

各地建立健全共建共治共享的社会治理制度

凝聚党群合力 提升治理效能

基层治理新实践

基层强则国家强，基层安则天下安。党的二十大报告提出，“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。党的十八大以来，我国不断完善基层社会治理体系，推动社会治理重心向基层下移，党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制正在形成，基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

加强党建引领，将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能

基层治理既是国家治理的“最后一公里”，也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。推进新时代基层治理现代化，最根本的一条是加强党对基层治理的全面领导，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

近年来，在黑龙江省漠河市北极镇，随着旅游业快速发展，外来务工、经商人员越来越多，其中不少都是党员。为了更好地发挥党员带头作用，2017年5月，北极镇建立了“流动党员驿站”。驿站就设在当地景区内，既让流动党员找到组织，又方便服务各地游客。“党建强化了，不同行业、单位的党员凝心聚力为镇村发展献计献策。”北极镇党委书记文竹说，镇里规划“一村一品”“一街一品”发展模式，一些党员立足当地实际，提出种植金莲花、赤芍等中草药的建议，被采纳后有效带动了群众增收。

人民群众在哪里，民生需求在哪里，党建就应该覆盖到哪里。

北京市石景山区八角中里社区是典型的老旧小区，过去基础设施不完善、社区管理服务跟不上，直接影响着居民的生活体验。“为了充分发挥社区党组织的引领作用，我们坚持党建带群建，更好地履行组织、宣传、服务等职责，提升了基层党组织的凝聚力和向心力。”八角中里社区党委书记

李美红介绍，“我们以党建引领物业管理，推进物业服务企业等多元主体共同参与基层社会治理。”为有效发挥党建引领作用，八角中里社区组建红色物业党建联盟，发动辖区一些单位、社会组织，为居民提供义诊、文化课堂等志愿服务，受到当地群众的欢迎。“我们将充分汇聚各方力量服务居民，深入探索党建引领下的基层治理新路径。”李美红说。

提升基层政权治理能力，满足群众多元需求

随着经济社会发展，人民群众多层次、差异化、个性化的新需求、新期待越来越多，这对基层政权治理能力也提出了更高要求。有效提升基层政权行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力、平安建设能力，才能做到居民有需求、基层有回应。

“基层工作千头万绪，但说到底，就是为民服务、为民办事。”甘肃省酒泉市公安局肃州分局东城关派出所副所长康丽说，我们要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，同时根据新形势新情况，不断提高自身解决问题、服务群众的能力。

东城关派出所坚持“小案不小看，小案不小办”，探索推出“警格+网格”模式，将社区警务与综治网格深度融合，建立了信息联采、隐患联治、重点联管、矛盾联处等机制，有效破解了基层治理的各种难题，提升了工作效率和治理效能。

坚持依法治国，全面推进严格规范公正文明执法，让基层治理更有效能。重庆市南川区积极探索让群众参与评价政府服务，创新推出“最难办事科室群众评”的亮黄牌考评机制，各单位强化自身责任意识，厘清权责边界，持续规范和优化行政权力的运行。“通过对公共权力开展法治监督，有力促进了基层政府依法行政，也成为人民参与和促进法治政府建设的新方式。”重庆市司法局人民参与和促进法治处处长杨懿说。

一起涉嫌河道非法采砂的执法案件，仅用时10多分钟，现场证据就在水利和综合执法两个部门间完成了从移送接收的全过程。这是浙江省台州市深化“大综合一体化”行政执法改革的一个缩影。如此高效的智能治理效能，得

益于“行政执法证据共享”应用平台在台州市综合行政执法部门和乡镇(街道)综合执法队的推广。据悉，今年以来，该市113.8万余条处罚办案数据纳入数字化管理范围，采用新技术办理行政处罚案件8920件，收集、共享电子化证据4.8万余份，证据电子化率达78.56%。“行政执法证据共享”应用打通了部门间的信息壁垒，使行政执法办案平均时长从15天缩短至5天。

加强基层群众自治，推动群众广泛参与治理

加强基层治理，既要发挥基层党组织的领导作用，也要发挥居民自治作用，把社区居民积极性、主动性调动起来，做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。

“这个健身器材的螺丝松了，有安全隐患，我马上报给社区处理。”四川省成都市成华区万年场街道长天路社区网格员李平在社区里边走边拍，开始一天的工作。哪里有安全隐患、哪些居民有服务需求，李平都会马上记下，再与社区、物业沟通解决。辖区内老旧小区多、老年人多、人口流动性大，为了实现精准服务，成华区逐渐摸索出一套依托微网格促进社区治理的办法。网格员来自社区，熟悉社区事务，参与热情高，进一步延伸了社会治理“神经末梢”。

