

坚持和完善人民代表大会制度

广州人大不断丰富全过程人民民主实践

回应群众关切 积极履职尽责

本报记者 罗艾桦

雨后，广州天气转凉，但黄埔区人大常委会监察和法制工委主任范永红心里却热乎乎的：“党的二十大报告专门对建设好基层立法联系点作出部署，使我们人大基层干部备受鼓舞，深感责任重大。”

目前，广州市人大常委会在全市设立了43个基层立法联系点（联络站）。建好用好基层立法联系点是广州市人大常委会丰富全过程人民民主实践的缩影。

广州市人大常委会主任王衍诗介绍，广州市人大常委会坚持把发展全过程人民民主作为做好人大工作的重要抓手，以更丰富的民主形式、更畅通的民主渠道、更有效的监督方法，把全过程人民民主贯穿到立法、监督、代表等各项工作中，不断丰富全过程人民民主的实践，推动新时代广州人大工作高质量发展。

今年4月19日，广州市人大常委会法工委组织部分常委会组成人员到黄埔区萝岗街道基层立法联系点，就做好《广州市绿化条例》《广州市依法行政条例》修订工作，面对面听取区政府工作部门、街道、居委会和区人大代表的意见建议。

广州市人大常委会高度重视两部条例的修订工作，全市五级人大代表共7000余人次和广大市民群众参与讨论，法律、行政管理、园林绿化和语言文字等方面专家80余人次参与论证。立法工作专班对收到的3500余条意见建议逐一梳理，经过30余次集体讨论，形成60余份草案讨论稿，对两部条例80多个条款作了修改。今年5月26日，两部条例经广州市十六届人大常委会第三次会议审议，获全票表决通过。

广州市人大常委会牢牢抓住提高立法质量这个关键，坚持开门立法、民主立法，注重“小切口”，着眼实际需要，立足解决问题，重在有效管用，增强了立法的针对性、适用性、可操作性，让每一部法规都装满了“民意”。近年来，先后制定了博物馆规定、停车场条例、母乳喂养促进条例、物业管理条例、反餐饮浪费条例、数字经济促进条例等地方性法规28部，修改法规56件次，废止17件。

今年7月6日，广州市人大常委会举行专题询问会，引发广泛关注。

专题询问会围绕市政府推进大规模迁移砍伐城市树木问题整改工作，广州市人

大常委会组织常委会全体组成人员参加，邀请五级人大代表以及城建环资领域专家和市民群众代表列席，采取“专题片+提问”方式进行。会前，先后召开34场座谈会，广泛听取人大代表、园林绿化工作部门、行业协会、专家、市民群众等对整改工作的意见建议，让人民群众更加充分地参与整改；同时发动市人大代表在全市范围内，就整改进展情况和存在问题开展暗访。会中，12名市人大常委会组成人员提出18个问题，广州市副市长代表市政府到会应询，市政府各工作部门主要负责人回答询问，各级政府负责人补充回答，询问和应询双方共同为深化整改“把脉开方”，真正问出人民关切、答出整改担当。会后，广州市人大常委会相关部门继续跟踪监督有关问题整改。

广州市一度治水形势严峻，广州市人大常委会连续5年对加强水环境治理保护议案决议落实情况开展监督，市、区两级人大开展水环境治理专题监督240多项，组织调研、视察、暗访2630余次，市、区两级人大代表1.2万人次参加巡河监督工作，巡河行程超过1.25万公里，治水监督取得新成效。

流溪河是广州母亲河，全长157公里，流域面积2290平方公里。今年广州市人大常委会主要领导和3次带队调研流溪河水环境治理、防汛度汛和源头保护等工作，推动工作落实。建立健全市区镇（街）三级人大联动机制，对12条重点支流实施挂帅督办。发挥属地人大代表信息员、观察员、监督员作用和“家门口”监督优势，试行“一代表一河段”挂帅督办。今年以来，广州市人大常委会审议市政府有关专项工作报告并作出审议意见2次，组织开展调研、视察活动21次，提出监督意见4份，协调解决问题32项。

