

各地兜牢保障底线、便利异地就医、完善长期护理保险制度……

织密“安全网” 建好“稳定器”

本报记者 姚雪青 邵玉姿 李凯旋

健全社会保障体系①

构建三重制度保障 兜牢群众健康底线

“以前去看病，交钱的时候觉得非常‘肉疼’，现在交费配药，心里轻松了许多。”家住江苏省南京市六合区马鞍街道大圣村的居民许芳一边说一边掏出最近在江苏省肿瘤医院看病的药费单：总金额10193.20元，基本医疗保险支出1749.15元，医疗救助基金支出847.67元，医保基金支付总额10099.02元，个人支付94.18元。“用医保卡在机器上一刷，总共1万多块，自己只付了不到100元。”

今年49岁的许芳2015年确诊乳腺癌，当年做了手术，自费部分的大头是一种靶向药，2018年转移到了肺部，这几年都是采取靶向药加化疗药的方式进行治疗，在她家的客厅里，绿色盒子的靶向药堆满了半个沙发。“这些只是一个月的量，没有参加医保的时候，自费要近1万元。”

许芳一家五口，早年间，夫妻二人在苏州打工，带着积攒下来的10万多元回到六合区老家，没想到第二年就查出恶性肿瘤。由于没有续上医保，加上手术，积蓄见了底。许芳抹起了眼泪说：自己生病后就不工作了，丈夫开公交车，每月到手4000多元，公婆拿着每月535元的城乡居民基本养老金，一家收入远远不够靶向药费用。

了解到这一情况，马鞍街道工作人员陆华琴上门介绍医保政策，许芳选择以灵活就业人员形式参加职工医保，并在2018年11月办了低保，随后在江苏省肿瘤医院办理了门诊特病的认定。

这背后，是江苏省保障困难群众医疗的“三重制度”，让群众看病付得更少，报销补得更多，获得感更高。2018年江苏省机构改革以来，医保部门统筹医疗救助与医疗保险资源，推进建设基本医保、大病保险、医疗救助互相衔接的综合医疗保障制度体系。在“保基本”方面，将适合门诊长期治疗的重特

开栏的话

习近平总书记党的二十大报告中指出：“社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。”

近年来，我国社会保障体系建设驶入快车道，促进多层次医疗保障有序衔接、保障妇女儿童合法权益、完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系……各地各部门不断出台相关政策措施，兜牢底线、保障民生，为人民创造美好生活奠定了坚实基础。本版今起推出“健全社会保障体系”系列报道，敬请关注。

大病病纳入门诊保障范围，参照住院待遇保障，全省职工医保和居民医保政策范围内，住院医疗费用基金支付比例分别稳定在85%和70%左右；在“治大病”方面，对符合条件的困难人员，大病保险起付标准降低50%，报销比例较普通患者提高5至10个百分点；在“托底线”方面，将在县域定点医疗机构住院的救助对象个人自付费用控制在政策范围内住院总费用的10%以下。

“相信以后政策会越来越好，我要安心治疗，还要看着儿子娶媳妇，帮忙带孙子……”如今，许芳对未来充满了希望。

异地就医结算方便 住院费用实时报销

一大早，河北省三河市医院住院部，患者王文军接到出院通知。女儿刘志慧收拾行李后，拿出出院诊断证明、住院押金条等材料，径直来到医院一层大厅，先到咨询处盖章，然后到4号窗口办理医保报销手续，最后到6号窗口结算住院费用。前后不过10分钟，刘志慧便完成了母亲出院所需的所有手续。

