

国办印发意见 进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本

新华社北京9月15日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,优化营商环境、降低制度性交易成本是减轻市场主体负担、激发市场活力的重要举措。当前,经济运行面临一些突出矛盾和问题,市场主体特别是中小微企业、个体工商户生产经营困难依然较多,要积极运用改革创新办法,帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力,加力巩固经济恢复发展基础。

《意见》从五个方面部署了重点任务:一是进一步破除隐性门槛,推动降低市场主体准入成本。全面实施市场主体负面清单管理;着力优化工业产品管理制度,推行工业产品系族管理;规范实施行政许可和行政备案;切实规范政府采购和招投标;推动招投标领域数字证书跨区域、跨平台互认;持续便利市场主体登记,逐步实现内外资一体化服务。二是进一步规范涉企收费,推动减轻市场主体经营负担。严格规范政府收费和罚款,进一步清理调整违反法定权限设定、过罚不当等不合理罚款事项;推动规范市政公用服务价外收费;着力规范金融服务收费;清理规范行业协会商会收费;严禁行业协会商会强制企业到特定机构检测、认证、培训等并获取利益分成;推动降低物流服务收费。三是进一步优化涉企服务,推动降低市场主体办事成本。全面提升线上线下服务能力,推广和扩大电子营业执照、电子合同等应用;持续优化投资和建设项目审批服务,探索建立部门集中联合办公、手续并联办理机制;着力优化跨境贸易服务,探索解决跨境电商退换货难问题;切实提升办税缴费服务水平,推行非税收入全领域电子收缴、“跨省通缴”;持续规范中介服务;健全惠企政策精准直达机制。四是进一步加强公正监管,切实保护市场主体合法权益。创新实施精准有效监管,推动监管信息共享互认;严格规范监管执法行为,建立健全行政执法量权基准制度;切实保障市场主体公平竞争,组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动;持续加强知识产权保护。五是进一步规范行政权力,切实稳定市场主体政策预期。不断完善政策制定实施机制,把握好政策出台和调整的时度效;着力加强政务诚信建设,严厉打击虚假还款或不签合同、不开发票、不验收等方式变相拖欠的行为;坚决整治不作为乱作为,纠正各种懒政怠政等不履职和重形式不重实绩等不正确履职行为。

《意见》要求,各地区各有关部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加强组织实施、强化协同配合,结合工作实际加快制定具体配套措施,确保各项举措落地见效,为各类市场主体健康发展营造良好环境。

全国人大环境与资源保护工作座谈会召开

本报北京9月15日电 全国人大环境与资源保护工作座谈会14日至15日在浙江湖州召开。全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲礼出席会议并讲话。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,取得历史性成就。本届全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署,用法律武器、法治力量保护生态环境,推动生态文明法治建设迈出坚实步伐。

会议强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,聚焦美丽中国建设,加快完善生态环保法律体系,加大监督力度,依法推动生态环境质量持续改善,推动绿水青山就是金山银山理念进一步深入人心,努力提高人民群众对美好生态环境的获得感和满意度,为建设美丽中国贡献人大力量。

2022年全国科普日活动启动

本报北京9月15日电 (记者喻思南)以“喜迎二十大,科普向未来”为主题的2022年全国科普日活动15日在全国各地启动,活动将持续至9月21日。今年全国科普日活动将围绕聚焦重点领域、面向基层所需、服务创新发展和促进素质提升,广泛开展系列科普活动。

2022年全国科普日北京主场活动由中国科技馆区活动和北京科学中心区活动组成。除北京主场活动、部委主场活动、省级主场活动、“云上科普日”活动和特别参与单位专项科普活动外,全国范围内还将组织开展部委系统联合行动、学会科普联合行动、全国科普示范县联合行动、科普阵地联合行动、农技协联合行动、企业科协联合行动等系列科普活动。

今年的全国科普日线上活动平台也将集中展示全国各地、各领域的科普活动,通过现场直播、云游场馆、知识竞赛、科普课堂等多种形式,全方位呈现各类科普资源,丰富公众的科普体验。

