

广东广州努力提升规划建设精细化、品质化水平

打造宜居韧性智慧城市

本报记者 罗艾桦 姜晓丹

核心阅读

党的二十大报告提出：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”

在广东省，广州市地处珠三角中部，九脉汇聚、三江汇流，以优越的地理位置吸引了人才的聚集、产业的发展。如今，作为粤港澳大湾区核心引擎城市之一，这座国家历史文化名城如何切实提高规划水平，塑造高品质的生产、生活、生态空间，备受关注。

党的二十大报告提出：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”地处珠三角中部，九脉汇聚、三江汇流，广东省广州市以优越的地理位置吸引了人才的聚集、产业的发展，如今又成为粤港澳大湾区核心引擎城市。如何充分发挥规划的引导作用，塑造高品质的生产、生活、生态空间，成为广州在近年发展中的关注重点。

作为国内首批实施规委会制度的城市、自然资源部国土空间规划试点，广州市率先编制形成市级国土空间总体规划，充分体现“一美三高”，即美丽国土空间、高质量发展、高品质生活、高水平治理的新要求。从人的感受出发，创造高品质的丰富空间；从历史文脉出发，保护传承地区文化传统。科学的规划，多元的公众参与机制，不断提升着城市规划建设的精细化、品质化水平，助推这座国家历史文化名城高质量发展。

办实事惠民生 提升宜居品质

隔珠江与“小蛮腰”相望，一座两层高的白色建筑挺立猎德桥头，整个建筑白天温润如玉，夜晚则熠熠生辉。

“每天晚上散步经过，感觉这个建筑很美观，完全没想到竟是一座变电站。”街坊何先生经公众开放日参观之后，对变电站的印象大为改观，“以前担心变电站辐射会有影响，现在看到数据，放心了。”

抓住市民最关心的问题，将“邻避”设施转变为“邻利”设施，广州市规划和自然资源局会同供电部门费了不少心思。“这是广州首批‘社区事·大师做’项目之一，邀请了全国工程勘察院设计大师、广东省建筑设计研究院副院长陈雄主笔设计。”广州市规划和自然资源局工作人员介绍，设计师使建筑与绿化景观融为一体，同时兼有变电站科普中心功能，超越了传统变电站的概念。

“开放性、公共性是我们设计中非常强调的一个方面。营造出一种万家灯火的感觉，让变电

站从单一的市政设施变成市民喜爱的公共建筑。”设计师陈雄认为，好的公共场所最重要的功能是能让人停留并感到舒适。“小项目往往容易被忽视，但是对于城市的品质提升常常起到关键作用。”

随着人民生活水平的提升，公众对美育、公共艺术、环境整体品质的需求越来越强烈，社区是居民生活的主要空间，社区设计是否合理、功能是否完备、环境是否优越，直接影响生活品质。

2019年以来，广州探索社区设计师工作，大力推行“社区事·专职做”“社区事·大师做”“社区事·街坊做”等行动，努力以“设计的力量”精心绣出宜居宜业的品质之城，不断满足人民对美好生活的向往。全市征集专业领域精英人才，形成专家名录，各区在此基础上，结合实际情况聘请设计师。

越秀区总规划师全过程协调海珠广场品质提升工程，实现交通环岛式广场向步行礼仪式公共空间的嬗变；荔湾区社区设计师工作组推动沙面岛实现步行街区，增添亲民“口袋广场”，改善居民背街里巷生活体验……让设计融入城市，推动广州实现老城市新变化，持续提升居民生活品质。

据统计，目前全市已聘请344名社区设计师和163名乡村规划师入驻各街道城乡社区。广州社区设计师工作入选了自然资源部地方典型实践经验案例，多方参与机制，把事情办实、办好，让“烦心事”变“舒心事”，不断实现“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。

强规划促产业 推动经济发展

互联网产业迭代升级，广州发力数字经济。毗邻珠江的海珠区琶洲岛，阿里巴巴、腾讯、唯品会等一大批互联网企业进驻于此，千亿级的琶洲互联网创新集聚区正在形成。

一幢幢大楼拔地而起，各具特色却又整体协调；骑楼街道融合当地岭南元素，构建宜人商务环境；建筑以连廊串连，建筑风格上凸显文化底蕴，使用中便民宜行……“我们去地铁站或者去银行，可以通过骑楼，不淋雨、不晒太阳。”自从前年搬到琶洲西区唯品会新大楼办公，肖女士越来越多地体会到集聚区的设计优势，“通过连廊出行方便，中心广场增添绿色，闲时散散步，能缓解工作压力。”