“现在跨省异地就医非常方便，住院费用医保还能实时报销。就像这次，住院费

用一共4705元，医保就直接报销了2520元，我只支付了2185元。”从窗口接过结算票据，刘志慧向记者展示起来。

刘志慧告诉记者，母亲王文军是天津人，一直在老家参加城乡居民医疗保险。前几天，王文军突然出现心率过快、胸口闷痛等症状，刘志慧赶忙带着她来到三河市医院救治。“一开始，我还担心异地就医的医保备案手续特别繁琐。”令刘志慧没想到的是，母亲这次的就医过程格外顺利。“办理住院时，工作人员发现我们是异地就医后，就指导我在网上进行备案。”点开“国家异地就医备案”微信小程序，按照提示输入患者个人信息，点击提交，很快备案便完成。“不用垫资，更不用跑腿，跨省异地就医直接结算真的太省心了。”刘志慧说。

“近年来，随着跨省异地就医直接结算的实行，来我院就医的异地患者越来越多。”三河市医院医保办主任马庆荣说，“过去异地就医患者就医后，需要全额负担医药费，还要等着复印病历，拿回参保地报销，费时费力，还得垫钱。跨省异地就医直接结算后，患者或家属只需在手机微信小程序或国家医保APP上备案后，即可在异地医保定点医院就医，不再需要提供任何资料，只需交自费部分，省时、省力又省钱。”

廊坊市医疗保障局四级调研员刘则红介绍，目前，廊坊市所有符合条件的住院定点医院均已开通跨省异地住院直接结算业务，全市66家医疗机构开通了异地就医普通门诊费用直接结算。下一步，将继续做好跨省异地就医各项工作，积极扩大门诊费用跨省直接结算的定点医疗机构范围，进一步提升参保人的获得感、幸福感。

长期护理纳入保障 失能人群减轻负担

这天，家住四川省成都市温江区春江里小区的曹加春特意起了个大早，在楼下迎接上门服务的护理师。

曹加春的丈夫袁小郎意外高位截瘫，已经卧床20多年，曹加春靠着低保和社会各界的救助勉强支撑起家庭。如今两人都

已年过半百，丈夫心理状态也出现问题，抑郁症状严重，她护理时感到愈发力不从心。

2021年，成都市长期护理保险将城乡居民纳入保障范围。在医保局干部的人户帮助下，曹加春为丈夫提交了失能申请，很快顺利通过评估，每月能获得500多元照护费，家里经济压力小多了。随着今年7月保障力度进一步提高，袁小郎还能享受专业护理人员每月两次上门护理服务，生活质量又提高了不少。

远远看到护理师韩苗苗，曹加春高兴地挥起手。走进家门，韩苗苗熟练地为轮椅上的袁小郎测量血压血糖、进行按摩。曹加春由衷感谢：“能享受这样的服务，我们过去想都没想过。”

“袁大哥的血压血糖数值偏低，要继续测量一段时间，我会根据数据帮他设计饮食方案。”韩苗苗给出建议。她在大学攻读的就是老年服务与管理专业，又在专业护理机构工作了6年，照顾失能人群经验丰富。每次上门她也会将一些护理技巧教给曹加春，还会为袁小郎做些心理疏导。

如今，曹加春不仅经常向护理师请教专业知识，还会经常参加温江区组织的照护规范化培训。“给患者翻身的技巧、如何预防和治疗压疮等，培训班讲的都是我们最紧缺的知识。”曹加春说。

近年来，温江区探索构建“亲情+专业”的照护服务模式，通过培训提高失能者亲属居家基础照护能力，配合护理机构提供的上门专业照护。“这样可以让失能人群最大程度地获得生活独立和人格尊严，也能减轻家庭经济负担。”温江区医疗保障事务中心主任吴娇说。

目前，温江区已实现长期护理保险全覆盖，参保人数达63.66万人，累计拨付长期护理保险保障资金4036.96万元。吴娇表示，温江区正探索长期护理保险与公共卫生、基本医保之间的有效衔接机制，引导乡镇卫生院、社区卫生服务中心等基层医疗机构为失能人群提供更多关照。

经过护理师的帮助，袁小郎身心状态大有改观，不爱出门的他现在坚持每天在小区摇摇椅运动2小时。“我要健康地活下去，把日子越过越好。”袁小郎说。

民生观

通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务，让医疗保障体系更加成熟稳固

10年间，基本医疗保险参保人数从5.4亿增加到13.6亿；截至目前已有2860种药品进入国家医保目录，国内67%的已上市罕见病用药都在其中；今年上半年门诊费用跨省直接结算超1100万人次……一项项成就令人振奋。

