国办印发通知

进一步加强商品过度包装治理

新华社北京9月8日电　国务院办公厅日前印发《关于进一步加强商品过度包装治理的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，充分认识进一步加强商品过度包装治理的重要性和紧迫性，在生产、销售、交付、回收等各环节明确工作要求，坚决遏制商品过度包装现象，为促进生产生活方式绿色转型、加强生态文明建设提供有力支撑。

《通知》提出，到2025年，基本形成商品过度包装全链条治理体系，相关法律法规更加健全，标准体系更加完善，行业管理水平明显提升，线上线下一体化执法监督机制有效运行，商品过度包装治理能力显著增强。月饼、粽子、茶叶等重点商品过度包装行为得到有效遏制，人民群众获得感和满意度显著提升。

《通知》明确3方面11项政策举措。一是强化商品过度包装全链条治理。加强包装领域技术创新，推动包装企业提供设计合理、用材节约、回收便利、经济适用的包装整体解决方案。防范商品生产环节过度包装，督促指导商品生产者严格按照限制商品过度包装强制性标准生产商品，公开其执行的包装有关标准编号和名称。避免销售过度包装商品，督促指导商品销售者细化采购、销售环节限制商品过度包装有关要求。推进商品交付环节包装减量化。加强包装废弃物回收和处置。二是加大监管执法力度。加强行业管理，进一步细化商品生产、销售、交付等环节限制过度包装配套政策，加强对电商、快递、外卖等行业的监督管理。强化执法监督，针对重要节令、重点行业和重要生产经营企业，聚焦月饼、粽子、茶叶、保健食品、化妆品等重点商品，依法严格查处生产、销售过度包装商品的违法行为；坚持线上线下一体化监管，建立健全对电商渠道销售过度包装商品的常态化监管执法机制。三是完善支撑保障体系。健全法律法规，鼓励有条件的地方制修订限制商品过度包装地方法规。完善标准体系，制定食用农产品限制过度包装强制性标准，适时修订食品和化妆品限制过度包装强制性标准。强化政策支持。加强行业自律，将限制商品过度包装纳入行业经营自律规范、自律公约。

《通知》强调，有关部门要加强协同，加大指导、支持和督促力度，建立工作会商机制。地方各级人民政府要严格落实主体责任，健全工作机制，加强组织实施。各地区、各有关部门要加强宣传引导，营造良好社会氛围。

党建引领　持续创新　服务群众

上海探索超大城市基层治理现代化新路

本报记者　刘士安　曹玲娟

喜迎二十大

“我们要为谱写新时代基层治理现代化新篇章添砖加瓦，用实际行动迎接党的二十大胜利召开。”9月6日，一参加完上海深化推进基层治理体系和治理能力现代化建设会议，黄浦区小东门街道党工委书记刘恕就开始琢磨新的工作思路。

超大城市基层治理体系和治理能力现代化，是上海近年来孜孜以求的奋斗目标。2018年11月6日，习近平总书记在浦东新区城市运行综合管理中心考察时强调，一流城市要有一流治理，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌。上海要继续探索，走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平。

在喜迎二十大的热烈氛围中，上海广大干部群众牢记习近平总书记殷殷嘱托，弘扬伟大建党精神，践行人民城市理念，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

坚持把加强党建引领与严密组织体系结合起来。上海在深化市、区、街镇、居村“四级联动”中实现同频共振，把基层党建做实做具体。聚焦商务楼宇、滨江滨河等城市新空间，建立“楼委会”等新型治理平台；面向新业态、新就业群体，坚持党建跟人走，在经济社会发展最活跃的经络上植入党建基因；把资源、服务、管理下沉基层、做实基层，在全市布局开放1.2万个党群服务中心站点，让群众感受到党组织就在身边。

基层党建，做实了是生产力，做强了是竞争力，做细了是凝聚力。近年来，上海用好区域化党建平台，带动基层治理各类主体联动互动，推动黄浦江45公里、苏州河42公里岸线实现贯通开放，北外滩世界会客厅等一批新景观成为市民喜爱的打卡地。

以治理数字化牵引治理现代化。上海聚焦“一网通办”“一网统管”建设，不断提高城市治理现代化水平。政务服务“一网通办”已接入各类服务事项3514项，高频事项基本实现“一件事、一次办”，实名注册个人用户突破6900万、企业用户超过281万，累计办件量逾2.4亿件。

