

让社会救助兜底保障更加精准、更有温度

李昌禹

人民时评

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，关系民生、连着民心，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。党的十八大以来，随着分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系基本建成，我国民生兜底保障安全网越织越密，保障政策日趋精细化、精准化，最低生活保障等社会救助兜底保障工作逐渐从“人找政策”向“政策找人”转变。

习近平总书记早在党的二十大报告中指出：“紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题”“健全分层分类的社会救助体系”。不久前，民政部会同中央农办、财政部、国家乡村振兴局联合印发《关于进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》，从加大低保扩围增效工作力度、进一步加强急难临时救助、健全完善工作机制、优化规范办理流程、落实保障措施等5个方面，对进一步做好低保等社会救助兜底保障工作提出明确要求，力求及时将符合条件的困难群众纳入社会救助范围，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现最低生活保障等社会救助扩围增效，兜住兜准兜好困难群众基本生活底线。

在《通知》中，无论是进一步放宽“单人保”条件，扩大低保覆盖人群，还是强调及时对受疫情影响的困难群众开展临时救助，抑或是明确建立易地搬迁与低保工作衔接机制，确保“应保尽保”，一项项具体要求，为做好社会救助兜底保障工作提供了精细化、精准化的操作指南。贯彻落实好《通知》精神，须充分发挥社会救助兜底保障功能，变“人找政策”为“政策找人”，及时发现、及时救助生活陷入困境的群众，让兜底保障政策更好惠及每一位困难群众。

实现社会救助兜底保障从“人找政策”到“政策找人”的转变，在基层建立健全主动发现机制是关键。兜底保障人群，往往是社会最弱势群体，如儿童中的孤儿、事实无人抚养儿童、残障儿童、老年人中的特困群体，以及低保特困人员、残障人士等。他们往往缺乏求助意识、求助能力，需要基层工作者及时发现、及时救助。《通知》明确要健全低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶机制，要求“针对重病、残疾、就学、失业等情况设置预警指标”，正是为了在第一时间发现真正需要帮助的群众，根据掌握的救助人群和救助需求，主动匹配现有的兜底保障政策，以协助他们渡过生活难关，走出身心困境。

社会救助直接同老百姓见面、对账，要经得起检验。现实中，除了通过数据交叉比对、关联分析和综合评估等方式筛查存在风险的低收入人口，不少地方也建立了形式多样的困难群众走访服务机制。浙江省宁海县开展“百分制”探访关爱服务，对困难群众的抗风险能力实行百分制量化评估，建立分类探访制度；湖北省枝江市将社会救助纳入“吹哨”管理，发动网格员和志愿者，给困难群众更多关爱；陕西省建立上门巡访、电话访制度，确保分散供养特困人员“平日有人照应、生病有人看护”……各地创新实践，对重点人群进行排查、评估、建档访视，并跟进需求分析、心理疏导等服务，努力打通联系服务群众的“最后一米”。事实证明，只有加快服务转型升级，打造精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助，才能实现从“人找政策”到“政策找人”的转变，让社会救助兜底保障更加精准、更有温度。

民生无小事，枝叶总关情。对困难群众的兜底保障，体现的是党和政府的民生厚度、政策温度，以及全社会的文明程度。进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作，实实在在为困难群众排忧解难，我们一定能不断提升困难群众的获得感、幸福感、安全感，推动新时代社会救助实现高质量发展。

暖闻热评

为建设航空强国贡献青春力量

胡婧怡

【人物】中国航空工业集团沈飞“罗阳青年突击队”

【故事】2012年，当我国歼-15舰载机首次成功完成着舰起降，研制现场总指挥罗阳却因突发疾病，为建设航空强国奉献了一生。2012年11月26日，习近平总书记对罗阳因公殉职一事作出重要指示，要求广大党员、干部学习罗阳同志优秀品质和可贵精神。2013年以来，航空工业集团以“罗阳青年突击队”为载体，组织广大青年在急难险重任务中学罗阳、做先锋，累计有37万人次参与其中。不久前，习近平总书记给“罗阳青年突击队”队员们回信，肯定他们“扎根航空装备研制一线，在急难险重任务中携手拼搏奉献”的团结奋斗精神。