“琶洲西区实施地区城市总设计师制度和地区场地顾问制度，从不同角度把关规划、建设。”广州市规划和自然资源局建筑规划管理处工作人员介绍，地区城市总设计师侧重于对整个区域的公共空间、建筑形态、广场公园、骑楼、连廊等提出专业咨询意见；地区场地顾问侧重于对机动车道、自行车道、人行道、小转弯半径、公交站台、道路照明、公共座椅、垃圾桶等场地景观设计予以把控，制定了40种场地设计要素建设实施标准，延伸至实施、使用、养护等环节。

“规划布局更紧凑、尺度更宜人，最大化集约节约用地和利用江景资源，为产业链条延伸和企业发展留足空间。”广州市对土地储备、产业规划、城市设计、土地招商与出让进行全过程管控，琶洲管委会建设促进科科长姚响全程跟进，“通过开展高质量控规编制和城市设计，参与土地供应前期商务谈判，完善土地出让条件，把规划要求融入‘引资’‘引智’‘引技’工作，实现区域开发过程中规划、市场、政策的集成互动。”

“琶洲西区的规划，是广州的一次积极探索。”广州市规划和自然资源局地区规划管理处工作人员表示，白云湖数字科技城等产业园区，也从土地出让走向产业招商、由土地收储走向城市设计一体化，这种规划形式以精细化、品质化的城市设计，实现了有限空间里的创新发展，在实现“产业提升、环境提升”的基础上，提升了城市品质。

微改造传文脉 留下文化记忆

习近平总书记指出：“城市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建。要突出地方特色，注重人居环境改善，更多采用微改造这种‘绣花’功夫，注重文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。”广州是座千年古城，城市的发展，不仅要加入现代元素，也要注意保留传统格局、街巷肌理和景观环境，更重品质，更强调以人为本，更善用中国智慧，更自觉将中华文化传统和当代生活结合起来。

矗立在珠江白鹅潭畔，融现代设计与历史风貌于一体的建筑群，吸引不少市民驻足——这是今年5月正式开放的广州铁路博物馆。“这里原先是粤汉铁路黄沙车站的旧址，是广州市历史建筑。经过8年多时间，以‘绣花’功夫微改造而成，所有横梁都留着以前的编号，地板也保持着当时仓库的原样，做到了‘修旧如旧’。”广州铁路博物馆工作人员陈涛介绍，博物馆由院士团队负责改造设计，整体建筑保留了基本原始风貌，集陈列、收藏、展示、科普、教育于一体，通过实物展陈及声、光、电等多媒体手段，展现铁路历史，宣扬铁路文化。

在广州，永庆坊历史街区进行整体保护，实现环境提升、文脉传承、功能转变、老城新貌；泮塘五约古村保留街区原有紧凑的空间格局和历史肌理，修缮传统建筑，推动传统工匠项目落户；新河浦历史文化街区引入民宿、咖啡、艺术廊、文创等与特色风貌契合的新业态，通过居民捐赠展品、邻里互助等系列社会治理创新，让生活与街区公共空间改造共振；还有TIT创意园、太古仓等工业遗产改造利用项目，保留传统空间形态、厚植文化底蕴，塑造出交往便利、生活舒适的公共空间。

近年来，广州加强顶层设计，制定出台《广州市关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的实施意见》，制定广州市历史文化名城保护五年行动计划、历史文化街区保护传承工作指引、2022年国家历史文化名城保护专项评估工作方案，修订市文物管理和名城保护委员会会议事规则，进一步强化市文物管理和历史文化名城保护委员会的统筹协调作用，全面系统建立健全标本兼治长效机制。据统计，全市新增认定传统风貌建筑485处，新增历史建筑13处，形成378条传统街巷保护名录研究成果。

“接下来，在‘抓保护’的基础上，我们将持续‘抓行动’‘抓特色’，采用‘绣花’功夫推进历史文化遗产发展利用，打造历史文化保护传承典范区域和精品项目，探索名城保护与城市可持续发展的新路径，让广州这座千年古城焕发经典名城、时代花城魅力。”广州市规划和自然资源局局长邓毛颖说，面对实现老城市新发展的命题，广州将坚持规划引领，妥善处理好保护与发展、保护与利用、保护与民生、保护与生态的关系，擦亮广州历史文化名城的“金字招牌”。

本报石家庄12月5日电（记者 邵玉姿）为进一步织密社会保障安全网，雄安新区日前印发《河北雄安新区构建现代化社会保障服务体系三年行动计划》（以下简称《计划》），提出扩大社会保险覆盖面，推动法定人员应保尽保，健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，推动基本养老保险和基本医疗保险参保率稳定在95%以上，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全多层次社会保障制度体系。到2025年，具有雄安特色的现代化社会保障体系初具规模。

