

法治头条

法学领域专家学者深入学习党的二十大精神——

坚持全面依法治国 推进法治中国建设

坚持依宪立法 维护宪法权威

莫纪宏

我们党历来高度重视法治工作,党的二十大报告将“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”单独作为一部分,围绕着全面依法治国提出了四个方面的任务和要求。其中第一项就是“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”。报告提出,“坚持依法治国首先要坚持依宪治国”“加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系”“推进科学立法、民主立法、依法立法,统筹推进立改废释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性”。

领悟好、贯彻好党的二十大报告的相关要求,就要进一步完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强立法工作,提高立法质量。在十一届全国人民代表大会四次会议上,全国人大常委会工作报告提出,“一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党和人民意志的,以宪法为统帅,以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干,由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成”。由此可见,以宪法为核心,从中国特色社会主义法律体系形成之初就成为中国特色社会主义法律体系的重要特征。

为了保证构成中国特色社会主义法律体系的各项法律法规规范性文件符合宪法的要求,党的十九大报告提出了“推进合宪性审查工作,维护宪法权威”的要求。合宪性审查就要确保法律法规和其他规范性文件符合宪法规定、宪法原则和宪法精神的要求,在制度上要确立宪法在中国特色社会主义法律体系中的核心地位。

为了保障宪法在中国特色社会主义法律体系中的核心地位,党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中提出“使每一项立法都符合宪法精神”。立法法第三条规定,立法应当遵循宪法的基本原则。由此可见,深入贯彻落实党的二十大精神,就一定要抓好“依宪立法”。坚持“依宪立法”原则,使法律法规规范性文件与宪法相一致,才能保证中国特色社会主义法律体系始终以宪法为核心。必须确立“依宪立法”在立法工作中的指导地位,并使得每一项立法都符合宪法的规定、原则和精神,确保立法工作和法律体系建设体现法制统一性特征、维护宪法作为根本法的最高法律权威。

(作者为中国法学会宪法学研究会常务副会长、中国社会科学院法学研究所所长)

“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”。党的二十大报告提出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

围绕党的二十大提出的关于全面依法治国的相关论述,四位法学专家学者畅谈自己的学习体会。

——编者



图①:在重庆市中华路小学法治课堂上,法官与同学们互动。 尚博摄(影像中国)
图②:江苏省海安市墩头镇社楼村,民警走访群众。 周强摄(人民视觉)

版式设计:张芳曼

金台锐评

“必须坚持人民至上”“坚持以人民为中心的发展思想”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……党的二十大报告3万多字,“人民”二字贯穿始终。

全面依法治国关系人民幸福安康。推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。回望十年,法治中国前行的每一步,都彰显着“人民”二字沉甸甸的分量。

从编纂民法典,以良法善治保障人民群众合法权益,到全面推行行政执法“三项制度”,让严格规范公正文明执法落到实处;从深化司法体制改革,全面准确落实司法责任制,到公共法律服务网络覆盖城乡,群众享受法律服务更加便捷;从扫黑除恶专项斗争斗争扫除污泥浊水,让城乡更安宁、群众更安乐,到全国政法队伍教育整顿整饬顽瘴痼疾,解决群众急难愁盼……以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心,积极回应人民群众新要求新期待,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程,用法治保障人民安居乐业和幸福生活的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

点滴变化,透视法治中国美丽画卷:在北京,检察机关通过大数据精准筛查救助线索,用心用情解决群众急难愁盼问题;在吉林,人民法院推进“全域通办”诉讼服务机制,全部实现跨域立案、引导诉前调解、委托送达服务事项的“全域通办”;在山东,“法律援助”志愿服务队以群众喜闻乐见、通俗易懂的方式提供法律服务,把法律温暖送到群众心坎上……

法治中国,人民至上。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。要积极回应人民群众新要求新期待,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,用法治保障人民安居乐业。当科学立法、严格执法、公正司法走进现实,人民群众切实感受到正义可期待、权利有保障、义务须履行,法治精神就会更加深入人心。

铭刻在人们心中的法治,是真正牢不可破的法治。法治建设需要全社会共同参与,推动全体人民信仰法治、尊崇法治,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。近年来,法治逐渐成为人们的思维方式和行为习惯,全社会法治观念明显提升。在基层立法联系点,人们踊跃参与建言献策,让每一部法律都满载民意;在“法律援助站”,“有事来评议,没事来坐坐”,群众积极议事评事;在广袤农村,从下乡的村(居)法律顾问,到身边的“法律明白人”,法治乡村建设全力推进,村民遇事找法触手可及。尊法、学法、守法、用法日益成为全体人民的共同追求,法治中国的根基不断夯实。

