

激励干部精神抖擞走好新的赶考之路

仲祖文

近日,中央办公厅印发了新修订的《推进领导干部能上能下规定》(以下简称《规定》),这是始终保持百年大党生机活力的战略考量,是推进党的自我革命的重要制度成果。《规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,鲜明亮出干部优与劣的标尺、上与下的准绳,对于贯彻全面从严治党战略方针,完善从严管理干部队伍制度体系,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境,建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,具有重要意义。

从严治党关键是从严治吏。习近平总书记强调,对干部要高标准严要求,不能把水平降低到不违纪违法就行的高度上。党的十八大以来,党中央把推进干部能上能下作为全面从严治党治吏的重大举措,出台了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》,试行7年来,在解决干部下的问题上取得突破性进展,在促使干部履职尽责、担当作为等方面发挥了重要作用。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国迈上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。走好新的赶考之路,务必把各级领导班子和干部队伍建设管实、建好建强,让干部精神抖擞起来,通过新陈代谢保持生机活力和组织机能健康。此次修订,就是要健全能上能下的选人用人机制,以自我革命精神锻造堪当民族复兴重任的执政骨干队伍,进一步激励广大干部牢记初心使命、增强信心斗志,永葆“赶考”的清醒和坚定,自觉践行“三严三实”要求,踔厉奋发、笃行不怠,集中精力办好自己事情,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

推进领导干部能上能下,重点是实现能下,根本目的是提振干事创业精气神。干部能上能下本是正常的规则,但长期以来,能上不能下的问题普遍存在,上来容易下去难。从实际情况看,经过党的十八大以来全面从严治党洗礼,干部队伍整体面貌有了很大改观,但仍存在一些与新时代新征程新任务不适应的现象。比如,有的政治能力不过硬,缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距;有的不思进取、得过且过,不想为、有的能力平庸、思路不清,不会有、有的急功近利、盲目蛮干,乱作为,等等。如果任由这些庸懒散拖、推拖绕躲的人占着位子不干事,必将贻误党和人民事业发展。新修订的《规定》,着眼解决不担当、不作为、乱作为等问题,聚焦调整不适宜担任现职干部这个重点和难点,对具体情形、分析研判、核实认定、调整程序、调整方式、工作责任等内容进行优化完善,进一步提高针对性、操作性和实效性,将有力推动形成干得好就上、干不好就下的鲜明导向,激励广大干部以忠诚干净担当的实际行动在新征程上奋勇争先、建功立业。

“徒法不足以自行”,法规制度的生命力在于执行。各级党委(党组)及其组织(人事)部门要以对党的事业高度负责的精神,健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制。党委(党组)书记和组织部长要带头坚持原则、敢于担当、不怕得罪人,推动《规定》精准落地见成效。要坚持实事求是、公道正派,正确把握政策界限,准确认定下的情形,充分研判下的依据,严格履行下的程序,合理运用下的方式,注重用好干部考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访等方面结果,使干部下之有据、下得服气。要严明工作纪律,不得搞好人主义,不得避重就轻,以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分,不得借机打击报复。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,对下的干部不“一棍子打死”、一了之,加强跟踪教育管理,引导他们继续发挥作用,对认真汲取教训、积极努力工作的,德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的,可以进一步使用、晋升级别或者提拔职务,使之有盼头、有干劲,推动形成能上能下的良性循环。要强化督促检查,把《规定》执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容,纳入党委(党组)书记年度考核述职内容,对执行不力的严肃问责。要引导社会各方面正确看待干部进退留转,营造良好的制度环境和舆论氛围,推动能上能下常态化。

(上接第一版)
“现在社区建立党建联席会议制度,每月召开一次联席会,社区梳理需求清单,成员单位提供资源清单,双方对接形成项目清单,收集汇总了居民反映的数十项需求。”胡云介绍,在成员单位帮助下,社区已安装48台高空抛物监控,修缮物业用房和食堂,解决了屋顶防水和外墙修缮等问题。
“如今,我们在社区生活得更加安心、放心和舒心。”赵银芝握着胡云的手说。
送走胡云一行,赵银芝告诉老伴,头发长了,想下楼理个发。“现在社区对行动不便的老人,提供免费上门理发服务。”方建民打了一个电话,社区便民理发室的志愿者李海清很快带着工具上门。
“社区调动各力量资源服务居民。”李海清边给赵银芝老人剪发边说。
在社区党组织领导下,居民自发成立调解、环保等多支志愿服务队,200多名“红马甲”常年活跃在便民服务、清洁家园、治安巡逻等社区工作一线,党员干部和群众拧成一股绳,社区力量进一步得到充实。
“迎接党的二十大胜利召开,对我们智苑社区工作者来说,就是把习近平总书记的殷殷嘱托转化为砥砺前行的大动力,秉持‘做实身边每件事、当好群众贴心人’工作理念,及时解决群众急难愁盼问题,为群众办实事、做好事,把党的温暖送到居民心坎上。”胡云说。

