国有资产管理情况监督调研报告显示

基本实现国有资产管理情况报告工作全覆盖

本报记者　张天培

按照党中央关于《建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》决策部署，十三届全国人大常委会已经连续四年审议了国务院关于国有资产管理情况的综合报告，分别听取审议了四大类别国有资产管理情况的专项报告，十三届全国人大常委会第三十七次会议是首次听取审议综合报告。

为做好监督调研等服务工作，全国人大常委会预算工委、全国人大财经委组成专题调研组。10月28日，十三届全国人大常委会第三十七次会议听取了全国人大常委会预算工委、全国人大财经委关于国有资产管理情况的监督调研报告。

报告显示，党的十九大以来，根据党中央关于建立国有资产管理情况报告制度的明确要求，按照全国人大常委会关于国有资产管理情况监督的五年规划和年度计划安排，国务院和地方各级人民政府认真开展统计清查，不断健全制度体系，持续推进重点改革，加强基础管理工作，各方面取得良好进展。

国有资产家底初步摸清。2017—2021年，全国企业国有资本权益从50.3万亿元增长到86.9万亿元，年均增长14.6%；金融企业国有资本权益从16.2万亿元增长到25.3万亿元，年均增长11.8%；行政事业性国有净资产从20.5万亿元增长到42.9万亿元，年均增长20.3%；全国国有土地面积由5.05亿公顷增加到5.23亿公顷，增长了3.6%。2021年末，全国国有资本权益（含金融）112.2万亿元，对应308.3万亿元的全国企业国有资产总额和352.4万亿元的全国国有金融企业资产总额，分别比2017年末增长68.7%、68%、46.2%。

国有资产管理水平持续提升。在国务院统一行使国有资产所有权的基础上，持续完善各类国有资产管理体制，基本形成主要覆盖企业、金融企业、行政事业性、自然资源等四大类别国有资产的分类分级管理格局，国防资产、人民银行资产等特殊类别资产依法实行专门的管理体制。

管理情况报告制度不断完善。健全横向协作、纵向联动的工作机制，各级政府因地制宜建立不同形式的部门协调机制和报告编制工作机制，并加强与人大有关工作机构的沟通联系，共同交出了涵盖企业、金融企业、行政事业性和自然资源等各类国有资产的全口径家底。经过5年努力，基本实现国有资产管理情况报告工作全覆盖。

国有资产管理效能进一步显现。国有资本布局结构进一步优化，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，加大力度推进国有企业重组整合和战略性新兴产业布局，涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占比超70%。国有资本经营效益进一步提高，5年来，全国国有企业利润和金融企业归属母公司净利润稳步增长。

报告显示，各类国有资产管理和治理都取得了明显进步，但国有资产管理的整体性、系统性、综合性还不够，对国有资产所有权行使、政府履行国有资产管理职责的一些基础性、理论性问题还没有厘清。

报告提出了相关建议：夯实基础工作，进一步摸清国有资产家底；坚持系统观念，进一步树立适应高质量发展的国有资产管理理念；突出统一所有，进一步理顺管理体制；深化重点改革，进一步释放活力提高效益；完善报告制度，进一步健全国有资产治理机制。

日前，广西壮族自治区柳州市柳江区里高镇螺蛳养殖基地，农民正准备打捞螺蛳。近年来，里高镇大力发展现代农业，培育壮大集体经济，提高农户养殖螺蛳的水平，带动农民增收致富。

黎寒池摄（影像中国）

福建省光泽县探索水资源价值转化新路径——

一湾生态水　化作富民泉

本报记者　王鉴欣

R深阅读·关注生态产品价值实现

核心阅读

党的二十大报告提出，建立生态产品价值实现机制。福建省光泽县，人均水资源占有量是全国平均水平的12倍，过去水资源开发利用率却不到5%。现在，当地打造“水生态银行”，集中收储、开发、提升，在保护水质的基础上，发展与水相关的多样化产业。水活了，水资源的价值转化路径也通了。

水从武夷山倾泻而下，进入福建省南平市光泽县县城。这个地处闽江源头、武夷山国家公园西部的小城，依水而生。人均水资源占有量是全国平均水平的12倍，光泽县全流域水质常年全优，是福建省唯一全流域水质达到国家Ⅱ类及以上标准的县。