社区是居民生活的基本单元，社区治理离不开居民的参与。天津市北辰区瑞景街道宝翠花都社区组建15支志愿服务队、6个互助小组，实行网格员+党员“二对一”帮扶，为社区居民提供买菜、送药、解困救急等服务。社区还相继与市委党校、河北工业大学等共驻共建，针对社区治理难题和居民需求制定资源清单、项目清单。

“充分发挥群众自治作用，必须广泛调动群众参与的热情。”宝翠花都社区党总支书记、居委会主任林则银介绍，社区搭建了“睦邻调解工作室”“民情恳谈会”“党员事务听证会”等便捷议事平台，邻里之间有什么矛盾纠纷、社区有什么大事小情，大家聚在一起议一议，基本上都能得到解决。“只要居民心往一处想、劲往一处使，就能把社区治理好。”林则银说。

(本报记者孙振、贺勇、罗珊珊、黄超、刘新吾、王明峰、杨彦帆、齐志明)

一线行走

用好考核指挥棒，为基层减负

李蕊

建立科学规范的干部考核评价体系，树立重实干、重实绩的用人导向，才能促使基层党员干部敢于担当、积极作为，真正腾出精力干实事

“过去是催着干、推着干，现在是争着干、加着干。”不久前，记者到山东省滨州市高新技术开发区调研，不少基层干部表示，现在考核数量少了、压力小了，但干事创业的氛围更浓了。

原来，滨州市打破年考、季考、月考的传统考核模式，创新建立起“一事一评”平时考核机制。“过去是‘考人’，现在是‘考事’。抽象考核指标变成一项项具体工作，并制定差异化赋分标准，让基层干部将主要精力投入到重点事务上来。”滨州市高新技术开发区党工委组织部部长刘毅说。

“过去考核干部，天天记笔记、月月写总结，需要大量材料作支撑，现在咱这是‘全自动’线上考核。”滨州市高新区小营街道朱全管区主任李爱军拿出手机演示道，“查收任务清单，完成工作、提交结果后，立刻获得积分。”现在，干部只要动动手指，从发布任务、督导推进，到提交结果、打分评价，考核全程

线上操作。各项考核数据均由平台自动汇总、分类、计算，解决了“纸上考核”程序繁琐、汇总困难、难以倒查等现实问题，节省了大量的人力、物力。

攻坚型工作怎么干？滨州市给想干事、会干事、能成事的干部搭建平台，每个人可以结合实际，在系统上主动“抢单”，变“上级考下级”为“自己考自己”。“考核系统设立了实时排行榜，干多干少、干好干坏，一目了然，‘实干者’更有干劲了，‘躺平者’躺不住了。”李爱军说。

干部考核不能一考了之，“后半篇文章”更要做实。滨州市将考核得分作为人岗匹配、评先评优的重要依据，真正让想干事、会干事、能成事的干部受尊重、有前途、得实惠，使不作为、慢作为、乱作为的干部受惩罚、有压力，充分调动起广大基层干部担当作为、干事创业的积极性、主动性。

党的二十大报告提出，要“坚持大抓基层的鲜明导向”。基层工作千丝万缕，为基层减负，得用好考核“指挥棒”。建立科学规范的干部考核评价体系，树立重实干、重实绩的用人导向，才能促使基层党员干部敢于担当、积极作为，真正腾出精力干实事。

(作者为本报山东分社记者) 栏目投稿邮箱:yxzx8494@163.com

河北建立三级联动城市道桥行业综合监管平台

本报石家庄10月24日电 (记者邵玉姿)近日，河北省住房和城乡建设厅印发《河北省城市道桥行业综合监管平台建设方案》(以下简称《方案》)，提出利用两年左右时间，综合运用5G、大数据、物联网等信息技术，构建省、市、县三级联动的城市道桥行业综合监管平台，为城市道桥行业部门监管、决策、工作调度等提供信息化手段支撑。

