

国企改革三年行动工作台账完成率超98% 企业实力活力持续增强

本报记者 刘志强

权分子公司事项两类清单。

党的十八大以来,国有企业全面完成“党建入章”,绝大多数企业制定了党委(党组)前置研究讨论重大经营管理事项清单,基本实现董事会应建尽建、外部董事占多数,各治理主体权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的治理机制正在形成。

——三项制度改革扎实推进。

在中国大唐,经理层成员任期制契约化管理已经实现全覆盖,管理人员退出比例从2021年的0.43%提高到目前的2.79%;加快实施市场化用工制度,劳动合同、岗位合同管理和全员绩效考核实现全覆盖,员工市场化退出率达到1.3%;完善分配机制,二级企业人均工资增、降幅幅度差达到20%,子企业负责人年度薪酬、绩效年薪最高与最低倍比分别达到2.04倍和2.86倍。

目前,三项制度改革已在国资委央企中大范围破冰破局,下一步将力争在各层级企业普遍化、常态化运行。

专业化整合稳步推进

三年行动中,国资委央企聚焦服务国家战略、推动国有经济布局结构优化、促进经济高质量发展,着力提升国有资产配置效率,实施了一批专业化整合项目。

有的在不同中央企业之间开展。8月25日,中国中检与通用技术集团所属检验检测企业正式实施专业化整合,中国中检股权多元化改革同步开启。专家认为,此举有利于推动中国中检做强检验、检测、认证、标准主业,围绕先进制造、乡村振兴、绿色发展等重点领域,打造符合我国产业实际的技术标准和质量合格评定体系。

有的在企业内部开展。面对勘察设计行业发展不确定性及市场需求变化,中国建科紧紧围绕主责主业,加快业务布局调整。汇聚集团在城乡总体规划、城乡风貌设计、城镇功能提升等方面专业优势,将规划业务整合至所属企业中城规划,助力其做强做优做大。中国建科还将两家所属企业城建院和华北院的环卫固废板块进行专业化整合,划转至“双百企业”中城环境,使其成为同行业领先企业。

国务院国资委副主任翁杰明表示,下一步,要持续推进专业化整合相关工作,努力在培育世界一流企业和专精特新企业上迈出新步伐。

主要任务包括:一是挖掘央企之间、央地之间跨企业、跨层级、跨区域的整合空间,强化整合后的深度融合,提升专业化整合的力度广度深度。二是充分发挥原创技术策源地、现代产业链链长作用,为构建新发展格局作出更大贡献。三是压减工作要更加精准有力,对现有计划和清单再梳理、再谋划,做到法人户数增长与企业发展协调同步、总量平衡。四是抓好清退“两非”(非主业、非优势)“两资”(低效资产、无效资产)扫尾工作,做好“回头看”,巩固成果,对尚未完成的任务要挂牌督战,确保按期完成。

上市公司改革将进一步深化

2021年9月,中国能建通过换股吸收合并葛洲坝股份公司,成功实现“A+H”两地上市,从根本上解决了长期困扰企业的内部资本分散、资源分割、平台受限、同业竞争等问题。

“近年来,河北省国资监管企业改制上市取得积极进展,但总体看,企业上市公司数量少、资产证券化率低,利用资本市场作用发挥不

够。”河北省国资委有关负责人表示,将大力推进分类培育,推进创新业务板块分拆上市,力争“十四五”末每户监管企业都新增1—2家上市公司。

目前,国有控股上市公司已经是国有企业的主体。央企控股境内上市公司以7.2%的户数,贡献了全市场37.1%的营业收入、31%的净利润、23.3%的现金分红,为资本市场平稳健康发展提供了重要支撑。翁杰明表示,下一步将着力推进上市公司相关改革任务,发挥好示范引领作用——

以股权结构优化促进治理机制完善。大力推动国有股东持股比例高于50%的上市公司,引入持股5%及以上的积极股东参与公司治理,支持积极股东提名董事人选参与上市公司决策。鼓励央企之间、央地之间通过认购股份、换股等多种方式作为积极股东参与完善公司治理。

加大对上市公司授权放权力度。国有控股股东要按出资比例和公司章程依法合规履行出资人职责,不通过行政方式干预上市公司经营自主权。优先在上市公司全面依法落实董事会各项职权。

推动上市公司成为市场化经营机制的先锋表率。凡是三年行动要求的市场化机制改革任务,上市公司应率先高质量完成。支持鼓励上市公司与同行业头部企业在业绩、效率等方面全方位对标、针对性赶超。

