

各地采取多种举措全方位促进残疾人事业发展

# 托底线 助成长 促增收

本报记者 申智林 姜晓丹 黄晓慧

## 健全社会保障体系③

### 托养—— 社工上门服务 兼顾看护康复

“李大哥，刘阿姨在家里吗？”临近中午，湖南省长沙市天心区新开铺街道桥头社区居民李攀正在自家粉面馆忙碌，社工邓平的电话如约打来。

“刚接到店里。”李攀一边应答着，一边给顾客下米粉，忙得满头是汗。“小邓马上就过来了。”接完电话，瞧见安静坐在轮椅上的妻子刘英（化名），李攀告诉她。

2020年3月，因为中风，刘英进了ICU，很快丧失了语言功能和整个右侧身体的活动能力。原本在长沙开公交车的李攀不得不辞了工作，在医院全职照顾。一年后，病情稳定的刘英出院回家，但生活已经无法自理，李攀便接妻子原来开在社区里的粉面馆。为了照顾妻子，李攀从早到晚在家与粉面馆两头跑，很辛苦。

为解决残疾人家庭照护能力不足的问题，长沙市残联有针对性地推出残疾人托养服务。每年初，通过基层摸排、逐级申报，掌握全市残疾人家庭生活照料需求情况，然后以政府购买服务的方式，向符合标准的社工服务中心和家政服务中心下达居家服务、日间照料、寄宿托养等服务需求，以补足残疾人生活照料短板。

“以生活支持、社会适应为目的，我们为天心区、芙蓉区共计200个残疾人家庭提供居家托养服务。”长沙市天心区福康社工服务中心负责人李晓晓说。今年初，社区将刘英纳入长沙市居家托养体系。3月份之后，按照福康社工服务中心安排，邓平每月都会到刘家来。

一开始，刘英还有些不习惯，邓平就一边陪护，一边和刘英谈心，帮她做肢体按摩，并教导刘英用健肢带动另一侧身体活动，开展基础的锻炼。“以前这些康复训练只有去医院才能做。”李攀说。渐渐的，妻子脸上终于出现久违的笑容。

与此同时，在长沙市残联的引导下，各

### 核心阅读

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。”

推动看护与康复并举的上门照护服务、实施“特教班加普通班”的融合教育模式、加强技能培训提升就业能力……各地持续加大对残疾人的关爱和保障力度，不断提高残疾人的生活品质。

基层社区还创新开展联合托养模式，即由村社区残疾人专职委员、残疾人邻里或志愿者同残疾人家属组成团队，对重度肢体残疾人和需要24小时陪护的残疾人做到照护无缝衔接。

截至目前，长沙市统筹托养服务城乡平衡发展，发展托养机构42家，近5年，累计为智力、精神、重度肢体残疾人开展托养服务1.2万人次。

### 教育——

#### 开展融合培养 满足不同需求

下课铃响后，彤彤小跑着出了教室，又来到特教班门口找果果（化名）玩。

彤彤和果果都是广东省广州市番禺区市桥沙墟二小学的同学。果果是孤独症谱系障碍儿童，语言发育迟缓，刚来学校时，只能说单字或两字词语。特教老师与普通班的班主任协商，在班级上挑选一名有爱心的同学，作为果果的助学伙伴。

“我们发现，彤彤经常和果果一起玩。”特教组组长刘家俊说，“后来，我们询问

了彤彤的意愿，她也同意成为果果的助学伙伴。”虽然彤彤年龄小，但她常把果果当妹妹看待，一有空就拉着她熟悉特教班到普通班的路线。“在彤彤的带动下，果果已渐渐和同学们打成一片。”刘家俊说。

沙墟二小学自2017年开设特教班以来，自闭症儿童在校以“特教班加普通班”的融合教育模式接受教育，上午开展如生活语文、生活数学、生活适应三大主科课程，下午安排各类康复课程，如口肌训练、感统训练、社交活动等。如果学生通过在特教班的学习，培养好了课堂习惯，提高了学习能力，则由学校安置小组讨论，决定其进入普通班学习的安排，参加部分学科的融合学习。

广州市番禺区教师发展中心特殊教育部主任陈海苑介绍，对于有特殊教育需求的学生，经过学校评估讨论后，主要采取3种校内安置与支持模式，即：全天特教班、普通班加部分特教班、普通班加资源教室教学模式。“当然，是否接受融合教育也要看学生的具体情况。”陈海苑说。

据了解，2021年广州市义务教育阶段残疾学生约6700名，安置率达99%，义务教育阶段特殊教育全面普及，基本建成“特殊教育学校—特教班—随班就读—送教上门”四级安置网络。