【点评】

战机腾飞，英雄长辞，留下航空报国、勇攀高峰的精神航标。十年过去，一群年轻人在罗阳战斗过的地方继续逐梦蓝天。他们传承航空报国的精神，赓续航空强国的事业，以青春之我铸造大国利器，在火热实践中绽放青春光芒。在实现国防现代化的征途中，航空装备高质量发展至关重要。航空科技自立自强是高质量发展的底气，也是一代代航空人的初心使命。十年来，从一型舰载机的成功首飞，到多批战机的成功服役；从多型新型战斗机的成功研制，到多型预研型号的成功论证……在各项急、难、险、重、新的任务中，“罗阳青年突击队”勇挑大梁、攻坚克难。他们把青春融入航空强国的梦想，在推动航空科技自立自强上奋勇攀登，在促进航空工业高质量发展上积极作为，为建设航空强国贡献青春力量，让中国战鹰高飞远航。

实现航空报国，需要积极作为，需要有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的青年扎根一线，奋勇拼搏。方文墨视质量为生命，他创造的“文墨精度”把加工公差缩小到0.00068毫米，解决了一直困扰航空生产制造业的手工高精度加工难题；由全国劳模模范王刚领衔的“王刚劳模创新工作室”坚持“快速到达现场、快速诊断原因、快速解决问题”，技术问题解决率达100%，被职工们称为“生产线上的120”；为建设航空零件增材制造生产线，李晓丹带领团队成员夜以继日地奋战在工作现场，仅试验数据及分析报告就完成了800多页……“罗阳青年突击队”的队员们用汗水浇灌梦想，用时间磨砺本领，在青春奋斗中弘扬劳模精神、工匠精神，在推动航空事业发展中成长为有用之才，把大有可为变成大有作为。

航空装备的研制具有高复杂性、先进性、综合性的特点，涉及多学科交叉融合，越是关键核心技术难题，越需要头脑风暴、集智攻关。在沈飞“罗阳青年突击队”中，有在航空科技前沿探索的技术人员，有在工艺制造领域精益求精的能工巧匠，也有保障产品按时高质量交付的管理专家。他们心往一处想，劲往一处使，打破专业壁垒，增进交流合作，在攻坚克难中形成青春合力。“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”在新征程的奋进之路上汇聚青年力量，让青年在携手拼搏、团结奋斗中承担更多责任，发挥更大作用，青春的能动性和创造力必将激荡起创新发展的澎湃动能。

青年人是创新创造的生力军。把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成现实，需要各行各业青年勇挑重担、冲锋在前。广大青年怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，在担当中历练，在尽责中成长，必能以新的伟大奋斗创造新的伟业，为实现中华民族伟大复兴注入源源不断的奋进力量。

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名称）

本版责编：李拯 尹双红 崔妍

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

——不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利④

本报评论部

公益诉讼制度，促进生态环境与资源保护；加大法治乡村建设力度，为乡村全面振兴增添法治亮色……中国特色社会主义实践每向前推进一步，社会主义法治国家建设就跟进一步。新时代十年，我国全面依法治国总体格局基本形成，人民群众法治获得感、幸福感、安全感不断增强。

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。习近平总书记在党的二十大报告中强调“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”，提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”。这些重要论述凸显了法治建设事关根本的战略地位，明确了法治建设服务保障党和国家工作大局的战略任务。全面建设社会主义现代化国家，必须把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置，坚持走中国特色社会主义社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，使党和国家各项事业始终在法治轨道上运行。

法治兴则民族兴，法治强则国家强。当前，实现中华民族伟大复兴进入关键时期，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。改革发

