

# 一江一河：把最好的资源留给人民

本报记者 田泓

9月17日，名为“时空之梭”的苏州河游船航线试航，上海市民乘舟亲水的多年梦想终于成真。两岸百年沧桑，一路风中穿越。

华东政法大学沿河“一带十节点”新景观和修缮一新的历史建筑对公众开放，百年校园融入900米苏州河滨河空间。

扬子江码头完成改造提升，“世界会客厅”亮相北外滩，周边以480米的浦西第一高楼为代表的摩天大楼群蓝图已定，未来将集聚航运金融、高能级商务等核心功能，与外滩、陆家嘴成为“黄浦江金三角”。

上海因水而生、因水而兴。流淌千年、穿城而过的黄浦江、苏州河记录着这座城市的发展与变迁，承载着上海城市能级提升和宜居生活品质打造的重任。把最好的资源留给人民，上海花大气力把“一江一河”滨水空间腾退出来、贯通起来。2017年底，黄浦江沿岸基本实现从杨浦大桥到徐浦大桥45公里滨江公共空间贯通开放；2020年底，苏州河中心城段42公里滨水岸线实现基本贯通开放。

“一江一河”岸线公共空间持续优化，产业能级逐步提升，历史文化遗产有效传承，滨水空间管理更加高效。

杨浦滨江，孩子们踩着滑板车一路前行，身后掠过一座座由工业遗存改建的咖啡馆、展示厅。徐汇滨江，龙华机场原址，两栋被称为“双子塔”的西岸智塔拔地而起，汇聚众多人工智能产业上下游企业和研究机构。普陀“半马苏河”经历了从近代工业热土到创新宜居乐土的嬗变，沿河居民小区、文创产业园区与滨水公共空间融合共生。

2021年底，《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》通过，为提升滨水公共空间共享、共治水平提供立法保障。黄浦江滨江驿站引入社会力量共同参与，相关企业通过植入特色功能并负责日常维护，形成环境、品牌叠加效应。苏州河沿线由相关单位、小区自发组织“护河队”，把对母亲河的呵护落实为市民的自发行为。市民游客是公共空间的享受者，也是公共秩序的守护者。

如今的黄浦江、苏州河沿岸正在实现三大转变：在发展形态上，将货运码头密集的“工业锈带”，向聚焦生态功能修复的城市绿带、提升城市综合活力的“城市会客厅”转变；在开发模式上，将从过去外延扩张的“大拆大建”，向注重提升城市品质和文化内涵的“上海更新”转变；在战略能级上，滨江地区将从“上海制造”，向承载全球城市创新核心功能的“滨水创造”转变。未来的“一江一河”世界级滨水区将建设彰显城市精神的人民之江、人民之河。

# 城市管理精细化：家门口的蝶变

本报记者 田泓

近年来，为实现城市治理体系和治理能力现代化，上海不断探索具有中国特色、时代特征、上海特点的超大城市精细化管理之路。2017年，上海率先制定实施《关于加强城市管理精细化工作的实施意见》和第一轮三年行动计划。用小而精、小而美的微改造，让街区焕发活力，让空间适合共享，让社区更加宜居。

曾经，中环线北虹立交桥下空间长期处于半封闭状态，还挡住了人们通向苏州河滨岸的道路。充分听取民意后，长宁区决定：释放桥下空间，打造洛克体育公园。原本的空地上，铺装蓝色球场和红色跑道；灰色桥柱上，“跳上”粉红的火烈鸟、黄色的猎豹和黑白相间的斑马。长宁区建管委主任邓大伟说，“政府没花多少钱，百姓获得感却很足。”

2022年启动实施的《上海城市管理精细化提升行动计划》提出，要更好打造充满活力、魅力的城市新空间，塑造温暖动人的城市表情，推出一批“道路+”“公园+”“生活圈+”工程。高架之下、楼顶天台、地下空间、公园绿地，越来越多“嵌入式”空间，城市边角料被盘活利用……“道路+”“公园+”“生活圈+”正不断在街道、公园、社区落地。