“以特殊教育学校为骨干，满足重度残疾儿童入学需求；以普通学校为主体，保障特殊少年儿童义务教育就近、就近入学需求；以送教上门为补充，保障极重度残疾儿童接受适宜教育。”广州市教育局相关负责人表示，为普及特殊教育，广州强化教师队伍、建设特色课程，“构建了广州特色课程体系——‘羊城特课’，针对每名孩子的需求，推进一人一课程的课程改革，以适应不同需求的特殊儿童、青少年”。

### 就业——

#### 开展技能培训 丰富职业选择

“云”这端，徐翠艳一边娴熟地将纤细的竹线缠绕编织在瓷杯上，一边讲解这项非遗技艺如何“丝丝入扣”；“云”那端，30多名残疾人学员盯着手机屏幕，跟着讲解学“竹丝

扣瓷”……上海市残联组织的助残就业培训正在云端开讲，无法到现场的学员们们早早收到了免费寄送到家的编织材料。

“看到他们，就像看到了当年的我。”51岁的培训老师徐翠艳也是一名残疾人。幼年时，她因意外摔伤和误诊落下了下肢残疾，找工作四处碰壁。“我只是走路不利索，但还有双手，靠吃低保、娘家人的接济，总不甘心。”上海的助残政策让她看到了自食其力的希望。

社区的助残员上门，递上一张长长的就业培训项目清单，让徐翠艳免费接单。她毫不犹豫选了就业门路宽的计算机操作。可一通培训下来，徐翠艳没有考到证书，还是找不到工作。一技学不下来，还能再选一技，市残联的职业技能培训清单上每年都有70多个项目。看到徐翠艳有些灰心，市残联的就业指导老师不停给她鼓劲。后来，她鼓起勇气学习竹编。

3个多月的培训下来，刻苦耐心的徐翠艳成了竹编能手，成功入职非遗竹丝编技艺传承人程丽的工作室，月收入5000—6000元。她还两次获全国残疾人职业技能大奖，当上培训师，向残疾人、特殊教育学校的孩子们、社区的老人们传授技艺。

近年来，上海市残联积极推进残疾人非遗项目就业工作。由于竹编等非遗技艺目前鲜有专门的有资质的培训机构开展培训，市残联便积极创新培训形式，引导非遗传承工作室，通过项目化的运作，对残疾人开展非遗技能培训。残疾人的作品在这些工作坊里摆卖，工作坊拿到订单后会优先派给残疾人，有些优秀作品还成了进博会的展品。

同时，上海市残联还瞄准了咖啡师、无人机航拍等在上海有广阔就业前景的新型职业，给残疾人更多就业选择。听障女孩陈莹莹通过市残联的技能培训，不仅成为熊爪咖啡的咖啡师，还在全国残疾人职业技能大赛咖啡冲调项目中获得第一。

截至今年6月底，在上海就业年龄段内持证残疾人中，登记失业仅为1818人，登记失业率降至1.5%，残疾人应届高校毕业生就业率超过95%，3000多个农村就业困难残疾人家庭通过科技助残和“基地+农户”等形式实现就业增收。

## 民生观

在党中央的关心关爱下，在社会各界的支持下，残疾人自尊、自信、自强、自立，不断迸发生命的光彩

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。”一句话道出对残疾人的关心与关爱，为残疾人事业发展指明了方向。

我国有8500万残疾人，他们是一个特殊的群体，也是社会大家庭的平等成员。尊重和保障残疾人的权益，使他们能以平等的地位和均等的机会充分参与社会生活，共享物质文明和精神文明成果，是我们义不容辞的责任。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视残疾人事业，保障残疾人基本民生、改善残疾人生活品质、促进残疾人全面发展，广大残疾人获得感、幸福感、安全感显著提升。

内蒙古呼和浩特市聋哑姑娘王雅妮一直珍藏着这样一张照片：那是2014年春节前夕，习近平总书记来到呼和浩特市儿童福利院，看望在这里的儿童，见到王雅妮，总书记鼓励她好好学习、学业有成。现在已是一名美容美发课老师的王雅妮表示，那次温暖的见面让她有了继续学习的信心和力量，掌握了一门技能，生活也更有保障。

在打赢脱贫攻坚战中，710万农村建档立卡贫困残疾人如期脱贫；全国全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度……一项项社会保障措施如一条条丝线，为残疾人织就了幸福的生活保障网。

随着经济社会的发展，残疾人对美好生活的需求日益增加，除了基本的民生保障，接受教育、参与文体活动、体验舒适的无障碍环境等也是广大残疾人的所盼所愿。越来越多的工作都已把残疾人事业纳入其中，建立管根本、顾长远的残疾人权益保障制度，切实尊重和保障残疾人各项权益，为他们创造更多机会，为残疾人融入社会创造更多可能。中国残联正在并继续积极发挥桥梁纽带作用，把温暖送到残疾人身边，为促进残疾人全面发展和共同富裕提供助力。

