

■金台视线·关注城市行道树⑤

规划行道树要集思广益

本报记者 史一棋 向子丰

行道树是城市建设不可或缺的组成部分,与市民的生产生活息息相关。因此,选择树种、规划布局、种植管护等各个环节都应充分听取市民的意见,更好满足群众需求。

近段时间,有读者来信反映,个别地方仍然存在引进不适宜当地环境的树种、频繁更换行道树、乱砍滥伐已成材树木等现象。对此,一些读者和专家表示,在城市绿化中应坚持科学决策、民主决策,尊重科学规律、结合地方特色,集思广益,让行道树成为城市亮丽的风景线。

种植行道树不能“无心插柳”

近期,江苏盐城市读者李超来信反映,当地曾选用香樟树作为行道树种,但盐城地处苏北,一旦碰上干旱或寒冻,香樟树就很难存活。“那年接连碰上秋季干旱、冬季寒流,旱、冷交加,不少香樟树都枯死了。”李超说,“后来改种银杏树,比较适合这里的气候环境,银杏树长得不错,尤其是秋季,金黄的树叶特别漂亮,市民们都很喜欢。”

有读者反映,一些地方在种植、养护行道树时方案不够科学,造成不小的“绿化浪费”。四川苍溪县读者肖洪江所在的街道最初选择塔松作为行道树,但没过几年,路边的塔松老枝松散、小枝下垂,于是换成了高大挺拔的杨树。可是杨树栽下后长势不好,又换成了梧桐。没想到,梧桐落叶多,又准备换成榕树、银杏。“前期没有科学论证,后期没有精心管护,行道树栽了换、换了栽,不仅造成了资源的浪费,而且始终没有长大成材的行道树,城市观感不太好。”肖洪江说。

“行道树的种植不仅要考虑树木生长情况,还要结合城市人居环境,科学地对树木进行修剪和管护。”山东潍坊市读者何悦东说,比如在道路交叉口的视距三角形范围内种植较高行道树会形成视觉盲区,造成行车安全隐患;在土壤结构不适合大型树种生长的地段,行道树根系发育受阻,长大后“头重脚轻”,容易造成倒伏;行道树种过于单一,加上化学药物的不合理使用,导致病虫害频发。

行道树与市民生活息息相关,许多市民都对行道树的种植、管护提出意见建议。贵州贵阳市网友罗女士在人民网“领导留言板”上反映:自家附近的行道树被修剪得光秃秃,缺乏生机,影响市容。上海嘉定区网友马先生觉得附近路上行道树种植太少,一到夏天,在路上行走,缺乏阴凉,十分炎热。“行道树从种植到管护,都需要经过科学论证和决策,也要充分考虑民众的意见,更好满足市民居住和出行需求,提升幸福感。”马先生说。

还有读者来信反映,不少城市都选择杨树、梧桐等相同的植物作为行道树,城市景观高度趋同,“基本没啥分别”。“行道树千篇一律,没有地方特色,也体现不出当地的生态文化特点。”四川泸县读者江枫说,其实当地的乡土树种都有许多故事,是当地历史文化传承的有机载体,“有关部门选择行道树时应注重倾听群众的声音,多选择那些能体现地方特色、能传承历史文化记忆的树种。”

城市绿化应吸收各方面的意见建议

如何协调保护行道树与城市发展之间的关系?云南昆明市规划设计研究院景观分院院长王军说起一段往事。2013年,昆明市西坝路决定改扩建,涉及大大小小11项工程,其中就准备移除大量行道树。“西坝路路北的行道树较多,还有几株生长年限较长、长势良好的蓝桉,当时已长到约4层楼高。周边居民听说要把树移走,纷纷提意见。”王军说,园林部门为此专门举办了行道树移植方案听证会。结果,多数代表不支持大规模移植行道树的方案,希望在保护现有行道树

的前提下合理扩建西坝路,争取双赢。

听证会后,园林部门采纳了群众代表的意见,重新设计了西坝路改扩建方案,采取工程措施、调整道路线形,尽可能保留这些承载群众记忆的行道树。改扩建后的西坝路不但路面宽阔平坦,而且两旁行道树长势旺盛,周边居民交口称赞。