《计划》提出完善多层次、多支柱养老保险制度体系。一方面，要提升支持疏解服务能力，通过建立健全协调机制，简化优化工作流程，推动新区与北京市社保业务跨区通办和协同服务。另一方面，要全力做好被征地群众民生保障工作，足额安排被征地群众社会保障费用，将符合条件的被征地群众纳入相应的基本养老保险制度，鼓励和引导被征地群众参加待遇水平更高的企业职工基本养老保险；优化被征地群众参保补贴审核流程，加快参保补贴落实进度；全面规范被征地群众社会保障资金管理，完善资金支付政策，加强风险防范。

构建多层次医疗保障制度体系方面，《计划》要求统一规范医疗救助制度，聚焦进一步减轻困难群众重大疾病医疗费用负担，建立健全防范和化解因病致贫长效机制，增强医疗救助托底保障功能，落实救助对象分类参保资助政策，明确年度医疗救助限额和救助标准，合理控制困难群众政策范围内自付费用比例，有效减轻困难群众就医负担。

《计划》明确健全预防、补偿、康复三位一体

上合组织国家扶贫研修班(江西)南昌开班

本报南昌12月5日电（记者朱磊、周欢）12月5日，2022上海合作组织国家扶贫研修班（江西）开班式以线上线下相结合方式在江西省南昌市举办，来自印度、乌兹别克斯坦、俄罗斯、巴基斯坦等16个上合组织国家的政府部门官员、民间友好组织代表、学者等400余人参加。

江西省是全国首批承接上合组织扶贫培训的5个省份之一，此次研修班将持续至12月9日，培训将围绕讲好中国故事、展现新时代中国特色社会主义伟大成就，以分享交流江西扶贫和乡村振兴经验做法为主线，通过课堂教学、案例教学、典型事迹、互动交流等方式开展。

江西开放大学网站专门搭建了“中、俄、英”三语学习平台，开设扶贫教学、魅力江西和国际

山东滨州滨城区摸准居民需求清单

主动亮承诺 积极促落实

本报记者 肖家鑫

“安装了公用充电桩，真是方便安全了不少”“再没有电动车在楼道里充电了”……山东省滨州市滨城区，市西街道中兴绿都花园小区近日在公共电动车棚安装了便民充电桩，得到小区居民的一致好评。

今年以来，滨城区为提升城市基层服务意识和能力，在城市社区建立网格（小区）党支部和业主委员会公开承诺机制，通过大走访、大调研，摸清摸准居民需求清单，坚持下沉资源、精准服务、靶向发力，真正解决了一批居民身边的关心烦心事，有力提升了社区治理成效，夯实了城市党建基层基础。

通过“群众提、支部议、街道审、区委备案”，承诺事项层层把关、严格甄选。年初，以小区为单位，由网格（小区）党支部和业主委员会组织召开公开承诺大会，向居民亮出承诺，3天内统一公示、接受监督。实行承诺事项全程跟踪、通报排名，对推进顺利的亮“绿灯”、对推

贵州黔南石板村抓实精神文明建设

转教育观念 兴文明乡风

本报记者 汪志球 苏滨

“我一定会好好学习，将来考上大学！”“从现在起，我会对娃娃的教育更上心、更负责！”一句句承诺，一张张贴在了村里的承诺墙上。贵州省黔南布依族苗族自治州石板村党支部书记潘永贤说：“这是村民自发参与的承诺墙，心愿中跟孩子教育挂钩的内容占多数，这说明大伙儿的思想观念有了明显转变。”

石板村位于三都水族自治县九阡镇，村里曾经一度让潘永贤很头疼，基层党建、集体经济、乡村治理都落后……乡村发展，短期靠产业，稳定靠就业，长期还要靠教育——潘永贤和村两委班子确定了路线图。

2016年起，黔南州力推精神文明建设，石板村的村容村貌也渐有改观。“我们抓住机会整顿党建，强班子带队伍，村里拧成一股绳，只用一年就甩掉了‘后进’帽子。”潘永贤说。同年起，村级经费每年拿出至少2万元，作为考上大学孩子的奖学金，成绩突出的还颁发荣誉牌匾，家长和孩子的学习热情和教育信心被彻底激发。

工伤保险制度体系，强调加强与京津两地工伤保险深度合作，推动实现与京津两地工伤认定、鉴定和工伤医疗康复等业务的互认互认，推动新区新建医院与京、津签订工伤保险服务协议，方便工伤职工异地就医。