今年全国科普日活动由中国科协、中央宣传部、中央网信办、教育部、科技部、国家原子能机构等18部门联合举办。据了解,自2004年以来,中国科协已连续18年成功举办全国科普日活动,各地各部门在全国科普日期间累计举办重点科普活动约32.2万场次。

本版责编:张彦春 宋宇 吴凯

党的十八大以来——

美丽中国建设迈出重大步伐

本报记者 刘毅

中国这十年·系列主题新闻发布

中共中央宣传部9月15日举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,生态环境部部长黄润秋介绍了“贯彻新发展理念,建设人与自然和谐共生的美丽中国”有关情况。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,从思想、法律、体制、组织、作风上全面发展,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,推动生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性的变化,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。

“华北明珠”白洋淀,故宫上空璀璨的星轨,北京PM2.5数据变化趋势图,已成为市中心绿地的上海桃浦工业园区……

新闻发布会上,黄润秋陆续向大家展示了一组图片,用翔实的数据、显著的变化,生动形象地反映了我国在大气、水、土壤、生物多样性保护、生态环境执法等方面取得的显著成效。

中国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者

党的十八大以来,我国走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,美丽中国建设迈出重大步伐。黄润秋从6个方面做了分析和介绍。

从思想引领来看,习近平总书记站在中华民族永续发展的高度,大力推动生态文明理论创新、实践创新和制度创新,创造性提出了一系列新理念、新思想、新战略,形成了习近平生态文明思想,为生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。

从战略部署来看,我们把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标,把“生态文明建设”纳入“五位一体”的总体布局,把“人与自

本报北京9月15日电 (记者王政)15日,国务院新闻办召开新闻发布会,介绍我国推进产业链供应链韧性与稳定的有关工作,以及将于近日在浙江杭州举办的产业链供应链韧性与稳定国际论坛的有关情况。

“去年10月30日,习近平主席在2021年二十国集团罗马峰会上提出,要维护产业链供应链安全稳定,畅通世界经济运行脉络。中方倡议举办产业链供应链韧性与稳定国际论坛。经反复研究和友好协商,将于9月18日至20日在浙江省杭州市举办产业链供应链韧性与稳定国际论坛。”工业和信息化部副部长辛国斌说。

这次论坛由工业和信息化部、国家发展改革委、交通运输部、国务院发展研究中心、浙江省人民政府共同主办。论坛主题是“同舟共济,共克时艰,务实推动构建富有韧性的全球产业链供应链”,参会代表将共同探讨加强全球产业合作、畅通国际物流、助力世界经济复苏等重要议题。相关国家领导人、部长级官员、驻华使节及相关国际组织、国内外知名企业和高水平负责人将应邀出席本次论坛。

辛国斌说,产业链供应链是重要的全球公共产品,中国政府高度重视维护产业链供应链韧性与稳定。近年来,中国持续扩大高水平对外开放,坚持同世界分享发展机遇。举办此次

(上接第三版)

双方将在市场化、自主化、法治化的基础上务实开展金融合作,扩大本币在双边贸易和投融资中的使用,支持金融机构间积极开展合作,进一步提升金融服务水平,促进双边经贸发展。

七、双方将共同努力把中白工业园建设为国际化合作项目和明斯克卫星城。双方认为,招商引资和推动中医药传承创新将进一步推动工业园发展。

中方愿继续支持本国大型生产企业和高科技企业入驻工业园,积极推进多式联运铁路站合作项目建设。

八、双方指出,信息和通信技术合作是两国科技合作的优先领域之一,包括共同研发人工智能、5G新一代信息传输技术网络。

双方愿以中白相关试验区、产业集群或产业园区等为基础共同开展数字丝绸之路合作,涵盖高新技术、数字经济、数字贸易、人工智能、大数据、电子政务和区块链技术等领域。

双方将加强科技合作,拓展科研院所、高校及企业间的务实合作,鼓励共同创立联合科研中心、实验室等合作平台。双方将对科技合作项目加大投入,推动创新成果落地转化。

九、双方积极评价2021—2022年举办的中国和白俄罗斯“地方合作年”活动,将鼓励两国地方根据对等原则互设代表处。双方欢迎白俄罗斯同中国重庆、青岛、天津等地深入开展经贸合作。