继续推进混改企业深度转换经营机制。在坚持党的领导、防止国有资产流失的前提下,继续探索对混合所有制企业差异化、精准化管控的有效形式。

“在决战决胜三年行动的关键阶段,必须把改革实效作为重中之重,力度更大、质量更高、方法更优。”翁杰明表示。

「动态清零」可持续而且必须坚持

仲音

国家卫生健康委员会10月10日通报,9日,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团报告新增新冠肺炎确诊病例434例,其中本土病例373例。当前,全国疫情仍然呈现出“点多、面广”的特点,国内还有一批中高风险区,防控任务艰巨繁重。越是这样的的时候,越要深刻认识到“动态清零”可持续而且必须坚持,继续科学精准抓好疫情防控工作。

疫情是一场大考。疫情防控得住,经济才能稳得住,人民生活才能平平安安,经济社会发展才能平稳健康。必须清醒看到,我国是一个有着14亿多人口的大国,加上地区发展不平衡,医疗资源总量不足,放松防控势必令易感人群感染风险加大,一旦形成规模性反弹,疫情蔓延势必会对经济社会发展造成严重冲击,最终付出的代价会更高,损失会更大。

坚持动态清零,较好地平衡了疫情防控和经济社会发展之间的关系,能够让我们用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。从实践来看,正是因为坚持动态清零,我们才保证了极低的发病率、死亡率和住院率,以及社会、经济、我们的防疫措施是最经济的、效果最好的。实践证明,我国疫情防控有良好的成本效益比,动态清零是综合社会成本最低的抗疫策略,是现阶段我国及时控制疫情的最佳选择。

衡量一种病毒是否严重,将传播率和致病率两者相乘,是一个重要指标。奥密克戎的传播力远大于流感和此前的新冠病毒毒株,且部分奥密克戎变异株亚分支的免疫逃逸能力出现明显增强,对老年人和基础病人群仍具较大威胁。我国60岁及以上人口达2.67亿,老年人群体数量多,如果选择“躺平”,疫情蔓延开来势必造成人民生命、财产更严重损失,其所带来的公共卫生风险难以估量。坚持动态清零,就是对人民至上、生命至上理念的最好践行,也是巩固我国来之不易的防控成果的最佳选择。

应该看到,动态清零并不是追求完全零感染,而是发现一起,扑灭一起,既不让新冠病毒在发生地流行,也防止病毒传播扩散到其他区域。这意味着,一方面我们不能放松防控,搞“一放了之”;另一方面我们也要警惕过度防疫,坚决防止简单化、“一刀切”和层层加码等现象。坚持动态清零,必须不断提高科学防控、精准防控水平。在疫情防控过程中,有的地方优化布局核酸采样点,设立电子地图,让群众方便查询和就近采样;有的地方根据流调结果,科学划定中高风险地区 and 管控风险人群;有的地方建立“1+N”群众诉求排忧解难平台专班工作机制,第一时间回应解决群众诉求……各地实践启示我们,提高疫情防控的科学性、精准性,防控工作才是真正有力度,也才会更有成效。

与疫情作斗争,是物质的角力,也是精神的对垒;是实力的较量,也是意志的比拼。当前,全球疫情起伏反复,我国外防输入压力不断加大。毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,因时因地因势不断优化防控措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,这既是秉承科学精神、科学态度的基本要求,也是遵循科学规律、保障人民根本利益的必然选择。

(上接第一版)规模以上工业单位增加值能耗在“十三五”下降16%的基础上,2021年进一步下降5.6%。新兴产业发展蹄疾步稳,产业增长新动能有力迸发。

新型支柱产业茁壮成长。新能源汽车、消费级无人机等重点产业跻身世界前列;智能终端、智能家电等不仅满足国内多样化需求,还畅销海外;服务机器人在家政服务、医疗康复等领域实现了规模化应用,工业机器人蓬勃发展,稳居全球第一大市场……十年来,通过制定实施新兴产业发展规划,提升供给体系质量,新兴产业对制造业的支撑作用明显增强。

服务业有效供给持续提升,优质高效的服务产业新体系加快构建。融合发展步伐加快。十年来,生产性服务业持续提升升级,个性化定制、网络化协同等新业态新模式不断涌现,先进制造业与现代服务业加速融合,2021年,生产性服务业商务活动指数年均位于55%以上较高景气区间;生活性服务业加快迈向高品质、多样化,快递业务量连续8年稳居世界第一,连续9年成为全球最大的网络零售市场,电子商务和移动支付交易额均居世界首位。

改革开放向纵深推进。开展跨境电商销售医药产品试点,60多种进口药品最快可实现“次日达”;开通全国首列“中国邮政号”专列,推动中欧班列(渝新欧)运邮常态化、规模化作业……北京、天津、上海、海南、重庆成为服务业扩大开放综合试点地区,5省市依据自身区域和产业特点,加速开展服务业开放创新探索。数据显示,2021年,我国服务业继续担当外资增长“主引擎”。

回眸非凡十年,我国迎来从“制造大国”“网络大国”向“制造强国”“网络强国”的历史性跨越。站在新的起点,我国将深入实施制造强国战略,打造自主可控、安全高效的产业链供应链,推动制造业高质量发展的同时,构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系,为构建新发展格局提供有力支撑。