量大质优的水资源，如何变为发展优势？近年来，当地坚持做活“水文章”，通过“水生态银行”平台，对水资源进行集中收储、开发、提升，在保护水质的基础上，发展出包装水、绿色种养、休闲旅游等产业，探索出一条水资源生态价值转化的绿色发展路子。

以水为基，打造饮用水品牌

担任光泽县水利局局长多年，陈正文对一组数据印象深刻。

2017年，陈正文曾请人统计全县水资源利用情况。看到测算数据，陈正文很惊讶——全县水资源总量42.99亿立方米，水资源开发利用率不到5%，优质水资源的利用率几乎为零。

“水是光泽县的优势，可过去，水资源几乎只用在了居民饮用和传统的农业灌溉上。”陈正文说，水资源分散、开发规模小、效益低，制约了水资源经济价值的实现。

绿水青山就是金山银山。一湾“生态水”，如何变成“富民泉”？

摸清家底是前提。光泽县请专业团队对全县水资源进行摸排，绘制水资源“一张图”，并基于此制定水资源配置规划。之后，开展水系治理、水库建设、水岸整治提升……一系列前期工作为水资源的合理利用打牢了基础。

“生态水”变“富民泉”，转化机制是关键。2018年，适逢南平市出台“生态银行”试点实施方案，提出建立“生态银行”，整合转化全市生态资源优势，构建资源向资产资本转化的平台。依托优质水资源，光泽县成为“水生态银行”试点县。

“所谓水生态银行，就是引入银行的概念，便于对水资源进行集中开发利用。”光泽县水利局二级主任科员吴光明介绍，“水生态银行”可以看作一个平台，通过这一平台，将原先零散的水资源进行收储整合，转化为“水”产品，引入并发展“水”产业。

“水”产品从哪里来？光泽县想到的第一个办法是卖饮用水。福建武夷山水食品饮料有限公司生产车间内，取自地下266米的花岗岩裂隙水，经过层层过滤、包装等工序，变成一瓶瓶饮用天然矿泉水。“单条小瓶生产线每小时就能生产2.4万瓶，每年共有10万吨优质水资源得到有效利用。”公司综合部工作人员叶玲介绍，水资源带来的不仅是产品，更是品牌价值。依托光泽县独特的地理位置和优质水资源，公司打出武夷山矿泉水品牌，在市场上很受欢迎。

以水为引，导入优质水产业

寨里镇百石村，占地800亩的现代渔业产业园初具雏形。产业园上游的肖家坑水库，来自武夷山的优质水资源缓缓汇入。经管道运输后，肖家坑水库的水进入园区内，供给渔业养殖和生产。

站在产业园中，泽汇渔业（光泽）有限公司负责人谢军仍清晰记得，自己和团队发现这片土地时的激动心情。而在此之前，他们已经在省内由南向北、由沿海向内陆，找寻了一年之久。

泽汇渔业主打高端鳗鱼养殖。谢军介绍，2017年，出于业务发展需要，公司开始在全省寻找合适的鳗鱼养殖地，同时配套鳗鱼深加工、鳗鱼饲料生产、仓储物流运输等系列产业。

“鳗鱼养殖对水质要求很高。”谢军回忆，在来光泽县之前，他们几乎把省内跑了个遍。

而此时，明确了“水经济”发展思路的光泽县，已经初步完成了对水资源的统筹规划，正积极依托“水生态银行”平台，寻找相关产业。

但光泽县仍有顾虑：导入水产业，必须以保护水资源为前提。此前，当地也有渔业养殖，但方式粗放，很容易污染水体。大规模的鳗鱼养殖，会不会对水环境造成破坏？

“不同于传统养殖中的尾水直排，泽汇渔业使用循环水养殖工艺，每天仅产生5%的尾水。这5%的尾水经过处理，排放时能够达到国家一级A类水质标准。不仅如此，由于循环利用水资源，相比传统养殖，可以节约99%以上的用水量。”谢军介绍。