健全分层分类的社会救助体系方面，《计划》提出构建多层次综合救助格局，健全以基本生活救助为主体，专项社会救助和急难社会救助为支撑，社会力量参与为补充的社会救助制度体系，打造衔接无缝隙、保障无盲区、服务有温度的救助格局，形成一个比较完整的救助链。到2025年，以低保对象、特困人员认定为核心，向低保边缘家庭和支出型困难家庭延伸、梯度衔接的社会救助体系基本成型。

完善新区医疗保障治理体系方面，《计划》要求推进异地就医直接结算，继续推进普通门诊、住院、门诊慢特病异地就医跨省直接结算工作，进一步扩大京津冀异地就医定点医疗机构互认范围，将京津冀区域内三级和二级定点医疗机构纳入互认范围，全面落实河北省内就医无异地政策，为参保人员提供优质、高效、便捷的费用直接结算服务。

此外，《计划》还强调全面提升社会保障治理效能，要求提升社会救助经办能力，深化“放管服”改革，规范完善“一码受理、协同办理”机制，到“十四五”末实现90%以上乡镇建立综合服务窗口，统一受理、转办（介）社会救助申请事项；同时，简化优化审核确认程序，规范救助档案管理，有条件的地方可按程序将社会救助审核确认权限全部下放至乡镇，健全完善主动发现机制。

合作等专栏，精心遴选井冈山、石城、兴国、于都、芦溪5个脱贫攻坚示范市（县）的典型事例，分享中国减贫脱贫经验和江西乡村振兴做法，全方位展现新时代江西经济社会发展成就、赣鄱文化魅力、中医药和陶瓷等传统特色以及江西省企业助力全球减贫贡献等。

据介绍，江西作为全国脱贫攻坚的主战场之一，25个贫困县全部摘帽，3058个贫困村全部退出。在脱贫攻坚实践当中，江西不断探索模式、创新举措，创造了一批具有江西特色、全国影响的经验模式。研修班将为上海合作组织国家减贫等领域合作提供新思路 and 有益互鉴，为助力上合组织国家早日实现减贫目标贡献江西力量。

“每天晚上散步经过，感觉这个建筑很美观，完全没想到竟是一座变电站。”街坊何先生经公众开放日参观之后，对变电站的印象大为改观，“以前担心变电站辐射会有影响，现在看到数据，放心了。”

抓住市民最关心的问题，将“邻避”设施转变为“邻利”设施，广州市规划和自然资源局会同供电部门费了不少心思。“这是广州首批‘社区事·大师做’项目之一，邀请了全国工程勘察院设计大师、广东省建筑设计研究院副院长陈雄主笔设计。”广州市规划和自然资源局工作人员介绍，设计师使建筑与绿化景观融为一体，同时兼有变电站科普中心功能，超越了传统变电站的概念。

“开放性、公共性是我们设计中非常强调的一个方面。营造出一种万家灯火的感觉，让变电

站从单一的市政设施变成市民喜爱的公共建筑。”设计师陈雄认为，好的公共场所最重要的功能是能让人停留并感到舒适。“小项目往往容易被忽视，但是对于城市的品质提升常常起到关键作用。”

随着人民生活水平的提升，公众对美育、公共艺术、环境整体品质的需求越来越强烈，社区是居民生活的主要空间，社区设计是否合理、功能是否完备、环境是否优越，直接影响生活品质。

2019年以来，广州探索社区设计师工作，大力推行“社区事·专职做”“社区事·大师做”“社区事·街坊做”等行动，努力以“设计的力量”精心绣出宜居宜业的品质之城，不断满足人民对美好生活的向往。全市征集专业领域精英人才，形成专家名录，各区在此基础上，结合实际情况聘请设计师。

越秀区总规划师全过程协调海珠广场品质提升工程，实现交通环岛式广场向步行礼仪式公共空间的嬗变；荔湾区社区设计师工作组推动沙面岛实现步行街区，增添亲民“口袋广场”，改善居民背街里巷生活体验……让设计融入城市，推动广州实现老城市新变化，持续提升居民生活品质。

据统计，目前全市已聘请344名社区设计师和163名乡村规划师入驻各街道城乡社区。广州社区设计师工作入选了自然资源部地方典型实践经验案例，多方参与机制，把事情办实、办好，让“烦心事”变“舒心事”，不断实现“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。



12月2日，重庆市万盛经开区南天门风景区风力发电场，一座座风力发电机矗立在连绵起伏的山脊上，源源不断输送绿色能源。

重庆市万盛经开区曾经“因煤而兴、依煤而盛”，如今成为全国资源型城市转型试点城市。近年来，万盛经开区推进关闭煤矿复绿复垦治理，推动资源型城市全面转型升级，利用当地丰富的高山风能资源优势，发展风力发电产业，努力实现生态效益与经济效益双丰收。

曹永龙摄（影像中国）

送绿电 助双赢