



# 坚持大抓基层的鲜明导向

本报记者 赵兵 宦翔 金正波

## 把党建设得更加坚强有力

治国安邦，重在基础；管党治党，重在基层。

党的二十大报告提出，坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，激励党员发挥先锋模范作用，保持党员队伍先进性和纯洁性。

党的二十大代表们表示，要认真学习领会、坚决贯彻落实党的二十大精神，在基层党组织建设上下更大功夫，突出政治功能，着力提升组织力，推动基层党组织全面进步、全面过硬，让党旗在基层一线高高飘扬。

## 以组织振兴推进乡村振兴，把党的组织优势转化为发展优势

乡村振兴，关键在人、关键在干，必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍；乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。

近年来，从选配强村党组织带头人，到持续整顿软弱涣散村党组织；从健全完善村级重大事项由村党组织研究讨论后按程序决定机制，到以农村基层党组织领办合作社为引领，推动村级集体经济发展壮大……农村基层党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。

西南沟村位于辽宁省朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县六官营子镇，村集体经济一度发展迟滞。刘淑红代表2020年担任村党总支书记、村委会主任后，先是统一村两委班子的思想认识，再充分调动党员的积极性主动性创造性，又挨家挨户做群众工作，让全村人心往一处想、劲往一处使。大家一起建大棚，发展特色产业，村民的生活越来越红火。“火车跑得快，全靠车头带。新征程上，我们要继续坚持以组织振兴推进乡村振兴”

## 党建设论坛

党的二十大报告提出，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。

形式主义、官僚主义脱离实际、脱离群众，捆绑基层干部干事创业的手脚，加重基层负担。近年来，党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来，各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。重庆市南川区委书记丁中平代表、浙江省景宁畲族自治县毛垟乡党委书记雷晓华代表、内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区干召庙镇民主村党支部书记张三明代表谈话变化、谈感受。

# 为基层减负 为实干鼓劲

本报记者 黄超 刘新吾 张彬 窦皓

记者：基层减负，减掉了什么？带来了哪些变化？请您谈谈感受。

丁中平：过去，“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”让基层干部疲于应付。如今，各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦，考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担，改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。我们南川区建立事项总控、台账跟踪、发文协商等机制，有力减少文山会海；实行同类检查合并进行，多部门督查联合开展，多项考核指标打捆评价，切实防止多头重复检查。

张三明：以前，我们村的会议汇报多、填表造册多，还有各种各样的政务APP和微信工作群衍生出“指尖上的形式主义”，导致村干部没有足够时间和精力为群众办实事。通过基层减负，我们减少了文山会海、迎来送往的繁文缛节，卸下了迎检迎考、问责泛化的不必要负担。形式主义的东西少了，与群众交流、办实事的时间也就多了。

记者：减负是为了更好地担当实干、为民服务。请您结合实际，谈谈这方面的体会和认识。

丁中平：减负是手段，增效是目的。我们着力厘清职能部门与乡镇（街道）、村（社区）的权责边界，不得随意向基层“派活”“甩

锅”，把党的组织优势转化为发展优势。”刘淑红说。

“党建引领，乡村振兴才能有源源不断的动力。要想发挥好党组织引领作用，必须有好抓手。”山东省淄博市沂源县南鲁山镇流水村党总支书记陈福福代表说，“我们的做法是推动基层党组织‘上产业链’‘进合作社’‘入种养地’，更好地组织村民齐心协力谋发展；通过推行‘党建引领、一网三联、全员共治’，调动党员、村民参与村级事务的积极性，实行大事难事共商、矛盾多元调解，凝聚起农村基层治理的合力。”

“村看村、户看户，农民看党员、党员看支部。办好农村的事情，实现乡村振兴，基层党组织必须坚强，党员队伍必须过硬。”宁夏回族自治区隆德县凤岭乡李士村党支部书记齐永新代表说，“我们要深入学习贯彻党的二十大精神，进一步提升基层党组织的组织力，筑牢党在农村的坚强战斗堡垒。”

## 加强城市社区党建，以高质量党建引领推动高效能治理、高品质生活

社区是城市治理体系的基本单元。群众生活怎么样，党员干部状态怎么样，党中央的决策部署贯彻落实得怎么样，都能在这方天地里看到端倪。近年来，各地加强城市社区党建，推动资源、服务和管理向社区倾斜，以高质量党建引领推动高效能治理、高品质生活。

一方面，各地深入推进街道管理体制变革。大多数街道被赋予区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权等相应职权，逐步取消招商引资、协税护税等工作任务，增强管理服务效能。