“城市管理要像‘绣花’一样精细”，精细化之“细”主要体现在：项目规模小、介入手段轻、功能日常生活化。从2018年开始，上海推出“美丽家园”“美丽街区”“美丽乡村”建设，将老旧小区改造从原先的标准化修缮拓展至公共空间的品质提升。

解决老龄化社区中老年人下楼难。2021年，上海既有多层住宅加装电梯实现规模化量产，完成加装电梯1579台，通过业主意愿签约6073台，完成加梯数量是此前10年加梯总数的3倍。针对市民关注的全生命周期管理，加强制度供给，出台技术标准、质量安全监督要点、后续管理意见等指导性文件。建立共优服务机制，提供加梯手续办理的“一站服务”，推动解决群众协调难、居民筹资难。创新推出“修缮+加梯”，将加装电梯与老旧小区更新改造有机结合，将零星加梯项目与旧住房改造有效整合。

与此同时，上海选择全市101个社区“沉睡空间”，鼓励市民参与选取点位、设计方案。一年来，共吸引500多支设计团队和众多个人参与，176万人次投票，从369份提交作品中评选出64个优胜方案。

嘉定区安亭镇陆巷社区是农民集中居住社区，60岁以上居民超过50%。许多居民喜欢在宅前门口种菜种花，由于没有统一规划和步骤，景观面貌不佳。社区在治理中没有采用“一刀切”的全部铲除管理方式，而是通过反复征集居民意愿，引导居民规范种植。从一朵蔷薇花开始，逐渐有了一座花园、一片格桑花海、一个可食用玫瑰基地、一条“蔷薇巷”。从乱种植“难点”到美丽家园“亮点”，离不开对居民意愿的尊重与引领。

# 成片旧区改造：三十年专注一件事

本报记者 田泓

今年7月下旬，上海中心城区最后一个成片二级旧里以下房屋改造征收项目——建国东路68街坊及67街坊东块征收方案生效，持续30年的成片旧区改造顺利收官。从1992年3月启动首个成片旧改项目——斜三基地开始，上海长年把旧区改造摆在民生工程之首，30年来共完成二级旧里以下房屋改造超过3000万平方米，受益居民约130万户。

上海30年成片旧区改造经历了三个阶段：第一阶段，以“拆旧建新”为主的危棚简屋改造。1992年，上海提出到本世纪末完成市区365万平方米危棚简屋改造的目标。至2000年，结合土地批租、房地产开发、市政建设，全面实现危棚简屋改造预定目标。卢湾“斜三”地块、成都路高架工程、黄浦71街坊、闸北“不夜城”、普陀“两湾一村”、虹口唐山里等一大批重点、难点项目得以实施，共受益居民约68万户。