据介绍，今年1—9月，流溪河流域4个国考省考断面水质稳定达标并持续向好，89条一级支流稳定实现劣V类一级支流清零目标，水质优良以上一级支流占比超过七成。

越秀区是广州中心城区。位于越秀区水荫路的34号大院建成于上世纪90年代初，均为7至9层的无电梯楼。“在没有装电梯前，许多老人一个星期都下不了一次楼。”71岁的方阿姨感叹加装电梯后带来很多便利。为解决老年人“下楼难”问题，越秀区人



大常委会注重发挥人大代表作用，全过程参与加装电梯工作。社区党委、人大代表联络站牵头搭建党群议事平台，利用周末、夜间召开近50场协商会，邀请市、区相关部门权威解答群众疑问。市人大代表雷建威、区人大代表官选芸开展“送法上门”，加强法律宣传，解开个别群众心里的疙瘩。目前，大院57个梯口完成加装电梯并投入使用40台。从加装电梯的协商、规划、建设到安装、使用、管理，群众真切地感受到全过程人民民主就在身边，人大代表就在身边。

前不久，天河区人大代表陈蓓蓓发现天河临江大道带状公园员村段，大约200米长的木栈道有近30处破损，存在较大安全隐患且影响市容，随即用手机拍照，通过小程序“随手拍”上传给市人大常委会。天河区人大常委会通过对接工作机制，当天将该事项转广州12345政务服务便民热线平台。市林业园林局随即安排养护单位对破损木栈道进行维修处理，问题得到有效解决。广州市人大常委会推行“随手拍”做法，市人大代表针对道路交通、城乡建设等问题，仅需动动手指，用手机拍摄照片、视频，加上若干文字描述，便可同步上传至广州人大“履职”平台

和广州12345政务服务便民热线平台，并由12345热线平台转政府有关部门办理。

广州市人大常委会积极为代表发挥作用开拓渠道、搭平台。目前，全市建有代表联络站916个。全市代表联络站提升标准化建设、规范化管理、常态化运行整体成效，公开接待群众时间安排，完善群众意见收集、交办、监督、反馈、评价全流程闭环机制，推动解决群众急难愁盼问题。

据介绍，在今年推进“更好发挥人大代表作用”主题月活动中，先后有17名担任人大代表职务的市级领导干部参与进社区活动，示范带动全市5954名五级人大代表走进社区、听取意见建议，收集群众意见建议2589条，形成代表建议369条，推动解决群众急难愁盼问题1276个，并对收集到的群众意见建议实施动态跟踪，真正把“民有所呼、我有所应”落到实处。

图①：广州市人大常委会组织三级人大代表在花都区开展调研。李美玲摄

图②：广州滨江风光。甘俊摄（人民视觉） 版式设计：蔡华伟

代表之声

党的二十大报告提出，“健全新型举国体制，强化国家战略科技力量”。如何更好发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，强化国家战略科技力量，在若干重要领域形成竞争优势？本报记者采访了4位全国人大代表，请他们谈谈意见建议。

—编者

全国人大代表，中国工程院院士、中国建材集团有限公司总工程师彭寿：

集中力量提升科技创新能力

“集中力量办大事”是我国社会主义制度的显著优势，奠定了国家经济发展的坚实基础。党的二十大报告提出“集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战”。关键核心技术攻关作为新型举国体制创新的核心任务，对我国在若干重要领域形成竞争优势、赢得战略主动“至关重要，必须要把政府、市场、社会有机结合起来，从战略上作设计，在市场中聚资源、用全社会促攻关，集中力量提升关键核心技术攻关系统能力，全面推进创新驱动、创造理念、创享发展，用实际行动加快实现高水平科技自立自强。

一是注重整体施策。强化党和国家对重大科技创新的领导，不断提升有为政府的定力和魄力，把强化国家战略科技力量作为基础工程，大力支持国家新型举国体制平台重组整合。二是保持动态平衡。企业、高校、科研机构要形成关键核心技术攻关强大合力，通过市场需求引导创新资源有效配置，用好全球创新资源，保持动态平衡、共赢共进。三是转变治理范式。在深化科技体制机制改革中，要在全社会大力弘扬创新文化、优化创新生态，健全战略科学家负责制，优化立项—研发—转化—评价的全流程科技管理体系，把全社会的力量拧成一股绳，形成我国科技发展的整体优势。