全国铁路11日起调整运行图

本报北京10月10日电(记者陆娅楠)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉:10月11日零时起,全国铁路将实行第四季度列车运行图。调图后,全路开行旅客列车5286对,较现图增加21对;开行货物列车10829对,较现图增加41.5对,铁路客货运输能力进一步提升。

围绕四季度人民群众温暖过冬带来的电煤运输需求,进一步增加煤炭运输能力。用好乌北至将军庙铁路复线电气化改造成果,增开煤运列车38对;优化临河至哈密铁路、兰新铁路列车开行结构,新增煤运列车12对。

右图:10月10日,动车组列车行驶在江苏连云港市。

耿玉和摄(影像中国)



项、跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动,直面基层干部群众之难,提升基层治理之效。

——力戒形式主义、官僚主义,要健全法规制度,强化制度保障。

小智治事,大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面,用改革的思路和办法标本兼治作风顽症,着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和政策文件;在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面,自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法;在清理规范政务APP,涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全,既确保整治工作落到实处,又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义,要汇聚各方力量,推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用,推动各成员单位和有关部门结合各自职责分工,形成工作合力。

各省区市结合地方实际,通过“拉干条”“列清单”等方式,有针对性地纠治基层报表台账多、村(社区)挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题,让基层干部群众真正有感。

成效良好:纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来,在党中央集中统一领导下,在各地区各部门共同努力下,党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理,党风政风和社会风气为之一新,形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

——凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

减负效果怎样,群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示,83.8%的社会公众对所在地方和单位克

服形式主义、官僚主义的情况表示满意,75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导机关和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高,凝聚起高度一致的思想共识。基层干部普遍感到,现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦,考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担,改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

——基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠正的问题,就是要下气力整治的靶向。

整治文山会海取得积极成效,截至2021年年底,中央和国家机关、省市区文件数量比2018年总体减少50%以上,会议数量减少65%以上,“拉干条”、讲实话成为常态,长会短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省市区督查检查考核事项数量连年下降,总体降幅达到90%以上,多头随意、过多过频等问题得到明显改善,督查检查考核更加注重工作实绩,更加注重结果导向,更加注重干部群众评价,更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范,中央和国家机关、省市区事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外,一段时期有泛滥苗头的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动、村(社区)机制牌子等也得到清理规范,受到基层干部群众好评。

——基层干部有了更多时间和精力抓落实。

福建省厦门市海沧区新阳街道兴旺社区干部谈到,前些年,有时一天要辗转于几个会场,还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。“有一次,半夜11点多被电话叫醒,通知第二天有上级检查任务,赶紧爬起来准备材料。”一位干部说,“现在开会少了,写材料少了,社区干部有更多时间联系、服务群众。”

党中央的“重拳”整治,让广大党员、干部进一步从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。许多基层干部说,为基层减负实际上是“一减N增”,形式主义的东西少了,与群众交流、干实事的时间也就多了。

在统筹疫情防控和经济社会发展中,从重症病房争分夺秒地救治,到城乡社区挨家挨户地排查;从工厂车间加班加点地生产,到科研实验室夜以继日地攻关,广大基层党员、干部在一线奋战中展现出过硬作风和良好精神状态。

——催生了领导方式方法转变和工作机制创新。

跟着导航自行开车前往,与偶遇的村民攀谈闲聊……发现从北京来的同志亲切地和、村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研组在甘肃省靖远县调研的场景。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场的“四不两直”调研方式成为主流,“解剖麻雀”蹲点调研和“马路办公”“一线工作法”“街乡吹哨、部门报到”等成为实地解决群众急难愁盼问题的常态化方法,借助大数据、云计算、人工智能等技术手段提高工作效率、增强服务效能成为转职能转方式的重点探索方向。

在整治形式主义为基层减负过程中,重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成,基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强,基层党组织战斗堡垒作用不断凸显,基层治理体制机制不断健全,更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层,为基层放权赋能效果逐步显现。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些突出问题。一些形式主义问题仍然屡禁不止,体制机制建设还存在短板不足,一些地方和部门产生松懈懈怠心理,基层减负各项规定落实还有差距。

常抓不懈,久久为功。直面问题,要进一步坚持和弘扬党的实事求是传统作风,充分发挥专项工作机制作用,推动整治形式主义为基层减负深入发展,让基层党员、干部有更多时间和精力抓落实,为党和国家事业开创新局面提供坚强作风保证。

牢记初心使命,实干奋斗兴邦。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,以马不离鞍、缰不松手的定力,以反复抓、抓反复的韧劲,以钉钉子精神整治形式主义为基层减负,必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(新华社北京10月10日电 记者王琦、范思翔、董博婷)