党的十八大以来，我国自然资源事业发展取得历史性成就——

绘就人与自然和谐共生的中国画卷

本报记者　常　钦

中国这十年·系列主题新闻发布

9月19日上午，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，介绍新时代自然资源事业发展与成就有关情况。

自然资源部副部长庄少勤介绍，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度，深入推动生态文明体制改革，自然资源事业发展取得历史性成就，发生了历史性变革，有力促进了人与自然和谐共生的现代化建设。

保障资源供给，推动节约集约利用

十年来，始终坚持底线思维，严格保护耕地，有力保障资源供给，有效支撑高质量发展、高品质生活。

十年来，耕地保护工作取得了明显成效，实现了国务院确定的2020年耕地保有量18.65亿亩的目标，守住了耕地红线。特别是近两年来，耕地减少的势头得到初步遏制，2021年全国耕地总量实现净增加。

持续加强基础地质调查和矿产资源勘查，主要矿产资源储量实现增长，煤炭、钨等矿产品产量多年保持全球第一。天然气水合物试采取得重大进展。自然资源部地质勘查管理司司长于海峰说，十年来，形成了一批重要矿产资源战略接续区，主要矿产保有资源量普遍增长：石油、天然气新发现23个亿吨级大油田和28个千亿方级大气田，非油气矿产新形成32处资源基地；80余座老矿山新增资源量达到了大中型规模，近800座生产矿山不同程度地延长了服务年限。

依法依规优化国土空间布局，有力有序保障用地供给，有效支撑区域协调发展、新型城镇化和乡村振兴等国家重大战略实施。城镇住宅、公园绿地、公共服务设施等用地大幅度增长，城乡人居环境明显改善。

十年来，深入落实全面节约战略，自然资源节约集约利用水平持续提升，助推经济社会发展全面绿色转型。坚持并落实最严格的节约用地制度，实施建设用地总量和强度双控，健全区域、项目节约用地评价制度，实行建设用地增量安排与存量盘活挂钩机制。严格划定城镇开发边界，促进城镇内涵式、集约型、绿色化高质量发展。2012—2021年，全国单位GDP建设用地使用面积下降40.85%，国土经济密度明显提高。

自然资源部党组成员、总工程师刘国洪说，节约集约用地既是绿色转型高质量发展的内在必然要求，也是耕地保护的现实需要。从2018年开始，建立建设用地增量安排与存量盘活挂钩机制，4年来，全国消化批而未供土地1372万亩、处置闲置土地436万亩。

生态系统质量和稳定性持续提升

十年来，生态系统质量和稳定性持续提升，有力促进了美丽中国建设。

坚持并落实最严格的生态环境保护制度，科学划定生态保护红线，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。除国家重大项目外，全面禁止新增围填海，严格管控新增用岛活动。庄少勤介绍，全国国土空间规划纲要中统筹划定了生态保护红线，把我国生态功能极重要、生态极敏感脆弱地区全部纳入生态保护红线。通过红线的划定，建立了国家“三区四带”生态安全屏障格局。

推动实施全国重要生态系统保护和修复重大工程，部署实施了一批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，江河湖泊生态系统质量明显改善。森林覆盖率增长到24.02%，沙化土地重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

加强系统治理，考虑生态系统的整体性，对于区域、流域进行系统治理。“十三五”以来，重点在“三区四带”部署实施了44个山水林田湖草沙的系统保护修复工程，完成修复治理面积200多万公顷，同时围绕矿产资源集中分布区，特别是京津冀、长江经济带、黄河流域这些国家区域重大战略涉及的地区开展矿山生态保护修复，修复面积达到了28万公顷。深入开展蓝色海湾整治行动，海岸带保护修复、红树林保护修复等专项行动，共修复岸线1500公里，滨海湿地3万公顷。

党的十八大以来，我国林草建设交出优异答卷：我国森林面积34.60亿亩，森林蓄积量194.93亿立方米，人工林保存面积13.14亿亩、居世界第一位；草地面积39.68亿亩、居世界第二位；湿地面积8.50亿亩左右；我国是世界上生物多样性最丰富的12个国家之一，高等植物种数、脊椎动物种数分别占世界的10%和13.7%；我国林草总碳储量达到114.43亿吨，居世界前列。

“国家公园建设的成果已成为这十年林草工作的最大亮点，也成为我国建设生态文明和美丽中国最亮丽的名片。”国家林业和草原局副局长李春良说，2015年以来，我国陆续启动了10个国家公园试点，在管理体制创新、严格生态保护、社区融合发展等方面探索了做法，积累了经验。