（本报记者 徐靖采访整理）

全国人大代表、西安交通大学校长王树国：

强化跨领域跨学科协同攻关

创新是引领发展的第一动力。当前，第四次工业革命正深度改变人们的生产生活方式和认知思维模式，不断提升科学技术水平，必须积极探索科研创新与人才培养相融通，强化跨领域跨学科协同攻关。

对接国家战略需求，探索学科融合建设。始终以国家战略需求和经济社会发展需要为牵引，以科研平台为支撑，布局一批“从0到1”基础研究项目，推动自然科学与人文社会科学的交叉融合，推进跨领域跨学科研究，推动产生新知识、新理论、新技术，产出原创性、颠覆性技术成果，打赢关键核心技术攻坚战，服务国家高水平科技自立自强，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中。

深入推进实施产教融合、科教融汇。进一步发挥高校自身的基础性和应用型研究优势，从产教融合、协同育人体系建设入手，推动产教融合新模式，大力培养企业技术技能复合型人才，助力企业产业升级。高校要打开“校门”，与行业龙头企业建立校企联合实验室，与世界最优秀的学术机构建立国际联合研究平台，让更多人有机会接触最前沿科技，了解世界顶尖技术发展潮流。

（本报记者 魏哲哲采访整理）

全国人大代表，中国科学院宁波材料技术与工程研究所所长黄政仁：

重点研发关键前沿技术

健全关键核心技术攻关新型举国体制，要求我们明确主攻方向和核心技术突破口，重点研发具有先发优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术。

加强前沿战略技术部署。面向世界科技前沿和产业竞争热点，加快新一代人工智能、量子科技、区块链等前瞻性技术研发，力争率先取得突破，积极抢占产业技术竞争制高点。面向国家重大战略需要，聚焦集成电路、先进制造、新材料等重点领域，集中力量开展关键核心技术攻关和重要标准研发，加快推进核心技术自主化，不断提升产业高端化发展水平。

加快培育经济增长新动能。抢抓数字化、网络化、智能化发展新机遇，重点聚焦国家自主创新示范区和高新区高质量发展需要，加强数字经济前瞻性技术研发和关键技术突破，促进新一代信息技术协同融合创新，加快赋能传统产业转型升级，促进创新型产业集群培育，形成“一区一战略产业”布局，打造数字经济创新发展新高地。

（本报记者 窦瀚洋采访整理）

全国人大代表，重庆市委渝北区常委、副区长杨帆：

强化企业技术创新主体地位

推动科技创新发展，企业扮演非常重要的角色，应进一步发挥企业在技术创新领域的重要作用，不断强化企业技术创新主体地位。

鼓励龙头企业加强技术攻关。支持具有技术发展优势的企业聚焦产业科技创新主战场，围绕先进制造业、战略性新兴产业、未来产业等重点领域，构建产业技术创新体系，系统梳理关键核心技术攻关重点，实施关键核心技术攻关工程，集中实施一批科技创新重大项目。

加快企业科技成果转化应用。鼓励企业参与标准修订，建设区域科技创新平台与协同创新中心，与高校、科研院所组建技术创新战略联盟、创新联合体，转化一批科技成果，产生一批新产品、新工艺、新模式。

构建科技创新企业成长链条。大力培育科技型企业、高成长性科技企业，构建科技企业成长链条。同时，加强科技企业孵化器建设，打造一批规模化、特色化孵化载体，推动构建“众创空间+孵化器+加速器”全链条孵化体系。

（本报记者 刘新吾采访整理）



我当代表为人民

全国人大代表李连成——

“农民想什么，俺就干什么”

本报记者 亢玉昆

河南省濮阳县庆祖镇西辛庄村的民生医院内，很多人围着一个输液泵在看。“全自动控制的打点滴机器。”全国人大代表、村党支部书记李连成骄傲地解释，“这是‘世界专利’，以后咱村就造它！”

