R政策解读

推进能上能下　激励担当作为

本报记者　张　洋

近日，中办印发新修订的《推进领导干部能上能下规定》（以下简称《规定》）。《规定》共18条，自发布之日起施行。

《规定》有哪些特色亮点？如何抓好《规定》的贯彻落实？多个地方和部门的相关负责人接受本报记者采访并表示，《规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结吸收近年来干部队伍建设新鲜经验，鲜明亮出了干部优与劣的标尺、上与下的准绳，有利于推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，有利于建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，有利于激励广大干部不忘初心、牢记使命，忠诚履职、担当作为，以昂扬的精神状态奋进新征程、建功新时代。

以刚性制度加大能上能下推进力度

《规定》明确指出，推进领导干部能上能下，重点是解决能下问题。

浙江省委组织部常务副部长张学伟说："有的地方单位对干部的'下'有顾虑，怕引起矛盾，怕不好做干部的工作，对实绩平平但没有硬伤的，往往不愿进行调整。实际上，这影响了干部队伍的有机更新，贻误了党和人民事业发展。这些年，浙江省委深入推进领导干部能上能下，不管是部门单位还是市县乡领导班子，不管是副职还是正职，只要不担当不作为就坚决调整。2017年浙江省第十四次党代会以来，共调整不适宜担任现职的省管干部86名。实践证明，只有让不担当不作为的干部'下'，才能树立正确的选人用人导向，才能更充分地调动干部干事的积极性。"

"在实际工作中，推进干部'下'的一个突出难点在于如何将那些存在一定问题、但还不到严重违纪违法程度的干部调整下来，这一直是一个不太好把握的问题。究其原因，主要是思想上有束缚'不愿下'、界定上有弹性'不好下'、担当上有畏难'不敢下'。"湖北省委组织部常务副部长雷文洁说，《规定》鲜明地提出"本规定主要规范对不适宜担任现职干部的领导职务所作的组织调整"，并进一步健全了"下"的机制、明确了"下"的依据、畅通了"下"的渠道、强化了"下"后管理、传导了"下"的压力，以刚性制度加大能上能下推进力度。这让能力不足"不能为"、动力不足"不想为"、担当不足"不敢为"的干部感受到巨大压力、产生强烈的危机感，必将有力激励干部忠诚履职、担当尽责。

"如何让那些没有过错却在其位不谋其政、能力素质与现实要求不相适应的干部'下'，做到公平公正，确保干部'下'得合理、'下'得合规、'下'得服气，下来的领导干部如何更好发挥作用，此前在制度规定上还不尽完备。如今，《规定》进一步明确了'下'的标准、规范了'下'的方式、优化了'下'的程序、完善了'下'的渠道，是解决能下问题、解决干部不担当、不作为、乱作为等问题的关键一招。"水利部人事司司长侯京民说，能下只是方法手段，根本目的是激励干部担当作为，推动领导干部对照新时代好干部标准，牢记初心使命，增强信心斗志，提升能力素质，不懈拼搏奋斗。

经过修订，《规定》的重点更加突出、标准更加清晰、措施更加管用、责任更加明确

《规定》这次修订新增6条内容，整合、删除7条。大家认为，经过修订，《规定》的重点更加突出、标准更加清晰、措施更加管用、责任更加明确。

"相较于2015年中办印发的《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，《规定》更加聚焦对不适宜担任现职干部的组织调整，一系列条款的针对性、操作性也都很强。"张学伟说，比如，《规定》明确把"事业心和责任感不强，精神状态差"列为不适宜担任现职的情形之一。浙江在这次市级领导班子换届中，对21名符合继续提名资格、但履职表现一般的干部，特别是工作总出问题的，提前安排转岗或退出领导岗位；有10名县（市、区）党政正职因适岗性不够、工作不得力被调整。再如，《规定》增加了"政绩观存在偏差"的情形，这也非常有针对性。近年来，一些地方干部盲目大干快上、乱铺摊子，也被组织调整下来。从实践效果看，这类干部"下"能够很好起到调整一个、触动一批、教育一方的效果。