用足“绣花”功，绘好“工笔画”，不因事烦而畏难，不因事小而不为。上海从2020年起连续推进16项“民心工程”，养老服务、加装电梯、幼儿托育、早餐供应、居民区停车等实事项目全面推进。百年建筑武康大楼周边各类架空管线全部入地，老旧公房加装电梯项目大力实施，让更多市民群众感受到基层治理带来了实实在在的便利。

今年6月初，上海在恢复正常生产生活秩序后立即重启旧区改造。7月24日，建国东路旁的老城厢一早就热闹起来。特意穿上红色T恤的王伯明在弄堂里进进出出忙个不停，“踮着脚尖盼到了这一天！”开心不已的王伯明挥别老弄堂，奔向新生活。这一天，中心城区成片二级旧里以下房屋改造这一困扰上海多年的民生难题，在持续30年的努力下得到历史性解决。

持续深入的基层治理创新实践，为上海推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理创造了厚实基础和良好氛围，让城市变得更加美好。连续11年，上海入选外籍人才眼中最具吸引力的中国城市。

“我们要认真贯彻落实习近平总书记关于基层治理的重要指示精神，深入探索符合超大城市特点和规律的基层治理现代化新路子，不断提升超大城市基层治理的科学化、精细化、智能化水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”上海市委主要负责同志说。

赶订单　保供应

中秋、国庆将至，各地持续加强市场运行监测，重点做好节日期间生活必需品市场供应保障工作。图为9月6日，山西省稷山县一家养殖公司开足马力完成鸡蛋订单生产，工人在全自动分拣线上紧张工作。　薛　俊摄（影像中国）

R 国务院联防联控机制发布会

用最短时间最小代价控制疫情

本报北京9月8日电　（记者**申少铁**）国务院联防联控机制8日召开新闻发布会，介绍科学精准做好疫情防控有关情况，并答记者问。国家卫健委新闻发言人、宣传司副司长米锋说，9月以来，29个省份报告了新增本土感染者，部分地区社区传播和疫情外溢仍未完全阻断，防控形势严峻复杂。要毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，严格按照第九版防控方案和“九不准”要求，力求科学精准，用最短时间、最小代价控制疫情。对于违反“九不准”、擅自层层加码的典型案例，国务院联防联控机制将予以曝光。

国家卫健委疾控局副局长吴良有表示，随着暑期结束，大量旅游人员由外地返回，尤其是高校学生集中返校，增加了国内疫情传播和跨地区扩散的风险。当前，我国仍持续面临境外疫情输入和本土疫情传播扩散的压力，各地仍存在发生聚集性疫情的风险，疫情防控任务依然艰巨。各地要进一步强化早发现、快处置和防扩散的疫情应对能力，切实抓好口岸地区外防输入工作，坚持科学精准开展疫情防控。

国家卫健委医政医管局副局长李大川介绍，国务院联防联控机制派出了医疗队和救治专家，进一步扩充医疗资源，对患者进行分类救治。对重症和危重症患者实行集中专家、集中资源、集中救治，由国家、省市专家共同组成专家组，精准对患者进行救治。对方舱的轻症患者加强巡诊、早期介入，防止轻型变成重型。对于定点医院的患者，有重症因素的患者加强监测，早期干预，防止病情进一步发展。对轻症、普通型、重症患者都坚持中西医结合治疗，取得了比较好的效果。

近期，多地出现聚集性疫情，全国货运是否通畅？交通运输部应急办副主任周旻介绍，全国高速公路和港口航道保持畅通，无临时关闭关停的高速公路收费站和服务区，过度通行管控问题总体上得到解决。与4月18日相比，8月底，全国高速公路货车流量增长10.1%，全国铁路货物发送量增长6.6%，公路货运量增长5.9%，监测港口完成货物吞吐量增长10.5%，主要国际航空口岸货物运输量增长77.3%，邮政快递业务量增长31.9%。“针对发生疫情的地区，我们将继续加强部门协同、部省联动、跟踪调度，高效统筹疫情防控和交通物流保通保畅，全力做好重点物资的运输保障。”