双方支持举办地方论坛。

十、双方高度评价两国相互提供人道主义和经济技术援助,将继续加强上述合作。

然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略,把“绿色”纳入新发展理念,把“污染防治”纳入三大攻坚战。生态文明建设的谋篇布局更加完善、更加系统,也更加成熟。

从改革举措来看,我国改革生态环境和自然资源的管理体制,建立和实施了中央生态环境保护督察、生态文明目标评价考核和责任追究、河湖长制、生态保护红线、排污许可、生态环境损害赔偿等一系列制度。这十年间,制修订了30余部相关法律法规,织越越密的制度体系为生态文明建设提供了强有力的保障。

从生态环境质量来看,2021年全国地级及以上城市PM2.5平均浓度比2015年下降了34.8%,全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例达到了84.9%。土壤污染风险得到有效管控,实施禁止洋垃圾入境,实现了固体废物“零进口”的目标。另外,自然保护地面积占全国陆域国土面积达到18%,300多种珍稀濒危野生动植物野外种群得到了很好恢复。人与自然是和谐共生的美景生动展现。

从绿色低碳来看,这十年,全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%,煤炭在一次能源消费中的占比从68.5%下降到了56%。可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。去年我国上线了全球最大的碳排放权交易市场,绿色越来越成为高质量发展的底色。

从国际影响来看,我国为推动应对气候变化《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施,作出历史性贡献。我国宣布二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。去年,在昆明召开了联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议,发布《昆明宣言》。积极推动绿色“一带一路”建设。中国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

产业链供应链韧性与稳定国际论坛将举办——

促进分享 凝聚共识 深化合作

论坛,旨在为全球产业界和广大中外企业打造一个沟通交流的高端平台,促进经验分享、凝聚广泛共识、深化务实合作,致力于共同提升全球产业链供应链韧性,共同维护全球产业链供应链稳定,为畅通世界经济运行脉络、推动全球经济复苏贡献力量。

据介绍,浙江省委、省政府对本次论坛高度重视、周密部署,精心做好论坛的筹备工作,为办好大会提供了有力保障。目前,各项筹备工作已经基本就绪。

“我们希望通过这次论坛的举办,达成三个方面的目标。”辛国斌说。

一是凝聚合作共识。面对当前经济全球化遭遇的困难和挑战,任何一个国家都无法独善其身,也无法单独面对,我们必须凝聚起合作的共识与理念,携手推动全球产业链供应链共建共享,促进世界经济包容可持续增长。

二是坚定合作信心。中国始终秉持构建

人类命运共同体的理念,坚定不移奉行互利共赢的开放战略,持续推进高水平对外开放。中国有着广阔的国内市场,经济潜力足、韧性强,长期向好的基本面不会改变,中国的发展将为各国企业提供更多的市场机遇和发展空间,我们要坚定合作的信心,不断深化务实合作,培育打造新的利益交汇点,努力实现更高层次的互利共赢。

三是进一步夯实合作根基。全球产业链供应链日益成为重要的国际公共产品,需要各国共同建设,更需要共同维护、共同治理。举办这次论坛,就是要为全球产业界打造一个高端交流平台,聚焦产业链供应链安全稳定面临的重大挑战,围绕规则、标准、机制、政策等加强对话协商、增进理解,推进市场开拓、技术创新、人才培养等各方面的务实合作,为推动构建富有韧性的全球产业链供应链打下更好的基础。

“产业链供应链是工业经济的命脉,产业

国高校务实合作并共建院系,包括开展远程教学;充分利用政府奖学金等渠道互换留学人员,联合培养人才,努力为对方国家留学生提供良好的留学环境。

双方继续支持两国青年学习对方国家语言并扩大语言教学方面的合作,将进一步发展在中国设立的白俄罗斯研究中心以及在白俄罗斯设立的孔子学院。双方致力于在白俄罗斯设立中国研究中心。