发展富民产业 落实帮扶政策 农民工返乡就业创业机会多

本报记者 常钦

政策解读 做好重点群体就业工作

今年以来,受疫情等因素影响,城市部分行业特别是接触性服务业用工需求下降,一些农民工返乡就业。

“针对这一情况,农业农村部门大力发展乡村产业,落实就业帮扶政策,促进返乡农民工就地就近就业。从监测情况看,截至6月底,返乡农民工就地就近就业达到90.7%,这是一个不错的成绩。”农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德说。当前我国返乡农民工就业形势如何?下一步重点从哪些方面来促进返乡农民工就业?记者进行了采访。

强产业带就业 让县域成为农民就地就近就业蓄水池

一大早,甘肃省康县聚仁种植农民专业合作社一片繁忙景象,乡亲们正在有条不紊地摆放着菌棒。“我之前一直在外面打工,顾不上家里的老人孩子。现在家门口有了新饭碗,既能挣钱又能看家,真是两全其美!”迷坝乡刘河村村民侯秀芳说。

记者了解到,合作社负责人马国辉也曾是返乡农民工。“这两年,乡村建设提速,家乡食用菌产业越来越大。”马国辉联合周边合作社,建成配料、生产、加工、销售为一体的食用菌种植产业示范园,带动多个村庄一起发展。“不少乡亲边打工边学技术,在家门口当上‘上班族’。”

产业是就业的保障,产业发展壮大了,就业岗位就增多了。“发展富民产业稳岗,这是促进返乡农民工就地就近就业的关键。”曾衍德说,发展富民产业,重点发展就业容量大的县域富民产业,持续推进乡村产业提档升级,不断拓宽农村就业增收渠道。今年,中央财政衔接资金用于产业发展的比重将提高到55%,重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板。

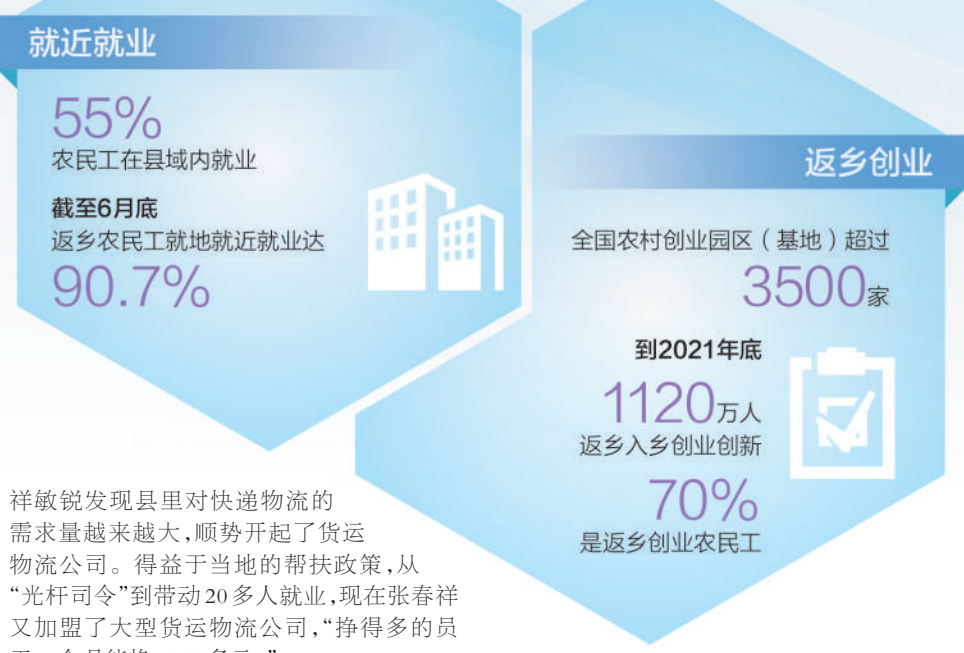
宜居宜业宜游的美丽乡村,吸引力持续增强。一些地方立足乡村资源,发展新产业新业态,创造更多的就业机会。重庆市武隆区火炉镇纳溪原乡景区,巧用生态旅游资源,森林绿色康养产业发展势头良好。旺盛的人气带动文旅商品开发、农特产品销售,景区成了周边农民就业的新选择:招收170余名村民从事旅游服务,吸引外出人员回乡创办餐饮、住宿等市场主体30余家,带动年营收150万元。

