

人民政协新实践

政协委员持续为大运河保护建言献策

做好大运河保护利用的大文章

本报记者 李昌禹

习近平总书记指出，“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。”

大运河由京杭大运河、隋唐大运河、浙东运河三部分构成，全长近3200公里，开凿至今已有2500多年，是中华民族最具代表性的文化标识之一，是祖先留给我们的珍贵物质和精神财富，具有独特的历史文化价值。

十三届全国政协以来，开展“推动大运河文化带建设重点提案督办”，组织保护传承利用大运河文化调研，召开“推进大运河文化带建设”双周协商座谈会……充分挖掘大运河丰富的历史文化资源，保护好、传承好、利用好大运河这一祖先留给我们的宝贵遗产，一直是委员们关注的重点，凝聚了许多政协委员的心血和智慧。推进大运河保护利用，已成为全国政协委员和大运河沿线省市各级政协委员的文化情怀和历史责任。

将大运河打造成有水的河、清水的河、有水利价值的河、有文化内涵的河

今年4月28日，经过多日集中补水，京杭大运河终于实现百年来首次全线通水。

推进大运河文化带建设，水是命脉，是基础。大运河的防洪排涝、输水供水、内河航运、生态景观等功能，都要靠水来实现。如何实现运河主要河段有水及生态改善，是全国政协委员一直高度关注的问题。

2019年2月，中办、国办印发了《大运河文化保护传承利用规划纲要》（以下简称《规划纲要》），提出要科学配置和优化调度水资源，重塑大运河“有水的河”现实载体；同时，在大运河文化带的主轴和具备条件的其他有水河段两岸建设绿色生态廊道，构建山水秀丽的绿色生态带。

《规划纲要》出台前后，从2018年9月到2019年5月，全国政协副主席刘奇葆率调研组分别赴山东、江苏和河北沧州等地进行调研，为推动大运河沿线区域经济社会发展建言资政、凝聚共识。

在调研中，委员们看到运河水的现实情况是：黄河以北运河河段除城区景观河段外，有河皆干、有水皆污；黄河以南运河河段水质普遍较差；运河防洪、排涝、供水、航运、环境、生态等多功能的冲突不断出现。

“保护好传承好利用好大运河，首先要做好水这篇文章，将大运河打造成有水的河、清水的河、有水利价值的河、有文化内涵的河。”全国政协委员朱程清表示，针对北方缺水的实际和华北地区地下水超采漏斗的现状，外调水是一个必然选择。她建议，加快提升南水北调东线输水能力，优先保护水资源，统筹发挥水功能、规划好大运河在当代的使用价值。

黄河以南运河河段仍承担着重要的航运功能，但却存在水质较差、生态系统亟待修复等问题。“要抓大运河文化带建设，首先必须得抓生态建设。”全国政协文化文史和学习委员会副主任孙庆聚说，“大运河的生态建设，首先要治水，以治水带动河岸的绿化和空气的净化，最终实现大运河整体生态廊道建设。”

2019年5月24日，全国政协召开双周协商座谈会，专门就推动《规划纲要》有关内容落地实施进行建言资政。许多参与过前期调研的政协委员，带着调研成果参加了这次双周协商座谈会。

在这次座谈会上，委员们认为，运河“河长制”是十分值得肯定的制度，在大运河沿线各个省市地区，“河长制”已实现全覆盖。“大运河各级河道河长要有名有实、责任到位，形成‘一河一策’综合整治方案。”全国政协文化文史和学习委员会副主任刘佳义说，“各地要从实际出发，分地域、分阶段、分标准实现有水、通水、通航。”

“尚书记，光彩大市场被集体停电了，快来看看吧！”接到电话，湖北宜城市宋玉社区党委书记尚俊连忙赶到现场，一番协调，供电临时恢复了，尚俊仍放心不下——她知道，停电问题光靠社区是解决不了的。