建设更高质量、更加公平、更可持续、更有效率的医疗保障体系，是共同富裕的必然要求。党的二十大报告提出，促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。这对进一步推动医疗保障事业高质量发展，提出了具体要求。

近年来，医疗保障事业发展取得突破性进展，建立起世界上规模最大、覆盖全民的基本医疗保障网。如今，更多救命救急的好药纳入医保范围，群众就医负担明显降低，医保基金监管进一步加强，异地就医跨省直接结算等便民惠民举措持续实施……人民群众切实享受到医保带来的制度保障和便利服务。

促进多层次医疗保障有序衔接，主动适应、满足群众多层次多样化健康需求。为此，各地采取了不少行之有效的举措，比如一些地方推出“惠民保”，对满足百姓医疗保障需求形成补充；通过建立医疗救助对象及时精准识别机制等，有效减轻困难群众负担；随着老龄化程度加深，老年群体医疗需求提高，各地稳步推进长期护理保险制度试点，造福了更多老年人。我们欣喜地看到，目前以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等共同发展的多层次医疗保障制度框架基本形成。

也要看到，我国人口数量多、地区差异大，医疗保障领域还存在发展不平衡不充分、信息化和标准化建设仍待提高等问题。要进一步建立健全医疗保障待遇清单制度，缩小人群、地区之间的待遇差别；加强重大疾病保障能力，增强医保、医疗、医药改革协同性，提高医疗保障治理水平；稳妥推动规范、高效、安全的数据交换和信息共享机制，加快推进全国统一的医疗保障信息平台建设。通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务，让医疗保障体系更加成熟稳固。

促进多层次医疗保障有序衔接、共同发展，形成政府、市场、社会协同保障的格局。相信随着医疗保障体系不断完善，人民群众的健康福祉将获得更坚实的支撑。

本版责编：李智勇 徐阳 罗阳奇

促进多层次医疗保障有序衔接

杨彦帆

三年来，鲲鹏兑现承诺，生态稳步发展

2019.07 (鲲鹏计算产业峰会) — 2022.11

硬件开放	软件开源	使能伙伴	发展人才
95%	245万	4200+	12000+
鲲鹏伙伴出货占比	openEuler设计驱动需求	鲲鹏合作伙伴	鲲鹏认证解决方案
			鲲鹏开发者

昇腾AI：夯实智能根基，生态蓬勃向上

2020 — 2022

硬件开放	软件开源	使能伙伴	发展人才
20+	320万+	1000+	1600+
硬件合作伙伴	昇腾MindSpore社区下载量	合作伙伴	解决方案
			开发者

应用使能：Kunpeng BoostKit 应用使能套件

基础软件：openGauss 开放数据库, openEuler 开源操作系统, Kunpeng DevKit 开发套件

硬件使能：鲲鹏主板开放

华为：携手合作伙伴共建产业根基 共筑数智生态

11月9日，华为全联接大会2022在深圳和线上同步举办。华为致力于与合作伙伴共建产业根基，共筑数智生态。近年来，鲲鹏基础软硬件平台不断优化升级，全面服务涉及国计民生行业的核心场景；昇腾AI基础软硬件平台全面升级，助力科学计算进入科学智能新阶段。会议期间，华为还倡议成立科学智能创新联合体，携手产业界，构筑科学智能领先格局。

华为以鲲鹏构筑数字根基，以昇腾构筑智能根基，凝聚每一份数智力量，共建数智根基，共筑产业生态。鲲鹏和昇腾将与鸿蒙、HMS、华为云和面向智能驾驶的MDC一同，赋能合作伙伴，助力数智生态快速发展。截至目前，搭载 HarmonyOS 的华为终端设备超过3.2亿；HMS海外Top 3000应用集成度达80%；华为云开发者总数突破350万；鲲鹏和昇腾合作伙伴数量超过5000家、提供解决方案数量达13000个、开发者总数超过260万。