展稳定离不开法治护航，经济社会建设需要法治保护，百姓平安福祉要靠法治守护，全面依法治国是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。奋进新征程，夺取中国特色社会主义新胜利，必须把保障人民根本权益作为法治建设的出发点和落脚点，积极回应推进中国式现代化的法治需求，进一步强化社会主义现代化建设的法治保障。

“法者，治之端也”，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面加强宪法实施和监督，编纂民法典，中国特色社会主义法律体系日趋科学完善；深化行政体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，法治政府建设扎实推进；深化以司法责任制为重点的司法体制改革，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格落实防止干预司法“三个规定”，司法公信力显著提升；开展扫黑除恶专项斗争，社会公平正义法治保障更加有力……党的十八大以来，全面依法治国取得历史性成就，我们党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。坚持全面依法治国，是我国国家制度和治理体系的一大显著优势。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动各方面制度更加成熟、更加定型，必能更好发挥法治对治理现代化的促进作用。

习近平总书记指出：“一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积

累起来的良好形象。执法司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害。”法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。从全国各地设立基层立法联系点，问计于民汇集民意民智，到实行立案登记制改革，有效解决长期困扰群众的“立案难”问题，再到制定网络安全法、电子商务法，修改消费者权益保护法，有力保障人民群众各项权益，党的十八大以来，法治中国前行的每一步，都深深印刻着“人民”两个字。坚持法治体系建设正确方向，必须牢牢坚持党的领导，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。

全面依法治国既是深刻的社会变革，也是长期而重大的历史任务。回顾过往，从“依法治国”到“全面依法治国”，从“社会主义法律体系”到“社会主义法治体系”，从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，我国社会主义法治建设的思路越来越清晰，定位越来越精准，举措越来越到位。以习近平法治思想为指导推进法治中国建设，认真贯彻党的二十大精神，提高全面依法治国能力和水平，就一定能为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标筑牢法治基石。

人民观点

把保障人民根本权益作为法治建设的出发点和落脚点，积极回应推进中国式现代化的法治需求，进一步强化社会主义现代化建设的法治保障

牢牢坚持党的领导，始终坚持以人民为中心，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程

今日中国，法治贯穿于治国理政各个环节。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，营造各类市场主体公平竞争、同等受法律保护的市场环境；加快形成系统完备的涉外法律法规体系，服务保障更高水平对外开放；全面实施检察

现场评论·新时代的伟大实践⑬

在城乡融合中推进乡村振兴

王丹

合有声有色，村民在家门口实现就业创业。老人孙观发高兴地说：“如今，日子越过越红火。”

潭头村是“全红村”，几乎每家都与革命烈士有关。2019年，习近平总书记在江西考察时来到潭头村，指出：“城镇化和乡村振兴互促共生。要把乡村振兴起来，把社会主义新农村建好。”我们党千方百计让老百姓过上好日子，让老区人民过上幸福生活是其中一个重要方面。融入城乡一体化发展格局，发展富民产业，整治村容村貌，加强基础设施建设，推动农文旅融合发展……因地制宜、持续发力，实现从脱贫摘帽到致富振兴的转变，探索以城乡融合助力乡村振兴的路子，潭头村这片红土地正孕育发展新生机。

以城乡融合助力乡村振兴，让更多生产要素在城乡之间充分涌流。激活生产要素，就是释放发展动力。潭头村拥有6000多亩富硒土壤，为了让硒土地“流金淌银”，村里引入企业经营；为保存农产品，田间地头建了冷链物流园。为助农融资，当地连续推出支持蔬菜产业的金

融产品。从土地资源开发利用，到果蔬产业逐渐壮大，再到金融保障提供支撑，各种生产要素围绕富硒产业集聚而来，让村民感慨“种田也有新滋味”。事实证明，充分挖掘农村蕴藏的丰富资源、生产要素，合理开发、善加利用，就能将其转化为振兴发展的宝贵财富。

