四川泸州纳溪区完善老旧小区设施，补齐功能短板——

# 老人有照料　小孩能托育

本报记者　王明峰

**关注一老一幼　优化社区服务③**

四川省泸州市纳溪区，家住泸天化永宁西村小区的82岁老人陈友贵买菜回来，往往会坐到路旁的石凳上歇歇脚，再上坡回家。

“山梯两边都安了扶手，上坡时手上带把劲，不吃力还安全。”陈友贵回望做了防滑拉槽处理的花岗岩台阶，“以前的石阶凹凸不平，老人小孩容易摔跤、崴脚。”

喘了口气，陈友贵拎着菜连上两段台阶，一口气走到小区中庭。四围老楼拆掉了花架、雨棚，中庭里花台改成了休闲小广场，面积大约500平方米，划分为老年健身区和儿童游乐区，增设了休闲长椅、儿童滑梯、防滑地垫、健身器材。

不一会儿，买菜的老人陆续回来，坐在长椅上聊起家常。孩子们吃罢早饭也下来玩耍，这边一拨踢球、滑滑梯，那边一拨在健身器材上锻炼。还有人坐在树荫下，安静地看书。

老人有休闲场所，小孩有玩耍空间。这是纳溪区老旧小区改造兼顾“一老一幼”的一个缩影。

2019年以来，纳溪区将老旧小区改造纳入民生实事和“民心守护”工程，全面启动改造。截至目前，全区已改造老旧小区152个，涉及13972户人家。因地制宜，改造小区公共区域，增设无障碍及适老化设施7500余处，新增休闲座椅、儿童游乐设施、健身设施600余套，进一步补齐功能短板。

**核心阅读**

四川省泸州市纳溪区在改造老旧小区过程中，兼顾老年人和未成年人实际需求，完善硬件设施，改善公共服务，进一步补齐功能短板，提升了群众的获得感、幸福感。

## 回应群众呼声　改造老旧小区

纳溪区地处四川南缘，长江之滨，拥有泸州天然气化工厂、西南化工研究设计院、中国化学工程第七建设有限公司等多家化工企业。随着城市的发展，厂区已逐渐被城区包围，厂在城中、城在厂中、厂城不分的状况尤为突出。

“始建于上世纪六七十年代的家属院现在都成了老旧小区，职工对改善居住环境的呼声也日益高涨。”据纳溪区住建局现代生态新城服务中心副主任代小平统计，全区现有2000年以前建成的老旧小区216个，居住着21614户7.2万人，其中老幼占比达37.1%。

2021年以来，泸州市在推动解决“群众关心的10件实事”的基础上，开展“民心守护”工程。纳溪区委常委、纪委书记朱亚梅说：“我们梳理了6000多件12345网络问政和群众来信来访，把10件群众反映最强烈的事作为‘群众关心的10件实事’。排在最前面的老旧小区改造刻不容缓。目前已申报了总投资27亿元的老旧小区提升项目。”

纳溪区建立了党委主导、住建部门负责、纪委监督的责任体系，发挥社会化多元协同作用，采取设计师入社区等方式，征求居民意愿3800余人次，收集意见建议247条。代小平介绍，纳溪区按“因地制宜、分类推进、能改尽改”原则，科学制定“一区一策”改造方案和改造清单。以“先民生后提升、先功能后景观”为原则，重点兼顾“一老一幼”需求，将群众关心关注的增设适老设施、无障碍设施、托幼场所等“急难愁盼”问题优先纳入改造清单。

## 盘活社区空间　增加专用设施

83岁的许财茂是位“热心肠”。年轻时，他响应号召来到大西南参与三线建设。退休后，他投身社区服务，积极参与老旧小区改造。

“楼梯刷了防滑地坪漆，扶手生锈了，也重新刷了漆。”每有朋友造访，许大爷都会带他们参观小区适老化改造。“电线电缆都规整了，坑坑洼洼的路面改成了平平整整的透水混凝土，再不用担心雨天踩一裤筒水了。”

