成立之初,就把党建引领挺在前面。”龙华街道党工委负责同志说,“滨江建设者之家党支部隶属于龙华街道党组织。建设者之家成立后,龙华街道党工委委派蔡莉萌担任党支部书记,同时给予经费保障。通过支部来整合辖区各方面资源,目前已经涵盖了公共活动、文化教育、生活服务。”

年近70岁的蔡莉萌有着17年社区工作经历,退休前在龙华街道俞三居民区担任党总支书记。在建设者之家,被大家亲切地称呼为“宝宝阿姨”。在工友眼中,“大事小事找‘宝宝阿姨’都能解决”。

怎么在人员流动性极强的工地开展党建工作?2016年,接到任务来徐汇滨江建设者之家担任这个“大管家”后,蔡莉萌做的第一件事就是集结党员力量。

将社区里的“老办法”和工地上的“新情况”结合,蔡莉萌一方面在工地开展排摸调研,让流动党员主动亮身份,并与中建八局等项目单位展开党建联建;另一方面在建设者之家布置党员风采展示墙,邀请新报到党员和老党员们一起“照镜子、正衣冠”。如今,在建设者之家党支部报到的党员人数已经从刚开始的3名发展到117名。

党支部建起来了,流动党员找到了组织,“建设者之家”的运营逐步走上正轨——党员志愿者以身作则,引导建设者协商起草文明公约,成立“西岸家”自治团队;同时,整合工青妇等群团组织、建设管理企业、属地街道和相关委办局的服务资源,由建设管理企业负责硬件建设,工青妇群团组织、属地街道负责日常运营管理,相关委办局提供物流配送和技术支持,实现协同运作、融合共享。

“工作人员实行‘7×12小时’错时工作制度,365天全年无休开展服务。”蔡莉萌介绍。项目上的工人来了又走,蔡莉萌和工作人员“钉”在建设者之家,“我们要做的,就是让建设者真正感受到党的温暖和城市的温度,让党和政府的服务能够精准对接到他们”。

在上海,这样的滨江党建品牌还有很多:浦东的望江驿、虹口的虹驿站……目前,黄浦江沿岸共建立党群服务站近50个;苏州河沿岸,长宁区统筹建设5个“宁聚苏河·党群驿站”,普陀区计划建设25座驿站。

2021年,《上海“一江一河”党群服务地图》首发上线。无论身处何地,市民游客通过手机微信“扫一扫”,就能轻松获取“一江一河”沿线的72个站点信息。

据上海市委组织部有关负责同志介绍,“一江一河”两岸贯通后,上海以党群阵地为联结点,构建滨江服务全域网,及时回应各类人群居住、办公、休闲、商业服务等各类需求,基层党组织则紧扣滨江地区治理要求和人群需求,统筹推进滨江、滨河党群服务体系功能建设,力求以党群阵地的服务力度提升城市温度。

## 共治共享,为城市发展注入新活力

发展,带来物理空间的品质提升,也在社会治理层面延伸。当前,上海聚焦区域产业发展、城市更新等,将党建覆盖从岸线拓展到后排楼宇、企业、社区,把城市“风景线”打造成民生“幸福线”、发展“活力线”。

黄浦区,仅20.52平方公里的辖区面积内,汇聚了660余家持牌金融机构及相关细分

领域机构,落户于上海的14家国家级金融要素市场中有6家在黄浦区。而这些金融机构,70%以上坐落于黄浦滨江沿线。

在财富涌动的滨江区块,党的基层组织如何坚如磐石,引领各方力量共同参与到区域治理中?