光彩大市场一楼是商铺，二楼被不少商户用来生活居住，但执行的都是商业用电价格，商户认为收费太高，经常拒缴。于是，作为市政协委员的尚俊决心召开一次社区协商会。在宜城市政协的支持下，尚俊召集业委会代表和物业公司、水电公司、住建部门等单位负责人，各方代表经过充分交流，达成共识：物业费、水电费均下调，所有商户签字承诺不再拖欠缴费。困扰市场达5年之久的“老大难”问题得到圆满处理。

为了更好地解决纠纷，宋玉社区将每月15日定为“协商议事日”，还建立了周五联席会议制度，发动党员、业委会成员、物业服务

做好大运河文化的保护、传承、利用，唤醒大运河文化记忆

“远看通州城啊，好大一条船啊，高高燃灯塔呀，是条大桅杆……开船喽。”今年6月24日，位于京冀交界处的北运河杨洼船闸现场，一曲“运河号子”拉开了京杭大运河京冀游船通航仪式的序幕，标志着京杭大运河京冀段62公里实现互联互通。

大运河沿线有8省市，包含多处遗址、古镇及文化遗产项目，这样庞大体量的文化遗产，需要进行整体性、抢救性、预防性保护。保护好、传承好、利用好大运河，全国政协委员们一直在奔走呼吁。

2017年，在全国政协十二届五次会议结束后不久，全国政协从审查立案的4156件提案中，经层层筛选，最终确定了41个重点督办提案题目。其中，“将建设‘大运河经济带’上升为国家战略”被确定为14个以调研形式督办的重点提案之一。2018年9月起，全国政协文史和学习委员会曾3次组织到大运河沿线8省市的大运河遗址、古镇及文化遗产项目深入调研，并通过双周协商座谈会、重点关切问题情况通报会等多种方式，为做大运河的保护、传承、利用提出了许多宝贵意见建议。

调研中，专家、委员们发现，由于历史以及其他原因，大运河文化带建设中存在保护力度不够、文化内涵挖掘不深，开发建设盲目过度、同质化明显等问题。在随后召开的全国政协双周协商座谈会上，12位委员、专家学者对调研中发现的问题作出集中反映，98位委员在全国政协委员移动履职平台上踊跃发言，并提出意见建议。国家发展改革委、文化和旅游部、国家文物局等相关部门负责同志出现场回应。

——针对运河文旅融合影响力不够的问题，国家发展改革委负责同志表示，将深化重大工程的研究和实施、构建区域协同发展机制、推动实施一批融合发展的示范项目，加强标准的谋划和制定。

——针对大运河文化遗产没有形成完善、规范、准确的数据库问题，国家文物局负责同志表示，下一步会考虑将大运河整个沿线文物数据的收集、整理，切实实纳入工作日程上来。

——针对大运河沿线非遗代表性项目和代表性传承人的扶持问题，文化和旅游部负责同志表示，将统筹加强大运河非物质文化遗产保护传承工作，特别是在大运河沿线四级非遗名录体系建设、沿线文化生态整体性



保护等方面持续推进。

2020年9月11日，全国政协围绕“推进长城、大运河、长征国家文化公园建设”主题，召开重点关切问题情况通报会。会议专门邀请国家发展改革委负责同志介绍克服新冠肺炎疫情疫情影响、有力有序推进大运河国家文化公园建设任务落实情况，帮助委员知情明政，进一步推动相关工作。

让人民群众从大运河文化带建设中感受到实实在在的获得感

推进大运河文化带建设，涉及城乡建设、水利交通、生态环境、文物保护、非遗传承、文化旅游等多个领域，是一项复杂的系统工程。但归根结底，大运河文化带建设是为了满足人民日益增长的美好生活需要，把大运河还给人民。

在调研中，委员们发现：一些运河沿线的古镇古村在规划建设中没有坚持以人为本，让人民群众从大运河文化带建设中感受到实实在在的获得感，存在重“物”轻“人”、功能业态重“客”轻“主”、文化挖掘重“硬”轻“软”等现象。