李大川说，为了保障核酸检测质量，国家卫健委严格核酸检测机构和人员资质管理，规范样本采集保存和转运工作，加大日常和应急状态下的监督管理力度。同时，加密实验室质控质评频次，重点强化核酸检测退出机制的落实。对核酸检测机构实行“红绿灯”制度，对符合条件的举办主体实行绿灯优先审批，坚决落实黄灯整改、红灯退出机制。

“受疫情形势和各地防控政策的影响，中秋假期公众旅行将以本地游、周边游、短途游为主，不会出现明显的客流高峰。”周旻表示，交通运输部门将统筹做好疫情防控和运输服务保障，全力保障旅客平安、健康、便捷出行。他建议，公众假期出行，一定要选择正规合法的交通工具，进入客运场站和乘坐公共交通工具期间，全程佩戴好口罩，自觉保持社交距离，做好个人防护，配合做好体温检测、健康码查验、信息登记等工作。

中秋、国庆临近，人员流动增加，如何做好疫情防控？吴良有介绍，假期及前后的防控措施执行时间为9月10日起到10月31日止。具体防控措施包括：倡导广大群众假期在本地过节；旅客需持有48小时内核酸检测阴性证明乘坐飞机、高铁等交通工具；推广“落地检”，按照“自愿、免费、即采即走、不限制流动”原则，跨省流动人员抵达目的地后，积极配合当地完成“落地检”；重点场所和机构查验有效核酸检测阴性证明；减少不必要的聚集性活动。

（上接第一版）对高校、职业院校和实训基地、医院、地下综合管廊、新型基础设施、产业数字化转型和中小微企业、个体工商户等设备购置和更新改造新增贷款，实施阶段性鼓励政策，中央财政贴息2.5个百分点，期限2年。申请贴息截至今年12月31日。相应增加货币政策对商业银行配套融资的支持。同时，引导银行加大对教育、文化旅游、卫生和健身、养老托育、社区和家政服务、住宿餐饮等行业信贷支持，以扩大社会服务领域消费和投资。

会议指出，企业是创新主体，要实施支持企业创新的阶段性减税政策，期限截至今年12月31日。这普惠公平、高效直达。一是对高新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前全额扣除并100%加计扣除，且地方和中央财政进一步予以支持。二是在今年第四季度，对现行按75%比例税前加计扣除研发费用的行业，统一提高扣除比例到100%，鼓励改造和更新设备。三是对企业出资科研机构等基础研究支出，允许税前全额扣除并加计扣除。

会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。会议决定，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，70%各地留用，30%中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

会议研究了其他事项。

（上接第一版）善于开展深入细致的思想政治工作，做本领高强的表率。自觉遵守党纪国法、严格执纪执法，加强规范化、法治化、正规化建设，增强法治意识、程序意识、证据意识，以法治思维和法治方式正风反腐，让纪法成为不可逾越的底线，做纪法严明的表率。自觉践行“三严三实”、坚守清正廉洁，坚持打铁必须自身硬，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，始终保持谦虚谨慎、戒骄戒躁，始终保持求真务实、干净纯洁，坚决防止“灯下黑”，做作风优良的表率。

中共中央政治局委员、中央纪委副书记杨晓渡主持表彰大会。大会宣读了表彰决定，为受表彰代表颁奖。受表彰的集体和个人代表在会上作了发言。

2022中国民营企业500强榜单发布

本报北京9月8日电　（记者**杨昊**）全国工商联近日在京发布2022中国民营企业500强榜单。京东集团、阿里巴巴（中国）有限公司、恒力集团有限公司位列前三，位居前五的民营企业营业收入均超过6000亿元。

当天还发布了中国民营企业500强调研分析报告，调研数据的时间范围为2021年1月1日至12月31日。报告显示，民营企业500强门槛为263.67亿元，比上年增加28.66亿元；19家500强企业营业收入超3000亿元；资产总额超过千亿元规模的企业有88家。共有28家民营企业500强入围世界500强。

据悉，今年是全国工商联连续组织开展的第二十四次上规模民营企业调研，共有8602家年营业收入5亿元以上的企业参加。

自然资源部出台“要素稳增长26条”

做好重大项目用地用海等要素保障

本报记者　常　钦

自然资源部近日印发《关于积极做好用地用海要素保障的通知》（以下简称《通知》），26条政策措施涉及国土空间规划、土地计划指标、用地用海审批、耕地和永久基本农田保护、节约集约用地、土地供应等内容，以用地用海等资源要素更好地服务于稳增长。