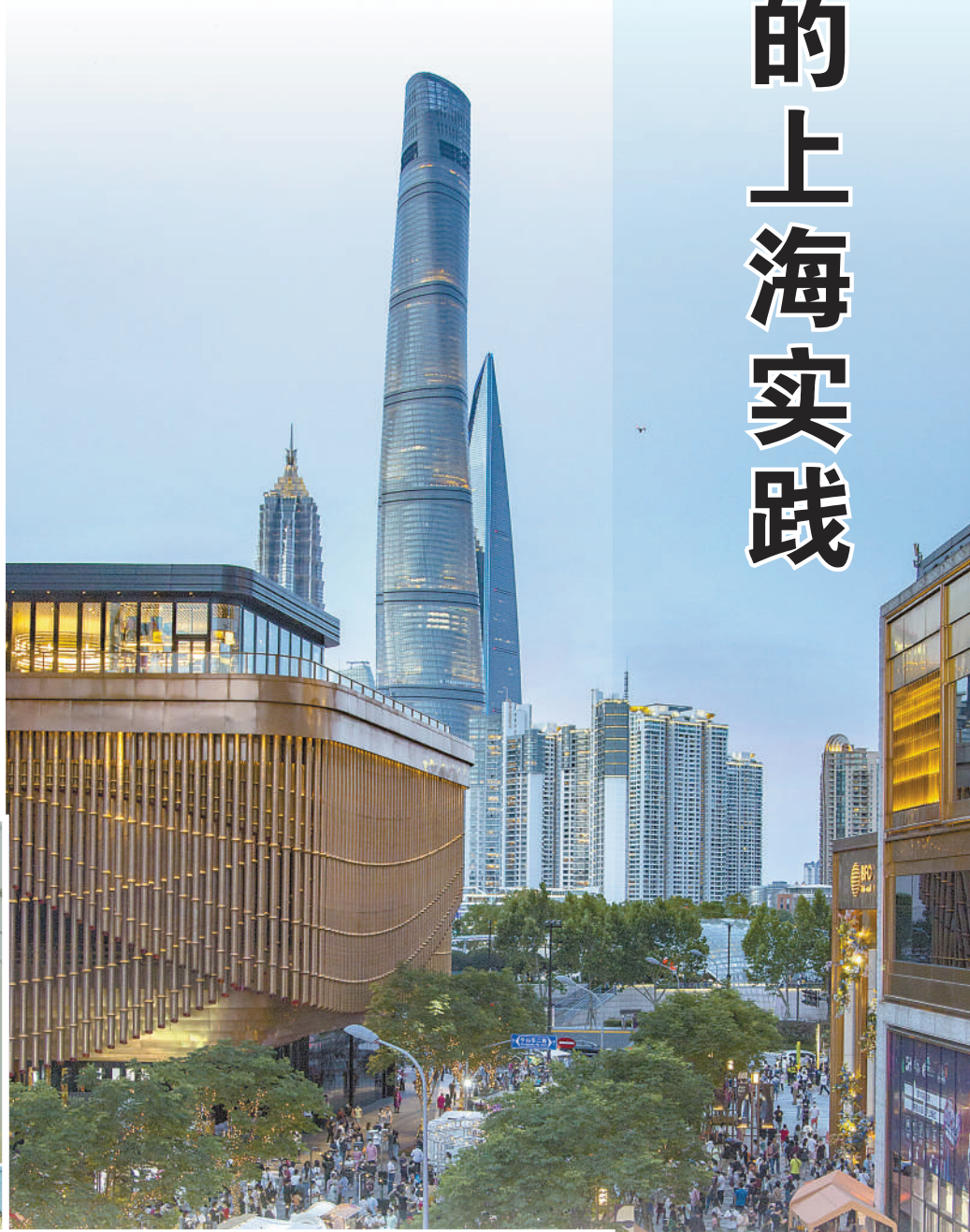
第二阶段，以“拆改留并举”为主的成片二级旧里以下房屋改造。2000年底，上海启动新一轮中心城区成片二级旧里以下房屋改造，按照“政府扶持、市场运作、市民参与、有偿改善”原则，实行以货币安置为主的动迁征收政策和“拆改留并举”的改造方式。“十五”期间，通过优惠政策的激励和配套措施的支持，以建设世博园区和轨道交通为契机，推动多个旧改项目。“十一五”期间，按照“政府主导、土地储备”原则，重点推进闸北“北广场”、黄浦董家渡、普陀建民村、虹口虹镇老街、杨浦平凉西块等“五大基地”。“十二五”期间和“十三五”前期，适应从“拆

# 「城市，让生活更美好」的上海实践

本报记者 田泓

据介绍，上海的探索和实践，是中国坚持走可持续发展之路，推进新型城镇化建设的一个缩影。上海将以更大的决心、更实的举措，全力贯彻落实好党的二十大精神，奋力谱写新时代人民城市新篇章，着力创造更美好的城市、更幸福的生活。

据悉，在本次世界城市日期间，上海的探索和实践也以案例和专栏的形式被收录到了2022年版《上海手册》中。同时，活动期间还推出了“新时代上海‘人民城市’建设的探索与实践”丛书的两本书《绿水青山的城市实践——绿色建筑卷》与《事关人民群众切身利益的事情——再难也要想办法解决——旧区改造卷》，全面反映上海30年旧区改造历程和城市绿色建设的实践成果。此外，作为世界城市日的新成果，全球可持续发展城市奖（“上海奖”）已于2022年3月30日由联合国人居署正式宣布设立。该奖项是以城市可持续发展为主题，旨在表彰世界范围内在可持续发展方面取得突出进展的优秀城市。明年，首届“上海奖”将揭开面纱。“上海奖”的设立将有助于推动全球城市可持续发展，更好落实联合国2030年可持续发展议程和全球发展倡议。



