

碳达峰碳中和“1+N”政策体系已构建

“双碳”工作取得良好开局

本报记者 陆娅楠

经济新方位



中铁建工杭州西站工程指挥部常务副指挥长杜理强介绍,车站屋顶布置1.5万平方米光伏发电板,年发电量预计可达231万千瓦时,每年可减少二氧化碳排放2300余吨;十字天窗加透光遮阳膜的设计,使自然光倾泻候车大厅;室内采用智能照明系统,可根据客流量和天气变化自动调节光照强度;车站屋顶还“披上”一层辐射制冷膜,反射屋顶热量,降低制冷能耗。

“绿色低碳理念贯穿了车站建设全周期,杭州西站获得国家绿色建筑三星认证,这是我国绿色建筑评估标准中的最高级别。”杜理强自豪地说。杭州西站正是我国重点领域推进绿色发展的缩影。

能源绿色低碳转型成效显著。立足以煤为主的基本国情,大力推进煤炭消费转型升级,实施煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”,2021年已完成改造2.4亿千瓦,2022年继续改造2.2亿千瓦。把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置,在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地,带动周边清洁高效煤电和安全的特高压输电线路建设,第一批近1亿千瓦项目已全部开工建设。2020年以来,我国新增风电、太阳能发电装机容量连续两年突破1亿千瓦,水电装机增加约2000万千瓦。2021年,我国新能源发电量首次突破1亿千瓦时大关。

绿色建筑占比更高。加快推进城乡建设、运行、管理模式转型,积极推广绿色建筑,结合城市更新推进既有建筑绿色低碳升级,截至2020年底,全国城镇既有居住建筑节能改造面积超过15亿平方米;2021年城镇当年新建建筑中绿色建筑面积占比达到84%,为逐步实现“双碳”目标贡献力量。

低碳交通成为风尚。我国加快推进低碳交通运输体系建设,持续加大新能源汽车推广应用力度,2021年中国新能源汽车产销量均超过350万辆,连续7年位居世界第一,单月市场渗透率从2020年初的2.4%上升到2022年8月的约30%。加快推进快递包装绿色转型,2021年,快递电子运单、循环中转袋基本实现全覆盖,可循环快递箱(盒)投放量达630万个,电商快件不再二次包装率达80.5%,快递包装的绿色化、减量化、可循环取得积极进展。

产业绿色发展步伐稳健

山西太原,屯川河畔的屯兰矿下,轰隆隆的机器声,奏响绿色开采的进行曲。通过工艺创新,山西焦煤屯兰矿把无用的粉煤灰以注浆方式充填到井下关键层,去年多回采优质焦煤118万吨,创造经济效益1380万元,还有效防止了地表塌陷。

40公里外的杜儿坪矿矸石山,草木葱郁,亭廊错落。通过生态修复,昔日的矸石荒山变成了周边群众散步休闲的好去处。

同一座城市内的中国宝武钢铁集团,实现了荒煤气热能的回收利用,烧结烟气无补热直接脱硝。

太原这座工业城市的绿色转型,正是“双碳”工作良好开局的代表。

产业升级提效率。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,树立能效标杆和基准水平,出台改造升级实施指南,大力推动钢铁、有色金属、石化化工、建材等传统行业节能降碳改造。2021年我国粗钢产量同比减少近3000万吨。聚焦新技术、新产业、新业态,大力发展战略性新兴产业,2021年高技术制造业占规模以上工业增加值比重提升至15.1%,推动重点行业数字化、绿色化协同转型。2021年,我国单位GDP能耗、二氧化碳排放量同比分别降低2.7%、3.8%。

科技创新促动力。推进“十四五”国家重点研发计划,实施“可再生能源技术”“新能源汽车”“循环经济关键技术与装备”等20多个重点专项,增设“碳达峰碳中和关键技术与示范”重点专项。完善以市场为导向的绿色技术创新体系,批复设立国家绿色技术交易中心,持续加大绿色低碳技术推广应用力度。强化“双碳”专业人才培养,设置直接相关本科专业21个,支持高校设置学科点37个。