双方鼓励两国科研机构通过召开会议、研讨会和开展联合科研等方式加强交流。

双方愿积极推动两国电影界加强交流以及合作拍摄影片。

双方积极支持互办艺术节、文化日、巡回演出、艺术展,推动两国博物馆及图书馆在文学、文化遗产保护等领域开展合作。双方将继续支持明斯克中国文化中心运营。

双方将推动两国媒体直接合作,鼓励并支持出版机构互译出版两国古今经典著作。

白方高度评价中方高水平举办2022年北京冬奥会和冬残奥会。双方将扩大对口体育单位和协会的联系交流,坚决反对任何形式的体育政治化,愿共同维护运动员合法权益。

白方将增进两国旅行社间交流,为中国游客赴白俄罗斯旅游完善基础设施建设、推介新的旅游产品及目的地。

十七、双方将分享抗击新冠肺炎疫情的先进经验,在高科技医疗、疫苗和药物生产方面开展合作。双方将建立联合制药企业、新药新技术商业化,在白俄罗斯设立高质量中医药中心作为优先合作方向。

污染防治攻坚战各项阶段性目标任务全面圆满完成

黄润秋说:“党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推动生态文明建设,其中一个标志性举措就是部署坚决打好污染防治攻坚战。污染防治攻坚战各项阶段性目标任务全面圆满超额完成,生态环境得到了显著改善。”

“这些年,我们身边的蓝天白云渐成常态、绿水青山随处可见,老百姓的生态环境获得感、幸福感和安全感都显著增强。根据国家统计局去年的调查统计,人民群众对生态环境的满意度超过了90%。”黄润秋表示,污染防治攻坚战取得的成效可以用三大变化来概括:

空气质量发生了历史性的变化。全国PM2.5平均浓度从2015年的46微克/立方米,降到了2020年的33微克/立方米,去年进一步降到了30微克/立方米,历史性达到了世卫组织第一阶段过渡值。另外,全国地级及以上城市空气质量优良天数比率去年达到87.5%,比2015年增长了6.3个百分点,我国已经成为世界上空气质量改善最快的国家。根据美国彭博新闻社的报道,2013年到2020年这7年,中国空气质量改善的幅度,相当于美国《清洁空气法案》启动实施以来30多年的改善幅度。

水环境质量发生了转折性的变化。这十年,我国地表水Ⅰ—Ⅲ类优良水体断面比例提升了23.3个百分点,达到84.9%,已经接近发达国家水平。地级及以上城市的黑臭水体基本消除,人民群众的饮用水安全得到有效保障。

土壤环境质量发生了基础性的变化。我国出台第一部土壤污染防治的基础性法律土壤污染防治法,开展全国农用地和建设用地的土壤污染详查,实施土壤污染风险管控。土壤污染加重的趋势得到了有效遏制。

黄润秋说:“去年11月,中共中央、国务院出台了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》。‘十四五’我们仍然要保持力度、延展深度、拓展广度,用更高的标准打好污染防治攻坚战。”

这十年立法力度最大、制度出台最密集、监管执法尺度最严

“在习近平生态文明思想和习近平法治思想的科学指引下,这十年,我国生态环境法律和制度建设进入了立法力度最大、制度出台最密集、监管执法尺度最严的时期。”黄润秋表示。

这十年是立法力度最大的十年。我国生态环境立法实现了从量到质的全面提升。作为生态环境领域的基础性、综合性法律,环境保护法经过全面修订,于2015年生效实施,确立了按日连续处罚、查封扣押、移送行政拘留等制度,被称作史上最严的环境保护法。全国人大常委会制修订25部生态环境相关的法律,涵盖了大气、水、土壤、固废、噪声等污染防治领域,以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素。生态环境领域现行法律达到30余部,初步形成了覆盖全面、务实管用、严格严厉的中国生态文明建设法律体系。