双方最终达成合作。

眼下，泽汇渔业的养殖车间内，首批投产的鳗鱼就要上市。“产量预计在5000吨左右，产值约5亿元。”谢军说。

近年来，依托优质水资源，光泽县引入多家知名企业，发展对水源和水质要求较高的茶叶、中药材等产业，形成了与水资源相关的生态食品产业集群。2021年，光泽全县工业增加值32.88亿元，同比增长8.4%，其中食品制造业同比增长19.8%，共带动2.1万人稳定就业，占全县人口总数的15.2%。

泽汇渔业所在的百石村村口，新建成的双车道水泥路宽阔干净。村党支部书记高聪算了一笔账：泽汇渔业的落地，不仅带动村子富余劳动力年均增收4万多元，村集体每年还能获得7万多元的分红。“更重要的是，过去的空壳村，如今陆续有年轻人回来了。”对着墙上的村庄规划图，高聪边比画边介绍起发展思路。对于村子的未来，这名1994年出生的年轻村支书信心满满。

以水为媒，水美乡村人气旺

距离县城不到3公里，鸾凤乡油溪村内，村民傅文燕正端着盘子，在自家农家乐里忙得不可开交。而刚刚，她还一身职业套装，带游客在村子里参观。过一会儿，傅文燕又得换上旗袍，登上村里晚会的舞台。

地处饶坪溪沿岸，和光泽县的其他不少村庄一样，油溪村水资源丰富，因水而建。家家户户门口的水缸，装着一家人的生活用水，到河里玩水、下水捉鱼，更是傅文燕儿时喜欢的娱乐活动。

然而，油溪村也一度面临和其他山村同样的问题：人口外流、发展滞后，外面的发展日新月异，而在大山深处，村里的时间像是凝固了，少有人问津。

2017年，在福州工作的傅文燕回村探亲，沿着饶坪溪转了一圈，就不想走了。休闲广场、公园、凉亭、步道……过去河道淤积、河岸杂乱的饶坪溪，经过整治成为一道风景线，沿岸的村子也有了人气。

“做活水文章，我们除了发展与水直接相关的产业，还探索以水为媒，在河道的整治提升中，配套基础设施，打造水美乡村示范带，让水成为造福百姓，提升人民幸福感的水。”吴光明介绍。

2021年，依托饶坪溪沿岸水美景观带，光泽县将上中下游的饶坪、油溪、上屯三个村子，打造成当地乡村振兴示范带。如今，夜晚的饶坪溪，灯光醉人，一条集摄影、徒步、露营、骑行、垂钓等功能于一体的水美乡村景观带正徐徐铺展。2021年9月，依托饶坪溪生态美景，棕榈房车基地落成，进一步带动乡村旅游发展。

傅文燕的农家乐开张了。“菜是本村菜地里摘的，吃饭需要预订。周末一天最多能有30多桌客人！”说话的空当儿，傅文燕端起一盘红烧肉。农家小院里，饭菜飘香。

“未来，我们将继续把水产业作为全县发展的重点产业，护好水资源、做大水平台、做强水产业、做响水品牌，让水资源真正成为泽被子孙的幸福水。”光泽县委书记陈中民说。

本期统筹：**张佳莹**

人民论坛

共建共享，凝聚全球城市发展共识

——写在二〇二二年世界城市日前夕

李泓冰

满载一城秋色浓，浦江再做东道主。10月31日是世界城市日。2022年世界城市日全球主场活动，10月30日在上海举办。

“行动，从地方走向全球”，是本届世界城市日主题。全球发展事业进入关键时期，贫困、疫情、气候变化、局部冲突以及粮食和能源安全，桩桩件件，都让6年前启动的联合国2030年可持续发展议程——17个可持续发展目标，在推进速度和规模上，面临严峻挑战。

人类进入文明社会的一个重要标志，就是城市的出现。作为经济社会发展的重要载体，城市既是应对各类现实危机和挑战的主要战场，也是落实全球治理方案和实现可持续发展目标的主要空间。人类命运和城市存续何去何从？聚议浦江，共商对策，这是一次国际社会聚焦城市可持续发展的重要活动。