2019年2月，李连成赶赴广东深圳，在招商一线度过春节，也让拥有47个国家的国际保护专利、27项国内专利的输液泵生产项目落户西辛庄村。

作为长期生活在农村、身处农业一线的人大代表，李连成发现，近年来，农技部门组织的“科技下乡”活动增多了，但有不少“科技下乡”不对农民的胃口。

李连成说，仅仅举办几场咨询会，发一些宣传资料，远远满足不了农民学科技、用科技的需求。

经过长期观察、充分调研，在十三届全国人大三次会议上，李连成提交了《关于完善“科技下乡”助推乡村振兴的建议》。他在建议中提出，要关注乡村振兴的科技支撑问题，将科技、人才与乡村振兴的现实科技需求紧密联系起来，提高农业科技有效供给，将创新成果扩散到田间地头，助力农业产业兴旺、百姓生活富裕。在科技下乡工作中，要

选好授课内容，要对农民的口味，更要选好授课老师。用通俗易懂的语言授课。

收到建议后，农业农村部、科技部等有关部门高度重视，将其列为部重点建议进行办理，专门组织人员赴西辛庄村实地调研，与李连成、农户、农机人员和基层干部等进行面对面的深入沟通交流，充分了解基层实际和各方诉求。

“俺村先行先试，争取分享更多更好的发展经验。”李连成说。从蔬菜大棚，到食品加工产业园区，再到电光源产业集聚区，西辛庄村依靠科技的力量，向工业化、现代化、智能化的产业转型升级要效益。如今，村里的别墅式住宅楼面貌一新，教育园区设施日益完善……

“农民想什么，俺就干什么。”李连成脱口而出的这句话，也正是他践行的目标。农村集体经济咋壮大，咋能找到好的村干部，农民的思想咋进步，科技咋下乡，李连成每天都在思考这些问题。“讲农民的故事，是俺觉得最幸福的事。”李连成表示，越来越多的党员干部扎根农村、心怀梦想、倾听农民心声，农村这块广袤大地上定会结出更多充满获得感的果实。

全国人大代表汤亮——

“用活”历史文化遗产

本报记者 张天培

中国有许多历史文化名城，如何把城市历史文化遗产有效地转化为彰显中华历史之美、增强文化自信的“活教材”？

调研中，全国人大代表、上海奥盛集团有限公司董事长汤亮发现，对于中国许多历史文化名城来说，“保存”的文章做得很多很好，“继承”的文章往往做得还不够。

“继”的文章往往做得还不够。经过充分的调查研究，汤亮在十三届全国人大一次会议上提出，对于城市的规划者和管理者来说，要在一个有着悠久历史传统和文化传统的城市，保护好数百年甚至上千年历史积淀下来的人文遗产，有两方面的工作要做：一是对还没有主动保护好的历史人文遗产，要制订好修缮维护方案，给予积极而认真的保护；二是对已经保护好的历史人文遗产，要认真做好“于史可考、有据可信”的铭牌志记，以多种形式把它转化为“活教材”，对群众特别是年轻人进行真实可信、情景交融的传统历史文化教育。

“对城市历史人文遗产与历史人物‘生活痕迹’的保护，要因地制宜，不能僵硬地采取一个标准。”汤亮提出。

收到汤亮的建议后，有关部委马上做出

回应：汤亮代表从历史文化名城保护利用出发，围绕历史建筑物的展示利用和其蕴含的历史文化价值的传承，直言不讳地指出问题，并且提出解决之策，建议具体、有针对性，对探索文物合理利用提供了有益思路。国家文物局会同住房和城乡建设部，督促地方进一步提高对名人故居保护重要性的认识，进一步加强保护、提升展示教育水平、探索拓展保护利用途径，对名人故居中的全国重点文物保护单位，在技术、项目等方面继续大力支持。

据介绍，在第三次全国文物普查中，各地对名人故居进行调查登记，符合文物标准的列入不可移动文物名录，并选择重要的公布为不同级别的文物保护单位，依法纳入法律保护保护的范畴。据初步统计，第一至第七批全国重点文物保护单位中名人故居（旧居）有105处，大多已辟为纪念馆、陈列馆，向公众开放。国家文物局陆续批复名人故居国保单位的保护维修、安防消防、保护规划等项目共计124项，中央财政文物保护专项资金支出17亿元，制定《文物保护单位利用规范——名人故居》，加强技术指导，有力推动了名人故居文物的保护利用。