稳就业　促创业　助企业

民生资金直达快达

本报记者　王　观

经济新方位

党的二十大提出，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。

农民工返乡创业补贴、大学生就业创业补贴、创业担保贷款贴息，发放稳岗返还资金、缓缴社保费……今年以来，一笔笔民生资金直达快达，一项项支持政策落实落细，各地区各部门拿出“真金白银”扶持重点群体就业创业，兜牢民生底线，为市场主体减负担添动力。

稳就业
用好就业补贴、培训补贴等

“参加了两次职工技能提升培训班，现在一些炼钢老师傅遇到问题，还会来请教我这个新手呢。”河北省武安市文丰钢铁有限公司入职刚刚两年的吕正超自豪地说。今年以来，该公司有205名职工参加技能培训，申领培训补贴55.76万元。

针对钢铁企业多、技术要求高的特点，武安市把技能培训作为稳就业的关键举措。截至10月底，已开展补贴性职业技能培训4758人次，发放培训补贴1267.093万元，有效提升了劳动者职业素质和技能水平。

“为利用好财政直达资金支持稳就业，我们实行公益性岗位均衡拨付和单项就业补贴按需拨付相结合的办法，同时对每笔支出全程监管。”武安市财政局三级主任科员王树超说。

就业是最大的民生。为有效应对疫情影响，今年以来，各地财政部门统筹用好财政资金，强化就业优先政策，通过就业补贴、培训补贴等方式分类施策、精准发力，着力稳住就业基本盘。

新增设立481个公共卫生服务岗，开发大学生就业见习、实习实践岗位1069个，对用人单位给予见习补贴……今年，山东省德州市庆云县将促进高校毕业生、农民工等群体多渠道就业作为工作重心，出台“‘人才兴庆’二十条措施”“青年就业创业三年行动”等举措，在资金支持上予以倾斜，全力支持重点群体就业。

今年，井冈山大学2022年应届毕业生刘守民成功入职江西百神药业股份有限公司，成了一名质量研发员。“今年我们招聘了多名应届毕业生，不仅为企业注入了‘新鲜血液’，吸纳每名应届毕业生还可获得1500元一次性扩岗补助。”百神药业办公室主任郑二锐说。

江西省宜春市袁州区人社局党组成员李超介绍，今年以来，袁州区已发放一次性扩岗补助、就业见习补贴、求职创业补贴等20余万元；开设初级工及以上等级补贴性培训班11期、保育员培训班8期、茶艺师培训班3期等，共培训近4000人。

促创业
激发积极性，织密社保安全网

“到处都是创业担保贷款的宣传，银行有宣传电子屏，人社部门有宣传单，村镇还有‘金融村官’，我们都知道这个政策，申请贷款还能获得财政贴息。”在湖北省宜昌市秭归县茅坪镇做建材销售的谭青坪，今年顺利申请到20万元创业担保贷款。

在秭归县承包了200多亩柑橘园的村民杨承群，对秭归农商银行高效服务和财政贴息政策很满意。今年9月，收到20万元创业贷款资金的老杨立马订购了一批抽水灌溉设备，解了果园抗旱的燃眉之急。该笔贷款利率6.15%，同时由财政贴息4%，贴息资金按季兑付。

“我们采取‘先拨后结’方式，确保贴息资金及时足额兑现到享受创业担保贷款的个人和小微企业，解决其发展后顾之忧，也增强经办银行发放创业担保贷款的积极性。”秭归县财政局金融产业股股长吕金华说。截至10月底，秭归县新增创业担保贷款2665笔，贷款金额7.17亿元，财政贴息8970万元。

促创业也要防失业。失业保险是我国社会保险的重要组成部分，在参保人员保生活、促就业、防失业等方面发挥着重要作用。

广东省财政厅相关负责人介绍，今年7月起，广东开始实施失业保险基金省级统筹。通过提高失业保险统筹层次，一方面进一步提高基金共济功能和抗风险能力，由省政府建立浮动费率机制，对稳定就业的用人单位下调费率，为参保人员稳步提高待遇打下坚实基础；另一方面逐步提高失业保障水平，规定失业保险金按照失业保险金领取地地级以上市最低工资标准的90%按月计发，省政府根据国家规定可适当调整失业保险金标准，进一步织密社会保障安全网，增进民生福祉、促进社会公平。