不忘初心,方得始终。法治为民,诠释着中国特色社会主义法治的价值底色。新征程上,深入贯彻落实习近平法治思想,以良法善治守护人民群众美好生活、维护社会公平正义,我们就能不断开创法治中国建设新局面,中国特色社会主义法治道路就会越走越宽广。

以案说法

行李箱滑落伤人 “低头族”要负全责

【案情】15岁的中学生李某放学后拉着行李箱独自乘坐地铁回家。李某乘地铁站内自动扶梯上行至末端时,因双手拿手机低头看,未拉住随身携带的行李箱,行李箱翻滚并迅速滑落到扶梯底端,砸伤刚刚踏上扶梯的沈某,导致沈某头骨开裂、腰椎骨折。沈某因与李某的监护人协商不成,遂起诉到法院,请求判令李某及其监护人赔偿医疗费、护理费、营养费等。李某及其监护人辩称,事发时沈某向右看,未注意到行李箱滑落,沈某自身也具有过错,应自行承担30%责任。

法院审理后认为,李某搭乘自动扶梯时低头看手机,未妥善保管好携带的行李箱,导致行李箱滑落砸伤沈某,李某的过失行为导致本案侵权损害后果,李某具有过错;李某虽为限制民事行为能力人,但对失去控制的行李箱滑落致人损害后果发生具有预见的可能,沈某的损害后果与李某的过错之间存在因果关系,李某对沈某构成侵权,应当承担侵权赔偿责任。法院判决李某及其监护人赔偿沈某全部损失26000余元。判决后,双方当事人均未上诉。

【说法】法官表示,民法典第一千一百六十五条规定,行为人因过错侵害他人合法权益造成损害的,应当承担侵权责任。依照法律规定推定行为人有过错,其不能证明自己没有过错的,应当承担侵权责任。本案中,李某因疏忽未管理好行李,其过失行为导致侵权后果,应当承担侵权赔偿责任。从行李箱滑落到砸伤沈某时间极短,且行李箱的拉杆是拉起状态,滑落时,占据了整个扶梯的横向空间,沈某没时间也没空间避让,对损害后果的发生不具有过错,不应当适用过失相抵规则。因此,李某构成侵权,应当对沈某的损害后果承担全部赔偿责任。

法官提示,搭乘自动扶梯,应保持注意力集中,如因看手机导致他人或者自身伤害,都可能承担相应法律责任。呼吁人们坚持文明出行,守住安全底线,在公共场所自觉遵守乘梯规则、交通规则,做文明出行的倡导者、实践者、推动者。特别是未成年学生,家长、学校应当加强对他们的安全教育和法治教育,培养未成年人的自我保护意识,使其能够提前辨别和注意可能发生的危险,避免遭受各种形式的不法侵害,同时也要引导未成年学生形成公共安全意识,提前考虑自身行为可能引发的后果,避免因自己的不良行为对他人造成安全隐患。

(本报记者 倪弋整理)

扎实推进依法行政

马怀德

党的二十大报告全面部署了新时代法治政府建设重要任务,对依法行政提出更高要求。我们要深入贯彻落实党的二十大精神,用更高的标准扎实推进依法行政,加快建设法治政府,为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

加快行政立法,为建立职责明确、依法行政的政府治理体系提供制度支撑。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”,转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,制定修改相关法律,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,提高行政效率和公信力。

严格规范公正文明执法,强化行政执法监督。严格规范公正文明执法对于法治政府建设具有举足轻重的作用。法治政府就是形象,严格执法也是政绩。要加强教育培训,引导行政机关工作人员牢固树立严格执法的观念。推进行政执法规范化建设,需要重点解决执法不作为、乱作为等问题。要健全行政执法量权基准,约束行政机关的裁量权行使,保障行政执法公平公正。要强化行政执法监督机制和能力建设,严格落实行政执法责任制和责任追究制度。

完善基层综合执法体制机制,提高行政执法效率。党的二十大报告明确提出“完善基层综合执法体制机制”。深化行政

执法体制改革,重点在基层。只有加强基层执法力量,完善基层综合执法体制机制,才能从根本上提高行政执法的效率和公信力。在纵向执法权配置上,要根据基层治理的迫切需要,合理下放基层能够有效承接的行政执法权,加强基层执法力量。在横向执法权整合上,要持续推进综合行政执法体制改革,有效整合执法主体,探索跨部门跨领域综合执法,解决权责交叉、多头执法问题。

