

人民观点

评论员观察

建设科技强国，实现高水平科技自立自强

强国之路正扬帆 周珊珊

中国特色社会主义法治之魂

——新时代全面依法治国的行动指南②

本报评论部

工作的集中统一领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是社会主义法治最根本的保证。习近平法治思想内涵丰富，集中体现为“十个坚持”，排在首位的就是“坚持党对全面依法治国的领导”。从提出“党的领导是中国特色社会主义法治之魂”，到指出“坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导”，再到强调“依规治党深入党心，依法治国才能深入民心”，习近平法治思想深刻阐明了全面依法治国为什么必须坚持中国共产党领导、怎样坚持党对全面依法治国的领导等重大理论和实践问题，为我们更好发挥党的领导这一最大优势、推动全面依法治国不断取得新成就指明了前进方向，提供了根本遵循。

大的执政党，领导着世界上人口最多的国家，要掌好权、执好政，更好把14亿多人民组织起来、动员起来，必须坚持全面依法治国。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越是要运用法治思维和法治方式巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国决不是要削弱党的领导和改善党的领导，而是要提高党领导依法治国的能力和水平。习近平总书记强调：“全面依法治国，核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。2020年8月，“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动，累计收到网民建言超过101.8万条；2020年10月，党的十九届五中全会审议通过规划建议；2021年3月，十三届全国人大四次会议表决通过“十四五”规划和2035年远景目标纲要……从群众意见见到规划建议再到规划纲要，规划的制定过程生动体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。实践充分证明，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

坚持党的领导，不是一句空的口号，必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。这其中，既要确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面，也要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制。同时，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，党既要在宪法法律范围内活动，又要发挥好各级组织和广大党员、干部在依法治国中的政治核心作用和先锋模范作用。全面依法治国，还要坚持依法治国和依规治党有机统一，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规体系，增强党依法执政本领，提高党管党治党水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。习近平总书记强调：“每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。”毫不动摇坚持党对全面依法治国的领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，我们就一定能不断开创全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进

全面依法治国，核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

第二次审议野生动物保护法修订草案，初次审议青藏高原生态保护法草案……不久前举行的十三届全国人大常委会第三十六次会议，顺利完成多项与生态文明建设相关的议程。本届全国人大常委会履职以来，始终聚焦党中央决策部署推进工作，加快立法修法步伐，立法工作及时完成党中央确定的重大立法项目，充分彰显了党对立法

微观

“绿色职业”带来新机遇

李楠

“综合能源服务员”“冶金热能工程技术人员”“环境卫生工程技术人员”……这些职业有一个共同的特征：都属于“绿色职业”。前段时间，人力资源和社会保障部向社会公示了新修订的《中华人民共和国职业分类大典》（以下简称大典），新版大典在2015年版将127个职业标识为绿色职业的基础上，对133个绿色职业进行了标识。自绿色职业概念被提出以来，在碳达峰碳中和发展目标指引下，一批绿色职业如雨后春笋般不断涌现，不断拓展着新的就业和发展空间。

生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。数据显示，预计“十四五”时期我国需要的“双碳”人才数量在55万至100万左右。落实“双碳”行动、推进美丽中国建设，需要不断壮大绿色低碳产业、加强技术创新，为广大家庭绿色人才搭建起追梦圆梦的舞台。脚踏实地、开拓视野，不断提升专业素养、打牢专业功底，新职业从业者才能在服务社会发展的同时，立足自身岗位更好实现人生价值。

也应看到，相较于传统职业，绿色职业的职业标准和评价规范还有待进一步健全。以碳排放管理员为例，目前职业缺乏全国统一的职业资格认证，行业内相关证书的颁发主体有行业协会也有培训机构。夯实绿色职业健康发展的根基，一方面应加强标准制定与专业培训，尽快形成较为完善的绿色职业从业者教育、培养和实践体系，另一方面还须强化职业指导和就业服务，完善监管体制机制，确保劳动者权益保障到位。

新职业的兴起为劳动者提供了更多就业选择，也折射出人们就业观的变化。据调查，新职业的从业者以年轻人为主，80后和90后人员占比超90%。无论是符合“双碳”目标的“建筑节能碳排放咨询师”，还是时尚的“研学旅行指导员”，抑或是新潮的“机器人工程技术人员”，都等着年轻人去施展才华、成就自我。积极引导和规范绿色职业健康发展，帮助从业者提升技能和职业认同感，就能为建设生态文明、推进绿色发展提供强大的人才力量和保障。



在江西省宜春市宜丰县流源社区医养结合养老中心，医护人员正陪伴老人进行康复训练。

2012—2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设。截至今年一季度，全国各类养老机构和设施总数达36万个、床位812.6万张。社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系持续健全。

这正是：设施补缺漏，服务到门口。康养有保障，老人享幸福。徐之文

人民时评

着力做好技术、外资引进工作

王卓明

习近平总书记在辽宁考察时强调：“当前，经济全球化遭遇逆流，保护主义抬头，但我们要坚持打开国门搞建设。”7月底召开的中共中央政治局会议指出，要积极促进进出口、扩大进口，做好技术、外资引进工作，推动共建“一带一路”高质量发展。继续做好引进利用国外资金和先进技术工作，是我们统筹利用好国际国内两个市场、两种资源，形成高质量发展与高水平开放协同互动的良性格局的客观要求，也是应对下行压力，促进经济持续健康发展、增强国家综合竞争力的必然选择。