生态文明体制改革取得新进展

十年来，着力推动生态文明体制改革，加强科技创新和信息化建设，自然资源治理体系和治理能力现代化水平得到提升。统筹推进自然资源资产产权制度改革，建立自然资源统一确权登记制度，积极探索全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立覆盖土地、矿产等主要门类的自然资源资产有偿使用制度。

在高质量完成第三次国土调查基础上，编制完成了我国第一部全国国土空间规划纲要，“多规合一”国土空间规划体系总体形成。深化自然资源领域“放管服”改革，基于“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”，实施“多审合一、多证合一、多测合一”。

不动产由过去多部门分散登记实现了统一登记，所有市县基本实现不动产一般登记和抵押登记压缩至5个工作日以内，促进了营商环境的优化。刘国洪说，十年来，不动产统一登记改革任务圆满完成，不动产登记服务质量、水平和效率不断提升。全面完成易地扶贫搬迁安置住房不动产登记任务，截至2021年6月底，全国258.18万套建档立卡户应登记安置住房全部完成不动产登记。

构建新型基础测绘体系，基于实景三维中国，推进数字国土、智慧国土建设。十年来，我国基础测绘能力显著提升，地理信息服务领域不断拓展，有力支撑了经济社会发展。十年间，国产高分辨率影像数据获取实现了零的突破。全国卫星导航定轨基准服务系统已经全面建成，实现向全社会提供厘米级实时的导航定位服务。

海洋经济发展取得了新成效。自然资源部总工程师张占海介绍，2012—2021年，我国海洋经济总值从5万亿元增长到9万亿元，占国内生产总值的比重保持在9%左右。新兴海洋产业的增速超过10%。我国是世界第一造船大国，海洋工程装备总装建造进入世界第一方阵，海洋港口规模和海上风电累计装机容量均占世界第一。

人民论坛

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富

——推动文明交流互鉴①

仲　音

首次以国家名义亮相服贸会的布隆迪，在展区推出咖啡、茶叶、传统手工雕刻等极具非洲特色的产品，吸引着众多参观者驻足；《山海经》手办、圆明园拾光买卖街、“塞尚·四季”、“盗梦空间”等一系列沉浸式体验活动，以先进科技打开文化交流交融新空间；“北京艺术博物馆拼布手工互动体验”“古陶拾珍特色文化体验”等活动，让人们进一步加深对中国传统文化的印象……近日在北京举办的服贸会，为各国加强文明交流、开展人文合作搭建平台，成为推动文明交流互鉴、推动构建人类命运共同体的又一生动写照。

党的十八大以来，习近平总书记深刻把握“人类文明多样性是世界的基本特征，也是人类进步的源泉”的基本规律，提出“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富”的重要论断，倡导坚持弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观，弘扬中华文明蕴含的全人类共同价值，推动构建人类命运共同体。这一系列重要理念、重要论断、重大倡议，从全人类整体利益的高度审视国与国关系，以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，展现了“天下为公”的博大情怀和“美美与共”的远见卓识，指明了人类文明的发展逻辑、发展方向，赢得了国际社会的高度认同。

阳光有七种颜色，世界也是多彩的。世界上有200多个国家和地区，2500多个民族和多种宗教，基于不同历史、国情、习俗等因素孕育出不同文明，各有独特魅力和深厚底蕴，我们理应秉持平等、谦虚的态度了解各种文明的真谛。习近平总书记做过这样一个比喻：“正如中国人喜欢茶而比利时人喜爱啤酒一样，茶的含蓄内敛和酒的热烈奔放代表了品味生命、解读世界的两种不同方式。但是，茶和酒并不是不可兼容的，既可以酒逢知己千杯少，也可以品茶品味品人生。”文明的多样性决定了文明交流互鉴的必然性。历史和现实深刻表明，文明交流互鉴是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。

“万物并育而不相害，道并行而不相悖。”文明的繁盛、人类的进步，离不开求同存异、开放包容，离不开文明交流、互学互鉴。历史呼唤着人类文明同放异彩，不同文明应该和谐共生、相得益彰，共同为人类发展进步提供精神力量。回顾历史不难发现，傲慢和偏见是文明交流互鉴的最大障碍。那些鼓噪“文明优劣论”“文明冲突论”“制度对抗论”的声音，那些试图搞“小圈子”、组建“价值观同盟”、挑起意识形态对抗的做法，注定不得人心。坚持世界是丰富多彩的、文明是多样的理念，让人类创造的各种文明交相辉映，编织出斑斓绚丽的图画，共同消除现实生活中的文化壁垒，共同抵制妨碍人类心灵互动的观念纰缪，共同打破阻碍人类交往的精神隔阂，才能让各种文明和谐共存，让人人享有文化滋养。