从监测情况看,截至6月底,全国返乡农民工就地就近就业达到90.7%,同比提高2个百分点。在产业带动、就业创业拉动下,上半年农村居民人均可支配收入9787元,实际增长4.2%。

“县域是农民就地就近就业的蓄水池,目前55%的农民工在县域内就业。”曾衍德表示,要在县域大力发展家政服务、物流配送、养老托育等,引导具备条件的中心镇发展小微企业集聚区,培育形成带动力强、就业容量大的产业,为返乡农民工创造更多的就业机会。

“不再外出打零工,现在经过培训,每个月收入5000多元,我很满足。”江西省兴国县,参加“兴国表嫂”培训班顺利结业 of 谢红美说。“兴国表嫂”是兴国县打造的家政服务品牌,采取免费培训、免住宿费、免培训费的方式,对孕产妇、婴幼儿、老人护理等方面组织专业培训,技能培训、职业介绍、法律援助等一条龙服务带火了县里的家政服务行业。

在吉林省伊通满族自治县的一家货运公司内,张春祥正在和工人装卸货物。张春



祥敏锐发现县里对快递物流的需求量越来越大,顺势开起了货运物流公司。得益于当地的帮扶政策,从“光杆司令”到带动20多人就业,现在张春祥又加盟了大型货运物流公司,“挣得多的员工一个月能挣7000多元。”

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦说,返乡农民工长期在外务工,具备一定的经验和技能,返乡后可有效适配就业岗位。同时,县域经济的可持续发展,还能够提升地方的医疗、教育和服务水平,吸引农民工群体主动回乡就业创业。

搭平台强联结 让创新创业成为农民就业增收新增长点

走进贵州省贵阳市白云区沙文镇共享农创城,肉类、蔬菜、调味品……店铺鳞次栉比,商品琳琅满目。“这里是一站式采买,最近订单多,每月收入1万多元,比外出打工高多了!”返乡人员朱东波在这里开了一家粮油店,“感谢政府搭建的创业平台,我正考虑扩大规模呢!”

共享农创城今年1月16日投入运营,建成冷库、电商孵化大楼、农产品质量检测中心及商户公寓等设施。像朱东波一样来这里开店的返乡人员不少。作为市级“农民工返乡创业园”,农创城已解决120多名返乡农民工就业。今年以来,农创城已出租门面650余间,一、二季度营业额均超5000万元。

农村创新创业日渐活跃,平台载体不断完善。农业农村部乡村产业发展司相关负责人介绍,各地依托现有农村各类产业园区、物流节点、农业企业和种养基地等,建设了一批具有区域特色的返乡创业园。全国农村创业园区(基地)超过3500家,基本实现了县县有农村创业园区(基地)。到2021年底,1120万人返乡入乡创业创新,70%是返乡创业农民工,创办项目80%以上是一二三融合发展项目,为农村带来了人气,增添了活力。

“推进拓宽农村创业渠道,是农民收入的新增长点。”曾衍德说,返乡农民工有较强的市场意识和较高的技能水平,返乡创业有优势。深入实施农村创新创业带头人培育行动,落实创业扶持政策,建设一批返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地,推进创业服务“一站式”办理,以创业带动就业。“大体上是一个返乡农民工创业能带动6到7个稳定就业,带动15到20个灵活就业。”

受益于返乡人才带动,从贫困村到示范村,四川省绵阳市盐亭县巨龙镇天水村实现华丽转身。看着家乡的交通、物流等发展短板补上了,陈奉明、陈奉兵等10多位外出务工青年返乡创业,发展壮大经果林产业,建成花果嫫乡园区,形成了以柑橘为主、时令