总投资20多亿元的数控项目落地，使南京工厂成为德国西门子在本地本土最大的控制领域研发和制造中心……克服新冠肺炎疫情影响，重大外资项目在各地上马开花结果。截至今年7月底，我国与149个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件；今年前7个月全国实际使用外资金额7983.3亿元人民币，按可比口径同比增长17.3%。直接投资保持较高水平净流入，国际经济与技术合作取得新成绩，表明我国的超大规模市场优势没有改变，安全稳定的发展环境、完善的产业链供应链体系、产业配套的高效率和综合性性价比等国际比较优势没有改变，我国仍是全球外商投资的重要目的地。

方面仍面临不少挑战。从国际看，保护主义壁垒给国际经济技术合作带来阻力，生产网络区域化、本地化趋势正在显现，吸引产业回流的意愿增强，来自新兴经济体的竞争日趋激烈。从国内看，中西部地区在对外贸易、利用外资和国际技术合作方面占比较低。从行业看，服务业利用外资有限，尤其是生产性服务业相关资金和技术合作潜力很大。我们既要正视困难，也要坚定信心、保持定力，采取有力措施继续多方面争取资金和技术资源。

构建更高水平开放型经济新体制，是做好技术、外资引进工作的重要保障。要进一步激发市场和企业活力，继续深化要素市场化改革，扩大双向开放，稳步拓展规则、管理、标准等制度型开放，做好市场化国

际化法治化营商环境建设，全面落实外商投资法及其实施条例，营造开放包容的合作环境。

更主动融入国际分工协作网络，在科学认识我国资源禀赋特点、核心产业需求和产业比较优势的基础上，统筹“引进来”和“走出去”，才能构建更具韧性和开放度的供应链、产业链、数据链、人才链。要更精心优化管理和服务体系，建立产业链图谱，加大产业链精准招商，依法保护外资企业合法权益。要更有效引导涉外资本、技术研发布局，发挥好自贸区、开发区平台功能，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。同时，要以构建西部陆海新通道等为契机，着力引导跨国公司在中西部深化投资布局。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”做好技术、外资引进工作，是一项全局性、创新性的系统工程。坚持全国一盘棋，准确把握涉外经济合作领域的政策内涵，工作要求和目标任务，以更高水平开放推动更深层次改革，就能加快形成国际竞争合作新优势，为经济高质量发展注入更强劲动力。

补齐农村客运发展短板

刘志强

“出门水泥路、抬脚上客车”“班车通到家门口，上学看病不用愁”……近年来，我国农村客运事业快速发展，广大农民群众出行更加方便快捷。目前，全国具备条件的3.1万个乡镇和54.3万个建制村全部实现通客车，一个遍布农村、连接城乡、纵横交错的农村客运网络正在逐步形成。

也应看到，我国东中西部地区的农村客运发展仍不平衡，部分地区尚未建立起可持续运行机制。为加快补短板、强弱项，交通运输部等9部门去年出台《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》，提出“到2025年，基本建成安全、便捷、舒适、经济的农村客运体系，农村交通出行条件显著改善”等目标。前不久，交通运输部又发布通知，提出加快构建发展长效机制，切实保障农村客运可持续发展。建立可持续运行机制，是推动农村客运由“开得起、走得远”向“留得住、通得好”转变的关键。农村客运是一项惠民利民的公共服务，需要有关部门落实主体责任、强化政策保障、投入真金白银，有力有效保障其稳定发展。农村客运也是一项需要长久发展的事业，需要各地区各部门科学施策、统筹安排，推动其形成足够的自我造血能力。

一方面，多从客运本身想办法。农村地区出行具有点多、面广、客流分散、时间空间不均衡等特点，客运线路难免“冷热不均”。一些线路连通城乡，客流量稳定、效益比较好，一些线路则需向偏远地区延伸覆盖，公益性更强。为保证农村客运经营者的合理收益，或可有针对性地给予适当补贴，或可搭配不同类型线路，打捆招标、以丰补歉、平衡成本，从而提高经营主体的积极性。

此外，农村地区的人口结构与出行结构正在改变。地方有关部门应及时掌握出行需求变化，动态估算农村客运市场体量。确有一些线路受客观因素影响而客源减少、实载率降低的，可调整运营模式，通过优化电招、包车、赶集班车等预约响应式服务，在保障服务“不断档”的基础上降低成本，实现可持续发展。

另一方面，在客货邮融合发展上做文章。近年来，黑龙江、江苏、四川等地在保障农村旅客乘车需求和出行安全的前提下，开通客货邮合作线路，推动客运车辆代运邮件快递。这一创新，有利于农村货运和快递物流提高覆盖广度、降低运营成本，也盘活了客运运力，增强了农村客运经营者的抗风险能力。在四川乐至县，农村客运车辆承运快递后，既方便了“快递进村”，也让客运班车驾驶员月均增收3000余元。通盘考虑、协同推进，统筹满足“农民进城、市民下乡”的物流需求，有利于让城乡之间往来更通畅、联系更紧密。

经济要发展，交通须先行。因地制宜、综合施策，积极探索符合实际、各具特色的农村客运高质量发展模式，就能为广大农民群众出行提供更大便利，为全面推进乡村振兴、加快构建新发展格局提供更有力的支撑。