

坚持和完善人民代表大会制度

北起钟鼓楼,南至永定门,全长约7.8公里,北京中轴线是世界上现存最长、保存最为完整的古代城市轴线之一,被誉为北京老城的灵魂和脊梁,2012年被列入《中国世界文化遗产预备名单》。

为中轴线保护和申遗工作提供法治保障,今年5月25日,《北京中轴线文化遗产保护条例》(以下简称《条例》)经北京市十五届人大常委会第三十九次会议审议通过,于10月1日起正式施行。

“首次提出对中轴线及其环境实行整体保护”“建立议事协调工作机制”“建立遗产资源调查和保护监测报告制度”“明确了遗产保护的公众参与机制”……提到历时3年多、经过3次审议的《条例》的亮点,北京市人大常委会法制办主任王荣梅如数家珍。

保护什么——

注重整体保护 擦亮历史文化金名片

初冬时节,漫步在北京中轴线上,一幅美丽画卷徐徐展开:正阳门箭楼巍然屹立,灰色的古城砖透着岁月的沧桑;钟鼓楼群,鸽群掠过长空,老胡同悠然静美……

天坛、天安门、故宫、景山……提及中轴线,人们脑海中首先想到的是一个景点。实际上这条肇始于元代、延续700多年的城市轴线内涵丰富、构成要素多元。

“中轴线是有形和无形的有机结合,有形的建筑背后是无形的精神价值。”北京市文物局局长、北京中轴线申遗保护工作办公室主任陈名杰介绍,为了对中轴线及其环境进行整体保护,除了各个遗产点,《条例》将在中轴线对称格局下形成的历史街巷、城市标志物、历史河湖水系、古树名木等历史文化资源,作为北京中轴线重要背景环境的历史文化街区和其他成片传统平房区,以及中轴线价值密切相关的国家礼仪传统、城市管理传统等,也作为保护对象作出了规定。

“这就避免了对中轴线进行‘盆景式’保护,体现了文化遗产保护的理念之变。”北京市人大代表、北京建筑大学人文学院院长秦红岭说。

怎么保护——

坚持问题导向 全面提升保护管理水平

3处世界遗产、11处全国重点文物保护单位、2处北京市文物保护单位,大量历史建筑、未定级文物……作为大型文化遗产,中轴线保护和管理机构众多,保护主体权利义务有待明晰;资金投入主要来自财政经费,文物修缮腾退与环境综合整治资金存在缺口;一些文物与历史建筑的腾退和影响风貌保护要求的超高建筑整治问题,缺乏明确的法律依据……

“我们坚持问题导向,在立法过程中重点解决中轴线文化遗产保护中的难点问题。从体制、机制入手,为中轴线申遗保护提供法治保障。”陈名杰表示。

“《条例》制订过程中,立法团队将开门立法贯彻始终,通过召开专家座谈会、实地调研、征求市民意见等途径,最大程度汇集人大代表和人民群众的智慧。”王荣梅介绍,经过不断探索、多方论证,中轴线保护管理的思路渐渐明晰,一个个难题在《条例》中给出了答案。

体制机制进一步完善。《条例》确立了由政府部门牵头,行业部门各负其责的工作机制。相关部门和机构了解自己的职责所在,避免出现相互推诿的情况。”中国人民大学法学院教授王云霞说。

为中轴线申遗保护提供法治保障

《北京中轴线文化遗产保护条例》于十月一日起正式施行

本报记者 施芳 潘俊强



①



②

图①:北京城建工人在对中轴线上的“正阳桥”牌匾进行打磨,准备重新贴金。

本报记者 贺勇摄

图②:“读城——探秘北京中轴线”展览在首都博物馆展出。

袁学进摄(人民视觉)

图③:北京中轴线上部分景点。

马文晓摄(人民视觉)