生态修复增后劲。坚持山水林田湖草沙一体化保护和修复,科学推进大规模国土绿化行动。2021年,我国完成造林5400万亩,种草改良草原4600万亩,抚育森林3467万亩,修复退化林1400万亩,新增和修复湿地109万亩,全国森林覆盖率达到24.02%,森林蓄积量达到194.93亿立方米,草原综合植被盖度达到50.32%,湿地保护率达到52.65%,已成为全球森林资源增长最多的国家。

绿色低碳经济政策逐步完善

推动市场主体和社会各方主动护绿、降碳、减排,离不开完善的政策体系引领护航。

去年,《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》相继发布,为实现“双碳”目标作出顶层设计,明确了碳达峰碳中和工作的时间表、路线图、施工图。

此后,能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等重点领域实施方案,煤炭、石油天然气、钢铁、有色金属、石化化工、建材等重点行业实施方案,科技支撑、财政支持、统计核算、人才培养等支撑保障方案,以及31个省市区碳达峰实施方案均已制定。

“总体上看,系列文件已构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和‘1+N’政策体系,形成各方面共同推进的良好格局,为实现‘双碳’目标提供源源不断的工作动能。”刘德春说。

实现“双碳”目标需久久为功,绿色低碳经济政策在逐步完善,“双碳”工作激励约束机制也在不断健全。

财政政策不断丰富。明确重点支持领域,强化财政资金支持引导作用,研究设立国家低碳转型基金,落实节能节水、资源综合利用等税收优惠政策,完善政府绿色采购政策……财税支持绿色低碳发展释放强烈信号。

能源领域价格改革深化。出台新能源平价上网政策,创新抽水蓄能价格机制,有力促进可再生能源规模化发展。

货币工具持续完善。截至2022年上半年已通过碳减排支持工具累计发放政策资金超1800亿元,通过煤炭清洁高效利用专项再贷款累计发放政策资金超350亿元,撬动更多社会资金促进碳减排。

市场交易更加活跃。启动全国碳排放权交易市场,首批纳入2162家电力企业,年覆盖二氧化碳排放量约45亿吨,截至2022年9月13日累计完成交易量1.95亿吨,交易金额85.6亿元,我国已建成全球覆盖碳排放规模最大的碳市场。

数据来源:国家发展改革委
制图:张丹峰

(上接第一版)

10年来,各地各部门严守18亿亩耕地红线,加快良田建设,完善水利基础设施,推动现代种业和农业机械化发展,构建保障机制调动农民种粮和地方政府重农抓粮的积极性。有关部门制定粮食安全党政同责规定配套考核办法,推动粮食主产区、主销区、产销平衡区共同扛稳粮食安全责任。各地深化农业供给侧结构性改革,稳步走质量兴农、绿色兴农之路。

10年来,我国粮食产能再上一个千亿斤新台阶,越来越多绿色优质粮食产品摆上百姓餐桌。2021年粮食产量连续第七年稳定在1.3万亿斤以上,人均粮食占有量达到483公斤,高于国际公认的400公斤粮食安全线。国家仓廪充实,为经济社会行稳致远夯实了根基。

“确保18亿亩耕地实至名归”

秋日的松辽大地,金风送爽,丰收在望,洋溢着黑土地的芬芳。吉林省梨树县梨树镇泉眼沟村,路边“田长制”公示牌高大醒目,内容清晰:从县级总田长到乡镇田长再到村级田长,姓名、职务、联系方式、职责、目标,一目了然。

东北是世界主要黑土区之一。2020年7月,习近平总书记踏上梨树县的黑土地,在一片玉米地里同农业专家细细攀谈,深入了解黑土保护的“梨树模式”。

总书记语重心长地说:“一定要采取有效措施,保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’,留给子孙后代。”