青海省委组织部常务副部长王勇说，让不适宜担任现职干部"下"之有理、"下"之有据是推动干部"下"的关键所在。《规定》作出了一系列务实管用的规定。比如，针对"下"的情形，将不适宜担任现职干部的具体情形由原来的10条增加到15条；针对"下"的程序，进一步完善了调整不适宜担任现职干部的5个具体程序。针对"下"的安排方式，区分不同情形，采取平职调整、转任职级公务员、免职、降职等方式予以调整，符合提前退休条件的可以办理提前退休。对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的，强调应当从事业需要和关心爱护干部出发，予以妥善安排。

谈及这次修订的特色亮点，侯京民说，《规定》更加突出政治标准，明确推进领导干部能上能下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同时增加"政治能力不过硬，缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力"这个"下"的具体情形；更加注重激励担当作为，比如强调正确把握政策界限，保护干部干事创业、改革创新的积极性，宽容改革探索、先行先试等工作中的失误；更加体现关心关爱，强调对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的，应当从事业需要和关心爱护干部出发，予以妥善安排。

最高人民法院政治部组织人事部副部长雷鸿谈到，《规定》进一步明确了各级组织（人事）部门应当"把功夫下在平时"的工作要求。她说："好干部是选出来的，更是管出来的。党的十八大以来，最高人民法院对在日常工作中发现有问题、不适宜的30余名局处级领导干部未予启动选任工作程序，对业务能力欠缺、存在廉洁风险的10余名三级高级法官不予晋升法官等级。认真学习《规定》，我们深刻体会到，今后工作中，发现培养干部要坚持知事识人，全方位、多角度、近距离了解干部、考察干部；管理使用领导干部要注重抓早抓小、防微杜渐，防止干部带病上岗、带病提拔。"

《规定》还明确，年度考核被确定为不称职，或者连续两年被确定为基本称职，以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二，经认定确属不适宜担任现职的，应当及时予以调整。"这进一步增强了年度考核的刚性约束作用。我们要不断推动干部考核指标客观化、考核手段信息化，特别是做好考核结果的分析运用工作，在表彰奖励、加强管理、干部调整等工作中将其作为重要参考因素加以运用。"雷鸿说。

抓好贯彻落实，充分发挥制度的规范、引导、激励、约束作用

制度的生命力在于执行。各级党委（党组）及其组织（人事）部门要切实扛起责任，把贯彻执行《规定》作为落实全面从严治党战略方针的重要任务来抓，充分发挥制度的规范、引导、激励、约束作用。

对此，张学伟说："浙江省委组织部将把学习贯彻《规定》作为干部教育培训的重点内容，准确把握精神要义，同时结合浙江实际制定实施细则，有针对性细化'下'的情形，健全常态化分析研判、纪实报备等配套机制，加强领导班子运行分析、监测预警，全面立体透视察人识人，更好为推进领导干部能上能下提供依据。"

王勇介绍，青海将通过加强学习培训、制定配套细则、加强督促检查等一系列举措，抓好《规定》的贯彻落实。"实际工作中，对具有《规定》中'下'的情形的，我们要充分研判'下'的依据，严格履行'下'的程序，合理运用'下'的方式，坚决按程序进行调整。对制度执行不力的，严肃追究责任。"

雷文洁表示，今后要进一步健全完善工作机制，推动领导干部能上能下制度化常态化。比如，抓实知事识人，探索建立知事识人大数据平台，完善以事为中心的知事识人机制，组织抓好省管领导班子运行及领导干部履职情况调研评估，加大不适宜担任现职干部甄别力度；抓住分析研判，细化完善核实认定的工作机制，实事求是给予评价认定，作出合理调整安排，让"下"的干部适得其所，切实保护好干部干事创业的积极性；抓好跟踪管理，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，定期了解他们的思想、工作状况，帮助"下"的干部明白为什么"下"、"下"了之后怎么办；抓严督促检查，坚持实行纪实报备制度，每年对全省各级"下"的干部情况进行统计分析，做好《规定》执行情况评估，指导并推动各地各单位常态化抓好落实。

雷鸿说："我们将建立健全工作责任制，明确最高人民法院党组承担主体责任，党组书记承担第一责任，组织（人事）部门承担工作责任。把《规定》执行情况纳入党组履行全面从严治党主体责任、'一报告两评议'、巡视巡察等内容，纳入党组书记年度考核述职内容，进一步严明工作纪律，不搞好人主义，不搞避重就轻，不搞打击报复，认真抓好贯彻落实。"