水果不间断的农业产业布局。去年园区水果总产量838万斤,产值约5200万元。

完善利益联结,创业带就业增收。园区通过“公司+联合体+农户”“公司+村集体+按股分红”等模式,带动当地623户家庭户均增收1700元,实现村集体年增收33万元。陈奉明介绍,目前,园区正在筹建乡间民宿、亲子乐园、农事体验馆等设施,推动农文旅深度融合发展,持续带动乡亲增收致富。

近年来,我国出台了一大批促进农村创新创业的政策,从“人、地、钱”等各方面提出了支持政策。张琦表示,除了政策创设,政府也应关注返乡农民工的能力建设,为其提供技能提升、就业创业的相关培训,培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才,同时鼓励有管理经验的农民工返乡创业,推动创业带就业,为乡村振兴注入强劲的新动能。

多途径拓岗位 让农民成为项目建设者、受益者

湖南省通道侗族自治县木脚村脱贫户杨保和的家,宽敞的客厅里,洗衣机、冰箱等家电一应俱全,各种花草散发着清香。“靠着

记者手记

扎根奋斗在家乡热土

常钦

从“离土又离乡”到“打工就在家门口”,从“漂一代”到“乡创客”……如今,不少农民工选择返乡就业创业。

富民产业是农民工返乡就业的保障,产业发展壮大了,就业岗位就增多了。目前,乡村产业提档升级,农产品加工业蓬勃发展,农产品电子商务欣欣向荣,乡村休闲旅游业日益红火,现代农业产业园、优势特色产业集群、基础设施等建设为农民就业增收不断拓宽渠道。筑巢引得群雁归,在乡村产业带动下,2021年,1420万返乡农民工在家门口稳定就业。

乡村富民产业的稳定发展,也为农村创新创业提供了机遇。各地落实好一项项创业扶持政策,搭建一批批创业平台,强化一个个具体创业指导,吸引资金、技术、人才等

在村里以工代赈项目的务工收入,我把家里新房装修一新。”杨保和言语间难掩喜悦。靠着泥瓦工的好手艺,仅半年的时间,杨保和夫妇就获得了4万多元的务工报酬。

去年以来,通道县在木脚村开展以工代赈新试点,加大补齐农村基础建设短板,先后开展提质改造村内体验步道3500米,体验农场排灌渠3000米,建设村级水果采摘园150亩、村级蔬菜体验园150亩等项目。“项目用工优先使用村里返乡农民工,木工、泥工、钢筋工日工资最高的有近300元,小工180元。”村委会主任吴菊凤说。

木脚村的以工代赈工程累计为农民工发放工资136万元。木脚村新建的鱼鳞坝、健身步道和观光堤成为热门景点,仅7月份接待游客就超过2万人次。村里又开发了水果采摘、农耕体验、乡村民宿等新业态,为村民新增种植、管理、打包、养护保洁等以工代赈后续就业岗位60余个,人均年增收可达8000元以上。