民以食为天,粮以地为本。我国耕地家底并不丰厚,占世界9%的耕地,要养活世界近20%的人口,人地关系紧张是基本国情。

习近平总书记深刻指出,保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。农民可以非农化,但耕地不能非农化。如果耕地都非农化了,我们赖以吃饭的家底就没有了。

今年全国两会期间,习近平总书记再次强调,全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任,中央要和各地签订耕地保护“军令状”,严格考核、终身追责,确保18亿亩耕地实至名归。

党的十八大以来,各地严格落实党中央要求,实行最严格的耕地保护制度,像保护大熊猫一样保护耕地。

2019年8月,十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过关于修改土地管理法的决定,“永久基本农田”取代了原来的“基本农田”,体现了永久保护理念。

去年12月,自然资源部通报100起涉刑土地违法案件,涉及31个省市区,包括企业法人代表、投资者等160余名自然人入罪获刑。

耕地保护,既要守住红线,也要提高质量。2020年中央农村工作会议上,习近平总书记强调,建设高标准农田是一个重要抓手,要坚定不移抓下去,提高建设标准和质量,真正实现旱涝保收、高产稳产。这个决心一定要下,该拿的钱一定要拿!要把黑土地保护作为一件大事来抓,把黑土地用好养好。

东北黑土区是我国重要的粮食生产基地,粮食产量约占全国的四分之一,粮食商品率高,是保障粮食市场供应的重要来源,是保障国家粮食安全的压舱石。

今年6月,我国第一部国家层面的黑土地保护法诞生。从初审到二审通过,“小快灵”的立法实践仅用半年时间。除了为黑土地保护立法,各地还加强土壤监测,设立“田长制”,采取保护性耕作方式、增施有机肥,多措并举守好大粮仓。

目前,我国基本形成了以土地管理法及其实施条例、土地复垦条例、基本农田保护条例等为核心的耕地保护法治体系;民法典、刑法对耕地保护进行了明确规定;加快制定中的粮食法也强调耕地保护。

党的十八大以来,我国通过推进高标准农田建设,建成了一大批旱涝保收、高产稳产的优质良田。到今年末将累计建成10亿亩高标准农田,稳定实现1万亿斤以上粮食产能。

“用自己的手擦紧中国种子”

种子是农业的“芯片”。习近平总书记指出:“解决吃饭问题,根本出路在科技。我国农业科技进步有目共睹,但存在短板,其中最大的短板就是种子。种源安全关系到国家安全,必须下决心把我国种业搞上去,实现种业科技自立自强、种源自主可控。”

农业现代化,种子是基础。党的十八大以来,习近平总书记强调,加强良种技术攻关,靠中国种子来保障中国粮食安全。

今年4月,习近平总书记到海南考察,第一站就来到国家南繁科研育种基地的“大粮仓”——三亚市崖州湾种子实验室。总书记说:“只有用自己的手擦紧中国种子,才能端稳中国饭碗,才能实现粮食安全。”

早在4年之前,习近平总书记就来到国家南繁科研育种基地,沿着田埂走进“超优千号”超级水稻展示田,听农业科技人员讲稻谷。听到我国科研人员培育的超级杂交稻品种屡创世界水稻单产最高纪录,总书记十分高兴,指出“要下决心把我国种业搞上去,抓紧培育具有自主知识产权的优良品种,从源头上保障国家粮食安全”。

2020年中央经济工作会议上,“解决好种子和耕地问题”被列为“十四五”开局之年要抓好的八大重点任务之一。会议提出,要加强种质资源保护和利用,加强种子基地建设。要尊重科学、严格监管,有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。

2021年7月,中央深改委第二十次会议审议通过了《种业振兴行动方案》,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。2022年3月,新修改的种子法正式施行。