2018年12月,黄浦区委整合金融基础设施、知名证券保险投资机构、民营企业和相关街道成立“滨江党建·金融外滩”区域化党建联席会,通过资源整合、优势互补、需求对接、活动联办,助推高层次产业发展,服务企业员工,服务党员群众,着力打造滨江党建升级版。

3年多时间,联席会议通过整合各类金融单位资源,搭建起“金融外滩”智库、“金融研究院”等各种企业所需的高端交流平台;通过联系各单位党建资源,创立了“新思想·新金融·新外滩”党课(智库)品牌、“白金加油站”党群(服务)企业等一系列优质党建活动品牌;通过征询企业、职工需求,举办了摄影展、艺术展、音乐党课等活动。

近年来,伴随旧城改造,大量老居民迁出,黄浦滨江沿线高楼大厦拔地而起,来自全国各地的青年人纷至沓来,区域内人口结构、行业形态发生巨大变化。如何让年轻人对城市家园更有归属感、认同感?作为联席会议成员单位,小东门街道党工委从优化管理、提升服务破题。

2021年8月,小东门街道党工委联合其他成员单位,利用南外滩滨水区观景平台和建筑底层存量空间,建起以“党建为引领、金融为特色、人文魅力、发展具活力”的金融巷巷、“零距离”党群服务站。

今年上半年,在本地疫情防疫最为吃劲的时刻,小东门街道积极带动联席会议成员单位、企业筹措防疫物资,并向居民捐赠蔬菜、粮油、婴幼儿用品等生活物资;成员单位、企业党员干部积极投身社区防疫一线,组建志愿服务队伍,全力配合社区做好核酸检测、物资发放、隔离人员转运等工作,为疫情防控凝聚起强大合力。

“当前,为服务社区居民和商区员工,小东门社区正在全面推动社区10分钟生活圈打造,‘一街一路’示范区域建设,推出‘南外滩金融直通车’项目,助力社区商区相融。”小东门街道党工委书记刘恕介绍。

滨江滨河公共空间的“物理贯通”已经实现,如何通过党组织共建联建的“化学聚合”,切实把党的组织力转化为生产力、竞争力、凝聚力,成为各界共同探讨的课题。

为服务并凝聚楼宇里的党员职工,推进楼宇治理更加有序合理,浦东新区探索开展党组织领导下的“楼事会”“楼长制”工作,通过在滨江沿岸的商务楼宇内建立党群组织联盟,把楼宇内不同隶属关系的党群组织通过联建联动的方式组织起来,推动区域化党建、居民区党建和“两新”组织党建联动,引领企业党员职工走出楼宇、走进社区,服务社会。

为进一步推动构建人人参与、人人共享的治理模式,“真心真意”城管会客室近日在长宁区苏河馆下党群服务站成立。会客厅定期邀请沿线居民、企业代表等,城管部门围绕沿苏州河步道管理、沿线街区管控、周边环境治理、水环境保护等群众关切的热点问题,广泛开展意见征询,收集社情民意,进而把来自各方的“金点子”转化为社区治理的“金钥匙”。

上海“一江一河”党建联建不断推进,滨江党建跨区域联盟“拓圈增能”不断扩大——

成员单位“拓圈”:从黄浦江两岸的“5个区、20个街镇”,扩大到“一江一河”两岸的10个区以及上海海事局、上港集团、地产集团等多家区域单位,形成“10+X”的全新体系;

工作机制“增能”:聚焦“一江一河”民心工程推进落实,同步推出“组织联动、民声联议、问题联解、产业联培、项目联抓、服务联促、数据联享”的“七联”工作机制,全力推动滨江党建再谱新篇。

中国浦东干部学院副院长、教授刘靖北认为,上海在推进滨江党建过程中,参与主体既有街道社区党组织,也有驻区的党政机关、国有企业、非公经济、社会组织,他们加强联动协同,避免了各自为战和工作碎片化,激活基层党组织自身建设,提升党建联建的质量,这是城市化进程加快对党的建设的要求,是城市基层党建工作的发展趋势和方向,应当在今后的探索实践中不断深化。

版式设计:蔡华伟

纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关,在坚持和加强党的全面领导、全面从严治党、推进党的自我革命中肩负重要职责使命。新征程上,我们要深刻把握党的二十大作出的战略部署,始终牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上,进一步增强推动纪检监察工作高质量发展的责任感使命感,坚定不移全面从严治党、全面从严治企,为推动经济社会高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