中国，从良渚玉琮、殷墟甲骨，逶迤走到蓟门烟雨、花重锦官、江城落梅以及霓虹浦江，印证了文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。正在中国式现代化道路上奋力前行的中国，最深切地懂得，城市文明的交流互鉴，是推动人类文明进步、推动世界和平发展的重要动力。

从2010年中国在首个以城市为主题的综合性世博会——上海世博会上提出设立世界城市日的倡议，到2013年联合国大会决议批准将每年10月31日定为世界城市日，再到今年世界城市日全球主场活动在上海举办，在人民城市的共建共治共享方面，“中国样本”“中国故事”丰富多样，充分展示了中国推动构建人类命运共同体、让城市更美好的不懈努力和大国担当。

上海正在致力于加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。超大城市的精细化管理，是世界级难题。习近平总书记指出：“走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，是关系上海发展的大问题。”如何走出这条社会治理新路子？作为从综合性世界博览会到国际进口博览会的东道主，上海奋楫争先，持续求索，为中国乃至全球提供生动案例和实践经验，向世界展现“中国之治”新境界。

“人民城市人民建、人民城市为人民。”习近平总书记强调，“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民”“推进城市治理，根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感”。在上海，黄浦江、苏州河的“一江一河”滨水空间贯通，把最好的资源留给人民；持之以恒30年，依靠全过程人民民主的成功实践，历史性解决困扰已久的民生难题，中心城区成片二级旧里以下房屋改造全面收官，居民喜迁新居；推进城市治理数字化转型，“一网通办”，让数据多跑路，让居民少跑腿；下足绣花功夫，提升城市温度，唤醒家门口沉睡空间，“口袋公园”、休憩座椅、老房加装电梯、15分钟生活圈……一位基层干部这样说：“为了百姓感受，要用最小细节体现最高品质。”

一方面以开放、创新、包容的城市品格，对标国际最高标准、最好水平，加快与国际通行规则相衔接，为我国深度参与全球经济治理积累经验。另一方面，坚持人民城市属性，既突出共享，又强调共建共治，上海正加快探索一条具有中国特色、体现时代特征、彰显社会主义制度优势的超大城市治理之路。

本届“世界城市日”的主题意味深长，国际社会对发挥城市能动性充满期许。充分展示交流全球城市发展智慧，凝聚发展共识，汇聚发展合力，城市生活终将走向更加美好的未来。

第二十三届中国中部农博会在长沙开幕

本报长沙10月29日电　（记者**孙超**）第二十三届中国中部（湖南）农业博览会28日在湖南长沙开幕。本届农博会以“品牌引领现代农业，科技赋能乡村振兴”为主题，展览面积9.5万平方米，规划了农业科技种业馆、乡村振兴馆、长株潭馆、中部省际及特色美食馆、农机装备馆、特色产业馆等展馆。农博会期间将举办中国中部农业品牌大会等活动，同期举办系列专业论坛和品牌推介、产品订货会和数字农业创新发展高峰论坛。

本届农博会重点展示新时代“三农”工作新成就，聚焦农业品牌建设、优势特色产业、现代农业科技、现代农机装备、种业和农业配套服务等成果，积极构建政策解读、信息发布、产销对接、产业融合、品牌孵化、对外合作等平台。

中部农博会已成功举办22届，成为中部6省份展示农业发展成果的重要窗口。

年产50万吨双甘膦项目在四川广安开工

本报成都10月29日电　（记者**李凯旋**）28日，四川省重点推进的重大产业项目——和邦生物年产50万吨双甘膦项目在四川广安新桥化工园区开工。该项目总投资167亿元，预计2024年底建成投产，可年产双甘膦50万吨，将成为全球最大的双甘膦生产基地。

双甘膦是农药、医药、橡胶、电镀、染料行业中重要中间体。今年以来，广安坚持以重大产业项目为抓手，持续优化投资环境，成功招引落地了一大批大项目、好项目。为了让双甘膦项目尽早落地建设，今年4月18日，广安与四川和邦生物科技股份有限公司签订投资协议后，以清单制+责任制+时限制“挂图作战”，实现了当年签约、当年列入省重点推进项目、当年开工“三个当年”目标。