文明长河共同汇聚，人类命运休戚与共。构建人类命运共同体是顺应历史发展大势的必然选择。构建人类命运共同体，不是推进一种或少数文明的单方主张，也不是谋求在世界建设统一的行为体，更不是一种制度替代另一种制度、一种文明替代另一种文明，而是倡导尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越，主张不同社会制度、不同意识形态、不同历史文明、不同发展水平的国家，在国际活动中目标一致、利益共生、权利共享、责任共担，促进人类社会整体发展。

当前，百年变局和世纪疫情叠加交织，国际形势的不稳定性不确定性更加突出，人类面临的全球性挑战更加严峻。应对共同挑战、迈向美好未来，既需要经济科技力量，也需要文化文明力量。正如携手抗击新冠肺炎疫情，“我们是同海之浪，同树之叶，同园之花”；正如推动共赢合作，“遇山一起爬，遇沟一起跨”“独行快，众行远”；正如应对国际金融危机、气候变暖等挑战，“有福同享，有难同当”。团结友爱的箴言、文明交流交往的行动，为人们提供了精神支撑和心灵慰藉，为推动构建人类命运共同体加深了共识、增强了合力。面向未来，推动不同文明相互尊重、和谐共处，让文明互学互鉴成为推动构建人类命运共同体的积极力量，一个更加美好的世界必将成为现实。

抢收玉米

连日来，在甘肃省平凉市崆峒区白庙回族乡，农民趁着好天气抢收玉米。

图为9月17日，白庙乡的农户正在收运玉米。

黄蔚林摄（影像中国）

公安机关开展专项行动——

形成治理合力　共护长江生态

本报记者　张天培

R深阅读

核心阅读

长江采砂管理是维护长江河势稳定，保障长江防洪、通航、生态安全的重要举措。公安部于2021年1月起，部署沿江11省市和长江航运公安机关开展打击长江非法采砂犯罪专项行动，“盗采尘土飞扬，洗砂污水乱排”的情况得到有效遏制。长江流域江水更清、岸线更美、人与自然相处更加和谐。

蒙蒙晨雾中，缓缓前行的执法船上，执法人员全程警惕，紧盯江面。不久前，一场由公安、水利、海事等多部门联手开展的长江重点江段涉砂船舶整治行动，在长江武汉至武穴段水域展开。

长江采砂管理是维护长江河势稳定，保障长江防洪、通航、生态安全的重要举措。“近年来，沿江各地和有关部门加大了打击整治力度，长江流域规模化非法采砂活动明显减少。”公安部治安管理局局长仇保利介绍，公安部于2021年1月起，部署沿江11省市和长江航运公安机关开展打击长江非法采砂犯罪专项行动，截至目前，已侦破各类涉砂刑事案件652起，查获非法采砂、运砂船舶637艘，涉案金额达4.9亿元。“盗采尘土飞扬，洗砂污水乱排”的情况得到有效遏制。

侦破大案要案

在四川省绵阳市安州区，有一条发源于龙门山脉的河流——干河子。干河子河道长，砂石资源丰富，主要流经地少有群众居住。前不久，当地警方发现一条线索：在安州区安罗村，有人以改造村道为名，非法盗采砂石。公安机关迅速展开侦查，并在8月5日一举打掉该非法采砂犯罪团伙。

“案件中涉及‘采、运、销’各环节，组织化特征明显，甚至形成‘公司化’管理。”绵阳市公安局安州区分局治安管理大队副大队长王约明介绍，不法分子组织人员利用大型机械设备在夜间作业，将从干河子河道内盗采的砂石直接销售到外地砂厂。目前案件已查明涉案砂石20余万立方米，涉案金额410余万元。

作案船舶必查、贩销网络必查、涉黑恶保护伞必查……打击长江非法采砂犯罪专项行动开展以来，公安机关紧盯“人、船、砂、证、案、钱”，严打“采、驳、运、销”各环节，斩断非法产业链，深挖严查幕后组织者、获利者和保护伞，侦破了一批非法采砂大案要案，维护了长江水域生态安全。