全国政协委员、天津市教育科学研究院院长金永伟建议，应充分尊重当地居民意愿，重新建立起大运河与村镇居民的紧密联系；鼓励沿线百姓自发地参与，让运河的传说故

事、绝技绝活、风味美食、民风民俗重回民众日常生活。

全国政协常委杜卫在浙江调研时发现，随着文化产业与实体经济的深度融合，大运河浙江段沿线集聚了70余个特色小镇，成为大运河文化保护传承利用的重要载体，为大运河浙江段注入了新的文化元素。“要进一步发挥特色小镇的作用，推动大运河文化保护传承利用的有机融合。”杜卫建议，应以历史经典产业、时尚文创等特色小镇为载体，推进运河沿线的中华老字号保护传承和时尚文创产业发展。

“运河古镇古村保护要让当地居民唱主角”“必须认真落实‘共抓大保护、不搞大开发’理念”……随着大运河保护利用的深入推进，委员们至今仍在为保护、传承、利用好大运河文化不断奔走呼吁。大运河沿线一批珍贵的历史文化遗迹能够保存下来，离不开历届政协委员一直以来的努力。

如今，大运河文化保护、传承和利用正迎来最好时期。委员们表示，推进大运河保护利用，已成为政协委员的一份文化情怀和历史责任，相信只要坚持不懈地把大运河文化保护传承利用工作抓下去，大运河定会焕发勃勃生机，展现夺目光彩。

图①：江苏省宿迁市，京杭大运河两岸绿意盎然。徐江海摄（人民视觉）

图②：扬州中国大运河博物馆。孟德龙摄（人民视觉）
版式设计：蔡华伟

全国政协经济委员会举行媒体见面会——

凝心聚力谋发展

本报记者 杨昊

“在各种超预期因素的冲击下，我国经济依然实现了正增长，这也表明我国经济的韧性、潜力都很大，长期向好的基本面没有改变。”日前在全国政协经济委员会媒体见面会上，全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，下一阶段，要高效统筹疫情防控和经济社会发展，加大宏观政策调节力度，持续推进稳经济一揽子政策实施，着力稳定经济大盘，保持经济运行在合理区间。

这次会议的主题为“凝心聚力谋发展，政协委员谈经济”。全国政协经济委员会副主任刘世锦、苗圩，全国政协常委胡晓炼，全国政协委员刘尚希就一些经济热点问题发表了看法。

全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦表示，现阶段，我国的结构性能依然很大，比如加快都市圈、城市群发展，补上基础产业效率、中等收入群体规模、基础研发能力等方面的短板等。我国仍处在现代化建设的重要机遇期，市场规模大、产业配套全、对冲回旋余地能力强、创新资源集聚等优势将会保持并持续增强。“我们有条件也有信心实现短期和中长期的发展目标。”刘世锦说。

消费是拉动经济增长的重要引擎。在全国政协常委、中国进出口银行原董事长胡晓炼看来，要以疫情的科学精准防控保障当期消费，以高质量发展促进消费升级。“可以预期，随着一系列政策落地见效，相关消费可以较快复苏，恢复常态。”对于增量消费，胡晓炼认为应通过建立新体制来加以提升，教育、文化、医疗、养老、数字经济等领域都有极大的发展潜力。

谈及数字经济，全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长苗圩表示，党中央、国务院坚定支持数字经济、平台经济和民营经济持续健康发展。随着数字经济赋能的作用日益凸显，应把握平台经济发展的规律，积极营造市场化、法治化、国际化的营商环境，稳定发展预期，提振市场信心。

“要支持平台企业参与国家重大科技创新项目，支持数字经济在国内外资本市场上市，支持资本市场为数字技术发展推出更多金融类产品，积极引导全社会形成适应数字化变革的广泛共识和舆论氛围，营造支持数字经济健康发展的良好环境。”苗圩说。