版式设计:蔡华伟



③

我当代表为人民

全国人大代表苏荣欢——

让农民工“薪”安又心安

本报记者 尹玉昆

“2020年,光是我们广东省法律援助机构就为农民工追回欠薪近8.1亿元!”全国人大代表、广东省佛山柯维光电股份有限公司总经理助理苏荣欢激动地说。

这位农民工出身的80后,长期关注农民工权益保障,积极调研了解农民工生活工作情况。为了更好地反映农民工的真实诉求,他提交了《关于加大对农民工政策扶持力度的建议》,列出了当前农民工管理方式主要存在的几方面短板,其中包括:农民工管理与服务体制存在“输出地与输入地”间的信息空档,导致不少地方的城市流动人口管理和新市民服务,无法与农民工群体匹配及对接上。为此,苏荣欢提出两点建议,一是完善农民工公共服务平台,二是健全农民工权益保护机制。

“这些建议从群众中来,在一定程度上反映了农民工群体目前最迫切的需求,希望可以得到有关部门的答复和重视,帮助农民工更好地实现就业,更好地有稳定的收入、更好地融入城市。”苏荣欢说。

在苏荣欢提交建议后,他接到了来自人力资源和社会保障部的电话,相关负责人表达了对建议的认可,并与其详细沟通了落实建议的具体办法。“主管部门出手,让农民工群体‘薪’安又心安。”回忆起当时场景,苏荣欢说。

随后,人力资源和社会保障部又向苏荣欢发去书面答复,针对建议中提到的“完善农民工公共服务平台”“健全农民工权益保护机制”两大方面,分别进行了情况介绍,并表示将吸收采纳这些建议,下一步继续推进在城镇稳定就业的农民工纳入职工社会保险覆盖范围,研究新业态灵活就业农民工参加社会保险的政策措施。

全国人大代表于集华——

守护千年瓷都的文化魅力

本报记者 张天培

全国人大代表于集华是景德镇百年老字号“泥宝斋”的第三代传人,对陶瓷产业健康发展、行业知识产权保护问题格外关注。

有件事,于集华记忆犹新:很多年前的一天,有个安徽客人带了一件瓷器到景德镇找他,要求补证书。于集华端详后,发现作品底部有他的签名,但用料等很多细节方面不对。对方带他去当地的陶瓷经销市场,发现了另外两种作品,都属于对他原作的仿冒。

这种事情又先后发生了很多次,不仅涉及他自己,市面上还有许多产品仿冒景德镇的商标,破坏了景德镇的品牌形象。“景德镇是千年瓷都,是中国乃至世界的陶瓷文化中心,但目前景德镇陶瓷知识产权保护能力还不足,存在着维权时间长、成本高、惩治轻等状况。”于集华表示,景德镇迫切需要设立知识产权法庭,推动知识产权维权工作。

十三届全国人大三次会议之后,最高法接到了于集华正式提出的《关于设立景德镇知识产权法庭的建议》,并针对建议提出的具体意见,进行了认真研究,多次与江西省高级人民法院就设立景德镇知识产权法庭事宜进行工作沟通,听取有关工作进展情况的汇报。

随后,江西高院向最高法政治部和民三庭正式报送了设立景德镇知识产权法庭的请示。民三庭进行了全面细致的评估,对设立景德镇知识产权法庭的可行性问题,向最高法政治部作出书面报告,对这一请示,建议给予支持。2020年12月,最高法正式批复同意设立景德镇知识产权法庭,于集华的建议从提出到落地落实仅仅用了不到半年时间。“景德镇知识产权法庭的设立,大大助力景德镇陶瓷行业高质量发展,守护千年瓷都的文化魅力。”回想起来,于集华难掩激动。

全国人大代表徐涛——

用臂膀架起爱心长虹

本报记者 魏哲哲

免费接送儿童及老弱病残等需要帮助的人,走进敬老院、儿童福利院慰问演出,爱心送考,陪伴农民工子女度过儿童节……尽己所能,服务社会,这是全国人大代表、新疆维吾尔自治区呼图壁县雷锋车队队长徐涛和队友们的坚守。

作为志愿服务组织负责人,徐涛发现,近年来志愿服务组织不断壮大,但也存在着组织不规范、激励机制不够完善等问题。比如,有的志愿服务组织开展活动缺少精准信息;一些志愿服务组织之间缺少横向交流机制,造成公益活动效果打折扣……