从休闲小广场到社区服务中心，台阶上装了不锈钢护栏。许大爷拍了拍护栏说，“防止小孩跌落，老人也可手扶”。

西村社区服务中心弧形廊亭里坐满了人，都目不转睛地盯着前方的电影幕墙。原来，这里是个露天的放映厅。79岁的吴古良和75岁的徐贵明看得津津有味，直夸演得好。舞蹈队长周凤鸣是小区文艺骨干，她拉着5个老姐妹坐在一旁圆亭里，商量舞蹈排练的事。“看完电影来打牌、下棋。”小区居民小组长梁晓影喊了一嗓子，已经有人开始移步活动室了。

老旧小区改造还注重老人心灵抚慰。据代小平介绍，纳溪区依托当地独特工业文化底蕴，深入挖掘石油文化、三线建设等特色文化资源，按照“修旧如旧”的改造理念，打造小区特色文化墙、文化长廊，唤醒老一辈的历史文化记忆，增强居民的归属感。

在老旧小区改造中，纳溪区不断补短板、增供给、优服务，盘活西研院、永宁西村、金桂苑等16个小区空置房屋约1.5万平方米，打造老年活动中心、日间照料中心、老年人助餐点、未成年人活动室等公共空间，定期开展家风故事会、文艺演出、老年运动会、小手拉大手等文体活动，让居民幸福感更足，参与感更强。

## 引入社会机构　开展托管服务

在纳溪区永宁街道西研院小区，物业企业利用打造后的公共空间，开展“物业+养老托幼”试点工作，引入老年大学、幼儿园、医院、养老院等便民服务机构，多元协同参与，进一步解决小区养老托幼设施紧缺问题。

2016年引进社区的洪福医院借助其设施设备和人力资源优势，开展医养结合、日间照料和托老服务，深受社区居民欢迎。

“养老院照顾得挺好的，你们放心去工作。”8月27日，孔命英老人在电话里安慰着女儿王运芬，还一个劲地夸养老院好。今年83岁的孔命英是西研院小区居民，几年前因脑梗导致行动不便，生活起居都依赖女儿女婿照顾。王运芬和丈夫江小华都是基层一线干部职工，工作繁忙。为了安顿好老人的生活，王运芬向小区内的洪福养老院购买了临时托老服务，每天仅需要60元。

养老院为孔命英老人提供了干净舒适的居住房间、营养均衡的一日三餐以及水果茶点、衣服换洗等服务，医护人员每天量血压、量体温、监测身体健康状况。孔命英与其他在养老院的老人一起看电视、聊天、就餐，日子过得充实、幸福。

“社区养老院离家近、服务好、价格实惠，解决了我们的后顾之忧。”王运芬说。据院长舒利介绍，西研院老旧小区改造后，洪福养老院开设了临时托老服务，解决了小区老人短期托老问题。

较场坝社区利用现有场地引进教育机构，成立艺术教育培训机构和幼儿园，方便社区适龄孩童就近接受教育。幼儿园在一个坡坝上，园区五彩斑斓。负责暑期托管的张玲老师说，“幼儿园目前设有12个教学班。370多名幼儿大部分都来自西研院小区及其周边小区。”

“这个幼儿园解决了我们接送孩子的大问题。”陈苹的女儿李启汐上幼儿园后，一家人就搬到了西研院小区。可她在泸州江阳区上班，每天来回路上要花掉40多分钟，丈夫跑出租，下午也顾不上接孩子。幼儿园开展托育活动后，女儿可以托管到下午6点，这解决了陈苹的后顾之忧。

小区没有空间怎么办？当地尝试引入社会资源。丽水菁苑小区是个散居楼栋小区，只有两栋L形的楼。上坝社区积极为小区引入社会资源和志愿者组织，开拓为老为小服务。

濒临长江的春江路步行街是休闲的好去处，茶馆、棋牌室里坐满了人。挨着长江的一边矗立着两处玻璃房子，一处欢歌笑语，孩子们在学乐器、练舞蹈；一处悄无声息，孩子们沉浸在书本里，或随意而坐，或倚墙而立。

“一个是共享驿站，公共活动空间；一个是共享书房，青少年阅读场所。”上坝社区书记何燕说，社区聘请大学生志愿者协助日常管理。暑假里，13岁的苟昕林是共享书房的常客，每周要来两三次，“假期有个看书学习的安静去处，真好。”