助企业
支持中小微，为行业纾困

为市场主体减负，也是稳就业、惠民生的重要举措。

延续实施阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率政策至2023年4月30日；延续实施失业保险稳岗返还政策；对受疫情影响较大、生产经营困难的中小微企业和特困行业等实行阶段性缓缴社保费；对企业招用毕业年度高校毕业生发放一次性扩岗补助……今年以来，“降、返、缓、补”政策红利在各地不断释放，进一步纾解市场主体困难，帮扶更多主体渡难关、稳岗位。

广东省财政厅相关负责人介绍，截至10月底，广东省已发放稳岗返还资金57.3亿元，受益企业219.16万户；2022年对省内注册、持续经营的制造业小型微利企业，按企业职工基本养老保险费单位缴费部分一定比例给予补贴，截至10月底已发放9.73亿元。

今年，宁夏天豹固原汽车运输有限责任公司副总经理周继武体验到了社保费减免政策“免申即享”的便利，免去了申请要来回跑的麻烦。受益于各项政策支持，公司生产经营压力得到有效缓解，用工队伍也更加稳定。

“实施降费率和缓缴社保费等政策，就是要给市场主体信心，稳定市场预期，促进行业健康发展。”国家税务总局宁夏回族自治区税务局社会保险费处负责人介绍，为确保惠企政策精准直达企业，税务部门与人社部门通过社保费征收系统核企业、核数据、核账户，确定符合条件企业名单，建立基础信息数据库，同时完成电子税务局升级改造，加快政策落实速度。

“今年以来，财政资金安排紧紧围绕人民群众最迫切最关心的民生问题，全面强化社会民生兜底保障的力度，在稳住经济基本盘方面发挥了重要作用。”中国社会科学院大学商学院副院长蒋震认为，下一步财政资金应继续坚持增强发展能力和切实保障民生并重，既强化现实问题导向，又注重区分不同群体需求，显著提升政策效能。加强不同类型政策间的相互衔接、相互配合，织密政策保障网。不断扩大民生保障资金支持力度、直达范围，有效确保资金高效精确到达保障对象手中，并开展事前、事中、事后的全流程监管，让资金到哪里、监管到哪里。

用好戈壁荒漠　发展清洁能源

12月3日，雪后初霁，甘肃省敦煌市光电产业园区内，万余面定日镜围绕着吸热塔。敦煌光电产业园区利用大面积的戈壁、荒漠大力发展新能源产业，输送清洁能源，推动绿色发展。

王斌银摄（影像中国）

海南自贸港实施市场准入承诺即入制

除特殊领域外，取消许可和审批，市场主体承诺即入

本报海口12月4日电　（记者**孙海天**）日前，《海南自由贸易港实施市场准入承诺即入制管理规定》（以下简称《规定》）正式对外公布并实施，进一步放宽市场主体准入门槛。目前，首批6项实施市场准入承诺即入制的事项已经由海南省人大常委会审议通过并公布。

据介绍，6项行政许可事项的取消与《规定》的出台，旨在促进投资自由便利，激发各类市场主体活力。市场准入承诺即入制，是指除特殊领域外，取消许可和审批，市场主体承诺即入。海南自贸港将在“管得住”的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。

《规定》要求，海南自贸港实施市场准入承诺即入制的事项实行清单管理，依法动态调整。依法履行审批职责的有关主管部门应当一次性告知市场主体开展相关投资经营活动的各类要求。告知的内容应当全面、准确、易懂，可量化、可操作，不得模糊表述，不得含有兜底条款，不得另附备案条件。

《规定》明确，市场主体办理市场准入承诺即入制事项备案，应当作出书面承诺。涉及外商投资的，外国投资者或者外商投资企业应当依法报送投资信息。市场主体作出书面承诺并提交符合要求的备案材料后，有关主管部门应当场办理备案手续，出具备案凭证。