以生产要素为基础，发展融合产业。如何培厚产业沃土、激发群众参与积极性，是产业发展必须回答的课题。在梓山镇，以富硒为特色的产业随处可见，富硒蔬菜、富硒大米、富硒脐橙等产品远近有名。由此，潭头村发展起特色旅游，农业园区既产出优质富硒农产品，又开展休闲采摘、农事体验等特色活动，实现“一个园区，多点开花”。群众直言：“办民宿、卖特产，收入不比进城打工少。”作为村里的导游，孙观发每天忙得不亦乐乎，精神头更足了。紧紧围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，为特色产业谋划思路、为农民致富找准门路，才能为乡村振兴拓宽出路。

以城带乡、城乡互补、协调发展，增

加公共服务供给。以医疗卫生为例，在潭头村的健康小屋，中医体质识别仪、血压计等仪器随取随用，针灸、刮痧等理疗服务一应俱全。健康小屋以诊疗为主，兼具体检、养生、档案存储等功能，一头直接服务群众，一头对接乡镇卫生院、县级医院，是村民的健康驿站。这些整合医疗资源、创新服务方式、优化管理形式的探索，促进医疗资源下沉，成为公共卫生服务的有益补充。这说明，包括医疗、教育、文化等在内的公共服务，需要在设施建设、空间布局、辐射范围等方面做到城乡衔接，才能实现发展成果的普惠共享。

“幸福都是奋斗出来的！”潭头村的雕塑上，一行话语道出赣鄱大地群众的心声。今天的美好生活是革命先辈用奋斗换来的，明天的幸福日子需要我们这一代人接续奋斗。新征程上，立足实际、突出重点，大力促进城乡协调发展、融合发展，确保干一件成一件，老百姓日子一定会一天更比一天好。

（作者为本报江西分社记者）

治理者说

以生态文明建设引领高质量发展

白凤祥

以生态文明建设引领高质量发展，关键在于加快发展方式绿色转型，打造绿色产业、高质量产业。宁河区坚持算大账、算长远账，明确“生态立区”发展路径，谋划实施涵盖十大领域、100余个项目、总投资超1000亿元的“十百千”重点工程，着力打好产业结构转型升级“组合拳”。对传统产业加大改造升级力度，持续推进各大园区环保升级项目，全面开展技改赋能行动，推动传统支柱产业迎来新发展，也带动数字化、智能化、绿色化转型升级不断提速。对新上项目，主动提高“绿色门槛”，严把生态环保评、质量效益关，对不符合产业引进政策、不符合环境功能区划、不符合亩均效益底线的一律说“不”，把战略性新兴产业作为招商引资主攻方向，相继吸引一批高端高新项目落地投产。大力推进产业结构优化升级，培育壮大绿色发展新动能，才能打开更广阔的发展天地。

还要在推进乡村振兴、实现强农富民方面下更大功夫。打“生态牌”、吃“生态饭”，自古就是“鱼米之乡”的宁河有一定优势。近年来，宁河区深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良天数比例达到70%以上，主要河流水质达到Ⅳ类标准，土壤环境质量持续保持稳定。特别是随着七里海湿地保护修复的持续深入，古海岸与湿地国家级自然保护区的生态名片越擦越亮。宁河区充分运用这一有利因素，把七里海生态品牌效益与生态农业发展有效衔接，打造“津沽七里海”品牌，推出系列生态农产品，获得良好经济效益。宁河区还规划建设一个现代化大型农副产品交易中心，大力推进“七里海特色农产品卖全国”，从而以品牌增效益、促发展、富乡村。

以生态文明建设引领高质量发展，在文化旅游领域同样大有可为。宁河区抓住农村人居环境整治三年行动的契机，推动全域270个村创建“美丽乡村”，

大力推进产业结构优化升级，培育壮大绿色发展新动能，才能打开更广阔的发展天地

在党的二十大报告中，习近平总书记指出“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，强调“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”，要求“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。近年来，天津市宁河区牢固树立和践行“两山”理念，下大力气做好生态价值转化文章，着力推动高质量发展。