“城市绿化中的科学决策集中体现在编制规划时能否充分尊重科学规律。”浙江湖州市南浔区南浔镇村镇建设办副主任蔡果夫表示,有关部门在编制绿化规划时应与国土空间其他种类的规划相衔接,尽量叠加到同级国土空间规划的一张图上来,实现“多规合一”。带位置上报、带图斑下达绿化任务,将规划绿化空间明确落实到国土空间规划中并上图入库。同时,按照城乡绿化一体化发展理念,合理确定规划范围、绿化目标任务,用“精雕细琢”取代“粗枝大叶”,既要满足生态、经济、景观的要求,也要满足健康、安全、宜居的需求。

“鼓励市民参与城市绿化建设项目的决策,不仅是民主决策的具体体现,更让市民在参与决策的过程中增强绿化意识和经营城市意识,为加快城市绿化步伐打下良好的群众基础。”在中国科学技术协会全国委员会委员许泽玮看来,城市绿化的群众基础越好,越能提升决策效率和效果。

广东汕头市读者何慧林来信建议拓宽民主决策渠道,体现城市治理温度。“除了电话、短信、网络等意见征集外,有关部门还可以邀请人大代表、政协委员、市民代表等面对面交流,最大范围吸收合理意见建议,完善管理思路。尤其是涉及历史文化街区、重要景观道路、移植数量较大的项目,更应在充分征集市民意见的基础上调整优化方案,切忌走过场、做样子。”何慧林说,“尤其是对可能引发争议的条款,决定要慎之又慎。”

许泽玮认为,除了专家和市民,还应鼓励更多元的市场主体参与到行道树的种植、管护过程中,市场促绿、市场兴绿。“具体而言,在行道树相关工程项目的招标过程中,注重吸纳先进技术力量,重点考察技术水平,提高绿化规划质量和建设水平。在规划设计上,则应体现以树为主、灌花草相融、和谐搭配的原则,采用先进的设计手段,体现设计创新。”许泽玮说,还可以广泛开展绿地认养活动,对投资绿地建设或管理的,可拥有一定年限的绿地命名权和广告使用权;吸引单位和个人投资建设道路两旁的绿化带甚至小公园,提高街道绿地管理质量。

科学决策、民主决策还需制度保障

江西上栗县滨河南路曾引进栽种了一批名贵树种,可是疏于管护,成活率并不理想。针对这种状况,上栗县住房和城乡建设局启动联席会议机制,召集人大代表、政协委员、专家学者和居民代表,广泛听取意见。

“我们听取了各方意见,建立了完善的相关制度,从源头加强行道树管护和城市绿化管理。”上栗县住房和城乡建设局局长柳振金说,“联席会议机制及时制止、纠正城市绿化中存在的一些问题,最大限度保护好城市绿地,确保城市生态环境、居民生活品质积极向好。”在联席会议机制督促下,有关部门结合实际情况“去枯留活”,补种一批便于管护的乡土树种,还顺势打造数个“口袋公园”和休闲绿地,为市民提供了更多舒适的活动场所。

制度建设是科学决策、民主决策的有力保障。“各地需制定配套的地方法律和行政规章,为依法治绿提供法律依据。”北京师范大学政府管理学院教授张胜军建议,在完善立法的基础上,各地应健全城市园林绿化行政执法机构,配齐执法人员,加大执法力度,严格维护城市“绿线”,任何单位和个人都不能随意占用绿地或毁坏行道树。

为了保证决策的科学性,江苏南京市出台《“绿色图章”管理制度》,加强绿化方案审查,规范审查内容和工作流程,提升绿化设



浙江杭州凤凰山下的黄山栎树。

王建龙摄

计方案的科学性、节约性、实用性。据南京市绿化园林局绿化管理处处长臧廷亮介绍,南京市所有园林绿化工程都有一道“绿色图章”审查程序,每一棵行道树的树种、大小、高度、位置、距离等都是审查的重要内容,根据规范需要严格审核。“比如新栽的行道树,要求胸径不超过15厘米,而种植的行道树胸径最大不超过20厘米。这些标准在实际工作中都须严格执行和落实。”臧廷亮说。