如何才能更好地保障公益事业健康发展?带着这个问题,徐涛在志愿服务实践中不断摸索,并持续深入走访调研。在十三届全国人大二次会议上,徐涛联合其他8位全国人大代表共同提出了《关于制定支持保障社会公益活动制度的建议》。

他提出,要加大教育培训,强化现有人才的培养与素质提升,推动志愿服务组织规范化、专业化;建立公益供需平台,运用信息化手段为志愿服务组织活动搭建平台,强化志愿服务组织的监督和公益慈善活动的评估;对志愿服务组织、爱心企业等给予政策扶持和奖励,让优秀组织和个人享有相匹配的荣誉和社会地位,激励更多群众参与公益慈善事业,壮大志愿者队伍等。

收到建议后,民政部的工作人员多次与徐涛进行沟通,并会同中央文明办进行认真研究,对有关建议逐项进行回应:国家有关部门将通力合作,建立更加完备的公益慈善制度体系,出台更多支持志愿服务组织发展的优惠政策,为志愿服务组织健康发展营造环境、创造条件。同时,将健全综合监管体系,加强事中事后监管,引导志愿服务组织规范发展。

“自己将继续做一名有温度的人大代表,用爱的力量推动公益慈善活动不断发展,用臂膀架起爱心长虹。”徐涛说。

连线地方人大

浙江出台生态环境保护条例——

推动协同共治 守护绿水青山

本报记者 奕皓

“没想到企业排污权还能换取贷款,而且手续办理这么高效!”在浙江桐乡市公共服务中心生态环境窗口拿到污染物排污权抵押物登记证后,桐乡市新光明印染有限公司的企业代表不禁感慨。

浙江省开展排污权有偿使用和交易试点以来,截至今年6月,累计排污权有偿使用和交易金额达149亿元,约占全国的1/2。今年8月1日起施行的《浙江省生态环境保护条例》(以下简称《条例》)对相关经验进行了固化。

“《条例》以‘一个平台、一套准则’的思路,进一步把制度统一好,让市场的作用发挥好。”浙江省生态环境厅党组书记、厅长郎文荣说。

“《条例》主要解决生态环保领域普遍性、综合性问题,明确要建立健全地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度,协同推进大气、水、土壤、海洋、固体废物、噪声、放射性污染防治。”浙江省人大法制委员会副主任委员尹林

江苏省连云港市赣榆区——

人大代表参与涉诉矛盾纠纷化解

董玉 卢明忠

“感谢姜代表多次耐心地帮助我们调解,不仅解开了我们这么多年来心头的疙瘩,也缓和了家庭关系,维系了家人间的亲情。”10月25日,在江苏省连云港市赣榆区人大代表参与涉诉矛盾纠纷化解工作室,一起兄妹与弟媳、嫂子之间的财产纠纷案件调解完成后,当事人张某某满怀感激地对参与化解的区人大代表姜冰厚说。

这是该地创新开展人大代表参与涉诉矛盾纠纷化解工作,在法庭宣判前成功化解家事纠纷、达成和解的一个生动缩影。

据悉,赣榆区人大代表参与涉诉矛盾纠纷化解工作室于2018年3月成立。人大代表当好“调解员”,参与涉诉矛盾纠纷化解,对案件诉前介入、诉中调解、诉后答疑,在践行全过程人民民主过程中既充分发挥人大代表密切联系群众的优势,又

对维护全区社会和谐稳定起到了重要的促进作用。

4年多来,工作室的服务范围由区人民法院延伸到乡镇派出法庭,参与涉诉矛盾纠纷化解的人大代表也从最初的36名增加到现在的200多名。据统计,工作室累计邀请人大代表成功化解各类矛盾纠纷168件。

近几年来,为助力基层社会治理体系和治理能力现代化,充分发挥人大代表作用,赣榆区人大常委会监工委在推进人大代表依法监督过程中,持续推进组织保障、人员配备、机制运行“三个到位”,有序开展纠纷化解工作;坚持代表类型、案件类型、调处方式“三个覆盖”,有效提升纠纷化解成效;搭建代表联络、接受监督、法治宣传“三个平台”,有力强化代表联络监督,保障了工作室的良性有序运行。