一粒种子可以改变一个世界,一项技术能够创造一个奇迹。

习近平总书记一系列重大部署为种业发展指明了方向。种质资源收集与保护、突破性品种选育、前沿育种技术研发……各个环节久久为功,我国现代种业发展取得显著成效,推动更多良种走向沃野。

如今,我国形成了以海南、甘肃、四川三大国家级制种基地为核心,96个制种大县和120个区域性基地为骨干的种业基地“国家队”,国家级基地供种保障能力提高到75%。节水小麦、优质水稻品种选育取得新突破,农作物良种覆盖率96%以上,保证了中国粮主要用中国种。

科技赋能种业发展的同时,也在农机农艺、农业技术推广等方面持续发力,不断推动藏粮于地,藏粮于技战略落实落地。

新修的排水沟渠开阔通畅,田间还配备了小型气象站和土壤墒情仪;农民打开手机通过“云上巡田”,就知道庄稼缺水还是缺水;扫一扫二维码,城里人可以查到自己吃的粮食长在庙前村的哪块地……在国家级制种大县安徽省淮北市濉溪县的五沟镇庙前村,万亩良田正在孕育着新的收获。

10年来,我国农业科技贡献率提高7个百分点,超过61%;小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%……农业科技的快速发展有力保障粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。

“要让种粮农民有钱挣、得实惠”

“真没想到!总书记会给我一个普通农民回信!”今年6月27日,习近平总书记给安徽省太和县种粮大户徐淙祥回信,让这位当地种粮大户很意外,也很感动。

11年前,习近平到太和县旧县镇张魏村考察时,曾向徐淙祥和乡亲们了解小麦种植情况。今年夏天,徐淙祥给习近平总书记写信,表达了继续做好农业研发推广工作,带动更多农民多种粮、种好粮的决心。

总书记在回信中说,这些年,党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措,就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中,就是要让种粮农民有钱挣、得实惠,日子越过越好。

一纸书信,展现了习近平总书记对亿万农民的深切关怀和对粮食安全的高度重视。

保障14亿多人的粮食安全,必须回答好谁来种地的问题。

习近平总书记早在2013年中央农村工作会议上指出:“我到农村调研,在很多村子看到的多是老年人和小孩,年轻人不多,青壮年男性更是寥寥无几。”“农业后继乏人问题严重,这的确不是杞人忧天啊!”

在这次会议上,总书记强调,“稳定发展粮食生产,一定要让农民种粮有利可图,让主产区抓粮有积极性。这方面,既要发挥市场机制作用,也要加强政府支持保护”“怎样实现农民增收和粮食增产同步发展?这是要重点考虑的问题”。

2020年中央农村工作会议上,习近平总书记指出,现在,粮食生产一大软肋是生产成本偏高,解决办法还是要创新经营方式,要培育好家庭农场、农民合作社,发展适度规模经营,健全专业化社会化服务体系,把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。

落实习近平总书记重要指示精神,党的十八大以来,我国出台了一系列惠农农业政策,稳步提高稻谷小麦最低收购价水平,完善稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴等政策,推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险实现主产区产粮大县全覆盖,让农民种粮能获利、多得利。

我国加大支持力度支持农民教育培训,构建高等农业教育、高等职业教育和高素质农民培育的协同发展格局,以培育计划为抓手,每年培训农民达到100万人,农民总体素质明显改善。

近些年来,各地创新经营方式,培育好家庭农场、农民合作社,发展适度规模经营,加快建立社会化服务体系,将先进适用品种技术装备和组织形式导入小农户,培育95万多个农业社会化服务组织,服务带动小农户超过7800万户。

为了给农民吃上“定心丸”,党的十九大报告明确提出第二轮土地承包到期后再延长30年。

2014年中央一号文件明确农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”政策,提出稳定农村土地承包关系并保持长久不变;2018年12月,十三届全国人大常委会第七次会议表决通过新修改的农村土地承包法,农村土地“三权分置”入法。这项重大制度创新,为推动土地经营权有序流转,推动粮食多种形式规模经营和农业现代化发展筑牢了根基。