数字根基，鲲鹏推动行业纵深发展

鲲鹏产业生态稳步发展，硬件伙伴出货占比达95%以上。欧拉实现从企业主导到产业共建，累计装机量达245万套，预计今年底在国内服务器操作系统领域新增市场份额将达25%。鲲鹏开发套件 DevKit 和应用使能套件 BoostKit 持续优化，提升原生开发能力，助力开发者极简开发，预计今年底在涉及国计民生行业的生态满足度将超过70%，已发展4200多家合作伙伴，发布12000多个鲲鹏认证解决方案，在金融、交通、电力等行业实现规模应用。

智能根基，昇腾加速产业发展

华为聚焦智能根基创新，打造昇腾AI基础软硬件平台。CANN

6.0开放底层开发体系，算子自定义开发效率倍级提升。在大模型能力持续增强的基础上，昇腾 MindSpore 2.0 升级为 AI 融合框架。

基于昇腾 AI 基础软硬件平台，昇腾训练、推理解决方案全新升级，训练、推理场景中的易用性和性能全面提升。训练场景中典型模型开发周期小于0.5天/周，推理方案支持一站式全流程工具化，开发效率翻倍，模型部署后可自动进行增量训练，持续迭代，在业务不中断的同时保证精度不断提升。

昇腾 AI 能力全面提升，助力人工智能计算中心建设。目前，已有20多个算力节点接入中国算力网，包括人工智能计算中心、超算中心等，总算力超过3000PFlops(千万亿次浮点指令/秒)，已向全社会开放，可实现一点接入，算力、数据、生态全网共享。

中国人工智能大模型地图预发布

华为推出的人工智能大模型全流程使能体系从规划、开发、产业化支持大模型创新。在科技部指导下，中国科学技术信息研究所协同包括华为在内的产业界共同规划大模型地图，并将发布《中国人工智能大模型地图研究报告》。

引入AI，助推科学计算进入科学智能新阶段

科学智能涉及HPC与AI两大计算领域，覆盖AI赋能机理计算、数据驱动AI计算、机理计算与AI计算相融合三大计算场景。华为基于鲲鹏和昇腾AI，通过创新的融合计算架构，打造原生科学智能基础软硬件平台，加速应用创新。目前，已在新材料研发、大飞机设计、蛋白质结构预测等领域中应用。

为更好地聚焦产业价值场景，打通科研创新、应用示范到产业推

广的通道，华为倡议成立科学智能创新联合体，携手产学研用，突破科学前沿，加速科研创新到产业落地进程，加强交叉学科建设和人才培养，共建科学智能新生态。

人才根基，助力数智生态蓬勃发展

从2020年“智能基座”产教融合协同育人基地启动以来，华为联合教育部和72所高校，已累计培养了5000多名优秀教师，开设了1500多门课程，50万名学生参与学习和实践。

面向未来，华为将持续提供课程资源、师资培训、技术专家支持，开发更多根技术教材、培养更多先锋教师、扩展更多教学手段，从鲲鹏、昇腾、华为云，扩展到5G、光、数通、存储等整个ICT领域，为数智生态发展培养源源不断的创新人才。

数据来源：华为

携手产学研伙伴，成立科学智能创新联合体，实现生态共建，加速产业闭环

科学智能创新联合体

科研创新

高校 | 科研院所 | 企业

持续的科研理论突破与研究方法创新

应用示范

龙头企业 | 计算中心

打造完善的应用、开发、教学平台；交叉需求，前瞻孵化，试点应用

产业推广

用户单位

践行规模复制，应用全面落地推广

政策支持

产业政策&专项，人才培养&学科建设，标准和生态

以科学智能新范式，拓展科学边界，助力技术创新，加速产业闭环，构筑中国科学智能领先格局