深刻把握坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的部署要求,推动党的建设质量全面提高。要深刻把握全面从严治党战略方针,深刻理解全面从严治党与新时代党的建设新的伟大工程之间的内在联系,充分认识全面从严治党是新征程上中国共产党保持先进性和纯洁性的必然要求,是中国共产党提升凝聚力 and 战斗力的有力保证,是中国共产党以伟大自我革命引领伟大社会革命的政治保障,找准纪检监察机构在管党治党、党的自我革命中的职能定位,认真履行监督执纪问责、监督调查处置职责,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,推动党的建设质量全面提高,切实担负起党和人民赋予的时代使命。

深刻把握坚持党中央集中统一领导的最高政治原则,聚焦“国之大者”推进政治监督具体化、精准化、常态化。要坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的全方位、全过程领导,紧紧围绕党的二十大提出的重大判断、重大战略、重大任务、重大举措,围绕党中央关于全面从严治党的各项决策部署,聚焦服务保障国家粮食安全这一“国之大者”,推进政治监督具体化、精准化、常态化。加强对党的二十大战略部署、党章党规执行情况的监督检查,健全政治监督台账管理、督查问责、“回头看”等工作机制,着力纠正政治偏差,切实保障习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署落地见效。

深刻把握完善党的自我革命制度规范体系的重大任务,持续健全企业自我监督体系。督促推动各级党组织和党员领导干部认真履行全面从严治党主体责任,切实担负起管党治党政治责任。坚持问题导向、目标导向、结果导向,深入研究和把握纪检监察工作规律、执纪执法工作规律,持续深化纪检监察体制改革,以党内监督为主导、做实专责监督、贯通各类监督,推动形成一级抓一级、层层抓落实的“大监督”工作格局。用好问责利器,层层压实全面从严治党政治责任,推动“两个责任”层层贯通、一体落实。

深刻把握“两个永远在路上”的重大判断,坚持不懈推进全面从严治党、全面从严治企。全面从严治党是覆盖每一个党组织、每一名党员干部的严管严治,是思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严的全方位要求。要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,深刻认识“四风”问题的顽固性、隐蔽性、反复性,保持永远在路上的战略定力,把严的基调长期坚持下去,不断清除影响中储粮企业党组织肌体健康的毒瘤,确保党始终成为中储粮工作的坚强领导核心。

深刻把握坚持以严的基调强化正风肃纪的鲜明导向,巩固拓展作风建设成果。切实担负起协助并督促全系统各级党组织抓党风、抓纪律的重要职责,开展经常性纪律教育,严格执行党的各项规章制度,精准运用“四种形态”,严肃查处违规违纪问题。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治。把解决群众身边腐败和作风问题摆在更加突出的位置,严惩违规抬级晋级、压级压价、吃拿卡要、克扣农民售粮款、给售粮农民“打白条”等涉粮腐败和不正之风。坚持纠树并举、激浊扬清,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,健全作风建设长效机制,涵养新风正气。

深刻把握坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战的使命责任,坚定不移将反腐败斗争进行到底。牢牢把握反腐败斗争的重点和方向,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,坚决治理政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题。持续深化粮食购销领域腐败问题专项整治,紧盯在国家粮棉油储备轮换中搞权力寻租、利益输送、侵害国家和群众利益的腐败问题,对胆大妄为、贪得无厌的国有粮仓“硕鼠”从严从重惩处。

深刻把握“打铁必须自身硬”的重要要求,锻造忠诚干净担当的铁军队伍。带头加强党的政治建设,全面加强思想建设,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把握好这一重要思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。加强纪检监察干部斗争精神和斗争本领养成,坚持边学习、边调研、边工作、边总结,有针对性地抓好政治业务培训,进一步规范工作机制、细化工作流程,不断提高纪检监察干部思想政治工作能力、政策把握能力、执纪执法能力、风险处置能力,以及问题线索研判能力、谈话、初核、审查调查、案件审理等方面实战能力,严格依规依纪依法履职用权,主动接受最严格的监督和约束,坚决防止和纠正“灯下黑”。

(作者为中国储备粮管理集团有限公司纪检监察组组长、党组成员)

## 切实担负起党和人民赋予的时代使命

欧召大