

产经观察·构建现代化基础设施体系②

新时代十年,全国累计开工改造老旧小区16.3万个,惠及居民超2800万户

老旧小区改造更新提升老百姓获得感

本报记者 丁怡婷 范昊天



等等。当前,一些地方正组织编写实用指导手册,分享具体的改造经验和技...

居民共商——“改什么”“怎么改”,改造过程汇聚民意民智

老旧小区改造涉及千头万绪。如何充分汇聚民意民智,实现共建共治共享?

平坦干净的柏油路、生机盎然的绿化带、整齐划一的停车位……走进湖北黄石市西塞山区牧羊湖小区,67岁的居民李庆华正坐在诗画长廊下休息:“过去没有规划停车位,儿子每次来看我,都得‘见缝插针’找地方停车。现在小区整齐宽敞多了,停车也不发愁。”

牧羊湖小区有19栋楼,大多建于上世纪六七十年代。这个人口密集的老小区于2020年启动更新改造。“改造前‘问需于民’,改造中‘问计于民’,改造后‘问效于民’,鼓励居民参与方案制定、工程进度监督。”西塞山区城乡建设局局长商子涵介绍。

先看“改什么”。翻开改造征求意见本,居民反映的问题一一记录在案,其中小区停车乱、充电难的意见尤为集中:“车辆横七竖八停在小区里面,路都走不开”“要考虑电动车充电难题,一些居民从楼上拉飞线给电动车充电,安全隐患很大”。

再看“怎么改”。牧羊湖小区成立院落自治委员会,由退休党员、居民代表组成,在街道和社区的组织下召开居民议事会,将施工设计方案和效果图进行公示,广泛征集意见。比如,有居民提出“一些楼栋老年人多,没有车也不开车,建车位有什么好处?”经过多轮投票、反复商议,最终决定根据每栋楼的实际需求,确定停车位的建设数量。停车需求少的楼栋,剩余空间可根据居民意愿建成石椅石凳、绿化带等。同时,新建两个电...

动车停车棚,添置充电桩。停车费用方面,每月收费60元,主要用于小区设施维护等日常开支。

方案确定了,停车位和充电桩的建设空间从哪挖潜?“拆除小区私搭乱建的菜园、杂物间,能腾出不少地方,但由于牵涉到一些居民的利益,很难推动。”牧羊湖社区副主任王光文介绍,社区党员干部和居民志愿者逐户上门做工作:“违建拆除,消防隐患少了”“小区环境变好,房子也升值”……最终,小区30多处违建全部拆除,新增设近百个停车位,20多个充电桩。

资金多元——“优服务”“可持续”,探索社会力量参与机制

老旧小区改造,不仅要完善“硬设施”,满足居民生活需求,还得优化“软服务”,提升居民生活品质。然而,想要丰富养老、托育、助餐等社区服务供给,光靠政府资金显然难以持续,还需社会资本“加柴添薪”。针对不少改造项目小而散、收益不高、回报低的困境,如何调动社会力量的参与积极性?记者走进北京市石景山区鲁谷街道六合园社区西院一探究竟。

午餐时间将近,宫保鸡丁、卤味鸭脖、西红柿炒鸡蛋、青菜豆腐……六合园南社区的社区食堂热气腾腾、香味扑鼻。74岁的居民孙阿姨正在挑选合口的饭菜:“种类很丰富,三荤两素一汤花了18元。价格不算贵,关键不用自己买菜烧饭,方便又省心。”

在六合园南社区,像孙阿姨这样60岁以上的居民,占比超过30%。“食堂既为老年人提供用餐便利,早上5点半开始供应的小笼包、紫米粥、糖油饼等早餐也受到年轻上班族的欢迎,日均客流量能达到约200人次。”社区食堂负责人秦群来说。

2020年,六合园南社区开始老旧小区改造,引入社会资本愿景集团参与。改造过程中,小区增设了社区食堂、老年会客厅、屋顶花园、立体车库等便民设施。“饭后约上几个老伙计,去花园晒晒太阳、唠唠家常,老年会客厅定期提供义诊、理疗等服务,这日子过得多舒心。”之前原本打算搬走的孙阿姨,决定留下来。

提供这些“锦上添花”的设施和服务,赢得了居民认可。但改造的钱从哪儿来,如何实现可持续运营?