身残志坚、自强不息。广大残疾人自尊、自信、自强、自立，于逆境中追求进步、在残缺里创造幸福，同全国人民一道，在新时代广阔舞台上，不断迸发生命的光彩。

本版责编：李智勇 周春媚 罗阳奇

让每个残疾人都活出精彩人生

易舒丹

# 南方电网广西电网公司 改革创新迸发活力提高效率

三年来，南方电网广西电网公司传承南方电网“改革试验田”基因，聚焦中国特色现代企业制度建设、落实国家战略、健全市场化经营机制、优化集团管控、推进电网专业化整合等重点用劲发力，深入推进国企改革三年行动，促进企业迸发活力、提高效率，实现高质量发展。

### 探索公司治理广西电网范式

广西电网公司以党建引领公司治理。广西电网公司及其113家分子公司全部健全以公司章程为统领、以2个权责清单为核心、以议事规则和授权制度为基础的“1+2+N”公司治理制度体系，明确公司党委直接决定的重大事项、前置研究讨论的重大经营管理事项，积极推动党委前置研究讨论制度审议、综合审议、一事一议“三种方式”落地应用。

以董事会建设为“要”，推动董事会经营决策主体作用更好发挥。广西电网公司全面完成系统内子公司董事会应建尽建，实现外部董事占多数，外部董事100%实现专职化。健全董事会制度体系，出台董事会权责清单、议事规则、授权管理等治理文件，规范董事会会议组织和程序，落实董事会六项职权，加强董事会文化建设，推动董事会更好履行定战略、作决策、防



广西电网公司开展带电作业满足客户“不停电”需求

风险职责。2022年4月，公司以满分成绩顺利通过国务院国资委落实2021年度董事会职权情况抽查。

以激发活力为引擎，不断优化集团管控模式。规范管理型和治理型行权路径，实施差异化精准授权，将35家出资企业分为适度授权和一般授权两类，设定共性授权事项32项、个性授权事项25项，精简审批备案事项39%。印发规范出资企业外部董事监事行权履职配套制度文件12份，坚持在干部管理、服务保障、履职规范等方面协同推进，依托治理型行权机制，建立了多元投资主体股权结构设计及治理机制优化策略。

### 三项制度改革强动力增效率

广西电网公司坚持目标导向、问题导向、效果导向，深化三项制度改革，瞄准“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”的“三能”目标发力攻坚，有效形成“能者上、优者进、庸者下、劣者汰”的良好态势。

在管理人员能“下”方面，梳理细化不宜担任现职的情形并扩至35种，新增“供电局分管领导连续2年专业考核排名靠后或退步明显”需“下”的情形。

在员工能“出”方面，明确了绩效考核、违规违纪等可衡量、可操作的员工退出情形，强化年度绩效连续两次排名末位、个人岗位两次及以上降岗和降级等员工的退出，强化岗位评价不合格等员工的退出，形成制度严密、措施严明、执行严肃的员工退出机制。

在收入能“减”方面，积极构建“橄榄型”的绩效工资分配模型，强化绩效工资与业绩考核挂钩，激励与约束措施并举，并将收入分配向一线基层倾斜。

### 央地融合推动新发展

按照广西壮族自治区党委、政府与南方电网公司党组“一张网”战略合作部署，广西电网公司积极推动央地电网融合发展，组建广西新电力投资集团（简称“新电力集团”），对广西水利电业集团电网资产进行重组，从根本上解决广西“一省多网”造成的电网重复投资和同质化竞争问题，助力广西打赢脱贫攻坚战和赋能乡村振兴，成为自2015年新一轮电力体制改革以来全国最大规模央地电网资产重组。

三年来，广西电网公司致力于打造央地融合发展创新示范标杆，通过电网融合、管理融合、信息融合、理念融合，推进新电力集团全方位变革，有力有效服务广西县域经济高质量发展。

广西电网公司还积极融入和服务区域协调发展战略，大力投资农村电网建设，优先保障脱贫地区、革命老区及乡村振兴重点帮扶县建设资金，积极服务乡村振兴，推动城镇化建设；努力把桂林电网建设成为绿色用电营商环境标杆示范区、高可靠性绿色供电示范区、现代电网智能运维示范区、绿色低碳用能示范区、源网荷储一体化示范区，全力服务和支撑桂林世界级旅游城市建设；2021年以来，定点帮扶捐赠资金超过5800万元，派出驻村帮扶干部130人，帮助东兰县及104个帮扶村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；大力开展产业帮扶、消费帮扶，推动省域帮扶平台公司实体化运作，2021年至今，累计消费帮扶超6500万元，助推脱贫群众稳就业、稳收入。广西电网公司连续五年获得广西壮族自治区定点帮扶考核最高等级评价。

数据来源：南方电网广西电网公司