《方案》明确，监管平台将涵盖全省城市道路、桥梁巡查、管理、养护等信息，充分利用具有远传功能的前端感知设备，通过监测城市重点

桥梁位移、倾角、振动、索力等关键信息，及时发现并采取有效措施消除安全隐患，保障城市道桥安全运行。

今年年底前，河北将优化省级城市道桥行业综合监管平台，已建成的市级平台与省级平台实现网络联调和数据对接。2023年10月底前，各地全面建成市级平台，对城市重点桥梁加装前端感知设备，完成智能化建设及改造。2024年6月底前，全面建成县级平台，全省城市道桥行业实现可视化监管及数据分析预警研判。

杭州临平 共富建设扎实推进 释放高质量发展新活力

2021年，实现地区生产总值940.09亿元，同比增长10.6%；全区城乡居民人均可支配收入分别达77184元、48705元……近年来，浙江省杭州市临平区围绕“数智临平·品质城区”的总定位，积极构筑“一核三片两轴”空间布局，在扎实推动共同富裕的路上释放高质量发展新活力。

产业发展量质齐升

创新驱动发展。近年来，在经济动能转换方面，临平区取得较大突破。位于临平区的杭州余杭经济技术开发区规模以上工业总产值突破1000亿元，5年来年均增速保持在13%以上，入选浙江省首批区域新智造试点、浙江省双创示范基地，综合排名进入国家级开发区“第一方阵”；临平现代服务业创新发展区入选浙江省首批现代服务业创新发展区。

优秀的创新创业环境，使得临平市场主体活力迸发。截至2021年底，临平拥有营收超亿元的规模以上工业企业228家，其中，超100亿元企业2家、超50亿元企业6家、超10亿元企业28家，上市先进制造业企业17家。全区现已形成一支百亿级龙头企业带动强、十亿级中型企业竞争强、亿元及以下小微企业活力强的“雁阵式”企业梯队。

以制造业为基，以数字化为翼，临平正进一步扩大在智能制造、先进制造业等领域的优势。截至目前，已累计认定省级未来工厂4家、省级制造业“云上企业”6家，数量位居全省第一；成立未来智造工程师联盟，已集聚高水平工程师1.1万余名；成功打造浙江省智能制造示范基地，入选省级两化深度融合国家综合性示范区，拥有国家级服务型制造示范企业(项目)2家、省级服务型制造示范企业15家。

城乡面貌加速蝶变

近年来，临平城乡面貌大幅改善，城市颜值不断刷新——崇贤街道、运河街道入选2021年度新时代美丽城镇建设省级样板名单，新建、改造公园146.7公顷，绿道总里程达161公里；全区创建浙江省美丽乡村示范

乡镇2个、美丽乡村特色精品村4个，获评浙江省新时代美丽乡村示范县；全区空气质量优良率上升超过30个百分点，2021年，PM2.5浓度降至27.2微克/立方米，获评国家生态文明建设示范区，持续深化“五水共治”碧水行动，全区8个镇街均成功创建“污水零直排区”，水环境质量持续改善。

与此同时，临平城市现代化建设持续推进，城区治理现代化水平不断提升。汤家村变成漂亮又智慧的安置小区，居民不出社区就能健身锻炼、学习文化艺术课程、享受高品质居家养老服务……今日的汤家社区，智慧便民服务随处可见，美好生活真实可感。社区还依托“红临E家”数字化党建平台，凝聚党员、居民志愿者、楼道长等各方力量参与小区治理，共建美好家园。

民生福祉不断增进

近年来，临平坚持和完善为民办实事长效机制，在推进共同富裕中提供优质的服务供给，打造安全的社会环境，让城乡发展更有温度。

建成三级社会治理中心，入选浙江省“县乡一体、条抓统统”改革试点，连续四年平安考核进入全省前十。

多元共治护航社会长治久安。和睦桥村将企业兼职网格员纳入村监察联络员队伍，在参与园区治理工作的同时，同步了解助企纾困政策落实情况，保障园区运作有条不紊。大力创建网络普法教育基地，根据各个年龄段的特点开展针对性活动，全方位覆盖辖区居民群众，树立网络安全防范意识。

更大力度推进公共服务优质共享。截至目前，临平区完成老旧小区改造提升72万平方米、加装电梯275台，惠及家庭超1万户，农村天然气“户户通”试点全面启动；新增基础教育学位5.8万余个，与杭州高级中学开展教育合作，浙江理工大学临平校区建成投用；临平区社会福利中心迁建投用，建成居家养老服务照料中心118家；临平体育中心惠民开放，嵌入式体育场地设施建设全市领先。

数据来源：中共杭州市临平区委宣传部



中国(杭州)算力小镇

京杭大运河广济桥

临平区塘栖镇丁山湖

临平山东来阁