《规定》强调，有关主管部门将在出具备案凭证之日起两个月内对市场主体的承诺内容开展核查，加强事中事后监管。如市场主体失信违法，将依法实施失信惩戒。市场主体若未办理备案，或在约定的期限内未提交材料、材料不符合要求、提交虚假材料，即开展投资经营活动的，将被责令整改或处以罚款；构成犯罪的，则依法追究刑事责任。对可以在备案后一定期限补交的材料，实行容缺办理、限期补交。

制度成本“降下去”，市场主体“活起来”。自贸港建设以来，海南始终关注优化营商环境。此前，海南实行告知承诺的涉企经营许可事项达111项，此次《规定》的出台更是对告知承诺制的一次跨越性“升级”，将实行承诺即入制的许可由审批改为了备案。今年前8个月，海南省共新增市场主体61万户，目前全省实有市场主体已突破200万户。

高效统筹疫情防控和经济社会发展

千方百计满足群众需求

河北做好供热、供水、供电和生活物资供应

本报石家庄12月4日电（记者**张志锋**）河北省高效统筹疫情防控和经济社会发展，保物资、保供热、保复产。河北各地和有关部门千方百计满足群众的基本生活需求，统筹做好供热、供水、供电等；同时保障经济运行，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

市场货足价稳。本轮疫情发生以来，石家庄市启动生活必需品应急保供机制，日常生活物资供应充足、价格稳定。11月30日上午，石家庄市桥西蔬菜中心批发市场按时对经营场所全面消毒，蔬菜区、果品区各类商品摆放整齐，大宗交易有序进行。“近期石家庄市保供企业对米、面、油等生活必需品，均按平时日销量的5倍加大货源组织和商品库存。仅桥西蔬菜中心批发市场和西仰陵农贸批发市场，每日果蔬上市量累计达到4000吨，足以保障群众日常需求。”石家庄市商务局党组书记、局长王晓辉说。为保障物资配送正常，石家庄市加强末端配送队伍，组织物业员工、志愿者等及时将商品送达居民。

“菜篮子”品种齐全。11月29日，在保定市保百购物家园，各种水果蔬菜和米、面、油等供应充足。保定市市场监督管理局执法人员正对商品进行检查，“严把价格关、质量关、供应关，让群众买得放心，用得安心。”市场监管局价格监督检查处处长王健说。

“菜园子”保障有力。11月30日一大早，在廊坊市固安县牛驼镇顺斋瓜菜种植专业合作社，员工测体温后有序进入蔬菜种植大棚采收。“我们新建联动温室200亩，主要种各类叶菜，一年能产五六茬。”合作社负责人张新伟说，目前合作社联动周边1万余户农户，平均每天外运500余吨新鲜蔬菜，供应廊坊等地。

物资保障到户。“大家还缺什么，在微信群留言就行。”11月30日天刚蒙蒙亮，保定市唐县坛下屯村包村干部贾明给乡亲们留言后，喊上村里的网格员，入户为村民送生活物资。邢台市信都区东羊卧村召集青年志愿者组建保供队伍，村党支部委员杨书民说：“乡亲们需要什么就在微信群‘下单’，村里安排专人配送上门。”邢台市宁晋县赵中村“两委”干部和企业家组成防疫志愿服务队，购买1000多份生活和防疫物资，保障村民生活。

为有序恢复正常生产生活，河北多地从源头充分保障供水、供气和供热。

石家庄做好重点企业和重点区域保障，市供热事务中心、市燃气中心和市水务集团指挥调度、一线工作人员全员在岗，紧盯疫情防控重点区域、重点用气单位等，全力做好保供。近日邢台市宁晋县印发加快推动全面复工复产的通知，政府工作人员在企业现场办公，帮助企业做好员工返岗、人员分类管理、生活环境消毒等工作。

天寒地冻保供热，为居民送去贴心“暖宝”。河北本轮疫情恰逢寒潮降温，秦皇岛华润燃气有限公司维修工周蔓伟最近没好好歇过。北戴河新区一居民家的壁挂炉不制热，家中有脑血栓病人，周蔓伟闻讯第一时间赶去维修。公司暂缺配件，他把自家用的先给用户装上。北戴河新区分公司接线员隋勇，近期每天接听电话超200个，“我们把电话线变成‘暖心桥’，与63万用户心连心。”邢台市、县（区）两级成立“访民问暖”工作小组，深入居民小区、养老院、福利院和学校等，开展走访入户、电话问暖活动，及时回应群众关切、解决供热问题。