为了让一线园林绿化工作人员作业时有据可依,四川眉山市园林绿化服务中心编制了《城市园林绿化养护管理技术手册》。手册涵盖了绿地内植物的整形修剪、松土除草、补植更新等内容,绿地保洁、附属设施的

管理等也纳入其中。“手册编制时非常注重实操性,让工作人员一看就知道应该怎么做,这有效提高了眉山市园林绿化养护管理水平。”眉山市园林绿化服务中心绿化科技科科长陈涛说。手册末尾还附有城市园林养护月历、草坪养护管理月历、城市园林树木整形修剪工作月历等,以表格形式列出每个月需要做的工作,让园林绿化工人工作有标准可依。

“监督管理机制在制度建设中也必不可少,各地应该强化责任追究,及时制止纠正违背科学规律和群众意愿搞绿化的错误行为,对造成不良影响和严重后果的,要依法依规追责。”山西阳泉市读者王祥斌表示。

■记者手记

城市绿化要“大家的事大家办”

黄超

城市里每天车水马龙,道路绿化是大家共同关注的身边事。这也要求城市管理者做决策时充分贴近民意,更好满足大家对出行和居住环境的新需求,激发城市活力,为城市发展赋能。

不少城市的做法值得借鉴:“桂花城”湖北咸宁向网友征求行道树迁移意见,公布3种图文并茂的改造方案,对各方意见建议充分论证吸收;宁夏银川金凤区为营造“最美回家路”,住建、交通等部门印制效果图册,到沿街商铺和单位走访;针对彩化工作力度不够、乡土树种利用率不高等问题,海南三亚召开城市道路行道树专题咨询会,邀请专家学者、群众代表等出谋划策……在决策过程中鼓励群众参与,同时听取专业意见,才能把道路绿化办成市民满意和支持的民生项目。

健全决策机制,重点是要聚焦群众反映的问题,转变思路换位思考。行道树与群众生产生活息息相关,要积极回应并协调处理不同群体的诉求。从群众角度出发,把解决好行道树老化、遮挡信号灯、断枝倒伏等作为日常管护的重点事项,营造

安全、干净、整洁的道路绿化环境。在城市建设中,也要加强决策管理,尽量减少城市建设对道路绿化的影响,形成全社会爱树护树的良好氛围。

道路绿化不是简单种几棵树、铺几丛花,而是一项实实在在的系统工程。个别地方出现脱离实际、劳民伤财搞绿化的面子工程、形象工程,或者“透支”造绿,说砍就砍、说移就移的折腾,背后其实是科学论证的缺失、民主决策的失灵。要解决这些问题,应当借助专业人士力量完善方案。尤其是国家历史文化名城、生态园林城市、森林城市等,应该对影响城市绿化发展的重大决策进行审议,重大绿化项目建设方案必须开展科学论证,广泛听取各方面意见,避免出现“拍脑门”乱作为等现象。

走过的路、看过的树,都是城市居民记忆的重要组成部分。搞好城市道路绿化建设,要“大家的事大家办”,动员大家关注、支持并参与城市绿化,营造舒适愉悦的城市景观,提升人民群众获得感幸福感。

本报读者来信版推出“关注城市行道树”系列报道以来,受到社会广泛关注。如何进一步规划好、种好管好行道树,相关部门负责同志和专家学者接受了记者采访。

——编者

住房和城乡建设部城市建设司:

建成群众舒心满意的 城市绿道

住房和城乡建设部紧紧围绕推动城市高质量发展目标,不断推进城市园林化建设,提升城市道路绿化水平。住建部城市建设司负责同志近日接受记者采访,回应读者关切。

“首先是强化政策引领。”该负责同志表示,住建部将道路绿化作为城市园林化的重要内容,在系列政策文件中,对道路绿化作出具体部署,将城市道路绿化达标率、城市林荫路覆盖率等作为园林城市创建的重要内容,促进各地实现“有路就有树,有树就有荫”的目标。

其次,完善标准规范。制定发布《城市道路绿化规划与设计规范》等系列标准规范,明确城市道路绿化规划、设计、建设、管理等技术要求,并对新建道路绿地比例、行道树选择和管护要求等作出强制性规定,为科学实施道路绿化提供技术支撑。