（上接第一版）

每到一处考察，都扑下身子深入群众，嘘寒问暖、体察入微，带去党中央的关怀和温暖……

党的十九大以来，习近平总书记深入地方考察调研50余次，走过沟壑纵横的高原路，走过坡急沟深的盘山路，走过滚滚麦浪的乡间路……总书记奔波的身影留在祖国大江南北、内陆边疆。

深入脱贫攻坚一线，面对面同基层干部和群众聊家常、算细账，要求全面小康"一个都不能少""不获全胜决不收兵"；

赴地方调研指导开展"不忘初心、牢记使命"主题教育，强调要把群众观点和群众路线落实到各个工作环节和具体行动中，让群众办事更方便、更踏实；

在疫情防控斗争的关键时刻飞赴武汉，强调"坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战"，坚定了广大干部群众必胜信心；

……

一言一行，体现带头贯彻执行中央八项规定的鲜明态度；点滴之间，彰显人民领袖亲近人民的深厚情怀。

热线电话，跨越浩渺大洋，联通中国与世界。

2021年5月6日晚，北京中南海，习近平总书记同联合国秘书长古特雷斯通电话。当天，总书记还分别同土库曼斯坦、古巴领导人通电话；第二天，又同塞拉利昂、刚果（金）领导人和国际奥委会主席通电话……频密的"电话外交"，尽显大国领袖"无我"的工作状态。

党的十九大以来，习近平总书记出访、出席重要国际会议、主持主场外交活动等近400次，并多次开展视频外交活动，与有关国家领导人和国际组织负责人通电话。特别是新冠肺炎疫情发生后，密集开展"云外交"，促进国际社会携手应对挑战，推动构建人类命运共同体，以元首外交引领新时代中国特色大国外交不断开创新局面。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正同志和中央政治局其他同志认真贯彻党中央有关决策部署和习近平总书记相关重要指示批示，严格执行中央八项规定及其实施细则，并切实抓好分管领域、所在地方的贯彻落实。

在改进调查研究方面，中央政治局同志围绕贯彻落实党中央重大决策部署和有关重大问题开展调研。调研中求真务实，轻车简从，力戒形式主义，不给基层增加负担。

在精简会议活动方面，加强重大会议活动统筹协调，从源头控制总量，严控会议活动规模规格，推动提质增效。除每年按惯例安排的中央重要会议外，其他中央重要会议会期一般不超过1天半。全国两会会期调整为1周。一些会议以电视电话或视频形式召开，使党中央决策部署原汁原味直达基层一线。

在精简文件简报方面，加强中央发文统筹，严控文件数量、篇幅和规格，可发可不发的文件一律不发，由部门发文或部门联合发文能够解决的不再由党中央、国务院印发或转发文件，报送党中央、国务院简报数量进一步压减。除中央统一安排外，中央政治局同志个人没有公开出版著作、讲话单行本以及发贺信、贺电、题词、题字、作序等情况。

在规范出访活动方面，围绕党和国家工作大局，统筹安排中央领导同志外事活动。在出访活动中严控团组规模，合理制定日程，做到能省则省、能简尽简。接受外方授予勋章和荣誉称号，严格按要求事前报党中央批准。新冠肺炎疫情发生后，党和国家领导人外事活动以视频、电话"云外交"方式为主。

在改进新闻报道方面，严控全国性会议新闻报道次数，减少一般性会议活动报道，进一步规范新媒体报道。中央主要新闻单位刊发中央政治局委员新闻报道严格执行篇幅字数、版面安排、时段时长等规定，更加注重突出党和国家大事要事、国际国内形势、人民群众生产生活的新闻报道，不断增强吸引力、感染力、亲和力。

在改进警卫工作方面，坚持密切联系群众，把改进警卫形式与疫情防控统筹谋划，尽可能缩小警戒控制范围，认真落实不腾道、不封路、不清场、不闭馆要求，努力实现安全效果、政治效果、社会效果有机统一。