浙江宁波市——

全力保障重点企业生产

本报杭州12月4日电　（记者**江南、窦瀚洋**）浙江宁波万佳电器有限公司厂区，生产线开足马力，新能源汽车电磁线圈顺利出厂。

“受市里建立的重点企业闭环生产管理机制帮助，我们的生产没受到疫情影响。”公司负责人说，员工生活物资供给都有保障，还新增100多个寝室床位，员工出勤率超80%。

疫情发生后，宁波市相关部门第一时间赶赴重点企业，一对一服务，帮助企业建立健全闭环生产工作体系机制，及时解决通行证办理、物资调拨、员工后勤服务等问题，协调解决企业闭环生产的后顾之忧。

宁波市高效统筹疫情防控和经济社会发展，快速处置突发疫情，切实做好常态化疫情防控，坚决做到“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”。为提升企业生产能力，当地经信部门牵头，联合卫生健康、疾控等部门，摸清辖区具备闭环生产能力的重点工业企业底数，指导企业制订应急预案，督促主体责任落实，加强业务培训演练，力保重点企业生产不停、物流不断、产能不减、秩序不乱。

宁波还创新服务管理方式，推进“商务包机”，支持外贸企业出国抢订单、拓市场。目前，宁波已组织商务包机8班次，累计服务600人次，完成订单额20亿美元。

“当前，宁波正推出‘百团千企万人’拓市场促招引行动，以明年4月前为阶段性节点，力争组织赴境外拓市团组超过100个，企业超1000家，出境人员超1万人，以更大范围、更大力度帮助企业抓住时机走出去拓市场，希望以线下‘大交流’助推实现开放质量‘大提升’。”宁波市商务局有关负责人说。

广东深圳市——

多措并举稳经济促发展

本报深圳12月4日电　（记者**陈伟光、程远州**）深圳坪山，繁忙的比亚迪车间内，一辆辆新能源汽车驶下生产线。“从第200万辆到第300万辆，只用了半年时间。”公司相关负责人说，前三季度，比亚迪累计销售新能源汽车118万辆，同比增长约250%。

一段时间以来，深圳市认真贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加力落实稳经济措施，为实体经济创造了良好发展环境。

纾困解难“30条”、培育壮大市场主体“30条”、促消费“30条”、工业经济“30条”、经济稳增长“30条”……今年以来，深圳已陆续出台5个“30条”等政策，推动经济高质量发展。前三季度受惠企业超100万家，累计为市场主体减负超1400亿元。“我们享受了企业所得税、增值税退税共计1230万元，解决了资金周转难题。”专精特新“小巨人”企业影石创新科技公司财务负责人黄薇说。

从缓缴或减免社会保险费、实施失业保险稳岗返还，到市场主体梯度培育奖励、小微企业“首贷户”贴息贷款，一揽子政策持续发挥作用。

为更精准地促进企业发展，深圳开展“助企行”活动，各级领导干部积极走访企业，送政策服务、纾困措施。

订单激增，深圳优特普技术有限公司负责人聂怀春却喜忧参半：“急需资金安排采购及生产，但因为没有形成正式订单，也没有抵押物，很难融资。”了解情况后，走访小组立即与宝安区金融部门对接，按照“一企一策”制定融资方案，企业顺利拿到1200万元贷款。

保障工业企业享有优质生产空间是产业发展重中之重。深圳将按照连续5年每年建设不少于2000万平方米厂房的进度，提供高品质、低成本、定制化产业空间，让制造业企业有足够的生产空间。

深圳还发布对外投资合作扶持计划，支持当地企业参加海外展会，组织海外经贸代表团“出海抢单”，推动了合作项目落地。截至10月底，深圳企业已组团参加了20余场海外展会。前三季度，深圳外贸进出口增速加快，全市货物贸易进出口达2.61万亿元，同比增长3.9%。