本版责编 苏显龙 赵晓曦 宋朝军

版式设计 蔡华伟

## 行动，从地方走向全球

## 2022年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会

2022 WORLD CITIES DAY GLOBAL OBSERVANCE AND 2ND SDG CITIES GLOBAL CONFERENCE

主办单位：中华人民共和国住房和城乡建设部、上海市人民政府、联合国人类住区规划署

2022年10月31日 中国·上海



①

2014年，世界城市日首届全球主场活动在上海启动，今年又再次回到上海。

世界城市日由“城市，让生活更美好”的上海世博会主题孕育而来，是联合国设立的首个以城市为主题的国际日，也是首个由中国政府发起，并得到国际社会广泛认可和支持的国际日。8年来，上海高度重视城市日工作，要求依托城市日平台，“做出更大影响力，体现更多上海元素和上海声音”。这期间，上海的城市面貌也发生了翻天覆地的变化，不断提升的市民幸福感是对“城市，让生活更美好”的世界城市日总主题的最好诠释。

金秋时节，黄浦江畔的世博浦西园区城市最佳实践区风景怡人。2010年上海世博会期间，由老工业基地改建而成的展馆，汇聚了全球城市为提高生活质量而进行的各种创新和示范实践案例。世博会后，上海案例馆、伦敦案例馆、汉堡案例馆等具有生态价值的世博场馆得到完整保留，15公顷的园区，成为周边居民茶余饭后休憩游玩的“家门口公园”、国内外知名企业汇聚的投资热土。“建筑可阅读，街区宜漫步，城市有温度”的畅想，已悄然实现。

放眼对岸，浦东后滩区域世博会原址可谓开发的“黄金地段”，但它却未被用于商业开发。在这里，总规模约200万平方米的世博文化公园逐步向公众开放。公园包含世博花园、申园等七大主题园区，绿地占比超80%。建成后，它将成为上海中心城区面积最大的开放式公园，践行了“把最好的资源留给人民”的理念。

近年来，上海深入践行“人民城市”重要理念，全力打造宜业、宜居、宜乐、宜游的美好家园。上海下大力气推进城乡建设，城市基础设施体系不断完善。中心城区越江通道形成“4桥15隧”布局，上海天文馆、上海图书馆东馆、上海浦东足球场等一大批科技文化体育设施相继建成。同时，民生领域的改变也呼应了人民对美好生活的向往。今年上海中心城区成片旧改工作提前收官，为这项持续30年的民生工作画上了圆满句号。目前，上海正在提速推进“两旧一村”改造，持续改善人民群众的居住条件。黄浦江沿线45公里、苏州河两岸42公里岸线贯通开放，昔日的“工业锈带”正在变成“生活秀带”“发展绣带”。既有多层住宅加装电梯累计完成2756台，解决了一批老年人的出行难题；架空线入地、历史建筑保护修缮等工作让武康大楼等一批老建筑旧貌换新颜。同时，建设筹措保障性租赁住房，着力解决新市民、青年人的阶段性住房困难，努力让这座城市的奋斗者住得更加放心、安心和舒心。“道路+”的宜人街区、“生活圈+”的便捷服务、“公园+”的多彩天地……上海下足绣花功夫，城市治理现代化水平持续提升。“一网通办”让数据多跑路，“一网统管”让城市更加智慧，上海城市治理数字化转型提速增效。



②

图①：2022年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会开幕式现场。

任玉明摄（人民视觉）

图②：历经70年，上海第一个工人新村曹杨新村经过改造，焕然一新。图为曹杨新村内道路建筑。

本报记者 巨云鹏摄

图③：上海外滩金融中心极径路周末步行街景色。

王初摄（人民视觉）

图④：市民在杨浦滨江单车骑行道上骑行健身。

王初摄（人民视觉）

图⑤：上海市青浦区朱家角镇俯瞰。

王莹摄（人民视觉）