在厉行勤俭节约方面，认真落实过紧日子要求，中央本级和各地区"三公"经费预算持续压减。中央有关会议筹备服务工作严控会议经费开支、坚决制止餐饮浪费，庆祝新中国成立70周年活动、庆祝中国共产党成立100周年活动务实节俭。自觉加强政德建设，注重家教家风，管好配偶、子女和身边工作人员。

坚守共产党人政治本色，注重从自身做起，坚持问题导向，坚持依规依纪。以习近平同志为核心的党中央认真贯彻执行中央八项规定及其实施细则，不打折扣、不做变通，以实际行动为全党立起标杆、做好榜样。

成效卓著　为新征程提供坚强保障

2022年，八项规定迎来制定出台的第十个年头。

十年来，以习近平同志为核心的党中央从中央八项规定破题，以上率下抓作风建设，推进全党作风建设不松劲、不停步、再出发，使党风政风民风焕然一新，党心军心民心高度凝聚，为新时代伟大变革提供了坚强作风保障。

——转作风改作风的思想政治根基不断巩固，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

"听汇报多、下基层少，工作作风还存在明显问题""深入调查研究不够，走'固定路线'情况依然存在"……

建党百年之际，一场场党史学习教育专题民主生活会动真碰硬、"辣味"十足，让不少党员干部红了脸、出了汗。

通过经常性思想政治教育和党内集中教育等一次又一次的思想洗礼，广大党员、干部在思想上政治上进行检视、剖析、反思，对作风问题进行对照、查摆、整治，不断去杂质、除病毒、防污染，党性更加坚强。

各地区各部门坚持把政治标准和政治要求贯穿作风建设始终，建立党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神抓落实机制，从政治高度狠抓作风建设，以严实作风推进工作落实，保障了党中央政令畅通、令行禁止。

党员、干部普遍反映，经过全面深刻的政治教育、思想淬炼、作风锤炼，全党上下贯通、执行有力。

——群众立场、群众观念、群众感情不断强化，党的执政根基更加坚实。

"没想到这么快就办好了。"

2022年6月20日，在黑龙江省双鸭山市集贤县政务服务中心，居民李广玉只提供了一次材料，就拿到了开办超市的手续。"以前办业务比较麻烦，得跑好几个部门，现在方便多了。"李广玉说。

这是广大党员、干部把作风建设要求转化成为民造福实际行动的一个缩影。五年来，各地区各部门把深入基层、走进群众作为开展工作的基础要求，"面对面"倾听民情民意，"点对点"解决急难愁盼问题，人民群众成为作风建设的参与者和受益者。

与此同时，各地区各部门着力整治群众身边的腐败和作风问题，排查治理民生领域"微腐败"、妨碍惠民政策落实的"绊脚石"，对侵害群众利益问题"零容忍"。

党的十九大以来，全国纪检监察机关共查处民生领域腐败和作风问题52.3万个，批评教育帮助和处理71.8万人。

——"四风"惯性被有效扭转，干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态更加纯净健康。

"查处违反中央八项规定精神问题5434起，批评教育帮助和处理8185人……"

2022年8月，中央纪委国家监委公布了上月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况，这已是该数据连续第107个月公布。

五年来，各级党委（党组）把贯彻落实中央八项规定精神作为重点任务，坚持严的标准和严的氛围，查纠"四风"突出问题。

深入整治违规收送礼品礼金、违规吃喝等突出问题；深挖细查收送电子红包、私车公养等隐形变异问题；集中纠治做选择搞变通打折扣、表态多调门高、行动少落实差问题……一系列歪风积弊成了人人喊打的"过街老鼠"。

党的十九大以来，全国纪检监察机关共查处"四风"问题56万个，批评教育帮助和处理81.2万人。党员、干部普遍反映，中央八项规定成为实实在在的"铁八条"，大大改善了党内政治生活和政治生态。

——党员、干部工作状态、精神状态更加积极向上，奋进新征程、建功新时代的精气神有力提振。

2022年仲夏，新疆乌什县托万克麦盖提村种植的黑木耳迎来集中上市期。这几年，天山脚下这个小村庄，凭借木耳产业让乡亲们摆脱了贫困，成了远近闻名的致富村。

繁荣背后，是新疆"访惠聚"驻村帮扶工作的丰硕成果。自2014年这项工作开展以来，新疆全区共选派50余万名党员干部深入到1万多个村队（社区），用心用情为各族群众干实事、办好事、解难事。