“六合园南社区西院只有4栋楼、630户居民,单个项目改造难以统筹考虑。鲁谷街道牵头将周边3个社区7个小院一起打包、统筹招标,形成连片规模效应。我们在改造后可以通过停车管理收费、低效空间租金等收入,算长远账实现微利可持续。”愿景集团六合园南社区项目负责人刘雨夕介绍。

如今,不少地方正积极探索相应机制,破解老旧小区改造资金主要靠政府补助、社会力量进入困难等问题。例如,河北石家庄市组织停车设施建设单位与金融机构对接申请贷款,由银行向建设单位提供基于停车设施产权、使用权、收费权的抵押或质押融资,解决市场主体融资难题;山东枣庄市通过税收优惠、调增容积率盘活闲置资源等措施,吸引社会力量投资。

去年底,住房和城乡建设部等有关部门印发通知,鼓励通过政府采购、新增设施有偿使用、落实资产权益等方式,在不新增地方政府隐性债务的前提下,吸引培育各类专业机构等社会力量,全链条参与改造项目策划、设计、融资、建设、运营、管理。支持规模化实施运营主体以市场化运作方式,充分挖掘运营社区服务等改造项目收益点,通过项目后续长期运营收入平衡改造投入,实现可持续。

“十四五”时期,我国将基本完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区的改造任务。“接下来将创新金融支持方式,落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等政策,加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”住房和城乡建设部相关司局负责人说。

上图:江苏宿迁市沭阳县海天康庭苑名小区内,工人们正对小区外墙进行粉刷。裴成摄(人民视觉)

技术赋能——“面子新”“里子实”,老旧小区有了全新模样

“以前最怕雨季,我们这里经常被淹,积水最深超过1米。加上雨污没有分流,一到下雨污水漫上来,臭气熏天。”在湖南岳阳市滴丘湾小区居住了20年的朱桂英感慨,小区经过管网改造后,小雨不湿鞋、大雨不内涝,“雨天出门再也不用发愁了!”

管网失修、积水内涝,是不少老旧小区群众的急难愁盼问题。如何因地制宜应用技术设备,既让“面子新”又让“里子实”,对改造工程提出了考验。针对滴丘湾小区在排水方面存在的短板,结合前期走访调研,项目团队制定了一套改造方案——

修管网,雨污分流。“滴丘湾小区是上世纪90年代初修建的,大部分管道没有检查井,无法定期检修和清掏,堵塞物较多。另外,常年失修、车辆碾压等因素导致管道不均匀沉降、流水不畅,雨季容易返污水、粪便。”中国建筑二局岳阳滴丘湾积水点整治工程技术负责人赵立聪介绍,建设者将藏在小区地下的管道一分为二,确保暴雨期间有足够口径的管道排放雨水,不与生活污水混杂。

建泵站,畅通经脉。项目团队修建了一座一体化排涝提升泵站,当水位达到感应器设定的高度时,泵桶自动运转,提高汛期积水抽排的效率。3个泵桶同时运转时,每秒可以抽排1300升积水,相当于10多台波轮洗衣机一次洗衣的用水量。

巧检修,省时高效。改造管道只是起点,后续的检修维护同样重要。在小区的一处地下管道入口,工作人员将一辆类似遥控汽车的装置放下井,通过操纵平板电脑就能无死角查看管道画面,相当于一次“CT检查”;一旦发现破损,可以借助修复机器人,采用紫外光固化照射技术,让高分子修复材料在管道内迅速成型,穿上一层“新衣”。

“以前管道修复常把路面挖得千疮百孔,既影响市民出行,下井人员还面临气体中毒等风险。如今借助管道非开挖智能检测修复技术,比过去节省约80%的工期,降低三四成的成本。”赵立聪对比道。

补齐老旧小区积水内涝短板,除了提升外排能力,“内蓄”循环利用也是一种有效手段。在江苏无锡市蠡湖街道的震泽新村小区,一个个彩色的花箱颇为吸睛。“有些楼栋空间较为狭窄,无法接入市政雨水管网,这种箱体可以储存多余的雨水,沉淀净化后用于灌溉和道路清洗,景观效果也好。”中国建筑一局项目经理王峻源介绍,项目团队还在局部地势低洼处设置雨水花园、下沉式绿地,将原有的植草砖停车位改造为透水混凝土停车位,最大限度实现雨水的积存、渗透和再利用。

老旧小区改造涉及多项内容、多种技术,积水内涝改造之外,还有屋面耐久性改善、外围护结构节能改造、无障碍全龄化设施安装

观察台

只要市场需求还在,一些传统手工业和传统服务业必然会有存在的空间。跟上新消费需求、服务诉求,主动升级迭代,传统也会重现实机

每到换季,妻子就会拎着几双穿了几个月的鞋子,去附近一家超市里的修鞋店打理一番。几天后取回来,旧鞋几乎和新买的一样。

上点岁数的人可能还记得,上个世纪八九十年代,即便是北京、上海这样的大都市,修鞋摊也很常见。类似钉个鞋掌,粘粘开胶的鞋底,甚至换副鞋底这样的活,能够养活一个修鞋摊。而一个修鞋摊背后,往往就是一家老小的生计。

进入21世纪,随着人民生活水平的提高,特别是城市治理的日益规范,这类散布在城市角落的修鞋摊渐渐从人们的视野中消失。细细想想,即便今天我国已建成全面小康,老百姓修鞋子的需求依旧存在。现在,一双好一点的鞋子,动辄几百上千元。对于绝大多数家庭而言,都舍不得旧了脏了就淘汰。因此,修鞋子的需求并不会随着街头修鞋摊的消失而消失。