与此同时,加强督促指导。督促指导各地认真落实道路绿化有关要求,在城市绿地系统规划中对道路绿化作出规划安排;优先选择抗性强、耐粗放管理的乡土树种,营造冠大荫浓的林荫路环境;加强道路绿化养护管理,提升城市道路绿化品质。

“当前,全国城市道路绿化建设成效显著。”据该负责同志介绍,目前,超过一半城市林荫路覆盖率达70%以上,基本形成层级清晰、季相分明的城市道路绿化系统,一大批城市的道路绿化成为亮丽的名片。各地还结合道路绿化,建成一批环境优美、品质优良的城市绿道。

尽管我国城市道路绿化建设取得显著成效,但仍有一些城市存在道路绿化不连续、植物配置不合理、养护管理不到位、景观效果不理想等问题,与城市高质量发展要求以及群众需求还有一定差距。下一步,住建部城市建设司将深入贯彻党的二十大精神,认真践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念,指导各地持续提高道路绿化和林荫路建设管理水平,努力为群众提供安全、舒适、宜人的出行环境,提升城市生态和人居环境品质。

(人民网记者许维娜采访整理)

国家林草局城市森林研究中心常务副主任王成:

培育留得住的树木景观

近年来,我国各地城市道路绿化呈现出不少亮点。

国家林草局城市森林研究中心常务副主任王成介绍,现在的道路绿化更加注重林荫化和“高颜值”。栽植冠大荫浓的乔木树种,为居民日常出行提供阴凉的环境。国家森林城市的评价指标中,也包括建设林荫路,要求城市60%以上的主、次干道建设林荫路。栽植具有城市地域特色的乡土行道树树种和花灌木,形成不同风貌的道路景观。比如北京的道路月季景观、广州的三角梅过街天桥景观都成为城市的标志性植物景观。

同时,更加注重道路绿化对群众健康的影响,减少了飞絮、花粉致敏、气味污染行道树树种的使用。注重行道树树冠的科学管理,形成高大开敞、有利于空气流通的林荫道,为居民提供更加健康舒适的出行环境。

目前,一些城市行道树的种植养护还存在难点。比如,对树木所需生长空间的关注不够,营养水分不足,抗风力弱。需要结合道路特点,一方面选地适树,科学培育行道树景观,按照树木的生长空间需求留足土壤空间;另一方面选树适地,在有限的土壤空间中选择适宜的树木,让其健康生长。

城市绿化建设需要培育留得住的树木景观。这也是城市生态建设高质量发展中应当提倡的理念和做法。

(人民网记者余璐采访整理)

中国城市规划设计研究院风景分院副总工程师牛铜钢:

提高城市道路绿化品质

道路绿化在改善城市生态环境、服务群众舒适出行等方面具有重要作用。高大繁茂的行道树不仅凸显了城市特色风貌,也提高了群众幸福感和满意度。中国城市规划设计研究院风景分院副总工程师牛铜钢建议,对标高质量发展要求,多在以下五方面下功夫,进一步提高我国城市道路绿化品质:

城市道路绿化设计应与城市道路的功能等级相适应。遵循安全、绿色、节约、可持续的原则,因地制宜,突出特色,构建以遮阴防护为主、兼顾美观的道路绿化系统。

科学选择绿化树种。行道树宜选择深根性、萌蘖少、树干通直、树形端正、冠形优美、能形成林荫的乔木,保障行人舒适出行。避免选用对行人有害或有潜在危险的树种。同时,考虑近远期绿化效果,合理确定栽植密度。

重视行道树生长的立地条件。统筹协调好树木与相关市政设施的关系,保障树木必需的生长空间、良好的土壤质量和有效的土壤厚度。

提高精细化养护管理水平。及时对遮挡道路照明、交通标志、交通信号灯、安防监控等交通安全和管理设施的绿化植物进行修剪维护。

保护道路绿化成果。需要进行有机更新的,先评估、后更新,避免盲目更换行道树,保护好大树和古树名木。

(本报记者黄超、人民网记者许维娜采访整理)

底图:山东青岛市市南区林荫路。

路鹏宇摄
版式设计:汪哲平