**民生观**

# 推动养老托育服务健康发展

白真智

不断织牢织密的“一老一幼”保障和服务安全网络，正惠及千家万户

8月，习近平总书记在辽宁沈阳考察时，谈起人们普遍关注的“一老一幼”问题：“我国已进入老龄化社会，老人们越来越长寿了。要抓好老龄事业、老龄产业，有条件的地方要加强养老服务设施建设，积极开展养老服务。孩子们现在都是宝，要加强对下一代的养育、培养，确保身心健康。”

老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。完善“一老一幼”服务是保障和改善民生的重要内容，事关千家万户，党和国家高度重视，不断健全政策体系，推动相关行业标准、配套改革逐步完善。各地各部门积极推动养老托育服务健康发展，织密“一老一幼”保障和服务安全网络。

呵护“一老一幼”，要在“老有所养”上下功夫。要适应老年群体多样化、多层次的养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量。一方面支持各类所有制养老机构规模化、层次化发展。各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。另一方面要大力发展居家社区养老服务。落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施。同时，要加强养老护理人员职业技能培训，加快推进长期照护服务发展。

呵护“一老一幼”，要在“幼有所育”上下功夫。针对一些地方出现的托育难、入园难等问题，要增加普惠托育服务供给。拓展社区托育服务功能，完善婴幼儿照护设施等基本公共服务。支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育服务。要进一步降低托育机构运营成本，落实社区托育服务发展税费优惠。完善土地、住房、财政、金融、人才等政策，鼓励地方对普惠托育机构予以支持。要提升托育服务质量，加快培养专业人才，依法逐步实行托育从业人员职业资格准入制度。深入实施康养职业技能培训计划，加强托育岗位人员技能培训。

“一老一小”关乎民生福祉。坚持以人民为中心，顺应百姓期待，不断织牢织密的“一老一幼”民生保障网，正惠及千家万户，让越来越多的老人和孩子拥有稳稳的幸福。

**暖相册**

## 老小区变新乐园

近年来，各地加大老旧小区改造力度。河南省鹤壁市山城区卫星街西段及其周边老旧小区改造提升项目，拆除了原中药厂、医药局的厂房和家属院老旧房屋，规划建设了新小区。如今这里已经成为市民休闲、孩子游玩的打卡地。

**右图**：近日，山城区新改建的启善园内，孩子们在儿童游乐设施区玩耍。

**下图**：2020年4月，改造前的老旧小区。

**朱佩娴　王　欢　田艳霞**　摄影报道

研发反制模型　做好反诈提醒

## 徐州公安守护群众“钱袋子”

**本报徐州9月19日电**　（记者**尹晓宇**）“如果不是反诈中心民警及时劝阻，我就惨了！”近日，江苏省徐州市铜山区张女士向网恋男友转款6万元，对方吹嘘有内部渠道带其投资挣大钱。徐州市公安局反诈中心民警通过“汉盾”模型筛查发现后，即向张女士电话提醒，并上门开展劝阻工作。在张女士的手机中，民警发现了涉诈的投资理财APP。张女士称，原本次日还要再转入50万元，反诈提醒为其避免了更大的损失。

电信网络诈骗犯罪作案手法加速迭代变化。为最大限度帮助群众避免损失、降低损失，徐州市公安局自主研发搭建了“汉盾”资金反制模型。依托该反制模型，徐州公安累计成功预警案件1356起，直接避免群众损失6000余万元，抓获犯罪嫌疑人625名，破获案件682起，尤其是大额案件预警劝阻率超九成。

“反制模型改变传统打击思维，以资金流逆向查询为切入点，在受害人转账过程中及时干预、及时止损，切实减少了群众财产损失。”徐州市公安局副局长刘丽涛介绍。

本版责编：李智勇　白真智　徐　阳

分级分类监管　完善制度保障　强化正面激励

## 湖南湘潭多举措保障农民工工资

本报记者　孙　超

每月上旬，是湖南湘潭市某城市综合体建设项目劳资专员刘成最忙碌的时候。与农民工实名制系统核对考勤名册，完成工资结算表，检查农民工工资专用账户的余额，反馈工资到位情况……“必须提早准备，按制度要求一一落实，确保不出现漏发、晚发。”刘成说。