在脱贫攻坚第一线、在疫情防控最前沿、在抗洪救灾的波涛中……广大基层党组织有力组织、守土尽责，广大党员、干部挺身而出、英勇奋战，凝聚起众志成城、坚不可摧的强大力量。

惟其艰难，方显勇毅。

一面面鲜红的党旗飘扬在基层一线，一个个醒目的"党员先锋岗"标识在工作岗位，党员、干部引领在前、冲锋在前、战斗在前的劲头十足，以过硬作风展示了共产党人的良好形象。

——党风政风引领民风社风持续向善向上，全社会新风正气不断充盈。

正值客流高峰期，走进成都美食一条街里的一家串串店，店长罗坤正在引导客人："您好，我们店里有小碗菜，串串也可以按照个人需求拿，主食也可以先点半份。如果不够，后续还可以再加。"

一句温暖的提醒，正是"厉行节约、反对浪费"理念深入人心的最好见证。通过遏制餐饮浪费行为，讲排场、比阔气等不良风气和不理性、不文明消费习俗被逐步破除，"管够不浪费""吃好不奢侈"逐渐成为时尚。

推进新时代廉洁文化建设，规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，把过紧日子作为常态化要求，不断压减"三公"经费支出……

党的十九大以来，各级党组织把加强作风建设与培育践行社会主义核心价值观、家庭家教家风建设、新时代公民道德建设等结合起来，党员领导干部带头践行新风正气，带动全社会敦风化俗，让新风吹遍每个角落。

数据无言，却最有说服力。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示，对党中央带头贯彻执行中央八项规定精神情况表示满意、总体成效表示肯定的，分别为98.2%、95.7%。

激荡清风正气，凝聚党心民心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党上下抓铁有痕、踏石留印，驰而不息将作风建设引向深入，定能以优良作风凝聚起团结奋进的磅礴力量，向实现第二个百年奋斗目标继续阔步前进。

（**新华社北京10月8日电**　记者**孙少龙、黄玥、张研**）

走进县城看发展

江西南昌县不靠海不沿江——

发挥陆港作用　带动产业发展

本报记者　郑少忠　王　丹

秋风送爽。在江西省南昌县的南昌向塘国际陆港，五颜六色的集装箱整装待发，汽笛鸣响，两列铁海联运出口班列缓缓驶出，满载155个江铃汽车整车集装箱，一日可抵宁波舟山港和厦门港，再经海运发往中东和南美。一幅县域联通全球、港产城融合发展的蓝图徐徐铺展。

向塘镇位于南昌县境内，多条干线在此交会。江西南部地区70%的货物运输须经过向塘，并由向塘发往周边。

不靠海，不沿江，物流成本相对高的内陆地区如何发展外向型经济？南昌县主动融入国家"一带一路"倡议和"江西内陆开放型经济试验区"发展战略，南昌向塘国际陆港构建起"铁、公、水、空"四位一体的多式联运体系，变货"经"向塘为货"聚"向塘。从全省唯一的"江西省物流中心"，到入选"十四五"首批国家物流枢纽建设名单，如今的南昌县，在着力打造国家综合交通枢纽，建设区域科创中心、金融中心、先进制造业与高品质服务业集聚发展中心方面勇打头阵。

"加入铁海联运，陆运在途时间由72小时缩短至24小时以内，运输费用由之前的4100元/车下降为800元/车。"江铃汽车股份有限公司副总裁许兰锋表示，从出口汽车零配件到整车集装箱运输，运输成本大大下降，效率大为提升。"一次申报、一次查验、一次放行。"今年6月，南昌向塘国际陆港铁路海关监管作业场所正式运行，在通关时效层面实现"零等待"。