多方联动治理

专项行动期间，江苏省扬州市公安局水上分局接群众举报：近期在扬州市场上交易的非法江砂，可能采挖自邻市镇江；在镇江扬中一桥附近水域内有一艘船舶经常昼伏夜出，情况异常。

民警联合调查发现，该非法采砂团伙犯罪过程设计严密，每次采砂时间约一个半小时，甚至会事前商量好说辞和顶包计划。“不法分子为逃避打击，通过加装‘隐形砂泵’、设置船底暗舱等方式对货船进行改造，作案方式更为隐蔽。”扬州市公安局水上分局局长谢锦泉介绍。

加装“隐形砂泵”、签订假合同……近年来，违法犯罪分子作案手段更加复杂。“为阻拦执法，有的团伙甚至派出多艘小快艇，在执法船周围高速绕行、左右夹击，对执法安全造成威胁。”公安部治安管理局副局长张晓鹏说。

“面对这些非法采砂犯罪行为的新特点，公安机关发挥长江一体化警务合作机制优势，强化多方联动协作，不断健全完善执法信息共享、联席会商研判、案件移送等制度，进一步提升打击整治合力。另外，最大限度发动群众广泛参与提供涉砂违法犯罪线索，努力营造全社会共抓长江大保护的良好氛围。”仇保利表示。

紧盯重点水域

7月8日，长江航运公安局九江分局和彭泽县公安局侦查民警发现两条疑似在跨省交界水域盗采江砂的运力船。民警迅速出动，两个多小时仔细排查后，终于在小孤山水域将其成功拦截。这两艘运力船载着在湖北省武穴市长江大桥附近水域盗采的6000吨江砂，正准备运往长江下游高价出售。目前，涉案人员已被彭泽县公安局刑事拘留，等待进一步调查。

九江市长江水域地形复杂，特别是长江八里江段，地处江西、湖北、安徽3省交界水域，一些交界水域仍偶有盗采犯罪活动。“不法砂贩往往安排人员在关键水域盯梢放哨，一旦看到执法艇，非法采砂船就立即逃离。”江西省九江市公安局水上分局刑侦大队大队长叶亮介绍，一到夜晚，该水域一片漆黑；岸线距离交界水域有七八公里航程，开船到达此处至少需要半个多小时，增加了执法难度。

“针对这一情况，根据公安部部署建立的长江上中下游区域警务合作机制，九江市公安局牵头与长江航运公安局九江分局、湖北省黄冈市公安局、安徽省安庆市公安局共同打造‘一江三省四警’联合执勤模式，跨区域、跨层级、跨部门，实现长江水域打击非法采砂全覆盖，让非法采砂者无所遁形。”叶亮说。

在长江重点水域布建涉水探头千余个，及时调整沿江视频监控等前端感知设备点位……公安机关在重点水域布建视频监控系统，加大高清红外取证设备、无人机等装备投入，实现对犯罪活动快速反应、核查和抓捕，着力增强水域防控硬实力。

“过去，非法采砂使江水浑浊了，鱼也少了。如今，在警方的打击治理和社会各界的共同守护下，长江流域江水更清、岸线更美，人与自然相处更加和谐。”九江市濂溪区护渔队、江豚协巡队队长王第友说。

本期统筹：**陈亚楠**

应急管理部

推进安全生产信息化建设

本报北京9月19日电　（记者**邱超奕**）记者日前从应急管理部9月例行新闻发布会获悉：应急管理部推进安全生产信息化建设，将信息化深度融入安全生产工作，有效提升企业本质安全水平，全力防范化解重大安全风险。目前我国已实现高危行业企业联网监测，其中，危化品行业已基本实现重大危险源企业联网监测全覆盖，重点接入了44万个监测点位数据；煤矿行业已实现正常生产和建设矿井联网监测，接入了60余万个传感器数据，以及井下作业人员点位和视频监控图像；在非煤矿山行业，实现了头顶库、在用三等及以上尾矿库联网，具备了企业风险分析和区域风险研判能力。应急管理部还积极推进粉尘涉爆企业监测联网工作。

在安全生产执法方面，应急管理部已建成并在全国推广应用“互联网+执法”系统，建立了重点行业领域企业基础数据台账，实现了安全生产执法行为综合分析。智能执法辅助工具可自动识别危化、工贸等30余类重点工艺、关键设备问题隐患，提高了执法效率。

一版责编：**杨　旭　许　诺　史　哲**
二版责编：**殷新宇　王　军　吕　莉**
三版责编：**焦　翔　张远南　戴楷然**
四版责编：**袁振喜　郭　玥　栾心怡**