随着相关部委要求在工程建设领域全面实行农民工实名制管理等一系列规章制度，湘潭市第一时间要求建筑企业落实。就在去年，刘成所在的项目部被湘潭市人力资源和社会保障局评了一个B级。因为抢抓工期，这一项目没来得及对农民工实行实名制管理全覆盖就开工建设。刘成作为负责农民工工资发放的劳资专员，还在忙着为上一个项目收尾，也没有及时到位。

“这个项目是企业重点项目，被定为B级，不仅单位面上挂不住，后续的很多创先争优工作都可能会受影响。”项目经理刘宏建丝毫不敢怠慢，及时发动项目部整改，最终重获A类评级。

这是湘潭市人社局强化农民工工资的过程监管，对全市在建项目实施“全流程管理、全环节管控、全周期联动”管理模式的一个缩影。根据项目落实保障农民工工资支付各项制度的情况，湘潭市人社部门将全市在建项目划分为A、B、C三个等级，分别实施信任管理、关注管理、重点管理三种力度不同的监管方式，把监管的功夫下在平时。

近年来，湘潭织密制度安全网，制定出台《湘潭市工程建设领域保障农民工工资支付管理规定》，从项目立项前、中、后全流程加强制度落实，全面开展工程建设领域秩序的整顿，堵塞制度漏洞。将项目资金到位、工程款支付担保、工程预付款拨付、工资保证金缴存等情况作为工程项目立项或发放施工许可的前置条件。

湘潭市人社局副局长李伟说，在严格劳动监察执法的基础上，湘潭市加强正面引导，对多年无欠薪欠款的建设施工企业在项目立项、工程招投标、缴存工资保证金等事项上予以政策倾斜。

今年3月，卓越建设有限公司“卓越建设城”项目部收到了湘潭市人社局为项目减免的农民工工资保证金100万元。公司负责人介绍，从2018年开始，企业已经连续五年被评为全市劳动保障守法诚信等级A级（优秀）单位。

“珍惜信用评级不仅可以带来保证金的减免，在招投标等领域，也是重要的评分依据。”卓越建设综合部主任钟菁华介绍，“湘潭市人社部门把信用数据上传到企业信用平台，各地都可以共享。过去我们在外省开展业务，经常需要找公司总部所在地的管理部门开具无拖欠农民工工资的证明。现在依照越来越完善的诚信体系，已经有很多地方不需要额外开具单独的证明文件。”

近年来，湘潭市已有140多家劳动保障信用优秀企业（项目）享受了相关扶持和鼓励政策，30多个企业（项目）受到表彰，“不愿欠薪”的风气在湘潭逐渐形成。


学习与研究

中共中央政策研究室　主办

2022年第9期（总第393期）要目

**重要言论：发扬担当和斗争精神**

**本刊评论：以高度历史自觉和文化自信赢得强大历史主动**

深入学习贯彻习近平总书记关于扎实推动共同富裕的重要思想 …… 江金权

党的十九大以来习近平总书记关于社会建设的新观点新阐述 …… 中央政策研究室社会研究局

黑龙江海伦用科技创新手段助力乡村振兴

吉林实施种业振兴行动　力破“农业芯”卡脖子问题

打造新能源智能汽车产业集群 …… 龚宗元

做好文旅企业纾困解难　推动文旅产业高质量发展 …… 高　阳

深入开展“四个服务”　推动长春振兴发展率先突破 …… 张志军

建设好万达开天然气锂钾综合利用集聚区 …… 邵革军

从摆脱贫困走向乡村振兴的下党实践 …… 中共福建省委政策研究室

乡村振兴背景下农村人才引育留用问题研究 …… 中共湖北省襄阳市委政策研究室课题组

积极有效应对人口老龄化 …… 段　琪

打通医疗卫生服务“最后一公里” …… 中共河南省洛阳市委政策研究室（改革办）

发展稻蟹产业　促进乡村振兴 …… 中共宁夏回族自治区贺兰县委政策研究室

传播学在中国的传播与思考 …… 李　彬

着力破解“双碳”工作的突出制约 …… 李　琦

陕北秧歌 …… 贺世成

敬告读者

本刊每本定价10.00元，全年120.00元（含邮费）

通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部

邮编：100017　电话：（010）55602320　83087501

电子信箱：bj1723@sina.com