保障14亿多人的粮食安全,既要调动农民的种粮积极性,也要让节约粮食在全社会蔚然成风。

习近平总书记一直高度重视节约粮食,围绕浪费粮食问题多次作出重要批示,多次强调要制止餐饮浪费行为,推动建设节约型社会,并以身作则在全社会倡导“厉行节约、反对浪费”的新风尚。

党的十八大以来以来,各地各部门不断加大厉行节约力度,取得积极成效。2021年10月,中办、国办发布《粮食节约行动方案》,明确到2025年,粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化,推动节粮减损取得更加明显成效。

悠悠万事,吃饭为大。金秋时节,希望的田野弥漫着丰收的气息。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,亿万中国人民辛勤耕耘、不懈奋斗,一定能够牢牢守住粮食生产和粮食安全“国之大事”,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中!

(新华社北京9月22日电 记者于文静、王立彬、高敬、胡璐)

翻看我国绿色低碳发展的成绩单,一串串数据令人眼前一亮。

氢能作为火炬燃料,氢能大巴穿梭接驳,三大赛区26个场馆实现100%绿电供应,北京冬奥会成为首个“碳中和”冬奥会。

发展清洁能源,支持煤炭清洁高效利用,截至2021年末,我国本外币绿色贷款余额15.9万亿元,存量规模居全球第一。

可再生能源发电装机容量超11亿千瓦,水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机容量均居世界第一,我国建成全球规模最大的清洁发电体系。

2020年9月22日,在第七十五届联合国大会一般性辩论上,习近平总书记向全世界郑重宣布——中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。

“两年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地区、各有关部门扎实推进各项任务,‘双碳’工作实现了良好开局。”国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春说。

能源绿色低碳转型成效显著

9月22日,杭州西站投入运营。从空中俯瞰,白色屋顶与光伏板的组合,让车站外形分外酷炫。

京津冀合力 共建氢能产业链

9月21日,北京大兴国际氢能示范区一家企业的工人正在装配氢燃料电池发动机。目前,京津冀地区正在联合开展氢燃料电池汽车关键核心技术产业化攻关和示范应用城市群建设。预计到2025年,京津冀地区将累计实现氢能产业链产业规模1000亿元以上,减少碳排放200万吨。

本报记者 贺勇摄



(上接第一版)前台办事由“多地多窗多次”转变为“一地一窗一次”,让企业和群众办事少跑腿。

对市场主体,实现企业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、企业简易注销5项政务服务一次办,降低制度性交易成本,培育壮大市场主体,这也有利于解放和发展生产力,应对新一轮经济下行压力。对个人,实现新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动过户、企业职工退休、公民身后8项政务服务一次办,更好满足群众期盼、为群众提供便利。年底前各地

要全部实现,兑现不到位的要予以通报、限期整改。

会议指出,交通物流是市场经济命脉,要持续做好保通保畅并强化政策支持。一是全力保障港口、货站等正常运转和主干道、微循环畅通,防止层层加码、一刀切。二是在第四季度,将收费公路货车通行费减免10%,同时对收费公路经营主体给予定向金融政策支持,适当降低融资成本。三是第四季度将政府定价货物港务费标准降低20%。四是用好1000亿元交通物流专项再贷款,支持货运企业和司机等纾困。

会议指出,要坚持依法行政,加强法治政府建设,有权不可任性。行政复议是政府系统自我纠错的监督制度,有利于防止和纠正违法或不当的行政行为,是解决“民告官”行政争议的救济制度,有利于维护公民、法人等合法权益。会议通过《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》。草案坚持复议为民,对扩大受案范围、提高办案质量、加强行政复议对行政执法的监督等作出明确规定,以提高行政复议公信力、打造成化解行政争议的主渠道。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。