量面广的中小企业是我国经济韧性的重要支撑，是激发创新的重要力量。苗圩表示，上半年，围绕促进中小企业的发展，各方面出台了政策，当务之急是要把这些政策落实好。与此同时，还应加大对中小企业创新发展的支持力度。“创新不论是对大企业还是对中小企业而言，都是至关重要的。要支持广大中小企业积极参与重大科技专项工程，引导大中小企业融通创新，加速产学研之间的协同，促进创新资源的共享。还要建立优质中小企业梯度培养的体系，通过政策引导推动要素资源向优质中小企业集聚。”苗圩说。

两个多小时的见面会，提问坦率直接，回应务实坦诚。据悉，全国政协经济委员会还将结合履职工作实际，适时举办媒体见面会。

提案提要

让工商资本更好服务乡村振兴

提案人：全国工商联

案由：国务院印发的《关于促进乡村产业振兴的指导意见》提出，要有序引导工商资本下乡，支持和鼓励工商资本到乡村投资兴办农民参与度、受益面广的乡村产业等。各部门也相继出台了配套政策，支持和引导工商资本下乡。但从调研情况来看，工商资本下乡还存在政府引导服务能力不足、融资难问题较为突出、政策边界不清晰等问题。

建议：完善项目配套政策。通过政府引导，对符合政策投向的城市工商资本下乡项目，优先申报国家、省、市专项资金支持。通过对项目质量的总体评估，对前期已进行大量资金投入的优质项目，在用地指标上给予支持和保障，协调解决土地流转相关问题，落实既有税收优惠政策。建立完善包括农业设施用地在内的用地备案或审批制度，符合设施农用地条件的，依法办理设施农用地手续。

创新金融服务。创新担保机制，通过融资增信试点、政策性金融支持等方式，支持城市工商资本下乡重点项目融资。鼓励城市工商资本参股或政府新设乡村振兴产业基金，支持城市工商资本下乡项目。支持符合条件的涉农企业挂牌上市和发行债券融资。支持保险机构开展特色农产品目标价格保险等新险种试点，通过附加险等方式，提高农业保险保额。鼓励引导金融企业参与城市工商资本下乡项目建设。

优化服务环境。加强城市工商资本下乡项目配套设施，实现通路、通水、通电、通气、通网，为项目建设、投产创造良好外部环境。加强对工商资本投资项目的技术指导服务，协助推进与科研机构、高等院校等的对接，强化人才引进和技术研发。加强对工商资本投资项目的技术指导服务，协助推进与科研机构、高等院校等的对接，强化人才引进和技术研发。加强对工商资本投资项目的技术指导服务，协助推进与科研机构、高等院校等的对接，强化人才引进和技术研发。

加强引导监管。地方政府对企业资质、经营项目、企业信用、土地流转等方面的准入标准要严格把关，对准入项目要进行充分尽职调查，在生产经营过程中，要加强土地用途监督和引导，防止工商资本利用乡村振兴相关政策违规使用土地。
(文 宇整理)



湖北为基层社区搭建协商平台，打造协商品牌——

协商议事赋能社区治理

本报记者 强郁文

企业主动收集社区居民的问题，列入需求清单。清单上的问题，能够及时解决的就上门解决；涉及面广、需要多方讨论的，则通过联合协商解决。

近年来，湖北省政协充分利用“4+N”的协商模式，搭建乡村、社区、企业、网络4个协商议事平台，利用“会场+现场”“固定+移动”“集中+分散”“网上+线下”“专题+界别”等

多种协商形式，推动政协协商民主和基层社会治理相结合，形成了制度化工作机制。各地因地制宜，创新了民意恳谈会、委员议事厅、村落夜话等协商品牌，推动问题在一线解决。

人口老龄化是困扰襄阳市老城区社会治理的一大难题。顺安山社区有近三成居民是老年人，出行很不便。市政协委员李琼提出