另一方面，各地坚持共建共治共享，深化街道社区党建、单位党建、行业党建互联

互动，形成基层治理合力。

如今，一个个党群服务中心建起来、用起来、活起来，一个个党员戴党员徽章、亮身份、做表率，党在城市基层的组织基础不断夯实，群众获得感不断提升。

上海市闵行区莘庄镇康城社区拥有286栋楼宇，超过3.6万名居民。这样的大社区，如何做好管理服务？“经过多年探索，我们形成了社区党委、社区居民委员会、社区中心‘两委一中心’组织架构，增设城管、公安、市场监管、房管4个工作站，并配备8名专职人员，把党组织、行政执法力量和公共服务资源联动起来。”社区党委专职副书记张军萍代表说，今后要深入学习贯彻党的二十大精神，进一步发挥党建引领作用，加强统筹协调，整合组织资源，不断夯实城市社区治理能力和治理水平。

“党建聚合力，治理更高效。”江西省萍乡市安源区委书记李水清代表说，安源区坚持党建引领基层治理，建好用好党群服务中心，提升服务水平，做到群众有事马上办。我们还着力激发党员的身份意识、奉献意识，通过党员发挥先锋模范作用，带动越来越多的群众参与基层治理。

在吉林省长春市宽城区团山街道长山花园社区党委第一书记吴亚琴代表看来，以党建引领基层治理的效能如何，关键看有没有解决实际问题、群众是否满意。“为了让群众生活更舒心、更美好，每一位基层党员干部都要增强解民忧、纾民怨、暖民心的使命感和责任感，充分发挥先锋模范作用，提高破解难题的本领，下足绣花功夫，做好精细文章，让群众时刻感受到党就在身边。”吴亚琴说。

## 延伸组织“触角”，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力

党建工作的难点在基层，亮点也在基层。随着经济成分和就业方式越来越多样

化，在新经济组织、新社会组织就业的党员越来越多，要做好其中的党员教育管理工作，引导他们积极发挥作用。

2021年6月至12月，按照党中央部署，北京、浙江和广东深圳开展新业态、新就业群体党建工作试点。试点单位建立大型互联网平台企业和快递物流业党建工作领导体制，在快递企业集聚、业务量较大的地区成立行业党委；推动平台企业沿着业务架构调整理顺党组织设置，把党组织延伸到业务板块中；合作企业、网点点位依托街道社区灵活组建流动党员党支部，把新就业群体中的党员组织起来……一套“组合拳”下来，党组织的“触角”延伸了，党在新兴领域的号召力和凝聚力不断扩大。

说到底，党建工作就是做人的工作。从打造服务阵地，让快递员、外卖员累了能歇脚、饭凉了能加热、闲时能充电，到用心用情给予关心帮扶，提供职业规划、权益保障、教育培训等一系列服务，新就业群体感受到了党的温暖，越来越多的人积极向党组织靠拢。

圆通速递服务有限公司湖南省长沙市高桥分公司营运部经理马石光代表说：“我所在的党支部定期进行集体学习，开展志愿服务活动，党建活动形式多种多样，增强了大家的归属感。送好每一件快递是我的职责所在。同时，作为一名党员，我还要做得更多，为城市建设添砖加瓦。”

深圳巴士集团公汽分公司乘务员胡春华代表说：“围绕劳动报酬、就业创业、社会保障、人文关怀等，有关部门出台了一系列暖民心的措施。我要充分发挥党员先锋模范作用，从自身做起，从点滴做起，为城市居民提供更优质的服务。”

“哪里有群众哪里就要有党的工作，哪里有党员哪里就要有党组织，哪里有党组织哪里就要有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。”云南省昭通市委书记郭大进代表表示，要深入学习贯彻党的二十大精神，进一步做好新业态、新就业群体党建工作，织密服务阵地体系，为新就业群体排忧解难，让他们感受更多暖意。



图为山东代表团讨论党的二十大报告。

侯琳良 房贤刚摄影报道

## 我为群众办实事

马园园代表——

### 用忠诚担当守护百姓平安

“建设更高水平的平安中国”，党的二十大报告中的这句话，让河南省开封市通许县公安局指挥中心主任马园园代表深感使命在心、责任在肩。从警22年，闻令而动、随时出警是常态。2010年通许县公安局组建情报信息中心（现为指挥中心）以来，她和同

谢新星代表——

### 以法治阳光温暖人心

“习近平总书记在党的二十大报告中多次提到‘以人民为中心’，激励我们为实现人民对美好生活的向往而不懈奋斗。”湖南省娄底市娄星区人民检察院检察委员会专职委员谢新星代表说，作为基层检察官，我们要贴近群众，坚持司法为民，以法治阳光温暖人心。今年年初，谢新星发现，部分小区设置的现制现售饮水机存在未按规定张贴营业

事项从视频监控中寻找蛛丝马迹，用有力证据帮助破案。有时为了几秒钟的关键线索，需要从上千个小时的影像资料中一帧一帧筛查。截至目前，通过视频侦查发现有价值案件线索2000余件。