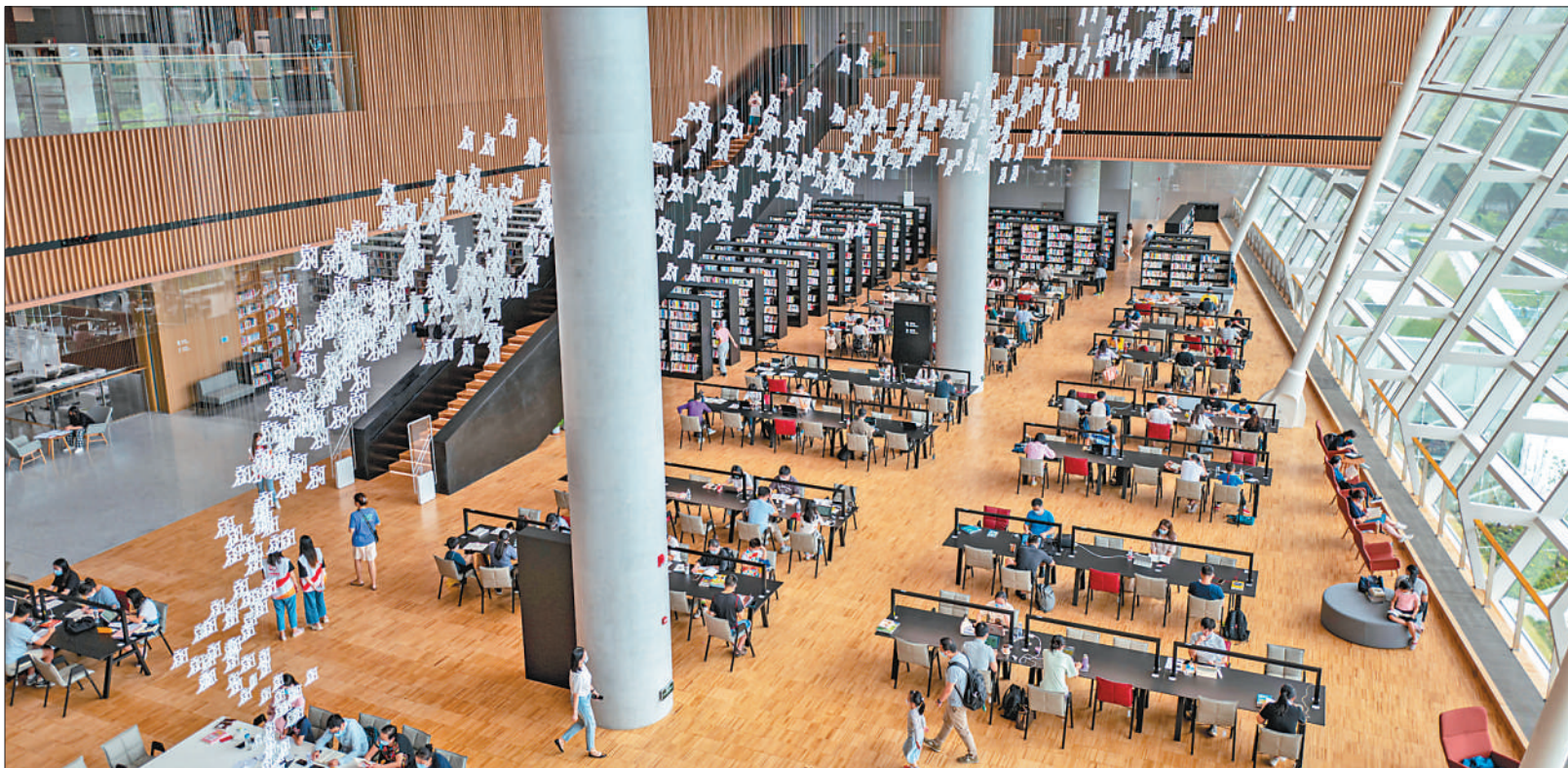
“群众既是项目的建设者,又是项目的受益者。”张琦说,以工代赈是促进就近就业增收、提高劳动技能的一项重要政策,能为群众特别是农民工、脱贫人口等提供规模性务工岗位。重点工程项目投资规模大,受益面广、带动效应强,吸纳返乡农民工就业潜力巨大,是实施以工代赈的重要载体。

2021年以来,国家发展改革委印发实施《全国“十四五”以工代赈工作方案》等文件,将劳务报酬占中央资金比例由此前的10%以上提高至15%以上,联合财政部已下达中央投资近140亿元,实施以工代赈项目5000余个,实际发放劳务报酬占中央资金比例已达20%以上,部分地方超过30%,带动30余万农村低收入人群在家门口就业。

加快项目建设拓岗。曾衍德介绍,近期国务院有关部门制定了专门的政策措施,要求重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳农村劳动力。农业农村部将在组织实施高标准农田建设、重大水利设施建设、农村人居环境整治、农业面源污染治理等项目,按照“应用尽用、能用尽用”的原则,吸纳更多返乡农民工参与建设,让他们在家门口就业增收。

今年,中央将继续加大投入力度,加强乡村建设、农村人居环境整治、农村厕所革命、冷链物流设施、高标准农田建设、现代农业产业园等项目建设。张琦认为,这些项目可以吸纳更多返乡农民工参与工程建设,实现返乡农民工就业增收和乡村发展双提升。

数据来源:农业农村部
制图:张丹峰 本期统筹:郭雪岩



新场馆 品书香

9月18日,市民在上海图书馆东馆“阅读广场”看书、学习。

上海图书馆东馆开馆在即,为全面检测场馆设备、预约系统、疫情防控、卫生管理等方面的负载、运维能力,9月16日起面向社会公众再次开启压力测试,本次公测持续到21日。

该馆坐落于浦东新区,建筑面积约11.5万平方米,地上7层、地下2层。正式开放后可提供座位近6000个,满足每年举办200余场讲座、上千场各类学术活动的文化需求,年接待读者量可达400万人次。

王初摄(影像中国)