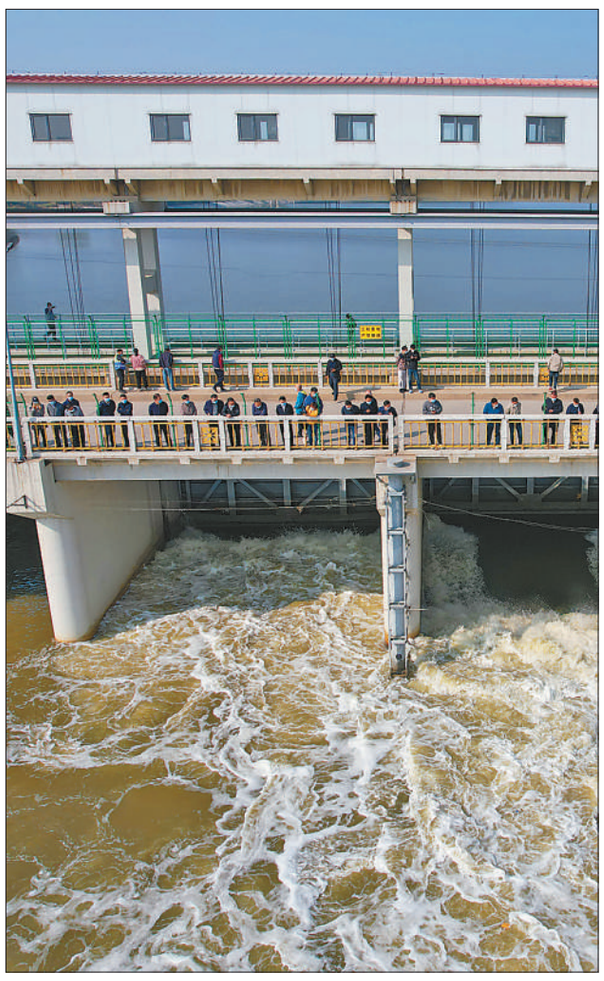
进境与沿海同价到港、出境与沿海同价起运、通关与沿海同样效率，按照"三同"要求，南昌县与铁路部门、运营企业、船舶公司和港口对接，争取最优运价，积极推动国际贸易"单一窗口"标准版建设和实施，提升通关效率。如今，南昌向塘国际陆港已开通9条国际直达班列和9条铁海联运集装箱外贸班列，覆盖30多个国家和地区。今年前8个月，南昌向塘国际陆港已累计开行外贸班列748列，标箱44408个，货值11.6亿美元，铁海联运集装箱到发量居江西省第一位。

平台加持，力促降本增效；港产联动，助推经济发展。向塘往北10公里，便是江西省首个工业总产值和主营业务收入双双超过400亿元的县域经济技术开发区"小蓝经开区"。如今，南昌县重点打造"3+3+N"产业体系，大力发展汽车及新能源汽车、食品医药、建筑、商贸、陆港经济等"五大千亿产业集群"；以小蓝经开区为龙头，以南昌向塘国际陆港为引擎的"一区一港、多点支撑"产业布局基本成形。

区位优势显现，助推传统枢纽经济迭代升级。智慧化的仓储物流系统长啥样？从"人找货"到"货找人"。在南昌传化智能公路港项目的仓库内，智能分拣系统可把带有条形码的大件货精准派送至各条支线；在京东向塘"亚洲一号"物流园里，自动导引运输车（AGV）来往穿梭……如今的向塘，汇聚了各类物流企业超200家，大多都已实现智能换代，现代智慧物流运作体系井然有序。

10年来，南昌县地区生产总值从2012年的438亿元增长到2021年的1196亿元，连续10年居江西省县域经济第一位。

永定河再次实现全线通水



本报北京10月8日电　（记者**王浩**）10月7日10时，天津市屈家店水利枢纽开闸放水，这标志着永定河在今年春季实现865公里河道全线通水的基础上，再次实现全线通水。

2022年永定河秋季生态水量调度将继续以865公里河道全线通水为目标，实现全线通水不少于45天。水利部将继续强化永定河水资源统一调度，通过引黄北干线、册田水库、友谊水库、洋河水库、官厅水库、卢沟桥枢纽等水利工程联合调度，统筹当地水、引黄水、再生水等多水源实施永定河生态补水。

永定河流经内蒙古、山西、河北、北京和天津。此次全线通水，将进一步巩固今春补水成果，促进地下水回补、泉水复涌和流域生态环境复苏。

图为7日屈家店水利枢纽开闸放水。

李冠伦摄（人民视觉）