忠诚铸警魂，担当映初心。马园园说，今后，既要坚持行之有效的好方法，又要探索实践所需的新手段，以更有力举措守护百姓平安。（本报记者孙振）

执照、滤芯更换信息不明等问题。“这些设备存在安全隐患，很可能危害群众身体健康。”谢新星和同事们一起走访20多个小区调研相关情况，并向有关部门发出检察建议。目前大部分问题已得到解决。

谢新星表示，目前，检察公益诉讼已扩展至食品药品安全、生态环境和资源保护等领域，成为维护社会公共利益、保护群众生命财产安全的重要机制。今后要进一步发挥检察公益诉讼效能，呵护群众美好生活。（本报记者宦翔）

## 党代表议报告

龚旗煌代表——

### 着力造就拔尖创新人才

“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”。北京大学校长龚旗煌代表说，教育兴则国家兴，教育强则国家强。高校要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，为科教兴国战略贡献力量。

龚旗煌表示，我们要以党的二十大精神为指引，围绕“四个面向”，聚焦重大科学问题和关键领域，充分发挥学科优势，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，用好学科交叉融合的“催化剂”，以不断优化的学科体系提升科技创新实力，当好基础研究的主力军和重大科技突破的生力军。要主动对接国家战略目标和战略任务，加强有组织的科研，布局一批重点领域和重大项目，增强“揭榜挂帅”能力，加强对关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术的攻关创新，在坚决打赢关键核心技术攻坚战中当好“尖刀连”“排头兵”。

（本报记者赵钢娜）

宋乐伟代表——

### 建设现代化产业体系

党的二十大报告对推动高质量发展作出一系列部署，明确提出建设现代化产业体系。

江苏省徐州市委书记宋乐伟代表介绍，近年来，徐州市坚持传统产业改造升级和新兴产业培育壮大“双向发力”，加快推动产业向高端化、智能化、绿色化发展，构建现代化产业体系，推动城市转型发展。

“发展是解决一切问题的基础和关键，发展必须是完整、准确、全面贯彻新发展理念的高质量发展。”宋乐伟说，徐州市将全面贯彻党的二十大精神，聚力建设产业强市，打造以工程机械、绿色低碳能源等为主导的创新产业集群，建立“链主企业+创新平台+要素支撑+工作专班”的推进机制，加快建设产业梯度清晰、竞争优势突出的现代化产业体系，加快建设国家可持续发展议程创新示范区，奋力推动高质量发展再上新台阶。

（本报记者王伟健）

李建军代表——

### 培养德才兼备的优秀人才

党的二十大报告提出，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。

“教育是国之大计、党之大计。高校立身之本在于立德树人。高校教师不仅承载着传播知识、传播思想、传播真理的责任，还肩负着塑造灵魂、塑造生命、塑造新人的重任。”贵州大学党委书记李建军代表说，近年来，贵州大学坚持为党育人、为国育才，坚持用党的创新理论最新成果铸魂育人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，源源不断培养大批德才兼备的优秀人才。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，设立一批实践教学基地，推出一批优质教学资源，做优一批品牌示范活动，教育引导坚定理想信念、厚植爱国情怀、加强品德修养、增长知识见识、争当时代新人。

（本报记者王洲、苏滨）

樊维斌代表——

### 以产业振兴推动乡村振兴

党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴。陕西省渭南市委书记樊维斌代表说：“全面推进乡村振兴是‘三农’工作重心的历史性转移。让广大乡村更美丽、农民生活更幸福，是我们义不容辞的使命。”

“发展乡村产业是促进乡村振兴的根本所在。”樊维斌介绍，近年来，渭南市以农业全产业链为抓手，立足县域经济高质量发展，全力打造区域特色优势产业，大力推进规模化、园区化、标准化、品牌化发展，形成“一县一业”的产业布局。老百姓的钱袋子鼓了，日子好了，勤劳致富的干劲更足了。他说：“我们要以党的二十大精神为指引，不断强化措施，勇探新路，深挖本地资源优势，做强做大产业，奋力实现农业强、农村美、农民富。”

（本报记者程龙）

刘兰伊代表——

### 激发群众参与社区治理热情

党的二十大报告提出，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。甘肃省兰州市城关区白银路街道党工委书记刘兰伊代表说：“居民是社区的主体，集众智、汇众力，能够让社区更和谐、更美好。”

刘兰伊介绍，今年以来，兰州市积极探索“社工委”机制，通过党建化引领、社会化共建、社区共治、邻里共享，推动社区治理工作水平上台阶。“如今，我们街道有53个社团组织、500多名社区志愿者。我们举办公益创投大赛，把群众的操心事做成民生项目，志愿团队自愿认领，定期介绍项目进展。这有效激发了大家参与社区治理的热情，提升了大家共建共治共享社区治理的责任感。”

刘兰伊说，我们要深入学习贯彻党的二十大精神，打造更多平台，调动群众积极性、主动性，不断提高社区治理效能。（本报记者王锦涛）