树立司法权威,促进行政争议实质性化解。行政争议的实质性化解,要求运用灵活多样的方式协调化解矛盾,一揽子解决相关争议,切实保护当事人合法权益。行政诉讼是解决行政争议的最后防线,应当确保司法公正高效权威,努力让人民群众在每一个行政诉讼案件中感受到公平正义。要完善行政裁决、行政调解、信访等多元化争议解决机制,充分发挥多元纠纷解决机制专业性、方便快捷、力量完备等优势,把握权力界限,防止突破法律底线解决行政纠纷。要强化溯源治理,增强诉中引导,做好判后释明,建立府院联动协调机制,推动行政争议的实质性化解。

(作者为中国法学会副会长、中国政法大学校长)

持之以恒推动司法改革

周光权

党的十八大以来,是法治中国建设取得历史性成就的十年,我们逐渐探索出一条符合中国国情的法治建设之路。党的十八届四中全会第一次以中央全会的形式专门研究全面依法治国问题,部署了180多项重大改革举措。党的二十大报告对全面依法治国进一步作出部署,强调要严格公正司法。

在推动司法改革、确保司法公正方面,司法机关进行了大量探索。司法机关深刻理解“法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施”的精神实质,深化以司法责任制为重点的司法体制改革,推进以审判为中心的诉讼制度改革,在刑事诉讼领域,司法机关严格遵循罪刑法定、疑罪从无、证据裁判的原则和要求,确保定罪准确、量刑适当,坚决守住防范冤错案件的底线。各级人民法院、人民检察院积极推动我国刑事诉讼模式向协作式转化,促进刑事司法由“治罪”向“治理”转化。在民事领域,人民法院积极推进民事诉讼程序繁简分流,形成党委领导下协同共治解纷的大格局,依靠党的领导,建成了世界上联动资源最多的矛盾纠纷解决机制,为人民群众化解纠纷提供菜单式服务,就地解决纠纷,减轻老百姓的讼累,全社会对司法的认同感、接受度明显增强,带

动了公众法治观念的提升,人民群众法治获得感、幸福感、安全感随之不断增强。

党的二十大报告提出,深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。新征程上,必须坚定不移地沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前进,持之以恒地全方位推动司法改革。

各级司法机关必须坚持正确的政治方向,进一步深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制;持续深化刑事诉讼制度改革,提高证人出庭率、二审开庭率,切实防范冤错案件,有效保障人权,依法纠正更多涉产权、涉民营企业家的冤错案件;提高民事司法效率,持续解决民事“执行难”问题,不断提升司法质量、效率和公信力;统筹推进互联网司法,打造智慧法院、智慧检务的响亮名片;进一步规范司法权运行,建立更加有效的司法活动制约监督机制,确保对裁判结论“胜败皆服”,为加快建设公正高效权威的社会主义司法制度贡献司法机关的力量,实现更高质量、更高水平的司法公正。

(作者为全国人大宪法和法律委员会副主任委员、清华大学法学院院长)

弘扬社会主义法治精神

付子堂

党的二十大报告提出,“法治社会是构筑法治国家的基础。弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。”贯彻落实好党的二十大精神,必须弘扬社会主义法治精神,加快建设法治社会。

坚持依法治国和以德治国相结合。“不知耻者,无所不为。”没有道德滋养,法律实施也将缺乏坚实社会基础。法律只有转化为人的内心自觉,才能为更多人所尊崇所运用。在推进法治中国建设的过程中,必须强化道德对法治的支撑作用,大力弘扬中华优秀传统文化,使社会主义法治成为良法善治,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。只有内心尊崇法治,才能行为遵守法律。要坚持法治教育与法治实践相结合,坚持全民普法和守法。通过深入开展法治宣传教育,使人们深刻认识到,法律既是保障自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范,以此培育全社会办事依法、遇事找法、

解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,形成守法光荣的良好社会氛围。

推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平。培育全社会法治信仰,在全社会树立法律权威,建设社会主义法治文化,是提高社会治理效能的有力方式。通过不断完善惩罚性赔偿制度等方式,提高违法成本、降低守法和维权成本,彰显法律权威。坚决改变违法成本低、守法成本高的不公正不合理现象。通过法治化治理,弘扬社会主义法治精神。

发挥领导干部示范带头作用。全面依法治国,必须紧紧抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部尊法、学法、守法、用法,就会产生“头雁效应”。法治精神要求领导干部提升法治素养,提高运用法治思维和法治方式的能力,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。要把依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容,通过制度建设使尊法、学法、守法、用法成为领导干部的自觉行为、必备素质,进而通过示范带头作用努力使法治精神在全社会蔚然成风。

(作者为中国法学会法理学研究会副会长、西南政法大学校长)

法治中国 人民至上

魏哲哲