自然资源部总规划师吴海洋表示，这些政策举措将有效解决重大项目用地用海等要素保障中存在的突出矛盾和问题，进一步提高自然资源要素保障能力，推动有效投资重要项目尽快形成实物工作量，助力稳住经济大盘。

强化保障

前七月全国批准建设项目用地预审6530个

“稳增长离不开土地、海洋等自然资源的支撑和保障。”吴海洋介绍，今年以来，自然资源部坚持统筹发展和安全，把握保护和发展的关系，在严格落实耕地保护制度、坚守底线前提下，采取了一系列超常规举措，积极做好重大项目用地用海等要素保障。

数据显示，今年1—7月，全国批准建设项目用地预审6530个，拟用地236.9万亩，其中自然资源部批准305个，拟用地138.6万亩；全国批准农用地转用和土地征收项目15541个，用地面积479.9万亩，其中，国务院批准845个，用地面积248.5万亩，项目数和用地面积是去年全年的2倍多；国务院批准项目用海33个，涉及海域面积15.9万亩。

据介绍，自然资源部梳理了近年来支持重大项目用地用海行之有效的政策举措，并结合国务院稳增长稳市场主体保就业专项督查中有关部门、地方政府和市场主体反映的要素保障方面的意见建议，提出了保障重大建设项目落地涉及的用地用海阶段性政策措施。

据了解，《通知》推出的建设项目落地涉及的用地用海阶段性政策措施，自印发之日起施行，有效期为两年。

简化流程

国家重大项目可继续申请先行用地

自然资源部用途管制司司长赵毓芳表示，《通知》强化用地计划指标保障，继续坚持“土地要素跟着项目走”，以真实有效的项目落地作为配置建设用地计划指标的依据，切实保障有效投资用地需求。《通知》进一步明晰计划指标配置规则，重申了纳入国家和省级重大项目清单的用地，实行计划指标重点保障，由自然资源部直接配置计划指标。其他建设项目和城镇村批次用地，继续实施增存挂钩，当年指标不足的，可结转使用前三年度节余指标。

建设项目用地审批方面，针对当前用地报批中存在的难点堵点，《通知》有针对性地提出缩小用地预审范围（5种情形无需申请办理用地预审）、简化用地预审审查、分期分段办理农用地转用和土地征收、规范调整用地审批、简化规划许可程序、推进建设项目“多测合一”等举措，重申了国家重大项目可继续申请先行用地，并拓展细化了临时用地政策内容。

优化利用

各地要积极推行产业用地“标准地”出让机制

保护耕地是各项建设活动以及重大项目落地需要充分考虑的底线要求。自然资源部耕保司副司长杨祝晖介绍，《通知》再次明确了严格占用永久基本农田的重大建设项目范围，同时考虑到一些有效投资重大项目亟须尽快形成实物工作量、建设用地组卷报批中耕地占补平衡需求集中和永久基本农田补划难的现实情况，《通知》提出在2023年3月底前允许国家重大项目以承诺方式落实耕地占补平衡。支持各地结合农业结构调整扩大补充耕地来源，统筹落实永久基本农田补划，优先将完成高标准农田建设的耕地补划为永久基本农田。

自然资源部利用司副司长刘彦介绍，《通知》对超标准、无标准项目用地重申了开展节地评价的要求，并明确建设项目使用城镇低效用地的，继续沿用以往的鼓励性政策措施。

优化土地供应方面，自然资源部权益司司长吴太平表示，在遵守有关法律规定的前提下，进一步优化供地程序、提高供地效率。按照供地即可开工的原则，《通知》要求各地积极推行产业用地“标准地”出让机制，确保市场主体在依法取得土地后及时开工建设；强调在国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围外的能源、交通、水利等重大基础设施项目，农用地转用和土地征收经批准实施后，直接核发国有土地使用权划拨决定书，确保用地单位依法及时获得土地使用权。

用海用岛审批方面，自然资源部海域海岛司副司长张绍丽说，海域和无居民海岛是涉海投资项目建设的空间载体，《通知》从优化审批程序、精简技术报告、完善临时用海制度等方面提出具体的政策举措。

R 政策解读