这十年是生态文明制度出台最密集的十年。2015年,党中央、国务院出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》。之后,一系列创新性制度陆续出台,比如中央生态环境保护督察、环保垂改、排污许可制度等。“四梁八柱”性质的制度体系基本形成,为推进生态文明建设提供了重要制度保障。

“特别是中央生态环境保护督察制度发挥了极为重要的作用。”黄润秋说,中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的覆盖和国家重大体制改革创新重大改革举措。这一制度的建立和实施,推动了习近平生态文明思想落到实处,压实了生态环境保护“党政同责”“一岗双责”,解决了一大批突出生态环境问题,促进了经济高质量发展,也成为检验广大领导干部生态环境保护责任担当的试金石。两轮督察公开曝光了262个典型案例,受理转办的群众生态环境信访举报28.7万件,已办结或者阶段办结了28.6万件,第一轮督察共问责1.8万人,取得了很好的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。

这十年是监管执法尺度最严、法律制度实施效果最显著的十年。2021年全国环境行政处罚案件数量,是新环保法实施前的1.6倍。2013—2021年,人民法院审理的以污染环境罪定罪的案件年均超过2000件,而2013年之前每年只有几十件甚至一二十件。2015年新环保法实施以来,已处理按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计17万多件。

因权威发布

双方将继续以无偿和商业形式开展医疗机构儿童康复治疗。

十八、双方再次重申,反对任何捏造、歪曲二战历史的行径,将一道维护共同的英雄历史,继续做好苏联时期在华牺牲白俄罗斯军人的纪念工作。

双方谴责掩盖法西斯分子、军国主义侵略者及其帮凶罪行和玷污战胜国历史的行为。

十九、双方将继续加强在联合国框架内的合作,就共同关心的国际和地区问题保持密切沟通与配合,坚持相互尊重、公平正义、合作共赢,共同弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。

双方主张切实遵循《联合国宪章》的宗旨和原则,和平解决国际争端和热点问题,反对动辄诉诸武力或以武力相威胁,反对颠覆别国合法政权。

双方对国际和地区安全局势日趋复杂表示严重关切,将密切关注危害战略稳定、破坏军控体系、挑起军备竞赛等严峻挑战。

联合国应在维护和平、促进可持续发展和推动国际合作方面发挥核心作用,更好地履行《联合国宪章》的职责。

双方主张各国在平等和相互尊重的基础上就人权问题开展交流和合作,反对将人权问题政治化和搞双重标准,反对以人权为借口干涉别国内政。

因权威发布

双方将继续以无偿和商业形式开展医疗机构儿童康复治疗。

十八、双方再次重申,反对任何捏造、歪曲二战历史的行径,将一道维护共同的英雄历史,继续做好苏联时期在华牺牲白俄罗斯军人的纪念工作。

双方谴责掩盖法西斯分子、军国主义侵略者及其帮凶罪行和玷污战胜国历史的行为。

十九、双方将继续加强在联合国框架内的合作,就共同关心的国际和地区问题保持密切沟通与配合,坚持相互尊重、公平正义、合作共赢,共同弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。

双方主张切实遵循《联合国宪章》的宗旨和原则,和平解决国际争端和热点问题,反对动辄诉诸武力或以武力相威胁,反对颠覆别国合法政权。

双方对国际和地区安全局势日趋复杂表示严重关切,将密切关注危害战略稳定、破坏军控体系、挑起军备竞赛等严峻挑战。

联合国应在维护和平、促进可持续发展和推动国际合作方面发挥核心作用,更好地履行《联合国宪章》的职责。

双方主张各国在平等和相互尊重的基础上就人权问题开展交流和合作,反对将人权问题政治化和搞双重标准,反对以人权为借口干涉别国内政。

双方将继续在上海合作组织、亚洲相互协作与信任措施会议等多边框架内开展全面合作。

(新华社乌兹别克斯坦撒马尔罕9月15日电)