出于好奇,我专门和妻子去这家小店看了看。结果大开眼界。修鞋店虽然很小,但是,装潢很时尚,店名也变成了“鞋吧”。里面的设备,早已不是记忆中的钉锤和笨重的手摇缝纫机,而是看起来很高大上的机器设备,再加上店面的灯光效果,鞋吧与周边的时尚店铺很融洽,没有丝毫违和感。与店主简单交流几句得知,这家店已经开了10多年,多数都是回头客,业务量很饱满。

从修鞋摊到鞋吧,从修理鞋到打理鞋,这样的变化,让笔者颇为感慨。

仔细分析,只要市场需求还在,一些传统手工业和传统服务业必然会有存在的空间。跟上新消费需求、服务诉求,主动升级迭代,传统也会重现实机

比如鞋子,过去希望它穿得久,根据这个市场需求,那时候的修鞋摊,最多的业务是钉鞋掌和缝补开线。而现在的需求从耐久转为美观,因此清洁和整型成为主流。如果还是靠钉锤和锥子这类工具,靠钉鞋掌缝开线这类技能,显然无法满足市场的新需求,这样的传统修鞋摊,就是继续在街边经营,恐怕也很难赚到钱。

相反,像这家新型鞋吧,面对升级的需求,主动跟上时代,升级生产设备、服务技能和经营理念,就会赶上时代的列车,获得更稳健、更精彩的新生。

愿更多传统产业的从业者,能像这家鞋吧店主一样,找到应变发展的新生之路。

鞋摊变鞋吧的启示

萧然

资讯速递

工业互联网网络领域首个国家标准发布

本报电 近日,国家标准化管理委员会批准发布工业互联网总体网络架构,这是我国工业互联网网络领域发布的首个国家标准,标志着我国工业互联网体系建设迈出坚实一步。这一标准围绕工业互联网网络规划、设计、建设和升级改造,提出工业互联网网络实施框架和安全要求,有助于引导全行业数字化、网络化、智能化水平提升。下一步,工信部将联合国家标准化管理委员会统筹推进工业互联网关键技术国家标准和行业标准研制,加快推动工业互联网创新发展。(晓寒)

航班换季工作已顺利完成

本报电 记者近日从民航局获悉:中国民航自2022年10月30日至2023年3月25日执行2022/23年冬春换季航班计划。数据显示,今年冬春换季,共有127家国内外航空公司计划每周安排104573班客货运航班,目前民航航班换季工作已顺利完成。据介绍,三季度民航行业主要运输指标恢复程度高于二季度。随着国际客运航班有序恢复,国际航线旅客运输量回升明显,三季度共完成53.7万人次,较二季度增长73.3%,较去年同期增长36.3%;国际航线货邮运输需求保持较高水平,三季度共完成63.9万吨,较去年同期增长7.7%,国际航线货运规模相当于2019年同期的104.3%。(邱超奕)

三季度“最缺工”职业发布

本报电 中国就业培训技术指导中心近日公布“2022年第三季度全国招聘大于求职‘最缺工’的100个职业排行”,营销员、车工、餐厅服务员、快递员、保洁员位列排行前五。报告显示,与二季度相比,制造业招工状况持续,技术工种岗位缺口较为突出。铆工、锻造工、模具工等职业新进排行,车工、焊工位列排行前十,电机制造工、仪器仪表制造工、汽车生产线操作工等缺工程度较二季度有所增加。(李心萍)

新视点

中小企业加快数字化转型

本报记者 韩鑫

“数字化转型能够助力中小企业提质增效、降本减存,实现绿色安全发展,实现中小企业数字化转型已不再是‘选择题’,而是‘必修课’。”日前,在2022年全国中小企业数字化转型大会发布会上,工业和信息化部副部长徐晓兰介绍,目前全面推进中小企业数字化发展取得积极进展。

政策支持体系更完善。前不久,工信部会同财政部印发《关于开展财政支持中小企业数字化转型试点工作的通知》,计划在“十

四五”期间围绕100个细分行业支持300个左右中小企业数字化转型公共服务平台,培育4000至6000家试点数字化转型样板企业,通过聚焦细分行业打造一系列中小企业数字化转型案例和模式,实现“试成一批,带起一片”的目标。

转型路径引导更清晰。据介绍,工信部已开展中小企业数字化指数研究工作,通过制定《中小企业数字化水平评测指标》,为中小企业开展自我诊断、找准问题不足提供工

具参考,并将评测指标作为“专精特新”企业认定标准中的数字化水平评价依据,以此激励各地区各行业持续深入推进中小企业数字化工作。

服务支撑模式更贴心。今年8月底,工信部启动为期1个月的中小企业数字化服务节活动,从技术、经验、渠道、资本等维度为中小企业数字化转型赋能。据悉,今年参加的服务机构超过6000家,受益中小企业超过60万家。

数字化水平关系到中小企业的高质量发